

**Universidad Andina Simón Bolívar  
Sede Ecuador**

**Área de Relaciones Internacionales**

**Programa de Maestría en Relaciones Internacionales**

**Mención en Manejo y Resolución de Conflictos**

**“Plan de Manejo de Conflictos Socioambientales en las  
comunidades indígenas de la zona norte de la Provincia  
de Esmeraldas”  
– Comunidad Awá-**

**Carla Tamayo Jarrín**

**Año 2010**

*Al presentar esta como uno de los requisitos previos para la obtención del grado de magíster de la Universidad Andina Simón Bolívar, autorizo al centro de información o a la biblioteca de la universidad para que haga de esta tesis un documento disponible para su lectura según las normas de la universidad.*

*Estoy de acuerdo en que se realice cualquier copia de esta tesis dentro de las regulaciones de la universidad, siempre y cuando esta reproducción no suponga una ganancia económica potencial.*

*Sin perjuicio de ejercer mi derecho de autor, autorizo a la Universidad Andina Simón Bolívar la publicación de esta tesis, o de parte de ella, por una sola vez dentro de los treinta meses después de su aprobación.*

---

*Carla Tamayo J.*

*Quito, 1 octubre el 2010*

**Universidad Andina Simón Bolívar  
Sede Ecuador**

**Área de Relaciones Internacionales**

**Programa de Maestría en Relaciones Internacionales**

**Mención en Manejo y Resolución de Conflictos**

**“Plan de Manejo de Conflictos Socioambientales en las  
comunidades indígenas de la zona norte de la Provincia  
de Esmeraldas”  
– Comunidad Awá-**

**Carla Tamayo Jarrín**

**Tutor: Juan Fernando Terán**

**Año 2010**

**Quito-Ecuador**

## **Abstract**

La presente investigación analiza el conflicto y la identidad en la lucha por la tierra, desde la comprensión de las lógicas culturales frente a la tierra. Permitiendo entender las motivaciones simbólicas de cada grupo frente a la tierra y sobre todo valorar el hecho de que existen grupos para quienes la tierra tiene un valor más allá de lo económico y monetario. Su valoración radica en que se constituye en un espacio de vida y reproducción socio cultural para el grupo que lo habita.

Existe un conflicto de carácter étnico, ambiental y económico. Es decir, los intereses entre la adjudicación del territorio en donde se desarrolla las actividades de extracción, explotación, venta y comercialización de maderera, la conservación del medio ambiente y los derechos territoriales de la población Awá. Las actividades madereras, palmicultora y minera se han caracterizado por ser altamente contaminantes, por ser un motor de colonización y por haber provocado numerosos conflictos no sólo en la zona, sino a nivel nacional. Las principales amenazas sobre la integridad del territorio vienen por parte de las empresas madereras y palmicultoras. Ya que el territorio Awá posee la última extensión de bosque primario que queda en la costa del Ecuador. Como la madera, se está terminando en otras partes, los intereses de los grandes industriales madereros van hacia la madera que se tiene en esta zona.

El resultado de las negociaciones todavía no se ha dado, por cuanto se espera respuesta por parte de entidades públicas que reconozcan el derecho de la comunidad Awá que tiene su territorio en disputa como en conservar sus recursos naturales y redistribuir sus ingresos a toda la comunidad. Finalmente, la investigación demuestra que un manejo adecuado del conflicto, es decir entre iguales, con metodologías participativas, permitirá soluciones adecuadas además, es posible ir creando procesos sociales basados en el respeto mutuo y la interculturalidad.

## **Dedicatoria**

A las comunidades indígenas que puedan usar  
el presente trabajo como un aporte técnico en el manejo de conflictos

## **Agradecimiento**

A la comunidad, técnicos, promotores y dirigentes de la comunidad de estudio por todas las facilidades prestadas, a técnicos del Ministerio del Ambiente, que a pesar de sus altos cargos supieron compartir información que muy pocas personas tienen acceso, a mi familia por su apoyo, y a Dios, porque me ha dado el maravilloso momento de vivir esta experiencia.

Y un agradecimiento especial, a Juan Fernando Terán por su valiosa Guía.

## Tabla de contenidos

<b>Introducción</b>	9
<b>CAPITULO I</b>	
<b>Los Conflictos Socioambientales y Políticas Públicas</b>	14
Gobernanza y Gobernabilidad	24
La Necesidad de contar con un mapa de conflictos	48
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>Plan de manejo de conflictos sociambientales- Comunidad Awá</b>	53
Comunidad Awá	55
1.- Información General	55
1.1 Ubicación Geográfica	56
1.2. Características	58
1.3. Organización	59
1.4. Aspectos	61
1.4.2 Demográficos	61
1.4.1. Socioculturales	62
1.4.2 Económico	63
1.5 Infraestructura	64
1.6 Educación	64
1.7 Salud	64
Naturaleza de los Conflictos sociambientales	65
Panorama, actores, intereses y estrategias	
Construcción del plan de manejo de conflictos	73
Diseño del proceso de la Elaboración de las estrategias	79
<b>CAPITULO III</b>	
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	
Conclusiones	87
Lecciones del caso de estudio	90
Recomendaciones	93
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	95
<b>ANEXOS</b>	
Anexo 1	
Vías de Gestión de Conflictos	100
Anexo 2	
Material fotográfico	101
Anexo 3	
Conflicto Detallado - Caso Awá detallado	105
1. Desarrollo de los conflictos socioambientales	
1.1 Ubicación Histórica del Conflicto	

1.2 Actores sociales directos	
1.3 Vinculación con otros actores	
1.5 Contexto Nacional	
1.6 Descripción sumaria del conflicto	
2. Aspectos históricos	
2.1 Contexto sociopolítico territorial	
2.1.1 Impactos Ambientales	
2.1.2 Impactos Sociales	
2.2 Antecedentes en relación al conflicto	
3. Los Actores	
3.1 Descripción de la génesis de los actores	
3.2 Descripción de los intereses de los actores	
3.3 Quién y cómo se toman las decisiones	
3.4 Relación con otros actores	
3.5 Relación con el Estado y gobiernos seccionales	
4.- Proceso del conflicto	
4.1 Cómo surge	
4.2 Cómo se ha desarrollado el conflicto	
4.3 Versión emic- desde adentro	
4.5. Versión ethic – desde afuera	
5. Naturaleza del Conflicto	
5.1 Énfasis del conflicto	
5.2. Naturaleza Espacial	
5.3. Sectores afectados por el Conflicto	
6. Etapas de solución	
6.1 Cronología de eventos	
DELIMITACIÓN TERRITORIAL	
PROBLEMAS MADEREROS	
TRAMITES DE TIERRAS	
7.- Análisis de resultados	
7.1 Capacidad del actor para la resolución del conflicto o para la consecución del sus objetivos	
7.2 Presencia y capacidad institucional	
7.3 Evaluación de las estrategias utilizadas por los actores	
7.3.1 Acuerdos a los que se ha llegado	
7.3.1 Se han llegado a cumplir los objetivos propuestos o parte de éstos	

Anexo 4	
Calificación de Acciones	130
Anexo 5	
Plan de Manejo de Conflictos	131



## INTRODUCCION

“La desigualdad de distribución del poder y de los recursos existentes, como la diversidad de intereses y capacidades por parte de los diferentes actores, ubica a los conflictos socioambientales como conflictos socio-políticos y culturales en la provincia de Esmeraldas.”

La provincia de Esmeraldas se ha caracterizado como una zona conflictiva, desde los años 1553 hasta la actualidad se han producido los primeros incidentes, el primero fue cuando hubo el encuentro afroecuatorianos e indígenas, también en el tiempo de la colonia y más aún en la época republicana, donde el Estado ecuatoriano entregó grandes concesiones de tierras a empresas como parte de pago por la construcción del ferrocarril Ibarra- San Lorenzo.

Desde que se dio paso a esta carretera en 1999, muchas empresas madereras y palmicultoras han entrado a la Provincia de Esmeraldas, adquiriendo y talando grandes extensiones de tierras. Actualmente, se estima que estas empresas han comprado alrededor de 35.000 hectáreas en la zona. Y con la firma del Decreto Ejecutivo No. 2961, con fecha 8 de agosto de 2002, por el entonces Presidente de la República Gustavo Noboa, se convirtieron las zonas calificadas como protección forestal permanente a zonas agrícolas y en efecto se legalizó la deforestación de grandes extensiones de bosques primarios y secundarios<sup>1</sup>. Durante el desarrollo de este proceso de adjudicación se produjeron serios enfrentamientos y conflictos entre comunidades indígenas, colonos, comuneros afroecuatorianos y empresas madereras, palmicultoras y camaroneras.

Este acontecimiento fue importante para las comunidades indígenas y afroecuatorianas del norte de la provincia de Esmeraldas, pero desencadenó una mayor demanda de las comunidades para que su tierra fuera titulada. Es así, que con el

---

<sup>1</sup> Un Bosque es considerado primario o antiguo cuando no ha existido actuaciones humanas, mientras que un bosque secundario es aquel que ha sufrido importantes modificaciones o existe alguna actuación humana. Se estima que hace unos 10 000 años, cuando terminó el último periodo frío, los bosques ocupaban entre el 80 y el 90% de la superficie terrestre, pero a partir de entonces la deforestación ha sido creciente y en la actualidad los bosques cubren entre un 25% y un 35% de la superficie terrestre.

desarrollo de titulación de tierras se han producido los conflictos entre comunidades indígenas, campesinos blanco mestizo llamado colono, comunidades afroecuatorianas; hasta llegar al punto de enfrentarse entre las propias comunidades.

Hoy en día, los conflictos no son sólo por la tenencia de tierras, sino por los recursos que se encuentran en ella. Sin embargo, es importante señalar que los conflictos tal como se ha presentado hasta el momento, es un claro componente étnico y cultural al mismo tiempo.

Dado la premura como se han desarrollado los diversos conflictos, las comunidades indígenas han recibido el apoyo de organizaciones no gubernamentales para el fomento del desarrollo sostenible y sustentable de las mismas. Pero dada la profundización de los conflictos por factores externos y cada vez por factores internos, estas ONG's han visto la necesidad de exigirles que cumplan con ciertas precisiones para la realización de proyectos en beneficio de la comunidad. Es así, que uno de esos requisitos a cumplir es tener un plan de manejo de conflictos, no sólo de los conflictos ya existentes, sino de los que puedan surgir durante esta ayuda internacional para su desarrollo social (manejo de recursos, fortalecimiento organizacional, forestería comunitaria y responsabilidad con terceros), este es el caso específico de la Comunidad Awá, una de las comunidades asentadas en la zona noroccidental de la provincia de Esmeraldas.

La interrogante a esta estrategia de manejo de conflicto es si ¿Necesitan las comunidades indígenas elaborar una estrategia o plan de manejo de conflictos para seguir recibiendo ayuda internacional y así salir del momento o será un gran paso para la consolidación del fortalecimiento organizacional frente a otros actores? Si bien es cierto, el presente caso es un conflicto de tipo comunidad y actores extracomunidades, como son los asentamientos humanos, empresas privadas y el Estado; los conflictos

como tal son por el uso y acceso de recursos naturales. Esta tesis es una buena excusa para compartir lo que hasta ahora se ha trabajado con la comunidad en el área de manejo de conflictos.

El objetivo de este estudio es el conocer qué métodos y estrategias se habían utilizado para resolver hasta el momento los conflictos y establecer pautas para definir instrumentos o herramientas para el manejo de conflictos socioambientales. De esta forma se llevó a cabo por la investigación por el nivel de conocimiento que se adquiere; en primera instancia realizamos una investigación exploratoria, para posteriormente pasar a una investigación descriptiva con el propósito de describir situaciones y eventos del cómo es y cómo se manifiestan ciertos fenómenos ocurridos en la comunidad, buscando siempre especificar las propiedades importantes de personas, grupos y comunidades. Para la obtención de datos se llevó a cabo una investigación participativa desde la comunidad de estudio que involucró la utilización de técnicas documentales y de campo a través de herramientas participativas de diagnóstico y análisis de conflicto, llevando lo participativo, la capacitación y la comunicación como el tratamiento de conflictos, es así que se dio la importancia al conocimiento desde el facilitador, como el acceso, análisis y presentación de la información.

Hemos desarrollado esta temática en cuatro niveles, en el primer lugar, daremos paso a entender los conflictos sociambientales y las políticas públicas como las diversas formas de como se manifiestan entre el ser humano y los recursos naturales.; desde que se instaló el tema ambiental en el mundo, muchos han sido los cambios que han acontecido en este necesario y polémico tema, que en algunos casos se vuelven cada vez más persistentes y alcanzan escalas inmanejables. Estas manifestaciones de protección ambiental, conservación, valoración de las comunidades indígenas por mantener los ecosistemas han ido variando con el tiempo, tanto en la forma como en los contenidos.

El funcionamiento de la legislación e institucionalidad ambiental, muestra que los objetivos, principios, fundamentos y preocupaciones han sido cambiados por acuerdos previos con empresarios, apegados a un modelo neoliberal, donde el crecimiento económico y la globalización quieren justificar sus costos sobre el medio ambiente

En el segundo nivel, analizamos la necesidad de buscar formas alternativas de manejo de esta conflictividad, basada en el respeto a los derechos y exigencias de cada uno de los actores. Frente a la demanda de opciones alternativas de manejo de conflictos socioambientales por parte de los diferentes actores estatales, privados y comunidades, estimula a que se construyan un plan de manejo y resolución de conflictos que comenzó con el análisis del conflicto como tal, para luego avanzar a desarrollar propuestas estratégicas, metodológicas e instrumentales para el manejo alternativo de los conflictos, tomando como ejemplo, los conflictos que se produce en la comunidad Awá.

En un tercer nivel, presentaremos las conclusiones a modo de lecciones de este estudio de caso, sus perspectivas futuras y sus condicionamientos. Con miras, a que el futuro del Ecuador y de la región demanda la búsqueda de mecanismos, métodos y estrategias que contribuyan al manejo de los conflictos y se fortalezcan las condiciones de participación de la población, en el acceso y manejo de los recursos naturales.

Bajo estas condiciones, el propósito de este estudio comenzó a dar sus primeros resultados, por cuanto se mejoró el conocimiento del conflicto en general y es grato poner a consideración sus resultados mediante esta tesis para someterlo a consideración pública, con al ánimo de incentivar al debate y a la construcción de mejores y eficientes formas de revolve los conflictos socioambientales.

Cabe recalcar que la puesta en marcha de la misma, dependerá del grado que alcance la comunidad en reconocer los conflictos y la forma de actuar, luego de haber

realizado actividades participativas que llevaron a la constitución de un plan que será la base para que puedan tomar mejor sus decisiones.

En la sección de anexos, se podrá comprobar que los conflictos existentes en el territorio Awá se debe a la explotación de los recursos naturales implicando una agresión a los ecosistemas y entornos tanto naturales como humanos, muchas veces ésta se encuentra regulada por legislaciones débiles y representantes que a la hora de la hora, pasan por alto la destrucción del medio por preservar al inversionista. Los recursos legales convencionales que la sociedad ha venido utilizando para manejar los conflictos han mostrado que son insuficientes.

## CAPITULO I

### LOS CONFLICTOS SOCIAMBIENTALES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

El tema de la globalización no sólo ha alcanzado las esferas económicas de las sociedades, sino que también ha propiciado la internacionalización de muchos proyectos globales que de una u otra forma afectan positiva o negativamente la calidad de vida de las comunidades y poblaciones donde se los implementa.

En el ámbito ambiental no es la excepción, durante los 90's surgieron una serie de proyectos llamados globales, que impulsaron la aplicación de herramientas, metodologías, protocolos de planificación para la conservación y esquemas de manejo de recursos naturales a lo largo del planeta. Estos fueron inspirados por los principios que guiaron la “Cumbre Mundial de Ambiente y Desarrollo” en 1992 <sup>2</sup> en Río de Janeiro y en el reconocimiento oficial de la crisis ambiental del planeta por parte de los Jefes de Estado, organizaciones privadas y gobiernos, quienes se comprometieron en alcanzar un modelo de *desarrollo sostenible*, para las futuras generaciones. Este intento fue por alcanzar un equilibrio entre el crecimiento económico equitativo y la conservación del medio ambiente, y éste a su vez promueva el desarrollo social de los pueblos. <sup>3</sup>

Siguiendo en este marco, los resultados no han sido tan alentadores, se han proclamado nuevos e importantes objetivos y acciones en busca de la sustentabilidad, los mismos que fueron revisados en una nueva Cumbre Mundial, esta vez en Johannesburgo en el 2002, pero hasta la actualidad no se ha logrado consolidar el

---

<sup>2</sup> Cumbre de la Tierra, se formuló el reporte “Agenda 21”, en la que se estableció una estrategia general de “Desarrollo sostenible”, para todos los países, enfatizando en las relaciones Norte-Sur.

<sup>3</sup> . Es decir “Aquel desarrollo que satisface las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades”. Informe Nuestro Futuro Común, Comisión Bruntland, 1987,

compromiso de los países desarrollados en asumir su co-responsabilidad frente a la degradación ambiental actual, como tampoco la búsqueda de un modelo de desarrollo más equitativo entre las naciones del planeta.

La falta de un marco institucional global en materia ambiental, como es en el campo del comercio internacional dentro de la Organización Mundial de Comercio- OMC- , o en el ámbito laboral en la Organización Internacional de Trabajo – OIT- ; es un hecho que ha erosionado innegablemente la capacidad de gobernanza en esta área. Así como la implementación de los diferentes acuerdos y convenios existentes. En otras palabras, dicho por Gemmill:

“Muchas de las organizaciones ahora existentes como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente UNEP o el Fondo para el Medio Ambiente GEF, traducen la debilidad existente en el régimen internacional, pues compiten por fondos, legitimidad o áreas de acción con más de una docena de organizaciones también participantes del Sistema de Naciones Unidas<sup>4</sup>”

A la falta de compromisos y consolidación de un liderazgo internacional en el ámbito ambiental, se debe agregar otros elementos como son la falta de voluntad política para realizar ajustes que afecten las economías de los países desarrollados, un acceso asimétrico a la información, la desigualdad existente entre los diferentes actores, entre otros, son detonantes que no permiten avanzar en la implementación de un modelo más equitativo.

Esta es la visión de una matriz internacional que condiciona el desarrollo de varios proyectos globales, que deben enfrentar dificultades al intentar insertarse en los contextos locales diferentes del que surgieron. Esto marca el ritmo de su desempeño y

---

<sup>4</sup> Gemmill, Barbara; Ivaniva, Maria y Yoke Ling Chee: “ Designing a New Architecture for Global Environmental Governance”, International Institute for Environment and Development – IIED-, London 2002. p2.

alcance de sus logros. Es así como Mignolo <sup>5</sup> lo llama “*geopolítica del conocimiento*”, es decir que el conocimiento se debe al contexto histórico, social, económico y cultural en el que es producido. No es abstracto y deslocalizado, sino por el contrario, responde a todos los aspectos de la realidad en la que surgen.

Tomando en consideración esta afirmación, los proyectos globales se encuentran marcados en esta lógica, aunque se pueden llamar “globales”, no son así, sino son locales en su manifestación, porque responden al entorno social que los creó. Tienden a la universalidad, pero tienen dificultades al intentar insertarse en dinámicas locales diferentes a la matriz de la que surgieron. Aquí se produce un quiebre fundamental.

Para poder explicar con mayor detenimiento, tomemos como ejemplo las “Metas de Desarrollo del Milenio”, uno de los proyectos globales más difundidos en el planeta, impulsado desde las Naciones Unidas en el 2001, donde su objetivo fundamental es eliminar la pobreza mundial extrema en todas sus manifestaciones en un tiempo de 15 años. En sus objetivos principales y 8 metas con amplias temáticas entre las que están: la erradicación del hambre, educación primaria, equidad de género, reducción de la mortalidad infantil, control de enfermedades (VIH/SIDA, malaria, entre otras), asegurar la sostenibilidad ambiental y desarrollar asociaciones globales. Para alcanzar estas metas se formuló un plan con indicadores específicos para velar por su desempeño. Visto como está formulado, el plan no tiene contradicción alguna, pero si analizamos desde la perspectiva ambiental, si existe.

La *sostenibilidad ambiental* se encuentra en las 8 metas, en donde se propone que la integración de principios de desarrollo sustentable se plasme en las políticas y programas de los países, para revertir la pérdida de los recursos naturales. Veamos a continuación un ejemplo:

---

<sup>5</sup> Las geopolíticas del conocimiento y colonialidad del poder”, Entrevista a Walter Mignolo, realizada por C. Walsh en : Indisciplinar las Ciencias sociales, Geopolítica del conocimiento y colonialidad del poder. Perspectivas desde lo Andino, editado por C. Walsh, F. Schiwy y S. Castro- Gómez, Quito: UASB/ Abya Yala. 2002



<b>Objetivo 7:</b>
Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
<b>Metas:</b>
9.- Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente
10.- Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso sostenible de agua potable y a servicios básicos de saneamiento
11.- Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios
<b>Indicadores:</b>
25.- Proporción de la superficie cubierta por bosques
26.- Relación entre zonas protegidas para mantener la diversidad biológica y la superficie total.
27.- Uso de energía (equivalente en kilogramos de petróleo) 1 dólar del producto interno bruto.
28.- Emisiones de dióxido de carbono per cápita y consumo de clorofluorocarburos que agotan la capa de ozono.
29.- Proporción de la población que utiliza combustibles sólidos
30.- Proporción de la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua, en zonas urbanas y rurales.
31.- Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorados, en zonas urbanas y rurales.
32.- Proporción de hogares con acceso a tenencia segura.

Fuente: Objetivos de Desarrollo de Milenio: una mirada desde América Latina y el Caribe . CEPAL 2005.

Muchos de estos indicadores representan un gran desafío para los países, especialmente a los industrializados, los cuales deben utilizar tecnología “limpia”, renunciar a la utilización desmedida de recursos naturales, reducción de emisiones de dióxido de carbono, en suma se debería asumir un serie de medidas para mejorar nuestro desempeño en el cambio ambiental. Al no ser materia de este estudio, no nos detendremos más al respecto. Sin embargo muchas de estas consideraciones y propuestas entran en contracción con el modelo económico adoptado, frenando su ritmo de crecimiento. Mientras se siga privilegiando un modelo de desarrollo asociado a lo económico, y no se de mayor fuerza a diseños mayormente sostenibles, estos objetivos no se verán reflejados en las políticas públicas de los gobiernos, así como en los resultados que se esperan alcanzar las estrategias locales, nacionales, regionales o globales.

Existen una serie de proyectos globales que han formulado objetivos parecidos a los planteados en las Metas del Milenio. Los que se basan en el reconocimiento de que una gran parte de la biodiversidad del planeta está localizada en áreas de extrema pobreza, lo que constituye uno de los factores que incrementa considerablemente el riesgo de pérdida de la riqueza biológica. De ahí la necesidad de priorizar en la conservación de estas zonas.<sup>6</sup>

Las grandes organizaciones han destinado sus esfuerzos a la conservación, como es el caso de Conservación Internacional –CI-, World Wildlife Fund – WWF-, The Nature Conservancy – TNC-, entre otras. Quienes han basado sus prioridades en establecer diferentes metodologías para establecer criterios biológicos bastante similares. Es decir, CI decidió adoptar el esquema de “hotspots”, WWF desarrollo un sistema llamado “Global 200 Ecoregions”, y TNC utiliza metodologías de “ecosistemas”, cuyo denominador común son los criterios de diversidad biológica o endemismo.

Una de las principales críticas que han recibido estas metodologías son porque están divorciadas de las realidades locales donde implementan sus políticas e incluso llegan a afectar el bienestar de poblaciones indígenas o comunidades locales asentadas en sus áreas de influencia. Si se revisa las concepciones sobre ecoregions<sup>7</sup> o hotspots,<sup>8</sup> los únicos aspectos sociales que figuran son cuando se hace referencia a las amenazas de la biodiversidad, siendo el nivel de inclusión de las comunidades muy superficial,

---

<sup>6</sup> Roe Dilys (editor), 2004: The Millennium Development Goals and Conservation. Managing Nature's Wealth for Society's Health. International Institute for Environment and Development, London, p.2.

<sup>7</sup> Eco región es un conjunto de comunidades naturales que comparten: una gran mayoría de especies, similar dinámica ecológica, condiciones similares en su entorno e interacciones ecológicas críticas para su persistencia a largo plazo.

<sup>8</sup> To qualify as a hotspot, a region must meet two strict criteria: it must contain at least 1500 species of vascular plants ( $\geq 0.5$  percent of the world's total) as endemics, and it has to have lost at least 70 percent of its original habitat

frente a los diseños de programas que desarrollan como a su ejecución<sup>9</sup>. Su esquema está basado en la conservación de hotspot o áreas que presentan concentraciones excepcionales de especies endémicas y experimentan una grave pérdida de su hábitat.

Paradójicamente estos lugares ocupan menos del 5% de la superficie del planeta y conservan alrededor del 50% de las especies del globo y se encuentran en países en vía de desarrollo o del Tercer Mundo. Cabe recalcar, que el riesgo que corre la biodiversidad en estos lugares no es la única preocupación por estas organizaciones, sino de que se vean afectadas algunas actividades de negocio como la biotecnología y el biocomercio. Se han identificado 35 hotspot a nivel mundial entre los que están:

**TABLA No. 1**

1. Andes Tropicales,	2. Meso América,
3. Caribe,	4. Región Forestal del Atlántico,
5. Chocó-Darién-Occidente del Ecuador,	6. Brasil,
7. Región Central de Chile,	8. Provincia Florística de California,
9. Madagascar e Islas del Océano Indico,	10. Cordillera Oriental del Arco y Bosques Costeros,
11. Bosques Guineanos de África Occidental,	12. Provincia Florística del Cabo,
13. Karoo de Suculentas,	14. Mediterráneo,
15. Caúcaso,	16. Tierra del Fuego,
17. Wallacea,	18. Filipinas,
19. Indo-Birmania,	20. China central sur,
21. Ghates Occidentales y Sri Lanka,	22. Australia sudoccidental,
23. Nueva Caledonia,	24. Nueva Zelanda,
25. Polinesia y Micronesia,	26. Los Bosques de Pino del sur de Estados Unidos y el norte de México,

<sup>9</sup> Para mayor información revisar. Mac Chapin " A Challenge to Conservationists. Can we Project natural habitats without abusing the people who live in them? Publicado en World Watch Magazine. Vol 17 No. 6 Noviembre-Diciembre 2004.

27. El Albertine Rift,	28. Las Tierras Altas de Etiopía,
29. Las Tierras de Maputa y Pondo,	30. Las Montañas de Asia Meridional,
31. El Cuerno de África,	32. Los Trópicos Húmedos de Queensland en Australia,
33. Melanesia,	34. Taiwán y
35. Las Montañas del Sur de China.	

Fuente. Conservación Internacional

Más adelante profundizaremos en el tema, pero es necesario tomar en consideración que nuestro caso de estudio se encuentra en la provincia de Esmeraldas, la que se ubicada en la cordillera del Chocó -Darién-Occidente del Ecuador, ocupando el 5to lugar en este ranking de puntos calientes a nivel planetario, lo cual es uno de los factores que producen la conflictividad.

GRAFICO No. 1



Fuente. Conservación Internacional  
<http://www.biodiversityhotspots.org/xp/Hotspots/pages/map.aspx>

Estos proyectos a escala global que han dirigido estas organizaciones han tenido influencia en la orientación de las políticas ambientales en el Ecuador y el resto del mundo. En otras palabras como lo expresa Ospina “La conservación siempre ha sido una opción política de cualquier sociedad”. Las ong’s al dar sus recomendaciones técnicas sobre el manejo de recursos, tarde o temprano recaen en el ámbito político y en la demarcación de límites de las actividades de los pobladores locales. Volvemos al planteamiento de Mignolo sobre el conocimiento, el cual no es abstracto ni deslocalizado sino por el contrario, es construido geo-históricamente. Este hecho nos ayuda a comprender las implicaciones que una visión externa de la “conservación de bosques”, ha traído la formulación de políticas ambientales, muchas veces alejadas de la realidad local y sus habitantes como es el caso de muchas provincias del Ecuador.

Con esto no se quiere desconocer el conocimiento científico y de la importancia de las actividades de conservación de los ecosistemas. Por el contrario, se considera que el reconocimiento tanto de su papel en la dinámica en las comunidades indígenas, cuando de sus orígenes y propósitos es invaluable. En la provincia de Esmeraldas, su presencia ha estado auspiciada con ciertos proyectos, especialmente en comunidades indígenas como los Awá. Estas ecoregiones constituyen la base para el establecimiento de prioridades de conservación y por lo tanto para la inversión de fondos en estas zonas, siguiendo criterios biológicos tales como la pérdida de hábitat naturales, el número y extensión de áreas aún intactas, los tipos de ecosistemas nativos, entre otros.

El Ecuador es signatario de los principales convenios ambientales de carácter internacional como son la Conservación de Biodiversidad, el Protocolo de Kyoto, el de Montreal entre otros. De esta manera se ha adoptado la perspectiva “*Globalocéntrica*”, reseñada por Escobar<sup>10</sup>, que privilegia el desarrollo de redes y políticas transnacionales

---

<sup>10</sup> Escobar, Arturo. “Biodiversity. A perspectiva from within” en Seedling Magazine. University of Massachussets. June 1999.

que son en la práctica, muy difíciles de aplicar. Se produce una paradoja casi insalvable entre estos proyectos globales que buscan conservar la biodiversidad desde una óptica global, frente a los intereses locales, empeñados en mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Al ejemplificar esto, queremos decir que las comunidades indígenas, han trabajado con diferentes donantes desde individuos, fundaciones, y ONG's privadas, hasta donantes bilaterales y multilaterales. Tal relación ha marcado sus prioridades de investigación o conservación, desde una óptica externa. Con esto queremos decir, que muchas veces las prioridades de los donantes no se encuentran basadas en los intereses locales, lo que conlleva una serie de dificultades y conflictos al momento de implementar un proyecto o socializar los resultados alcanzados.

En el campo de la ecología política se puede encontrar varias e interesantes opciones interpretativas para el estudio de realidades como la ecuatoriana y más específicas dentro de territorios indígenas. El plantearse la conservación de los ecosistemas desde este punto de partida nos obligará a mirar más allá de lo que Martínez Alier denomina "*Culto a la Naturaleza*",<sup>11</sup> es decir superar una visión biocentralista y plantearnos una visión más incluyente de muchas variables sociales. De esta manera, la conservación puede ser considerada una opción de manejo que los habitantes y autoridades locales, provinciales, regionales puedan asumir para preservar el entorno y no sea una exigencia externa por parte de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.

Este planteamiento coincide con lo tratado en páginas anteriores, en que gran parte de la biodiversidad del planeta está localizada en áreas de pobreza extrema, lo que

---

<sup>11</sup> Joan Martínez – Alier, *the environmentalism of the poor. A Study of Economical Conflicts and Valuation*, Glos, UK, Department of Economics and Economic History, Universidad Autònoma de Barcelona, published by Edward Edgar Publishing Limited. 2002

a su criterio considera como los factores que incrementan considerablemente el riesgo o pérdida de la riqueza biológica. De ahí surge la necesidad de priorizar la conservación de estas zonas, las grandes ONG's fijan sus prioridades de conservación en la identificación de estos sitios en el ámbito planetario, a través sus metodologías. En este contexto, mi visión general es la de presentar un contexto político local, las políticas públicas generadas y las alianzas forjadas en un intento por mejorar la gobernanza en el ámbito nacional y provincial, de igual forma me detendré en el análisis del papel del Estado y sus instituciones como actores claves en la ordenanza de escenarios políticos. La pluralidad institucional y los fuertes lazos que se tejen entre el Estado y las comunidades indígenas, constituye hasta la actualidad en una fuente de importes conflictos.

El hecho de la globalización en sí misma es un proceso conflictivo, debido a que existen formas desiguales de participación y diversas líneas e intereses. En las sociedades humanas, los conflictos han existido siempre, lo que ha cambiado con el transcurso del tiempo son los orígenes de éstos, las formas que se adoptan en relación a las tecnologías armamentísticas disponibles, y los tipos de partes en conflicto, como tribus, comunidades, clanes, pueblos, estados, empresas, etc. (ORTIZ; VAREA: 1995). Cuando hablamos de conflictos entre los seres humanos estamos hablando de procesos que van más allá de voluntades e intenciones de los individuos. Un conflicto es naturalmente una dimensión básica que constituye la vida social.

Los conflictos en el Ecuador nos remite a lo que actores locales pueden llamar falta de **governabilidad**, su carencia es la causa principal de generación de muchos de los conflictos que surgieron hace años, y la ineficiencia en su manejo. Este entorno hace que sea considerado como un entorno social ingobernable, sintetizando estas características básicamente en la incapacidad del gobierno nacional por atender sus

demandas, en la ingerencia política de varias autoridades en la administración de instituciones técnicas como el Ministerio del Ambiente y el INDA, en la falta de acuerdos al interior entre comunidades indígenas, afro esmeraldeñas, colonos, empresas madereras, palmicultoras y camaroneras en instancias de conducción participativa. Así este concepto, se ha tornado en un rótulo que engloba la mayor parte de los conflictos socioambientales, de ahí la importancia de profundizar en su análisis.

### **Gobernabilidad y gobernanza**

Se pretende realizar una recapitulación breve sobre la inconsistencia existente en la utilización de los términos *gobernabilidad* y *gobernanza*, sus orígenes y los alcances de estos términos en sus diferentes dimensiones.

El término *gobernabilidad* aparece en la década de 1970<sup>12</sup> como un intento por entender la brecha cada vez más profunda que existía entre las demandas sociales crecientes y los gobiernos de los países desarrollados, cuyo marco institucional resultaba obsoleto para la satisfacción de estas demandas. Este concepto fue adquiriendo matices diferentes, en la década de los 80's, se le asociaba con el mejoramiento de la eficiencia de los gobiernos para formular y gestionar políticas públicas, desde una visión institucionalista.<sup>13</sup> Es decir, asignaba un énfasis mayor a la acción gubernamental, relegando la capacidad creativa y de gestión de los demás actores sociales cuya calidad dependen también de la gobernabilidad.

Esta concepción adoptada por los organismos multilaterales se popularizó en distintos medios, sin embargo, debido a un error sistemático, que equiparaba el término

---

<sup>12</sup> El informe "The crisis of democracy. Report on Governability of Democracies to the Trilateral Commission", preparado por Michael Crozier, Samuel Huntington y Jo Ji Watanuki para la Comisión Trilateral en 1975, recoge la preocupación existente en las sociedades industrializadas que habían alcanzado estabilidad pero cuya legitimidad era puesta en juego por las crecientes demandas ciudadanas.

<sup>13</sup> Joan Prats, "El concepto y el análisis de la gobernabilidad" en Instituciones y desarrollo, vol 14-15 Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, diciembre 2003.



governance con el vocablo español gobernabilidad, se produjo una serie de imprecisiones en su utilización, una concepción de gobernabilidad más amplia es la que nos presenta Prats<sup>14</sup>, cuyo eje principal es la capacidad de un sistema político de autogobernarse, el autor señala que un sistema social es gobernable, cuando está estructurado socio-políticamente, de modo tal que todos los actores estratégicos se interrelacionan para tomar decisiones colectivas y resolver conflictos, conforme a un sistema de reglas y de procedimientos formales e informales, que pueden registrar diversos niveles de institucionalización dentro del cual formulan sus expectativas y estrategias. Una de las críticas más relevantes a este enfoque ha sido el establecimiento de un vínculo necesario entre gobernabilidad, democracia y desarrollo, relegando a los pueblos que no se adscriben a este modelo.

Así la gobernabilidad desde su enfoque es una cualidad de las sociedades y sus sistemas políticos y no de los gobiernos. Los diferentes actores estratégicos serán los que estén en la capacidad de revertir o posicionar sus demandas en el sistema político, así como de las reglas y procedimientos de ejercicio de autoridad. Esto implica el reconocimiento de que la eficacia de la gestión de gobierno ya no solo descansa en la legitimidad de éste, sino de su capacidad para interactuar con los diferentes actores sociales estratégico y la de procesar sus demandas, lo que Mayntz denominó, “Redes decisionales mixtas entre lo público lo privado.”<sup>15</sup>

La *gobernanza* desde esta perspectiva, hace referencia al esqueleto de interrelaciones y procesos que se tejen en el conglomerado social, con la finalidad de articular intereses y agendas específicas entre el gobierno y los actores no estatales, no se trata necesariamente de un modelo de control jerárquico como lo establece Mayntz

---

<sup>14</sup> Ibid

<sup>15</sup> Renate Mayntz: “Nuevos desafíos de la teoría de governance”, en Instituciones de Desarrollo, vol, 7 Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, noviembre 2000. Disponible en [www.iigov.org/revista/?p=7\\_02](http://www.iigov.org/revista/?p=7_02)

sino, por el contrario, se caracteriza por un mayor grado de cooperación e interacción entre los diferentes actores sociales para la toma de decisiones y el manejo de conflictos. Se puede resaltar desde esta visión, que la participación ciudadana adquiere mucho protagonismo, sin embargo, se torna difícil concertar en la práctica, al chocar con una dinámica económica capitalista que privilegia el desarrollo de grupos hegemónicos.

Desde esta óptica, el conflicto entre actores es una dimensión inherente a la gobernabilidad, siempre que este se resuelva dentro de las reglas y parámetros convenidos por los mismos. Es en esta coyuntura donde se sitúa para muchos autores, la línea divisoria entre gobernabilidad y gobernanza, y que se tiene una gran confusión conceptual.

Se entenderá a la “gobernabilidad” como esa capacidad de presentar y aplicar políticas públicas y decisiones mediante orígenes institucionales, que se alimentan de interacciones y relaciones entre los actores estratégicos que le proveen de legitimidad, y se considerará a la “gobernanza” como la estructura de interrelaciones y acciones que vinculan a los diferentes actores estratégicos en la negociación de sus agendas, la toma de decisiones y el diseño de estrategias. Es así, si la “gobernabilidad” está necesariamente sustentada en la legitimidad y la representación, la “gobernanza” por su parte, se enfoca mucha más en la eficiencia y eficacia de la gestión pública y sus interacciones con los grupos sociales de manera equitativa e inclusiva para lograr eficacia en la gestión pública. Rupturas y quebrantos en el plano de la gobernanza nos facturarán por tanto a crisis de gobernabilidad. De ahí la importancia de construir enlaces entre estas dos esferas. Analizaremos qué sucede con estos conceptos al intentar una aproximación a la realidad social y política del Ecuador con la comunidad Awá.

En el Ecuador se ha experimentado varias crisis de gobernabilidad en donde el conflicto ha llevado al cuestionamiento de la matriz institucional, la misma que ha estado representada en el régimen democrático tornando inestable el sistema sociopolítico existente. Los quebrantos que se han producido en la gobernabilidad en el ámbito nacional condicionan la operatividad y eficacia de la gobernanza en el ámbito local. Los quiebres se han dado durante varios años en el ámbito del gobierno central, que reflejan las dinámicas locales, pues se suprimen o modifican las denominadas reglas de juego establecidas y aceptadas por los actores involucrados.

Un claro ejemplo es, con la expedición de la constitución de 1998 en la que se reconoce el derecho ancestral, se acordaron la participación activa de comunidades indígenas, afroecuatorianas, y montubios en los procesos de toma de decisiones, gestión y manejo de cada uno de sus territorios. Al verse violentados estos procesos, por las crisis de gobernabilidad en el ámbito nacional, se sacuden los fundamentos del modelo participativo instaurado localmente, encontrando su manifestación en los múltiples conflictos que se generan.

La falta de institucionalidad, entendida como la capacidad de las reglas y procedimientos de perpetuarse en el tiempo y para resolver problemas de interacción entre actores estratégicos<sup>16</sup>, es lo que adolece al Ecuador en los últimos años. Para mayor comprensión, las atribuciones que tiene el Ministerio de Ambiente y el INDA sobre la materia fueron establecidas a través de la expedición de leyes, decretos presidenciales, acuerdos ministeriales, entre otras normativas, las mismas que suelen ser cambiadas por otros decretos presidenciales, ministeriales o reglamentos; caso del Decreto Ejecutivo No. 2961, de fecha 8 de agosto de 2002, por el entonces Presidente de la República Gustavo Noboa, que convirtió las zonas calificadas como protección

---

<sup>16</sup> Joan Prats: "El concepto y el análisis de la gobernabilidad", en *Instituciones y Desarrollo*, vol. 14-15, Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, diciembre 2003.

forestal permanente a zonas agrícolas, legalizando de forma indirecta la deforestación de grandes extensiones de bosques primarios y secundarios. Este intento de cambio de reglas de juego, restó legitimidad al proceso participativo de los actores en la provincia hace décadas. Y provocó enfrentamiento entre actores locales, que aún perduran y se acentúan.

Es así que la gobernanza en el ámbito local, se pone de entredicho si asumimos que la calidad de “governabilidad” está dada por el grado de desarrollo institucional de la “governanza” que hay en una sociedad.<sup>17</sup> El ejemplo, nos refleja la preponderancia de sectores hegemónicos, dentro del ámbito público y privado, que pone en riesgo el ejercicio de este estilo de gobierno, de esta manera se rompe toda arista de matiz democrático que la gobernanza otorga a la gobernabilidad en el caso de la comunidad Awá, a través de la participación como mecanismo de inclusión de los actores locales en la vida política.

Esto nos plantea la interrogante sobre la capacidad del Estado ecuatoriano en la realización de procesos participativos como modelos democráticos, para manejar o sortear estas dificultades, nos cuestionamos sobre su facultad de perdurar en el tiempo y su legitimidad frente a la comunidad local. Nuevamente recurrimos a la gobernabilidad democrática o governance donde es necesaria la participación ciudadana efectiva en el diseño de políticas públicas y el control gubernamental. Para nuestro país, parecería que la política ambiental es labor exclusiva de los Estados y de sus ministerios, las cuales a su vez, son influidas por intereses económicos locales y transnacionales que no posibilitan aperturas a la sociedad civil, a la participación social y el control social. Este proyecto de gobernabilidad se ve muy alejado del Estado ecuatoriano, y más aún en el tema de la administración de los recursos naturales, la corrupción administrativa y

---

<sup>17</sup> Joan Prats: “ El concepto y el análisis de la gobernabilidad”, en *Instituciones y Desarrollo* , vol. 14-15, Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, diciembre 2003.

política que acompaña algunos casos de explotación de los recursos naturales hace que el modelo de corrupción trascienda culturas políticas nacionales y locales, produciendo formas cotidianas de construcción del estado (lo público) y de lo empresarial (lo privado) en este sentido.

La conflictividad puede darse por factores estructurales, pero también tienen su origen en situaciones y hechos que se relacionan con las actitudes, comportamiento, capacidades y normativas de los actores. Los conflictos se presentan cotidianamente y sus consecuencias negativas crecen y se complican al mismo tiempo que aparece un conflicto tras otro, involucrando a toda la población, en especial a las minorías y grupos vulnerables, cuya relación económica depende directamente de los recursos naturales.

A fines del siglo XX, la reciente relación que se había establecido entre recursos naturales, pobreza y conflictos, demostraba que muchas personas que no tenían los recursos esenciales para sobrevivir y viven en ambientes muy vulnerables desde el ámbito ambiental, estaban propensas a disparar una brecha de conflictividad. Como señala Klare en su libro “Guerra por los recursos”, en donde cita a Thomas Friedman, Samuel Huntington y Rober Kaplan como los autores que intentan entender cuál será el argumento central que inicie el quebranto del nuevo entorno internacional en el siglo XXI. Mientras exista un deterioro continuo de recursos naturales en el mundo, el aumento de los conflictos no será por controlar el poder político del entorno internacional, sino más bien por tener el control de las zonas que posean la mayor cantidad de recursos, los cuales permitan las subsistencias de su población. En la medida que logremos entender las motivaciones simbólicas de cada grupo frente los recursos y sobre todo valorar el hecho de que existen grupos que tienen un valor más allá del valor económico, sino más bien que constituye un espacio de vida, reproducción y existencia de los grupos que lo habitan.

Si retomamos nuevamente el ámbito global, en América Latina, la preocupación por conocer los problemas ambientales, las causas y alternativas para superarlos han aumentado, pero no son suficientes para detener el ritmo que va el deterioro de los recursos del bosque y de las condiciones de vida. El capitalismo<sup>18</sup> ha inventado un nuevo término para auto legitimar el uso racional y sostenible del medio ambiente para el nombre “desarrollo sustentable”, esto es sin duda un proceso de capitalización de la naturaleza<sup>19</sup> como respuesta al problema que representa para el capitalismo la disminución de los recursos naturales y la degradación de los servicios ambientales que se requieren para sustentar la producción de bienes de consumo, así como la resistencia de comunidades y sociedades enteras a la depredación ecológica y cultural provocada por la expansión del capital, donde reside además el núcleo de los conflictos sociambientales.

En el caso específico del Ecuador, los espacios que quedan por explotar son muy pocos, y en estos existen un determinado nivel organizativo, actores específicos en espacios y territorios definidos, que pueden ocasionar en futuro no muy lejano una serie de conflictos. Este escenario se puede volver más complejo si consideramos que el deterioro de las condiciones de vida de la población va en aumento. Como lo manifiesta Larrea:

---

<sup>18</sup> Si hablamos de capitalización de la naturaleza, estamos hablando de naturaleza /capital, donde el capital de las empresas sean éstas madereras, mineras, palmicultoras, camaronerías, farmacéuticas, entre otras defienden como racional y adecuada la apropiación de la naturaleza como gratis. Estos procesos han convertido a la Provincia de Esmeraldas desde hace muchos años, en territorio cooptado por el mercado nacional e internacional a través del propio Estado ecuatoriano y controlado por grupos políticos, que han enmarcado al país en acuerdo, tratados y convenios que buscan simplemente comprometer a la entidades estatales para conservar grandes áreas de tierra para la conservación y protección de ecosistemas, con el fin de reducir la contaminación y deterioro del aire, agua y el suelo, como el de apoyar formas sustentables de desarrollo. De otra manera, el Estado no tiene otra alternativa que disponer de la naturaleza y de sus territorios al servicio de la acumulación de capital. El mundo se ha convertido en un mercado y en mercancía, según la Organización para la Agricultura y la Alimentación de la ONU-FAO-, se perdió aproximadamente entre el año 2000 y 2010, 5,2 millones de hectáreas anuales, aunque son cifras impresionantes, una década anterior a esta, el promedio de hectárea por año era de 8,3 millones de hectáreas por año. Sudamérica y África experimentaron las mayores pérdidas netas anuales de bosques en la última década, con 4 y 3,4 millones de hectáreas respectivamente. (Organización para la Agricultura y la Alimentación de la ONU-FAO-"Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010).

<sup>19</sup> Es la representación que se hace del medio biofísico, de las economías no industrializadas y de la naturaleza humana como reservas de capital, para ser comercializadas en el mercado.

“La mayor parte de la población rural, y la población indígena, continúan vinculadas a una agricultura con series limitaciones en el acceso a recursos productivos. El aumento de la pobreza, el subempleo estructural y la desigualdad social intensifican las presiones hacia el empleo no sustentable de recursos y las migraciones internas, agudizando problemas como la colonización en la selvas tropicales, la erosión y deforestación en la Sierra, la sobre pesca y la cacería en áreas remanentes”.

La multiplicación de conflictos socio-ambientales ha sido un factor determinante en el cambio de políticas públicas relacionadas con el Ecuador<sup>20</sup>. Es así, que el desarrollo de titulación de tierras ha producido la multiplicidad de los conflictos entre los actores, hasta el punto de enfrentarse entre las propias comunidades. Hoy en día, los conflictos no son solo por la tenencia de tierra, sino por los recursos que se encuentran en ella.

Luego de algunos años, de iniciado los procesos de titulación, a pesar de que el modelo contempla la inclusión de los sectores locales en el manejo de los recursos naturales, los conflictos no han disminuido y la crisis por el control de los recursos naturales no ha desaparecido. Para esto proponemos revisar algunos de los elementos que pueden sustentar esta afirmación.

La dinámica que combina lo estatal con lo privado, hace que se torne compleja la institucionalidad de la provincia, afectando enormemente el proceso de toma de decisiones y ejecución de los acuerdos. Se puede considerarla como una causal interna

---

<sup>20</sup> Para ejemplificar: la provincia de Esmeraldas se ha caracterizado como una zona conflictiva, desde los años 1553 hasta la actualidad se han producido eventualidades que serían temas de varios estudios por su complejidad. Los primeros incidentes ocurrieron cuando hubo el encuentro afroecuatorianos e indígenas, también en el tiempo de la colonia y más aún en la época republicana, donde el Estado ecuatoriano entregó grandes concesiones de tierras a empresas como parte de pago por la construcción del ferrocarril Ibarra- San Lorenzo. Desde que se construyó la carretera Ibarra-San Lorenzo en 1999, muchas empresas madereras y palmicultoras han entrado a la Provincia de Esmeraldas, adquiriendo y talando grandes extensiones de tierras. Y con la firma del Decreto Ejecutivo No. 2961, de fecha 8 de agosto de 2002, por el entonces Presidente de la República Gustavo Noboa, los conflictos han progresado, debido a que zonas calificadas como protección forestal permanente pasaron a ser consideradas zonas agrícolas, efecto que legalizó la deforestación de grandes extensiones de bosques primarios y secundarios. Es así que el decreto emitido, si bien en un inicio nació como resultado de una visión de conjunto y tratar de mejorar el sistema de manejo participativo, en la actualidad la diversidad de intereses existentes y el descontento de varios de los usuarios del proceso, han propiciado que la visión política que lo concibió se encuentre en entredicho. Es decir, por una parte fue importante para las comunidades indígenas, afroecuatorianas, colonos, comuneros y empresas madereras, palmicultoras y camaronerías del norte de la provincia de Esmeraldas; por otra, desencadenó una mayor demanda de las comunidades para que su tierra fuera titulada.

para el debilitamiento de la institucionalidad, ya que al estar el Estado atravesado por fuertes redes de clientelismos y parentesco, se torna muy complejo el ejercicio de atribuciones. Aunque las provincias cuenten con una serie de autoridades gubernamentales, sean éstas por delegación o elección popular, son quienes controlan, compiten y se disputan entre si mismo el control de espacios y recursos. Un gobernador, un prefecto provincial, diputados, alcaldes, directores del ministerio de Medio Ambiente. Son algunos de los que sobresalen, a más de los diferentes delegados ministeriales. Algunos de estos puestos son potestad del presidente de la república o de los ministerios, este hecho dificulta la gobernanza en el plano local, pues estos nombramientos son realizados en instancias externas, desconociendo el modelo participativo y las necesidades reales de sus habitantes locales. Además las implicaciones de cargos públicos de manera desproporcionadas, hace que se acarree en implicaciones con la capacidad de coordinación de actividades o toma de decisiones, y se refleje el surgimiento de conflictos concernientes a sus áreas de acción y por la asignación de recursos.

Si bien la tensión inicial existente entre el gobierno central y los pobladores locales por el control de recursos generados por la extracción de bosques y posesión de tierras, quedaron sentadas por la ley, sentaron también las bases de una competencia interna entre instituciones locales, organizaciones no gubernamentales, empresarios, comunidades indígenas, colonos y habitantes de la zona. La compleja representación descrita en el ámbito local y los volúmenes importantes de recursos que se manejan, traducen un conflicto latente al interior del propio Estado, a esto debería sumar la crisis que ha afectado al sistema de partidos políticos en el ámbito político. Ha producido que busquen espacios de mayor representatividad o instituciones privadas y públicas con la



cuales los actores locales se identifiquen y a través de quienes puedan canalizar sus demandas de manera directa.

Para mejorar la gobernanza local, se debería utilizar la participación como metodología, la misma que debe estar necesariamente relacionada con esa matriz internacional, preocupada del control y la regulación de los llamados “comunes ambientales”, en un contexto de gobernabilidad global. Si bien los ecosistemas de la región del Chocó, considerada una de las áreas de mayor diversidad que aún permanecen al norte oeste de las costas ecuatorianas, no pueden considerarse por ahora como un bien público mundial, pero que se traduce a un universo de interacciones que vinculan lo local con lo global y viceversa. En otras palabras, como lo expresa Montúfar:

“No solo que las conductas y prácticas de los actores locales pueden tener gran repercusión en la vida de las personas de otros países, sino que organismos internacionales, multilaterales y bilaterales, grupos voluntarios y ONG transnacionales pueden alzar una alta incidencia en los procesos de reproducción, valores y prácticas de las poblaciones intervenidas. Es un juego de interacciones mutuas, de interconexiones y flujos de información, recursos, personas y problemas que rebasan los espacios nacionales, que vinculan lo local y lo global”

La influencia de esta visión externa en la dinámica participativa de los actores locales al noroeste del país puede bloquear toda posibilidad de una democratización profunda del proceso en sí mismo. Por cuanto, puede estar ayudando a reproducir las condiciones hegemónicas y de inequidad existentes fuera del modelo. La principal inquietud y cuestionamiento a este proceso que nos planteamos es en la noción de participación que se maneja. Las inequidades existen, no las podemos negar, además son propias del modelo capitalista, cada vez más en auge por los recursos naturales que se producen en el interior de nuestro país, en las provincias, dentro y entre comunidades indígenas.

En la medida que grupos sociales están conscientes de su interés y tengan capacidad para plantearlo y defenderlo ante otros grupos, habrá conflictividad. Un punto positivo en la existencia de conflictos es que prueba que no hay dominación total de un solo actor, contra el cual ni siquiera se atrevían a revelarse. La percepción de amenaza a sus intereses puede, como lo señala Oviedo: “minar cualquier proceso de negociación y participación, cuestionando el funcionamiento y perdurabilidad de algún acuerdo hecho con anterioridad”

Al reconocer a los conflictos como hechos objetivos, que surgen de la diferencia de sujetos, individuos, clases, grupos, actores, etnias, estratos y personas. Cada uno de los cuales tiene una manera específica de percibir y entender la realidad; como también una manera de recrearla y de representarla. Es así que los conflictos socioambientales, según lo expresa Ortiz: “Aluden básicamente a ciertas prácticas de uso y explotación de los recursos de naturaleza, al degradar los ecosistemas, pueden conducir a movimientos, modificaciones, cambios y/o desarticulaciones en la estructura de relaciones entre diversos actores al interior de las sociedades.” Pero para que un conflicto socioambiental se manifieste, primero debe haber un problema relacionado con el control, uso, manejo o tipo de explotación de un recurso natural, incluso para que el problema sea considerado como tal, debe existir un reconocimiento o identificación por parte del individuo o comunidad afectada. A los conflictos socioambientales se les puede considerar como la controversia generada por dos o más grupos por el acceso, disponibilidad y calidad de los recursos naturales, como las condiciones ambientales que afectan la vida de alguno de estos grupos, debido a una distribución no equitativa de los recursos naturales, actividades que generen efectos externos no solo a nivel ambiental, sino social, económico, político, cultural, de salud, entre otros.

Como establece Ortiz en uno de sus artículos, “que el enfrentar el conflicto es una forma de hacer política, probablemente, en la medida en que esta es una práctica desgastada, ahora se habla de conflictos. Este puede ser un síntoma de una sociedad que se despolitiza y busca justificar su participación estableciendo nuevas categorías”. En este ámbito, podemos clasificar a los conflictos en simétricos y asimétricos, los conflictos simétricos los actores cuentan con recursos de poder similar, mientras que los conflictos asimétricos manifiestan desequilibrio entre los recursos de poder que poseen.

Lo que preocupa hoy en día, son las desigualdades presentes en las dinámicas sociales, estructurales y coyunturales que en general el Ecuador mantiene, que implica la oposición de intereses, derechos, perspectivas en relación al manejo de los recursos naturales.

Varios documentos evidencian que dentro de los conflictos sociambientales, los sectores sociales que explotan los recursos naturales no son precisamente los pobres como otros documentos los relacionan (pobreza =deterioro ambiental), sino mas bien son víctimas de un modelo que ven a la naturaleza como fuente de riqueza, sacando de ella todo sin reponer nada a cambio, ocasionando la mal llamada depredación ambiental.

Esto se debe a que los actores directos de los conflictos socioambientales (sectores rurales), han tenido muy pocos espacios, mecanismos y métodos para intervenir activamente en el manejo, resolución y mitigación de los conflictos.<sup>21</sup>

En la medida en que los recursos de la naturaleza son escasos y más aún si existe un excesivo consumo y explotación, produce que las posibilidades de acceso a ellos sea de forma conflictiva; aunque la preservación de los bosques y su manejo son parte de objetivos de muchos programas y proyectos, impulsados por entidades públicas y privadas, nacionales e internacionales, que a través de diferentes manifestaciones se han

---

<sup>21</sup> (ORTIZ: VAREA: 1996).

puesto en evidencia la existencia de conflictos por la aparición de una diversidad de actores con una gama de intereses en relación a la posesión y manejo de los recursos naturales. Esto se debe a que las políticas, planes y programas que se han desarrollado; en general, no han considerado la participación directa de los actores involucrados, no han participado en la toma de decisiones, con lo cual, no solamente se ha dejado de responder las necesidades y prioridades locales, sino que son directa o indirectamente causantes del apareamiento y agudización de conflictos<sup>22</sup>.

El sostenido crecimiento económico de la comunidad indígena ecuatoriana Awá se ha basado en la explotación y exportación de recursos naturales, todos ellos con importantes impactos ambientales en el suelo, aire, agua, flora, fauna y la salud de la población afectada por la influencia de los procesos ligados a esas actividades. La minería, la actividad forestal y la agroindustria han causado graves daños al ecosistema. Es ahí donde el tipo específico de conflictos se articula en una doble dimensión, el conflicto ambiental versus el conflicto en torno a la redistribución de la riqueza, donde el conflicto implica poblaciones con altos niveles de vulnerabilidad social, con graves condiciones de inequidad y conflictos de redistribución con el Estado cuando se incrementa significativamente la presencia de grandes capitales y movimientos de dinero. Muchos de estos conflictos pueden involucrar escalas nacionales que convierten recursos naturales en emblemas de políticas de soberanía y negociación de mejores condiciones para el país frente a la globalización<sup>23</sup>.

Son precisamente estas percepciones las que han desatado decenas de conflictos, que en muchos casos han detenido, postergado o modificado proyectos. Claro que en la

---

<sup>22</sup> En nuestro país, las demandas por calidad ambiental se han ido extendiendo, no se conoce con exactitud hasta que grado las comunidades entienden actualmente el valor de su entorno, pero si conocemos que están dispuestas a sacrificar su ambiente y calidad de vida por dudosos desarrollos, crecimientos que no les benefician medidos en indicadores socioeconómicos.

<sup>23</sup> Según el Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales: se privatiza lucrativas ganancias y se socializan los costos sociales y ambientales, es decir, que el desarrollo de proyectos genera recursos para su propietario, mientras que la contaminación y desprotección de las condiciones de trabajo son solventadas por todos.

práctica se producen una serie de conflictos en torno a temas ambientales, en los cuales están involucrados actores que toman acciones capaces de afectar a gran escala al medio ambiente como son las grandes empresas. No solo el sector empresarial nacional y transnacional pueden ser los generadores del conflicto, sino también las pequeñas unidades administración local, como familias, comunas, municipios. En la medida que grupos sociales están conscientes de su interés y tienen capacidad para plantearlo y defenderlo ante otros grupos, habrá conflictividad.

En esta ocasión el término conflictividad puede explicarse en el ámbito ambiental, como el significado que tiene la naturaleza y su representación en esta sociedad, en donde está considerada como un bien público gratuito (transformado lo público hoy en día de todos y para todos) y a su vez desvalorizado. Esto es lo que ha permitido a que se de rienda suelta a la explotación y por consecuencia a la autoeliminación de los bienes naturales.<sup>24</sup>

Se puede decir que el conflicto sospecha una contraposición o incompatibilidad entre varios objetivos e intereses de pugna dentro de un sistema social. Sin objetivos de pugna no puede haber conflicto. Estos objetivos pueden ser materiales, tangibles como intereses y necesidades; o intangibles como las motivaciones que llevan un trasfondo de sentimientos, valores, raíces culturales.

Las condiciones que presenta el caso de estudio, hace que sea un conflicto político, económico, social y ambiental. Que se refiere a la distribución de los recursos económicos. Por lo tanto, el conflicto es al mismo tiempo la referencia de una lucha en toda la Sociedad por ganar legitimidad.

Los primeros son más difíciles de negociar o manejarlos, buscando siempre un compromiso entre los intereses en pugna. Produciendo que la negociación va en función

---

<sup>24</sup> Una vez que los bienes naturales empiezan a escasear, a deteriorarse, estos se convierten en afectaciones directas, convirtiéndose en reacciones que empiezan a reivindicar lo ambiental como una necesidad.

del interés y no en función de posiciones o actitudes. Y los segundos plantean mayores dificultades, exigen una resolución de excluir o reformular los valores en colisión o choque. En la medida que se den los conflictos en sus diferentes niveles y escalas hará que evolucione. Los conflictos pueden darse internamente cuando existe contraposición de intereses u objetivos dentro de una persona, grupo o actores entre los que están los intrapersonales, intragrupal, intraregionales, intraétnicos; o externamente cuando existen contraposiciones de interés entre diversos sistemas entre los que están los interpersonales, intergrupales, interregionales, interétnicos, internacionales.

No necesariamente implica violencia, cuando existan incompatibilidades de intereses, necesidades o valores, sino cuando un conflicto permanece irresuelto durante mucho tiempo, el problema se encierra cuantas estas discrepancias afectan necesidades básicas (tangibles) para la sobrevivencia de las personas o grupos, o el bienestar o condiciones de vida (intangibles) como la identidad o reconocimiento.

En la medida en que el conflicto se destapó por argumentos económicos, sociales y ambientales, entramos en tela de nunca acabar. Para las empresas representa connotaciones de carácter económico; en el orden político convoca la presencia y el protagonismo de organizaciones sociales y de sectores políticos que buscan obtener réditos políticos por los logros alcanzados y para las comunidades su reconocimiento étnico. La estructura, el proceso y los actores implicados en el conflicto incitan a que el conflicto tome matices violentos o soluciones alternativas.

En este sentido, como lo señala Ortiz:

“Las teorías racionalistas y convencionales de resolución de conflictos son muy conservadoras, en tanto se limitan a aceptar a los actores, legitimizar su posición a partir del simple reconocimiento mutuo, al margen del tipo de relaciones, intereses y necesidades en juego, que en muchos casos puede resultar inequitativo y antidemocrático.”

Esto sería aceptable si fueran actores simétricos, pero cuando hablamos de actores disimétricos que involucran recursos naturales, la propuesta de manejo de conflictos debe ir más allá de una simple discusión de inequidad, exclusión y dominio de poder, es romper el statu quo social y ambiental.

Estas soluciones alternativas, darán la pauta para manejar un conflicto, es decir tener una estrategia para la concertación, donde la investigación y la acción, busca que la comunidad/organización o el ser humano puedan tomar mejores decisiones en conjunto. En base a la satisfacción plena de las necesidades, el respeto y vigilancia de sus derechos económicos, sociales y culturales como la preservación, cuidado y recuperación de los recursos naturales. Y a su vez, crear nuevos espacios participativos donde podrán reforzar el poder de sus instituciones locales. Las estrategias convencionales que se pueden utilizar en el manejo de conflictos son la mediación, conciliación, facilitación y negociación.

En muchos países del mundo incluido el Ecuador ha concientizado, que para el manejo de múltiples conflictos socioambientales es importante reactivar la acción de todos los actores, especialmente los afectados directos. Según Ortiz: “los conflictos no son en sí un problema o un inconveniente, mas bien los inconvenientes surgen cuando se los desconoce, se los ignora y se tiene una visión estereotipada y arbitraria”. Hasta la actualidad, las víctimas del deterioro ambiental se han mantenido en actitud pasiva o beligerante, pero poco afectiva en llegar a soluciones definitivas.

Así mismo López<sup>25</sup> expresa: “que la participación por parte de todos los actores debe estimularse mediante el desarrollo de estrategias, métodos y herramientas de participación de la sociedad civil en el manejo de los conflictos socioambientales, principalmente en el ámbito que se denomina como las opciones alternativas o

---

<sup>25</sup> Víctor López, en su libro *Desafíos y Propuestas para América Latina*

colaborativas entre las partes o actores del conflicto”. Cabe reconocer, que la gestión ambiental es relativamente nueva, por lo que precisa de un mayor desarrollo conceptual y metodológico, por lo que es necesario saber adaptar y validar las experiencias estratégicas, metodológicas e instrumentales del manejo alternativo de las controversias a las condiciones particulares. El interés por conocer el conflicto y contribuir a su manejo es una opción necesaria para generar procesos de cambio que contribuyan a la conformación de actores políticos, que puedan participar en la toma de decisiones y permitan el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, a través de un manejo adecuado de su entorno natural.

A esto hay que complementar que los actores sociales y sus organizaciones no siempre están abiertos a los objetivos e intereses, estrategias y metodologías de trabajo de los agentes externos (Estado, empresas privadas, ONG's). Las negociaciones y acuerdos en ese sentido, muchas veces han pasado por alto, llegando a representar ningún beneficio para las comunidades. Esto suele suceder por el desconocimiento, ausencia de objetivos y debilidad organizativa de estas comunidades lo que les ha llevado a ocupar un rol marginal, secundario y casi subordinado en los conflictos socioambientales, en los cuales no han podido fijar las cantidades y las calidades de los recursos económicos o técnicos que se buscan y el uso que se va hacer de ellos. Es así como lo propone Ortiz: “que los grupos sociales involucrados en el conflicto deben tener diferentes estrategias o capacidades de negociación, discusión y decisión sobre la captación o recepción de los recursos financieros y técnicos”. En algunos casos llegando a definir qué tipo de apoyo conviene o no la organización, en qué medida los principios y objetivos del agente externo coincide o no, y entran a formar parte o no de los objetivos de la organización.



La resolución o transformación de conflictos se podrán desarrollar desde dos vías: la agonal (no violento o negociado) y la polemial (confrontación o violencia), cualquier que sea la vía, el manejo de un conflicto implica cambio en la voluntad de los oponentes. La calidad de resolución del conflicto dependerá de la modalidad de cambio elegida. Para resolver los conflictos sociambientales se necesita de un proceso de cambiar el sistema entero de actores, salidas y acciones alejándolo del enfoque de la incompatibilidad y llevándolo hacia un enfoque basado en las compatibilidades, reduciendo el énfasis en el conflicto. Esta estrategia logrará sobresalir los múltiples intereses comunes que existen entre las partes, llegando a una negociación, en donde todas las partes se beneficien mutuamente, pero ninguno de los grupos negociará, si no existe un equilibrio de fuerzas mínimo. Lo que no se quiere es llegar a instancias donde utilicemos como únicas resoluciones una salida "judicial"<sup>26</sup> o una salida "fundamentalista"<sup>27</sup>, o una salida por "cooptación"<sup>28</sup>

Las circunstancias de un conflicto socioambiental constituyen procesos dinámicos que incluyen rasgos subjetivos en donde se encuentran la identidades, necesidades e intereses, pero por el otro lado también existen rasgos objetivos o estructurales, que comprenden la distribución desigual de los recursos naturales. Es decir, no podemos regirnos específicamente a uno u a otro. El resultado se obtendrá gracias a una combinación de diferentes estrategias de gestión de conflictos, por

---

<sup>26</sup> Recurso legal que busca acelerar la negociación; práctica muy común entre los movimientos ambientalistas. Lo positivo es que dan salidas obligatorias e irreversibles (CIPMA 1995).

<sup>27</sup> Posiciones de "todo o nada", una de las cuales finalmente triunfa (fundamentalismo ecológico o económico, aunque lo normal es que triunfe la segunda). Fundamentalistas principalmente por la falta de equilibrio con que se defienden unas a expensas de las otras. Es favorecida por el centralismo político (CIPMA 1995).

<sup>28</sup> Las partes no reconocen estar negociando, por estar convencidas de imponer su punto de vista, y no estar seguros de la conveniencia de negociar formalmente. Los puntos de discusión no están claros; de ahí que se tiende a hablar de temas para compensar impactos ambientales (educación salud); es un abono apropiado para prácticas clientelistas y paternalistas (Sabatini 1996).

ejemplo estrategias de regulación de conflicto al estilo “mediación imperativa”, con otras vías de resolución de conflictos como la “facilitación” en grupos de diálogo.

En el pasado, la atención para solucionar conflictos se centraban entre la primera vía (*estrategias de regulación de conflictos*), donde básicamente se reservaban para las actividades oficiales y formales de los agentes diplomáticos y gubernamentales con buenos oficios, misiones investigativas, facilitación, negociación / mediación y mantenimiento de la paz o con el empleo de medidas coercitivas a través de sanciones, imposición de la paz y arbitraje ; y la segunda vía (*estrategias de resolución de conflictos*) se basaban en esfuerzos mas informales y no oficiales de otras partes no gubernamentales, tales como la facilitación o la consulta dentro de un marco de “talleres de resolución de problemas” o de discusiones de “mesa redonda”. A menudo se conjugan estrategias de tipo de primera vía y de segunda vía.

La regulación de conflictos no puede concebirse como un requisito indispensable de la resolución de conflictos. La experiencia de muchos casos demuestra que si las negociaciones de primera vía no encuentran una salida, los foros informales y no oficiales de tipo facilitación y talleres de resolución de problemas en una segunda vía, que no sólo pueden establecerse, sino que suelen ser útiles para repeler las negociaciones estancadas. Sin embargo es fundamental realizar combinaciones más conscientes de diferentes protagonistas con distintas actividades y estrategias de gestión de conflictos, estas deben adecuarse a las prioridades políticas y sociales que surgen en las diversas etapas de conflicto y de desescalada. (REIMANN:2000).

El objetivo de la gestión de conflictos esta orientada a prevenir la escalada del conflicto o disminuir la naturaleza destructiva que puede llegar a ser, con esto queremos decir que es necesario llegar a un acuerdo e incluso a la resolución del propio conflicto.

Este concepto ha adquirido con el tiempo una identidad propia, el cual a diferencia de la resolución, la gestión no trata de abordar las raíces profundas de los conflictos completos y prolongados, ni promover cambios en las formas estructurales<sup>29</sup> que los ocasionan, sino simplemente disminuir el conflicto y reorientarlo hacia espacios donde puedan entrar en vías de solución, siempre y cuando las partes compartan valores o necesidades fundamentales iguales. Estas acciones implican una *transformación* del propio conflicto, de ser intratable a ser susceptible de verse resuelto a través de procesos tradicionales o alternativos de resolución. Entre los factores que pueden transformar estos cambios, se encuentran el abandono al recurso de la violencia como el reconocimiento de identidades mutuas<sup>30</sup>.

Las transformaciones<sup>31</sup> dependerían del grado de madurez, un conflicto esta maduro para la resolución cuando los actores son pueden vencer la disputa a un costo razonable, es decir cuando el conflicto se encuentra estancado y resulta mas perjudicial mantenerlo que el beneficio que puedan obtener ambas partes.

Mientras tanto la resolución del conflicto, implica el proceso en el cual un conflicto sea este de carácter interpersonal, intergrupal, interorganizacional o internacional es resuelto mediante medios no violentos, a través del análisis e identificación de las causas subyacentes para posteriormente establecer las condiciones estructurales en las que las necesidades e intereses sean satisfechas para todas las partes.

---

<sup>29</sup> Distribución de riqueza

<sup>30</sup> Reconocimiento de la legitimidad de aspiraciones étnicas o nacionales de un grupo subordinado frente al grupo dominante.

<sup>31</sup> En cualquier caso, para que la transformación acabe desembocando en una resolución efectiva y duradera del conflicto, un prerequisite necesario suele ser la reforma de las estructuras sociopolíticas, orientada hacia una redistribución del poder y hacia la satisfacción de las necesidades y derechos básicos de todos los grupos sin excepción. Esta reforma de estructuras debe acompañarse de cambios en las personas, mediante un proceso de empoderamiento y de incremento de sus capacidades para analizar la realidad y buscar soluciones a sus problemas.

A través de una negociación, que implica la discusión entre las partes en disputa con el objeto de alcanzar un acuerdo o arreglo en el conflicto con cinco posibles estrategias a utilizarse como la *flexibilidad* de uno de los actores renunciando todo o casi todo de lo que pretende conseguir; la *rivalidad* donde las partes entran en competencia para obtener la mayor ventaja posible a través de la coerción o la presión que obliguen a realizar concesiones; la *solución de problemas* se trata de una estrategia de colaboración, en donde las partes trabajan juntos para alcanzar una solución que satisfaga los intereses y necesidades de las partes; la *inacción* cuando las partes hacen el menor esfuerzo posible para negociar; el *abandono* supone esta postura el fin de la negociación y obliga a ambas partes a depender para la consecución de sus fines de medios alternativos al acuerdo negociado<sup>32</sup>.

La mediación implica la intervención de una tercera parte neutral, asistiendo a las partes en la efectiva comunicación, en el análisis del conflicto y en la búsqueda de una solución aceptable. Se puede dar por un lado, *la mediación para la solución de problemas* entendido como la búsqueda de una solución al conflicto y el establecimiento de arregles mutuamente aceptados; y por otro, la mediación transformadora que tiene por finalidad de la transformación de las personas a través de un proceso de empoderamiento que permita analizar necesidades, intereses y preocupaciones propias y las de los oponentes y ganar la capacidad para resolver sus problemas.<sup>33</sup>

El arbitraje, constituye la actuación de un tercer participante neutral, que posteriormente adopta una decisión, normalmente final y vinculante. Este difiere de la

---

<sup>32</sup> Burgess H. y G. M. Burgess (1997), Encyclopedia of Conflict Resolution, ABC-CLIO Inc., Santa Bárbara (CA., EE.UU.).

<sup>33</sup> Ibid

mediación porque la tercera parte si tiene capacidad decisoria, si bien las partes en disputa mantienen el control sobre el conjunto de cuestiones a resolver y también sobre los aspectos de procedimiento, la decisión es dada por esta tercera persona.<sup>34</sup>

A la luz del contexto presentado en párrafos anteriores, intentaremos hacer una comprensión sobre estos tres enfoques de gestión (*regulación de conflictos, resolución de conflictos y transformación de conflictos*) que no se tratan de sistemas teóricos distintos ni únicos pero están interrelacionados en el manejo de conflictos.

La clave de nuestro análisis es buscar qué concepto específico del conflicto manejan estos enfoques de gestión de conflictos. Por ejemplo, concebir el conflicto como un problema de orden político sería una postura basada en el status quo, es decir conservadora. Mientras que aquellos que explican al conflicto como un puntal del cambio social o como una lucha por la justicia social son los que se centran en una visión transformadora. No necesariamente queremos decir que un enfoque es mejor que otro; por el contrario, los tres fijan objetivos valiosos para una gestión de conflicto. Pero cabe recalcar que los estos enfoques deben manejarse simultáneamente si se desea impulsar un proceso de paz transformador y sostenible. Es decir, si un conflicto lo centramos en el estatus quo, y este no contemple los posibles cambios fundamentales en las relaciones disfuncionales, podría conducir a condiciones sociales opresoras y desiguales. Mientras que un enfoque que fomente la transformación de la sociedad, sin tener claro el cómo garantizar el orden y continuidad social, podrá conducir en una anarquía.

En el caso de la regulación de conflictos se hace referencia a estrategias que buscas soluciones sostenibles, donde todos “*ganan*” o poner fin a la “*violencia directa*” sin necesidad de analizar las causas profundas del conflicto. Haciendo referencia a la

---

<sup>34</sup> Ibid

teoría de la gestión, definiríamos al conflicto como un problema de orden político y del status quo; el conflicto violento y prolongado se presenta por el resultado de intereses incompatibles o de competencia por los escasos recursos del poder, sobre todo territoriales. (HUGINESS, 1997). Esta definición implica que el conflicto es un juego de suma cero. La regulación de conflictos no conlleva necesariamente una suma cero, por cuanto, los intereses de los actores y la fase del conflicto en la que esté, hace que la regulación puede trascender un juego suma cero y desembocar en un resultado de “no suma cero” , incluso de “suma positiva”. Es decir, que puede ser concebida la regulación de conflictos como un juego “no suma cero”, en el cual lo que obtiene una parte no es necesariamente a costa de la otra; aquí las partes deben aclarar las condiciones contextuales por las cuales se producía el conflicto, centrándose en la diferencia de posiciones e intereses.

Mientras las posiciones son una postura relativamente superficial y transitoria, en la regulación éstas no son “negociables”, que a diferencia de los intereses, los que reflejan el empeño fundamental y a largo plazo de las partes involucradas; es decir, lo que está realmente en juego y fuertemente influenciados o determinados por el grado de compatibilidades entre sus intereses reales. En este campo, los principales protagonistas son los líderes militares, políticos y religiosos, sus estrategias van desde medidas oficiales y no coercitivas que reflejan una intervención relativamente transitoria de terceras partes con perspectiva a largo plazo<sup>35</sup>.

La resolución de conflictos en cambio se centra en procesos que intentan abordar las causas profundas de la violencia directa, cultural y estructural. Al decir estructural, estamos describiendo la estructura social, política y económica de una situación de

---

<sup>35</sup> Cordula Reimann: ‘Hacia la transformación de conflictos: evaluación de los enfoques recientes de gestión de conflictos’, publicado en el « Berghof Handbook for Conflict Transformation, Berghof Research Center for Constructive Conflict Management, July 2000

conflicto en la que prevalezcan circunstancias de poder desigual, dominación y dependencia. Mientras que la cultural, hace referencia a la legitimación social y cultural de la violencia directa y estructural<sup>36</sup>.

La resolución de conflictos utiliza la teoría de juegos para superar los enfoques de gestión de conflictos basados en la suma cero, en donde redefine al conflicto como un problema compartido con soluciones mutuamente aceptables. (REIMANN:2000).

A lo contrario de la regulación de conflictos, la resolución de conflictos concibe a los conflictos prolongados como la consecuencia de necesidades humanas insatisfechas, es decir que nace de necesidades de identidad, seguridad o justicia distributiva de los actores. Al enfocarnos a las necesidades, las estrategias a seguir deben ir mas allá de la regulación de conflictos centrados en resultados y en intereses negociables. Mas bien a procesos y relaciones con enfoques no coercitivos y no oficiales como la facilitación y la consulta en un marco de comunicación controlada, de talleres de solución de problemas y mesas redondas. Y por otra parte se debe ampliar la participación de un mayor número de protagonistas en el proceso, estos protagonistas pueden ser grupos de la sociedad civil, de instituciones académicas, de ong's locales o internacionales especializadas en la resolución de conflictos en segunda vía para la prevención de conflictos.

La transformación de conflictos es entendida a todos los esfuerzos de construcción de la paz centrados en resultados, procesos y estructuras, que intentan superar las formas expuestas de violencia directa, cultural y estructural. Una estrategia exitosa de transformación debe incluir a los agentes de la tercera vía en el proceso de paz, puesto que tienen contacto directo con los mas afectados por la violencia del conflicto. La situación de insatisfacción de sus necesidades básicas es lo que arraiga la

---

<sup>36</sup> Ibid

violencia y el odio.<sup>37</sup> La utilización de estrategias como el refuerzo de la capacidad y la realización de talleres de capacitación, hacen que se produzcan cambios estructurales radicales. Es decir, que se debe promover la capacitación y el reconocimiento de grupos marginados a través de la lucha no violenta. Sólo así se podrá tratar asuntos que interesan directamente a escala local o ejercer presión adecuada sobre la primera vía y los agentes de la segunda vía, para acabar con la violencia y participar de buena fe en las negociaciones<sup>38</sup>. Ver Anexo 1

Desde la lógica de la transformación, el conflicto es un elemento de control político y un catalizador del cambio social, es decir, maneja una comprensión dual del conflicto como agente de control y del cambio social. En un proceso abierto, de largo plazo, de multivías y dinámico; que combina actividades de las vías I, II y III con una participación a corto, mediano y largo plazo. Sus resultados pretenden alcanzar acuerdos sobre los temas suscitados de fondo como las necesidades e inquietudes de las partes. En otras palabras, asentar infraestructuras que hagan posible tratar las desigualdades estructurales, la igualdad de acceso a los recursos, con el objetivo de alcanzar una reconstrucción y reconciliación social duradera

### **La necesidad de contar con un Mapa de Conflictos**

En el Ecuador, los conflictos socioambientales difícilmente podrán tratarse, si la situación nacional no toma otras direcciones. El modelo económico que predomina hace que cada vez mas se presione contra el medio ambiente. En este tema hay un claro desbalance de poder, gran parte de los conflictos socioambientales son conflictos con

---

<sup>37</sup> Cordula Reimann: 'Hacia la transformación de conflictos: evaluación de los enfoques recientes de gestión de conflictos', publicado en el « Berghof Handbook for Conflict Transformation, Berghof Research Center for Constructive Conflict Management, July 2000

<sup>38</sup> Ibid



asimetría de poder en los actores que lo enfrentan. ¿Habrá la posibilidad de encontrar mecanismos para balancear el poder? La respuesta es SI.

La conferencia Internacional de Resolución de conflictos organizada en 1993<sup>39</sup>, dieron origen a muchas de las iniciativas que se están desarrollando actualmente en el área del manejo de conflictos socioambientales en América Latina, estableciendo principios generales que guían los procesos colaborativos del manejo de conflictos, como herramientas de análisis de conflictos y diseño de procesos. Además, el desarrollo de habilidades específicas en el uso de diferentes instrumentos de facilitación, mediación y negociación.

La utilización de *medios alternativos para la resolución de conflictos socioambientales* – **MARCS-**, incita a los actores a recurrir a la búsqueda de otros mecanismos de soluciones equitativas y satisfactorias para las partes involucradas. Como una medida de ayudar al aparato jurisdiccional, por descongestionar los despachos judiciales, debido a que a través de los MARCS se puede implantar la mediación o conciliación como requisito previo antes de iniciar un proceso judicial, y de la misma forma ampliar el acceso a la justicia<sup>40</sup>.

Los MARCS surgen por la insatisfacción de la gente en la administración pública, los cuales que no se pueden considerar como paralelos, sino como complementarios al sistema judicial. Estos involucran la participación de la comunidad reconociéndoles como actores en conflicto, participantes directamente o como terceros en modelos de resolución de conflictos (aliados o neutrales), y ser los protagonistas que gozan del poder de decidir sobre su propio conflicto, tanto en cuanto al mecanismo a utilizar como en la solución que puedan obtener. Con esto, la organización verá

---

<sup>39</sup> Por FAO/FTPP, Resolve y UPAZ,

<sup>40</sup> En el ámbito de crear centros de arbitraje, conciliación o mediación y el surgimiento de nuevos agentes como son los árbitros, los conciliadores o mediadores comunitarios, los mismos que puedan resolver las disputas, ahorrar altos costos en lo económico y psicológico.

reforzada su auto confianza y lo vivido le servirá de enseñanza para futuras negociaciones.

Para la utilización de los MARCS, es necesario hacer una intervención creativa. La creatividad es muy importante ya que ésta implica capacitación, participación y una actitud diferente y renovada que permita enfrentar la realidad.

En Ecuador se creó hace un tiempo la Asociación Nacional de Centro de Mediación - CIDES, que comprende a 11 centros que se encuentran en las ciudades de Cuenca, Ambato, Quito y Guayaquil. El CIDES ha trabajado en el tema desde 1992, en mediación comunitaria, negociación y conciliación. En tres tipos de conflictos: problema vecinales, urbanos, justicia de paz, zonas indígenas, conflictos individuales, intercomunitarios, intracomunidades y extracomunitarios. La institución ha trabajado poco en conflictos socioambientales, pero no se lo puede descartar, puede ser un instrumento útil en negociaciones.

En lo que respecta al Ecuador es importante conocer que la Ley de Arbitraje y Mediación fue aprobada el 4 de septiembre de 1997 y ha sido utilizada sobre todo por grupos de poder y empresariales. Si bien es cierto, que se ha ido ampliando los servicios de Mediación pero han sido utilizados en el campo civil, penal y mercantil poco se ha utilizado en conflictos socioambientales.

Hay que considerar que no todos los grupos deciden negociar, hay varios que deciden enfrentar o resistir estas situaciones adversas. Es fundamental considerar que en el manejo de conflictos hay de por medio intereses contrapuestos, intereses que casi siempre tienen que ver con conflictos económicos.

Las comunidades afectadas por conflictos socioambientales se encuentran en una posición de desequilibrio de poder ocupando la posición débil – underdog-, esto se hace evidente cuando el grupo mayor – topdog-, es una empresa que se ha organizado

anticipadamente para iniciar sus actividades habiendo en algunos casos recolectar información, obteniendo el aval del Estado para iniciar sus operaciones, estableciendo redes de contacto con las autoridades locales, regionales y hasta nacionales, realizando estudios socioeconómicos del área afectada, ofreciendo un conjunto de beneficios a la comunidad o adquirir ciertos recursos locales como tierras, mano de obra.

El uso de las metodologías participativas ayudará en el fortalecimiento de las organizaciones y es necesario capacitar, lo que es importante es definir a quien estarían dirigidas estas propuestas de capacitación (técnicos, líderes, facilitadores, promotores, etc). Esta capacitación debe incluir aspectos jurídicos, derechos y deberes ciudadanos, marco legal que nos ampara (social, económico y ambiental), solo cuando se cuente con esa información los afectados podrán tomar la opción por los MARCS<sup>41</sup>.

La participación ciudadana pondrá una vez más a prueba la credibilidad de la legislación ambiental, donde la participación tiene que cambiar la función que ha venido desenvolviéndose como mecanismo meramente informativo, confundiendo de esta forma la información con la participación.

En conclusión, cada día, emergen un sin número de problemas y conflictos ambientales, debido a que la explotación de los recursos naturales, no es sustentable; la inequidad en el uso y acceso a estos recursos cada vez más es limitada; y ésta explotación a su vez generan mayores impactos ambientales. Lo malo en todo esto, son las escasas competencias que tienen las políticas ambientalistas vigentes para mediar conflictos y canalizar demandas ambientales. A medida que crecen y se fortalecen las organizaciones sociales aumenta la heterogeneidad de sus miembros.

Por otro lado, el tratamiento de conflictos implica procesos interactivos en los cuales mediante la comunicación entre actores o partes interesadas, deban establecer

---

<sup>41</sup> //www.rlc.fao.org/Foro/media/sesion 3.pdf

planos de relación en donde se reconozcan los intereses y aspiraciones de las partes, donde exista un marco normativo en el cual se establezcan grados de legitimidad de esos intereses, donde se cree una arena de confrontación, regulada y bien delimitada, donde se elabore un proceso cognitivo que informe sobre el conflicto, las condiciones del contexto en el cual se desarrollan las reglas del juego acordadas para la transformación, y donde se establezca mecanismos que permitan la evaluación objetiva de las distintas posiciones y de las consecuencias futuras de las varias salidas alternativas a la situación conflictiva.

A continuación trataremos en breves rasgos el contexto en donde se desarrolla la comunidad Awá dentro de la construcción de un plan de manejo de conflictos:

## CAPÍTULO II

### **PLAN DE MANEJO DE CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES- COMUNIDAD AWÁ**

Para abordar el siguiente capítulo, debemos partir de la concepción que el incremento de los conflictos en torno a los recursos naturales están marcando la pauta para la construcción de nuevas agendas políticas, económicas y culturales, y en ese marco urge plantear propuestas para que los conflictos sean adecuadamente conocidos, administrados y transformados, desde una perspectiva participativa, transparente y democrática.

Como se podrá encontrar en páginas siguientes, se analizó los conflictos socioambientales de la comunidad Awá, desde una perspectiva sincrónica (el problema, los actores primarios y secundarios, las necesidades, intereses y las posiciones de los actores, los escenarios, las estrategias de acción, valores y actitudes de las partes) considerando todas sus variables para posteriormente elaborar un propuesta integral de manejo de conflictos.

Existen varias metodologías para elaborar planes de manejo de conflictos hace décadas; sin embargo, se ha visto la necesidad de hacer ejercicios de procesos más participativos, menos costosos y centrados en aspectos estratégicos para lograr un mejor manejo. Entre estos aspectos, se toma la necesidad de insertar las dinámicas de desarrollo local con los intereses de la comunidad, es así como se articulan herramientas en contextos políticos, económicos, sociales y culturales. La sostenibilidad financiera de los proyectos que apoyan a las comunidades ha sido motivo de preocupación y de inclusión para los procesos de planificación en esta materia.

Para entender el caso de la comunidad Awá, debemos partir de la definición del conflicto como una tensión que surge cuando aspiraciones, metas, valores, opiniones,

intereses de dos o más personas o grupos, se contraponen o se excluyen entre sí.<sup>42</sup> Y más aún si éstos conflictos de poder, de roles, de cultura o de valoración, de información o de distribución se encuentran estrechamente ligados al tema de recursos naturales.

Además, en nuestra sociedad el conflicto social posee inevitablemente un alcance político, la constitución de actores que da lugar a los movimientos sociales, la calidad de político del actor social está dada por el contenido de sus demandas y de sus prácticas, cuando estas apunta a cuestionar o no, cambiar o defender la estructura de poder, y el orden político entran inevitablemente en conflicto con los actores que ocupan el escenario nacional y en disputa con ellos por los márgenes de participación en determinados momentos. Es en o con sus prácticas y discursos que los diferentes actores sociales se constituyen y simultáneamente se enfrentan entre sí.<sup>43</sup>

La constitución de actores da lugar a la diversidad de los mismos; por cuanto, ningún actor está frente a actores sociales o políticos dotados de homogeneidad o afinidad; las diferentes estrategias económicas que han adoptado estos grupos sociales frente a la expansión del mercado; el papel o rol de los agentes y recursos externos; y los problemas de conformación y crecimiento de las estructuras organizativas<sup>44</sup>.

La diversidad cultural de la provincia de Esmeraldas esta dada por la existencia de múltiples identidades étnicas, los cuales habitaron en las riberas de los ríos así como las cercanías del mar. De ahí que sus actividades económicas hayan sido las de la caza, recolección y pesca. La presencia de campesinos blanco mestizo, colonos, comunidades

---

<sup>42</sup> \*GRUNDMANN, Gesa; STAHL, Joachim: “Cómo la sal en la sopa”, conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo, Abya-Yala, Quito, 2002

<sup>43</sup> (SANCHEZ -PARGA; 1995)

<sup>44</sup> Ver más en “Marea Negra en la Amazonía.

indígenas Awás, Chachis, Epera y comunidades Afro esmeraldeñas hace que se constituya una base de heterogeneidad en la zona.

Esta heterogeneidad en especial la relación que presentan las comunidades indígenas y su entorno natural es intrínseca, su vida está relacionada íntimamente con su hábitat, basados en un sistema socioeconómico y cultural de recolección, caza, pesca y agricultura. Y hoy con la presencia de actores que tienen otros intereses respecto a la tierra y el bosque, se ven abocados a una serie de conflictos que muchas veces no comprenden y por tanto no pueden actuar adecuadamente frente a una nueva situación creada por la presencia de nuevos actores. Que al verse afectadas se han visto en la necesidad de instaurarse en diversas organizaciones, centros, federaciones y otras formas de asociaciones en defensa de la propiedad de sus tierras, ya reducidas o que están a punto de desaparecer.

Con el fin de entender cómo se desarrolla este proceso de búsqueda de balance entre las partes y poder llevar a cabo el objetivo de esta investigación, nos referimos a la comunidad de los AWA, en un contexto breve para conocer ¿Quiénes son los ello? Para posteriormente explicar cómo se llevó a cabo la elaboración del plan de manejo de conflictos.

## **COMUNIDAD AWÁ**

### **1.- Información General**

Pese a que este pueblo se identifica a sí mismo como Awá, es conocido también como Kwaiker. Este término se refiere a una localidad en la cual han vivido los Awá en Colombia. El término Awá significa “hombre”, así mismo es uno de los pueblos indígenas más olvidados del Ecuador.

## 1.1 Ubicación Geográfica

Aproximadamente, cien años atrás, se formaron las diferentes comunidades Awá de Carchi, Esmeraldas e Imbabura, muchos de los fundadores llegaron de Colombia. Cabe destacar que una de las grandes presiones que obligó a muchos Awá de Colombia a venir hacia territorio ecuatoriano fue la “Guerra de los Mil Días”, protagonizada por liberales y conservadores colombianos entre 1899 y 1902.<sup>45</sup>

La comunidad de estudio se encuentra ubicada en uno de los últimos remanentes importantes de la región del Chocó, considerada una de las áreas de mayor diversidad, posee los bosques más húmedos de América, tiene gran variedad de flora y fauna, en especial de aves, es una zona que por su riqueza natural, contiene gran cantidad de animales que se encuentran en peligro de extinción.<sup>46</sup>No obstante, estas especies no han sido incluidas en las listas del CITES<sup>47</sup> por falta de información sobre sus poblaciones.

Es una zona eminentemente considerada como un *hotspot* especialmente la parte que corresponde a Ecuador, como se mencionó en páginas anteriores está catalogada como uno de los 35 lugares del mundo con mayor diversidad en flora y fauna, y que tiene fuertes impactos y frecuentes amenazas por desaparecer. En esta región se encuentran los grupos étnicos: Awá, Chachis, Epera y grupos de afroesmeraldeños, como foráneos (colonos y campesinos).

Tiene una superficie de 115.536 hectáreas oficialmente reconocidas y en ella se encuentran las comunidades de los Awá, distribuidas en las provincias de Esmeraldas, Carchi e Imbabura. En Esmeraldas en los cantones de San Lorenzo, parroquias de Tululbí, Mataje y Alto Tambo; en la provincia del Carchi en el cantón Tulcán,

---

<sup>45</sup> Plan Estratégico Institucional Federación de Centros Awá del Ecuador.

<sup>46</sup> Como jaguar, oso de anteojos, el águila arpía, entre otros.

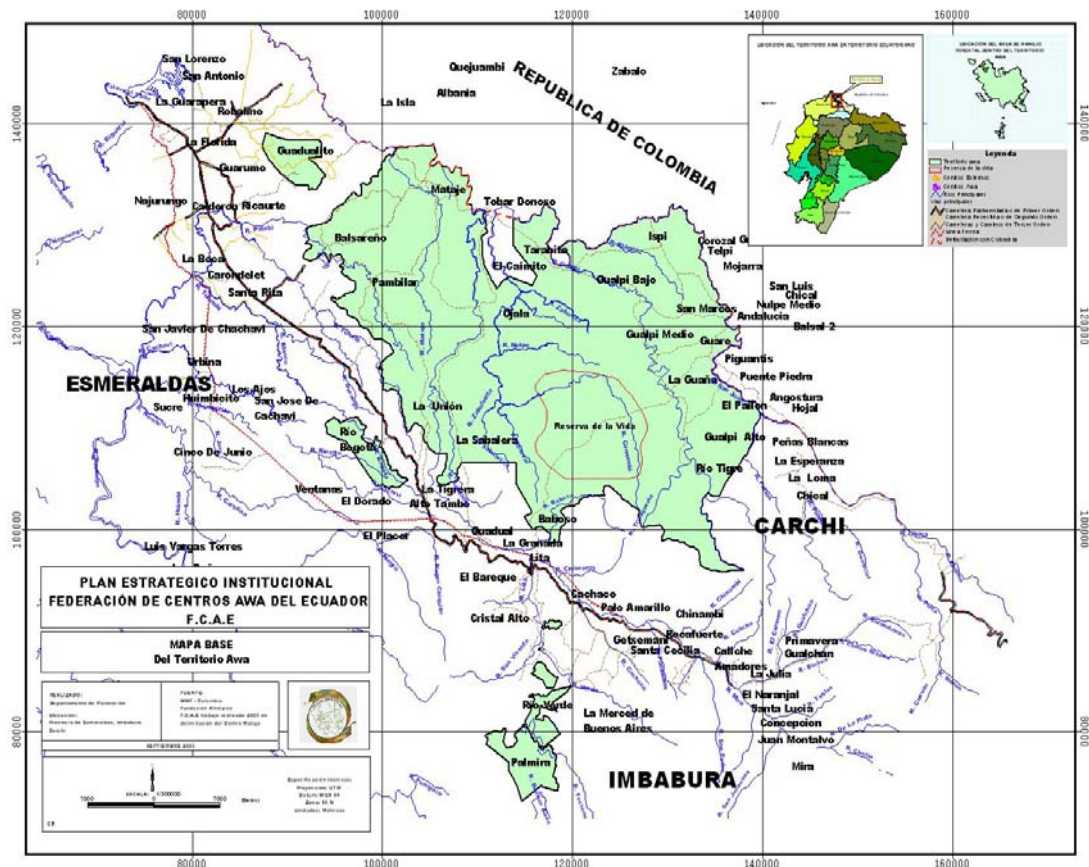
<sup>47</sup> Convención Internacional sobre Comercio de Especies en Peligro



parroquias Tobar Donoso y El Chical; y en la provincia de Imbabura, cantón San Miguel Urcuquí, parroquia La Merced de Buenos Aires y cantón Ibarra, parroquia Lita. Su territorio está limitado al norte con Colombia, al sur con tierras colonizadas a lo largo de la carretera Ibarra- San Lorenzo, al este con tierras de asociaciones agrícolas y al oeste con tierras de posesión de comunidades afroecuatorianas y de palmicultores. Se la conoce también como Reserva Forestal de Asentamiento Comunal Awá.

Las hectáreas de bosque tropical del territorio Awá representan la extensión más grande de bosques tropicales que quedan en la costa ecuatoriana y algunas de sus tierras hacen parte de la reserva ecológica Cotacachi-Cayapas, que conforman el sistema de áreas protegidas del Ecuador.

GRAFICO No. 3



Fuente: Federación de Centros Awá del Ecuador (FCAE)  
Plan Estratégico Institucional

Dentro del territorio Awá se originan varios afluentes de las cuencas del río Mira y Mataje que son importantes para la región, cuyas aguas sirven a muchas comunidades de la parte baja para el consumo humano directo.<sup>48</sup>

## 1.2. Características

Estudios lingüísticos y arqueológicos prueban que los Awá son descendientes de grupos indígenas que se desplazaron a lo largo de la costa pacífica. Algunos incluso afirman que el Awapit tiene raíces del chibcha, la lengua del gran imperio Maya que existió en América por miles de años.

Históricamente los Awá determinaron la forma cómo deseaban vivir. Debido a que había bastante espacio en la montaña, cada familia buscaba su territorio y accedía a él sin problemas. Posteriormente, la agrupación de pocas familias unidas por lazos de parentesco, fueron conformando lo que se conoce ahora como “comunidades” o “centros”. Las comunidades carecen de servicios de agua potable y alcantarillado, tiene problemas de desempleo, la población fundamentalmente se ha dedicado a la caza, pesca, recolección de frutos silvestres y a tener pequeños huertos en la montaña.<sup>49</sup>

Los Awá, antes de la colonia, fueron fundamentalmente, cazadores y recolectores y complementaban su dieta alimenticia con la pesca; posteriormente incorporaron cultivos como el maíz.<sup>50</sup> Recolectan frutos y plantas por su valor alimenticio y por los materiales que pueden aprovechar como fibras, látex, medicinas y materiales de transporte y de trabajo.

---

<sup>48</sup> FCAE :La Experiencia Awá en el Manejo Forestal Comunitario: un paso hacia la consolidación territorial

<sup>49</sup> La montaña es lo que les ha permitido mantener su cultura, sus costumbres, su lengua y su identidad.) La selva, el bosque son la vida de los Awá y de ellos han obtenido los elementos fundamentales para su supervivencia. Se refieren al bosque como “montaña” que es como la madre que da los alimentos y la energía para poder resistir y enfrentar los problemas del ambiente. *El bosque, en cambio, es algo pequeño, son los árboles que se crían en las riberas de los ríos, con extensiones que no sobrepasan las dos hectáreas*

<sup>50</sup> Cerón, B. 2000. *Los Awá-Kwaiker*. Editorial Abya Yala, Quito. 3ra. Edición.

Para la agricultura, los Awá utilizan el sistema de tala del bosque y rotación de cultivos que no incluye la quema, limpieza o labranza del terreno. Los cultivos principales son el maíz, la caña de azúcar, la yuca y el "chiro" (variedad de banano). Este sistema está bien adaptado al medio del bosque pluvioso tropical y a suelos pobres en minerales y sujetos a procesos de erosión severa<sup>51</sup>.

La caza ha sido una actividad tradicional de los Awá y antes fue un motivo para la migración interna y las ampliaciones de su territorio a zonas no ocupadas. Los animales comúnmente cazados son la guanta y la rata de monte. La pesca es una actividad de menor importancia que la cacería por la relativamente baja densidad.

Los Awá no han estado muy involucrados en la extracción o procesamiento de la madera para la venta comercial debido al poco volumen de especies de árboles con valor comercial y a la dificultad de acceso a áreas remotas. Más bien los árboles de especies comerciales como el chanul, han servido a los Awá como un tipo de seguro, para ser utilizado en emergencias<sup>52</sup>.

### **1.3. Organización**

Los Awá han conformado 22 centros organizativos, constituidos jurídicamente, los mismos que forman la Federación de Centros Awá del Ecuador –FCAE-. Esta organización surgió a consecuencia de las constantes presiones de invasores mestizos y cooperativas que tomaban propiedad de las tierras, a inicios de la década de los 80's empezó este proceso hasta que el año 2000 se consolida la Organización con la Federación de Centros de Awá del Carchi, Federación de Centros Awá de Esmeraldas y la Federación de Centros Awá de Imbabura, con el objetivo de tener una planificación

---

<sup>51</sup> Cerón, B. 2000. *Los Awá-Kwaiker*. Editorial Abya Yala, Quito. 3ra. Edición.

<sup>52</sup> Cuando tenido necesidad de dinero, han cortado y aserrado con motosierra un árbol y han llevado los bloques de madera, generalmente en balsas por un río, al punto más cercano para su comercialización. El dinero ganado ha servido para comprar medicinas, servicios de salud y hasta alimentos.

territorial la misma que esté enfocada en la parte organizativa, cultural, educativa, de salud, de recursos humanos, a través de la planificación de programas y actividades enfocadas a mejorar el nivel de vida de la gente, fortalecimiento organizacional, defensa territorial y manejo de los recursos existentes. El 7 de septiembre del 2001 son legalmente reconocidos por el Estado bajo Acuerdo Ministerial No. 3340 del Ministerio de Bienestar Social, como una federación dentro de las nacionalidades indígenas en el Ecuador. La FCAE es resultado del proceso organizativo indígena Awá iniciado en la década de los 80's, cuyo objetivo es trabajar por el desarrollo, bienestar y defensa de los derechos individuales y colectivos de esta nacionalidad como respuesta a las constantes presiones de invasores mestizos y cooperativas que tomaban propiedad de las tierras, supuestamente baldías, pero que eran parte del territorio<sup>53</sup>. La federación Awá pertenecen a la CONAICE<sup>54</sup> estructura organizativa de la región geográfica de la Costa, además a la CONAIE<sup>55</sup> a nivel nacional, donde de una u otra forma persiguen acuerdos y objetivos que son puestos en esta organización. Hace menos de un mes, la FCAE cuenta con un representante directo en las instancias directivas de la CONAIE, antes solo se había limitado a aceptar los beneficios de las gestiones que se realizan a nivel colectivo de esa organización. Dejando por primera vez, el mando a una mujer.

Están administrados bajo un *nivel político* (Asamblea General de los Centros, el Consejo de Gobierno) máximo organismo de dirección y decisión de la Federación, *nivel administrativo y de asesoramiento* (Coordinación General de Programas y Proyectos) tiene la función de mantener las relaciones administrativas y de gestión económica para la Federación; y *nivel operativo* encargado de emprender las acciones de asesoría, capacitación y acompañamiento frente a los objetivos de desarrollo que

---

<sup>53</sup> Federación de Centros Awá del Ecuador - FCAE

<sup>54</sup> (Confederación de Nacionalidades Indígenas de la Costa del Ecuador)

<sup>55</sup> (Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador)

tiene la Federación en los centros y prestar algunos servicios básicos para el bienestar de las familias Awá; dentro de sus programas están el de Manejo Sustentable de los Recursos Naturales (Manejo Forestar- Fauna - Producción Sustentable), y de Desarrollo Social (Educación - Fortalecimiento Organizativo - Salud y Familia). Eligen a su directiva cada 3 años y se reúnen cada 6 meses en diferentes partes de la comunidad para tratar temas de interés común.

Cada centro, existe una directiva, conformada por 7 miembros encargados de dirigir los trabajos comunitarios y, en la mayoría de las comunidades, se reúnen cada mes para tratar los problemas internos y planificar actividades; los trabajos que realizan en las comunidades los hacen a base de mingas en las que participan mayoritariamente los jefes de familia.

La convicción de los Awá es que todo proceso que realicen, contribuirá a que mantengan el control de su territorio y de su cultura. Es por eso, que han tenido un fuerte y continuo apoyo por parte de organismos externos para fomentar la protección y defensa del territorio, como el buen manejo sostenible de los recursos naturales que disponen en su territorio.

#### **1.4. Aspectos**

##### **1.4.1 Demográficos**

En el territorio Awá habitan 3.500 personas (52.20% hombres y 47.79% mujeres) distribuidas en 550 familias aproximadamente según el último censo efectuado en el 2005. Se podrían decir que la población se ha cuadruplicado desde 1984 en donde, la población total de los Awá era de 951 personas, este crecimiento demográfico se debe al aumento de la tasa de natalidad y disminución de la mortalidad, pero no podemos dejar a un lado que esta población pudiera haber aumentado en estos últimos años con la migración Awá del lado colombiano. Fuera del territorio existen Awás, los mismos que

no pertenecen a ninguno de los centros<sup>56</sup> debido a su proximidad a las vías, estos se han dedicado a otras actividades como trabajadores de fincas o al servicio doméstico, en algunos casos han abandonado sus tierras para emigrar a las ciudades más cercanas.

En cuanto a la vida familiar, el esposo es el líder, éste se encarga de conseguir lo necesario para la manutención de la familia, realiza trabajos que requieren mayor esfuerzo físico (la caza, la pesca y la agricultura), fundamentalmente se preocupa por buscar la alimentación, la vestimenta y elabora artesanía. La mujer por su parte, se encarga del cuidado de los niños, también ayuda en el trabajo al marido cuando se limpia la platanera o la siembra de maíz, la yuca y otros productos, para el sustento de la familia. También se dedica a la crianza de animales menores como gallinas, cuyes, chanchos, patos o a su vez construyen las trampas para coger animales como el ratón puyazo, además elaboran artesanías como la shigra.

#### **1.4.2. Socioculturales**

Las diferentes estrategias y técnicas empleadas en sus actividades de subsistencia, revelan el conglomerado de conocimientos que los Awá fueron desarrollando en su interacción con el bosque y la importancia del bosque para su supervivencia. Debido a que la selva y el bosque también están poblados de seres dotados de poderes superiores y la desaparición de éstos significaría la pérdida de buena parte de los aspectos que constituyen su cultura. Estos seres sobrenaturales regulan su vida con premios y castigos y pese a que no existen muchos estudios etnográficos, se han registrado rituales, ceremonias y enfermedades asociadas a este espacio mítico<sup>57</sup>.

---

<sup>56</sup> Pertenecen a su estructura organizacional FCAE

<sup>57</sup> Entre otros, se destacan los ritos fúnebres; la “cobada” que consiste en la costumbre de los varones de acostarse cuando la mujer va a dar a luz un hijo; o el “chutún” que es un animal que se introduce en el cuerpo cuando las personas se encuentran vagando por el monte.

El agua es un elemento purificador y benéfico, pero también lleno de misterios y espíritus. La cosmovisión del pueblo Awá, como toda cultura tiene su propia forma de concebir el mundo. Para los Awá existen cuatro mundos partiendo desde abajo hacia arriba, el primer mundo está habitado por los seres mas pequeños, en el segundo se encuentra la gente como tal, sobre este mundo está el mundo de los muertos y los espíritus; que se creen que cuando un Awá muere va hacia allá. Y por último, está el mundo del creador controlando a los tres mundos que están debajo<sup>58</sup>.

Algunas costumbres están desapareciendo como es el caso de la elaboración de artesanías, porque no hay muchas personas que enseñen a los jóvenes y existen menos jóvenes que quieren aprender. Otro factor que esté afectando esta tradición, es que no realizan expresamente artesanías para comercializarlas, solamente es una actividad destinada a proveer de ciertos objetos necesarios para el trabajo diario.

### **1.4.3 Económico**

Algunos miembros de la familia Awá, como una manera de complementar sus ingresos económicos se trasladan a otros lugares para trabajar como jornaleros en fincas de colonos, limpiando, sembrando pastos, alambrando potreros y en muchos casos tumbando bosques para establecer cultivos y luego pastizales. Las mujeres jóvenes en algunos casos van a los centros poblados a trabajar como empleadas domésticas.

Por estar bastantes alejados los centros Awá de los centros poblados y la dificultad de acceso a los mismos, por falta de vías accesibles, hace que la venta de los escasos excedentes de productos sea sumamente débil, sumándose a esto los precios bajos que pagan los intermediarios. Con el dinero obtenido adquieren artículos de primera necesidad en la ferias de los pueblos.

---

<sup>58</sup> Esta concepción ha repercutido en el comportamiento de los Awá, debido a que la numeración únicamente se desarrolló hasta el cuatro y luego del cuatro en múltiplos de cuatro; como la forma de construcción de la casa, con cuatro lados y cuatro pilares y el techo con cuatro lados. Esto también se puede ver en el fogón, donde la cocina está compuesta por cuatro palos y en el centro se encuentran las tulpas (piedras que se sujetan con tierra).

## 1.4 Infraestructura

La infraestructura de toda la zona es precaria. Al interior del territorio hay casi una ausencia total de servicios como luz eléctrica, alcantarillado o teléfonos. Para desplazarse al interior del territorio e incluso fuera de él, los medios utilizados son a pie y a caballo por caminos y senderos, o en canoa por los ríos. La FCAE ha realizado enormes esfuerzos para que las comunidades puedan comunicarse por radio e instalar paneles solares para energía.

## 1.5 Educación

Respecto a la educación, a inicios de los 90, se inició la educación intercultural bilingüe y pese a las tremendas dificultades en su implementación, existen escuelas en todas las comunidades, sus frutos ya son posibles visualizar. Aunque las mujeres indígenas son las que mayores niveles de analfabetismo y más bajos niveles de escolaridad presentan.

## 1.6 Salud

El acceso a servicios médicos son limitados por no contar con los recursos económicos para visitar y trasladar a otras ciudades para recibir atención médica y la otra razón es la ubicación donde ubican. Los casos médicos tienen que ver con el paludismo, cirugías menores y partos difíciles. El abastecimiento y acceso a medicamentos en las zonas rurales es insuficiente.<sup>59</sup> El abandono de prácticas tradicionales de salud preventiva y curativa, mediante la utilización del herbolario y los conocimientos ancestrales, constituyen también causa para el desmejoramiento de la salud.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> Los niños, especialmente de 0 a 5 años presentan cuadros de desnutrición, atribuidos a que las madres y los cambios en la dieta tradicional, cuyos alimentos básicos están siendo reemplazados por el consumo de arroz, huevo, atunes, gaseosas y otros productos industrializados.

<sup>60</sup> Plan de Manejo Adaptativo y Plan de Acción Institucional de la Fundación SIRUA, para el Manejo y Gestión del Corredor Biológico Awacachi



Con los antecedentes antes descriptos de los Awá, podemos comprender que ellos por una parte poseen uno de los territorios más ricos en biodiversidad y bosques, y por otra enfrentan condiciones de extrema pobreza. La falta de atención estatal y su ubicación hace que las actividades emprendidas en la zona sean más difíciles.

Una vez que los bienes naturales empiezan a escasear, a deteriorarse, estos se convierten en afectaciones directas, convirtiéndose en reacciones que empiezan a reivindicar lo ambiental como una necesidad, partiendo de esta afirmación podremos entender el surgimiento de su conflictividad.

## **NATURALEZA DE LOS CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES**

### **Panorama de actores, intereses y estrategias**

En las siguientes páginas se recogen los elementos conceptuales y de discusión sobre el que hacer de la Federación de Centros Awá del Ecuador, sobre los principales problemas que enfrenta la población en torno a la protección y manejo de su territorio y las limitaciones y necesidades frente al desarrollo social y organizativo del pueblo. Se recogen en él las reflexiones sobre la forma de operar que debe proponerse para enfrentar los retos a que obliga dinámica económica, social y política del país.

Se ha partido desde el reconocimiento de que el pueblo Awá no puede mantenerse en asilamiento y que más bien, debe enfrentar los retos de permanecer consolidado para enfrentar la presión permanente de diversas fuerzas externas, que amenazan con desestabilizar el territorio y a la población misma, con imponer nuevas culturas e incidir en el agotamiento de los recursos naturales.

La comunidad Awá, ha venido respaldándose jurídicamente dentro de las principales fuentes de los derechos colectivos de los pueblos indígenas contemplados en la Constitución de 1998 y la de 2008 y en el Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, que está en vigencia desde el 7 de junio de 1999.

- El derecho al territorio que para los pueblos indígenas constituye el elemento central de su existencia. Conservando la propiedad imprescriptible de las tierras comunitarias, que serán inalienables, inembargables e indivisibles, salvo la facultad del Estado para declarar su utilidad pública. Manteniendo la posición ancestral de las tierras comunitarias y a obtener su adjudicación gratuita conforme a la ley. A no ser desplazados como pueblos de sus tierras.

- El derecho a conservar y desarrollar su cultura ancestral. Manteniendo, desarrollando y fortaleciendo su identidad y tradiciones en lo espiritual, cultural, lingüístico, social, político y económico. A la propiedad intelectual colectiva de sus conocimientos ancestrales, a su valoración, uso y desarrollo. Manteniendo, desarrollando y administrando su patrimonio cultural e histórico. A sus sistemas, conocimiento y prácticas de medicina tradicional, incluido el derecho a la protección de los lugares rituales y sagrados, plantas, animales, minerales y ecosistemas de interés vital desde el punto de vista de aquella.

- El derecho a una educación de calidad y a contar con un sistema educativo intercultural bilingüe.

- El derecho a la autodeterminación. Participando en el uso, usufructo, administración y conservación de los recursos naturales renovables que se hallen en sus tierras. Conservando y promoviendo sus prácticas de manejo de la biodiversidad y de su entorno natural. Conservando y desarrollando sus formas tradicionales de convivencia y

organización social, de generación y ejercicio de autoridad. Formulando prioridades en planes y proyectos para el desarrollo y mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales, y a un adecuado financiamiento del Estado.

- El derecho a ser consultados, participar de beneficios y ser indemnizados. Siendo consultados sobre planes y programas de prospección y explotación de recursos no renovables que se hallen en sus tierras y que puedan afectarlos ambiental o culturalmente, participar en los beneficios que esos proyectos reporten, en cuanto sea posible y recibir indemnizaciones por los perjuicios socio-ambientales que les causen.

A continuación, se hará referencia de manera global a la naturaleza en que se origina, se desarrolla y se tratan los diferentes tipos de conflictos socioambientales, para proponer igualmente líneas que posibiliten una intervención o participación creativa, preactiva y constructiva en los conflictos en torno a sus recursos naturales. Para posteriormente poder sintetizar experiencias colectivas de reflexión, crítica, validación y prácticas de intervención en conflictos socioambientales.

Para poder encontrar un camino adecuado y un coherente manejo y resolución de conflictos, fue necesario identificar los factores que han ocasionado el problema entre las partes. (VER EN ANEXO 2, FIGURA 1 al 6)

En breve resumen se trató de:

- **Definir el tipo de Conflicto:** conocer el tipo de conflicto (abierto o cerrado), facilitando la definición de la estrategia de manejo y la dificultad presentada entre las partes.
- **Identificar las partes del conflicto y sus intereses:** saber cuáles son las partes involucradas en el conflicto y los intereses que motivan a cada parte.
- **Breve descripción del Conflicto:** saber cuándo, donde se ocasiono los desacuerdos, que intentos se ha llevado adelante para resolver el problema y otras preguntas que ayudan a tener una clara y precisa idea del conflicto.
- **Definir la fase en la que se encuentra el Conflicto:** parte fundamental para poder aplicar metodologías de manejo y de resolución de conflictos.

- **Identificar la Voluntad de las partes para manejar el conflicto:** indispensable para el manejo y aplicando algunas herramientas básicas se puede lograr la resolución del conflicto entre las partes.

Se determinó algunos conceptos de conflicto dados por sus participantes como las causas más frecuentes de un conflicto, etapas, tipos, diagnóstico de conflictos.

“Es un desacuerdo que surge cuando aspiraciones, metas, valores e intereses se contraponen o excluyen entre sí. Es decir, problemas que generan malestar y discrepancias entre los socios y con otros actores ajenos a la comunidad.”

“Se pueden dar por pérdida de confianza, intereses opuestos ee individuales, comentarios equivocados o mal intencionados, distribución no adecuada de tierras, dinero, responsabilidad y obligaciones”.

“El inicio del conflicto (fase de incomodidad), puede ser manejado de forma inmediata, es de baja intensidad”

“La intermedia (fase de escala), es una fase crucial donde todavía las partes pueden solucionar o avanzar mas con la mínima provocación”

“ La alta ( fase de crisis abierta), donde la situación es crítica e inmanejable, la única forma es la de ganar o perder”.

“Conflictos Abiertos, presentados como situaciones dentro y fuera de la comunidad que son de conocimiento público ( asuntos de poder de una dignidad de la comunidad, diferencias entre comunidades que comparten un mismo territorio, distribución de funciones, responsabilidades, etc)”

“Conflictos cerrados, identificados como aquellos que son originas por causas vinculadas a roles de las personas dentro de la organización que no han definido su accionar y aporte a la institución, ideológicos, situaciones contrapuestas de objetivos, metas, convirtiéndose en muchas ocasiones en conflictos inter personales. Estos son bombas ocultas que pueden salir a luz pública en cualquier momento pero con situaciones nada favorables para las partes”.

A continuación se presenta un resumen de los problemas detectados:

## PROBLEMAS

Problema: Educación

Sistema Educativo no acorde con las condiciones del pueblo Awá

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los programas de formación de los docentes limitan el tiempo efectivo del trabajo en la escuela</li> <li>- Falta de experiencia administrativa en el área de educación</li> <li>- Falta de formación profesional en el pueblo en el área de educación</li> <li>- No hay suficientes convenios de colaboración de intercambios</li> <li>- Situación geográfica limita el acceso a los planteles educativos de docentes y alumnos</li> <li>- Baja capacidad profesional de los docentes y asesores</li> <li>- Hay un desconocimiento en las comunidades sobre los beneficios de la educación</li> <li>- Falta de interés político del estado</li> <li>- El proceso educativo de la FCAE es muy nuevo</li> <li>- No hay aportes de los padres de familia a la formación de sus hijos</li> <li>- Poca comunicación al interior de la FCAE</li> <li>- La tradición cultural limita a la educación integral</li> <li>- La influencia de otras culturas limita la conservación, valoración y promoción de la cultura Awá</li> <li>- Baja autoestima de los grupos sociales, niños, mujeres ancianos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Resistencia al cambio</li> <li>- Baja calidad y cobertura en la oferta educativa</li> <li>- Poca personal Awá para el manejo técnico, administrativo y político</li> <li>- Poca participación de las comunidades en los procesos de la FCAE</li> <li>- Falta de capacidad técnica en ciertas áreas</li> <li>- No hay conciencia en las comunidades sobre el manejo sustentable de los recursos naturales</li> <li>- Bajo nivel académico de la comunidad</li> <li>- Proceso de desarrollo avanza muy lento</li> <li>- Pérdida de los conocimientos ancestrales prácticas e identidad cultural</li> <li>- No hay conocimiento de las actividades y programas que realiza la FCAE en las comunidades</li> <li>- No se aplican de manera integral las propuestas educativas que se han construido</li> </ul>

Problema: Fortalecimiento organizacional

Proceso organizativo al interior de los centros es débil

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Poca participación en la toma de decisiones y gestión</li> <li>- Poca relación de la directiva y los promotores con las bases de la comunidad</li> <li>- Falta de convenios de colaboración e intercambio para fortalecimiento organizativo</li> <li>- Falta de un programa de capacitación en liderazgo en hombres y mujeres</li> <li>- Poca comunicación al interior de la FCAE y externos</li> <li>- Falta de formación de liderazgo en hombres y mujeres</li> <li>- Falta involucrar y mejorar la participación de los ex dirigentes de FCAE en la organización</li> <li>- No hay suficiente asesoría para motivar la participación en las decisiones</li> <li>- Falta de presencia de los dirigentes en los procesos organizativos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- División interna de los centros</li> <li>- Conflictos territoriales internos y externos</li> <li>- Pocos líderes en las comunidades</li> <li>- Desconocimiento de gestiones de la dirigencia FCAE en los centros</li> <li>- División de la Federación de centros Awá</li> <li>- Existen muchos conflictos dentro de los centros que afecta la organización</li> <li>- Desconocimiento de las iniciativas del FCAE para manejo sostenible de los recursos naturales y falta de consenso</li> <li>- Fortalecimiento organizativo comunitario</li> <li>- Falta de apoyo a la gestión de centros</li> <li>- Falta de compromiso con los centros</li> </ul>

### Problema: Protección Territorial

#### Presión externa e interna para acceso a la tierra y sus recursos naturales

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay valoración de la importancia de la organización y de la vida Awá</li> <li>- No hay cultura agropecuaria sostenible en las comunidades Awá</li> <li>- Dependencia del mercado</li> <li>- Falta de recursos económicos</li> <li>- Ampliación de el área agrícola</li> <li>- Migración de jóvenes en busca de trabajo</li> <li>- Extracción de madera insosteniblemente ecológica y económicamente</li> <li>- Presión de invasores madereros, mineros, palmicultores</li> <li>- Presión de políticas externas regionales</li> <li>- Falta de preparación para el manejo del territorio</li> <li>- Falta de conocimiento y estrategias para enfrentar el Plan Colombia y sus efectos como fumigaciones, migración, violencia, entre otros</li> <li>- Aumento acelerado de la población</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mayor presión sobre los recursos naturales</li> <li>- División del territorio</li> <li>- Pérdida de conciencia conservacionista</li> <li>- Pérdida de identidad cultural e interés en el trabajo comunitario por parte de los jóvenes que han migrado</li> <li>- Escasez de recursos naturales y humanos capacitados y con identidad</li> <li>- Desigualdades en la tenencia de la tierra</li> <li>- Conflictos territoriales internos y externos</li> <li>- Falta de ordenamiento territorial con las familias y comunidades</li> </ul>

### Problema: Alianzas políticas y organizativas

#### Debilidad política para hacer alianzas

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deficiente asesoría y asistencia técnica</li> <li>- Poca capacidad de negociación con las instituciones</li> <li>- Deficiencias en el plan estratégico</li> <li>- Falta de experiencia administrativa</li> <li>- Capacidad de gestión baja</li> <li>- Pocos líderes comunitarios</li> <li>- Bajo nivel académico de los líderes comunitarios</li> <li>- Falta de convenios de cooperación e intercambio</li> <li>- Falta de participación política en organismos regionales y nacionales</li> <li>- Desconocimiento de las políticas del estado y sus misiones frente a las comunidades</li> <li>- Políticas estatales inadecuada</li> <li>- Las políticas del estado no son funcionales</li> <li>- Influencia de políticas externas internacionales</li> <li>-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desplazamiento de la población</li> <li>- Conflictos sociales, territoriales, ambientales y políticos</li> <li>- No hay claridad política para zonificar la tenencia equitativa de las tierras</li> <li>- Limitado acceso y recursos económicos y políticos</li> <li>- Pérdida territorial</li> <li>- Las alianzas políticas no contribuyen al desarrollo integral y son deficientes</li> <li>- Acción del Plan Colombia</li> <li>- Debilidad organizativa</li> </ul>

Problema: Gestión de recursos económicos  
Falta de autofinanciamiento comunitario

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vías de acceso inadecuado</li> <li>- Baja capacidad de producción</li> <li>- Deficientes condiciones climáticas y edáficas</li> <li>- Falta de producción</li> <li>- Deficientes estrategias de diversificación de mercados</li> <li>- Falta de formación de profesionales en el pueblo Awá.</li> <li>- Falta de capacidad económica</li> <li>- Paternalismos en las comunidades</li> <li>- Todo el apoyo económico es externo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dificultad de vender productos en otros mercados</li> <li>- Riesgos de cultivos ilegales en el vecino país</li> <li>- Falta de una adecuada alimentación</li> <li>- Ingresos limitados en las familias Awá</li> <li>- Enfermedades frecuentes y muertes</li> <li>- Desnutrición y poco salud</li> <li>- Comercialización injusta de productos</li> <li>- Familias Awá emigran a otros lugares en busca de trabajo</li> <li>- División interna de las comunidades</li> <li>- Esperan que todo les llegue, es decir facilitas</li> <li>- Dependencia externa</li> </ul>

Problema: Manejo Sustentable del Territorio  
No existe un plan de desarrollo integral para el pueblo Awá

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los dirigentes no se han vinculado a las comunidades en la solución de asuntos territoriales</li> <li>- Desigualdad en la tenencia de la tierra</li> <li>- Las políticas de la FCAE no son claras en el uso y tenencia de las tierras de comunidades</li> <li>- Falta de concientización sobre el manejo de los recursos naturales y su importancia en las comunidades</li> <li>- Políticas del estado inadecuadas</li> <li>- Falta de recursos económicos</li> <li>- El equipo técnico y de promotores no es suficiente para lograr el plan de desarrollo</li> <li>- Falta de un plan de manejo adecuado del territorio Awá</li> <li>- Visión de un sistema capitalista de producción</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conflictos territoriales y sociales</li> <li>- Presión de cooperativas y empresas privadas</li> <li>- Fragmentación de la tierra</li> <li>- Especies silvestres amenazadas</li> <li>- Explotación indiscriminada de los recursos</li> <li>- Pérdida de los valores culturales</li> <li>- Migración interna por uso inadecuado del suelo</li> <li>- Extensión ilimitada de los cultivos agrícolas</li> <li>- Fuga de mano de obra</li> <li>- Familias sin fuentes de ingresos económicos</li> <li>- Grandes extensiones de tierras ocupado por pocas familias.</li> </ul>

Problema: Fortalecimiento de capacidades administrativas organizativas y operativas  
El equipo técnico, administrativo y operativo está poco fortalecido para la gestión

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Logística de operación no es suficiente</li> <li>- Falta de un programa de capacitación en el manejo técnico, administrativo y político</li> <li>- Nuevos promotores sin capacitación</li> <li>- Poco personal Awá para el manejo técnico, administrativo político y organizativo</li> <li>- Deficiencia con la sistematización de las experiencias</li> <li>- Falta de autogestión económica de la FCAE</li> <li>- Recursos económicos limitados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecimiento de capacidades administrativas, organizativas y operativas</li> <li>- Dependencia económica externa</li> <li>- El personal técnico es externo a la FCAE</li> <li>- Limitación en el desarrollo de nuevos proyectos acordes al pueblo Awá</li> <li>- Bajos resultados en el trabajo con las comunidades</li> <li>- Proyectos sin financiamiento a largo plazo</li> <li>- No existe la suficiente documentación de experiencias y conocimiento Awá</li> </ul>

### Problema: Participación de la mujer

#### Limitada participación de la mujer en el proceso de desarrollo de la FCAE

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay planificación estratégica sólida del sub programa salud y familia</li> <li>- Poca valoración de las mujeres</li> <li>- Poca libertad de las mujeres por tradición cultural</li> <li>- No existe promoción de liderazgo en las mujeres</li> <li>- Poca vinculación en actividades productivas que tenga la FCAE</li> <li>- Baja autoestima de las mujeres</li> <li>- No hay conocimiento de las capacidades de las mujeres</li> <li>- Desconocimiento de los derechos de las mujeres</li> <li>- La accesoria no ha sido adecuada</li> <li>- Débil gestión de recursos para el trabajo con la mujer</li> <li>- El aislamiento limita la apertura cultural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La cultura no permite la participación de las mujeres en muchos ámbitos</li> <li>- Bajo nivel educativo</li> <li>- Desfortalecimiento de la organización</li> <li>- Falta de liderazgo de las mujeres</li> <li>- Inseguridad del sub programa de salud y familia.</li> </ul>

### Problema: Tecnologías apropiadas de producción

#### Prácticas tecnológicas que agotan el recurso natural y no genera los suficientes ingresos económicos

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Resistencia al cambio</li> <li>- Uso y explotación de los recursos naturales inapropiados</li> <li>- No hay conciencia en las comunidades sobre el manejo sustentable de los recursos naturales</li> <li>- Desconocimiento de los beneficios de los recursos naturales para la humanidad</li> <li>- Desconocimiento de tecnologías apropiadas para el manejo de los recursos naturales</li> <li>- Bajo nivel académico de la comunidad</li> <li>- Baja capacidad técnica en ciertas áreas de la comunidad y la FCAE</li> <li>- Nuevos promotores sin capacitación adecuada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No hay sostenibilidad en el manejo de los planes de manejo</li> <li>- Falta de vías de acceso</li> <li>- Pérdida de conocimiento ancestral</li> <li>- No cuentan con estrategias de producción y diversificación de mercados</li> <li>- Dependencia de mercados externos</li> <li>- Baja producción para consumo interno y para ofrecer en los mercados</li> <li>- Tecnologías apropiadas a la realidad Awá</li> <li>- Cultura de consumismo</li> <li>- No hay recursos económicos suficientes para la familia</li> <li>- Poco trabajo en el campo</li> <li>- Inestabilidad del personal</li> </ul>

### Problema: Investigación

#### Poca capacidad en la investigación aplicada, sociocultural, recursos naturales y producción

<u>Causas</u>	<u>Efectos</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- La investigación la realizan instituciones y personas externas y extranjeros</li> <li>- Falta de recursos económicos</li> <li>- Poca transmisión de la historia de las personas adultas mayores hacia los jóvenes</li> <li>- Falta de experiencias técnicas en investigación de la realidad Awá</li> <li>- Deficiencia con la sistematización de información</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida de oportunidades para patentar productos frutos de la investigación</li> <li>- Paridad de valores culturales</li> <li>- Se pierde la oportunidad de captar recursos económicos</li> <li>- Fuga de información y material genético</li> <li>- Pérdida de conocimientos ancestrales</li> <li>- Introducción de tecnologías ajenas no acordes con las realidad Awá</li> <li>- No existen sistematización de información en el pueblo Awá.</li> </ul>



Se plantea a continuación únicamente los resultados finales, así como las conclusiones y recomendaciones y los acuerdos de los participantes en el análisis de sus conflictos. Las memorias, el desarrollo completo de sus conflictos y resúmenes de los diferentes talleres se podrán revisar en la sección de anexos recogiendo todo el proceso de análisis y aprendizaje logrados por los grupos, constituyendo material importante para la Federación en el logro de este trabajo. (VER ANEXO 3)

### **CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE MANEJO DE CONFLICTOS**

Este plan de manejo de conflictos se construyó a partir de talleres, con la participación de la comunidad, promotores, coordinadores Awá y técnicos de subprogramas, programas y dirigentes de la FCAE, con el asesoramiento de la autora de esta tesis.

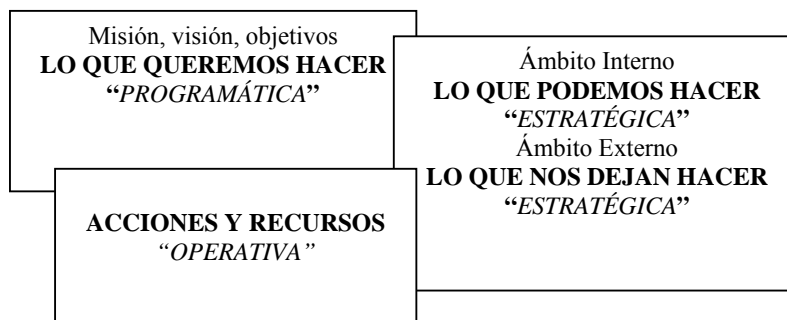
Con todos los datos, circunstancias y referencias antes mencionadas, se logró una gran gestión participativa, pensada para actuar e intervenir desde y para cada uno de los centros de la comunidad Awá, de una manera ordenada, coherente y creativa frente a situaciones de conflicto. La planificación fue un elemento esencial, la que permitió identificar y analizar sistemáticamente las oportunidades y peligros actuales y que pueden surgir en el futuro, los cuales combinados con otros datos importantes proporcionaron la base para que una organización tome mejores decisiones en el presente, para aprovecharse de las oportunidades y evitar los peligros.

Esta planificación llevó tres instancias: la primera “*programática*”,<sup>61</sup> que tiene que ver con el sueño de cómo se quiere ver transformada la realidad en los ámbitos que

---

<sup>61</sup> Es una expresión sistemática de la misión (el qué hacer, describe la identidad de la organización, lo que hace y lo que la diferencia de otros que hacen cosas similares) y la visión (el para qué, la transformación de la realidad) de quien formula.

se interviene. La segunda parte la “*estratégica*”,<sup>62</sup> que recoge el ambiente interno y externo de los conflictos. Y la tercera instancia la “*operativa*”<sup>63</sup>, que permite plasmar las anteriores en acciones, dimensionando los recursos.



A nivel metodológico, se ha vinculado a las comunidades, promotores, técnicos y directivos de la FCAE, realizando varias actividades tendientes a la recolección y análisis de la información.

Los talleres participativos, se realizaron en varias sesiones. En los talleres se dieron amplias discusiones sobre la organización, sus fines, su quehacer y su relación con las necesidades de los centros Awá. Aplicando metodologías participativas se fueron definiendo cada uno de los puntos de la planificación.

La revisión de información de contexto: el equipo facilitador y coordinador de este proceso dieron las facilidades para realizar lecturas y análisis de diversos documentos que reflejan la historia del pueblo Awá y las actividades desarrolladas en

<sup>62</sup> Es un análisis que responde a coyunturas, recoge el análisis del ambiente interno de la organización, es decir, en el ambiente en el cual tienen la posibilidad de incidir y decidir. Lo que se puede ser y hacer en el momento. Este entorno comprende e implica la valoración de todos los recursos y capacidades propios de quien planifica. La correlación que existe entre la planeación programática con el ambiente interno, hace que las capacidades y recursos actuales de quienes planifican, permiten establecer hacia dónde debe orientarse el ajuste o reperfilamiento de tales capacidades. Mientras que con el ámbito externo facilita la valoración de afinidades o identidades de diferentes actores y circunstancias de tal ambiente. Con todo esto, se definen las alianzas que debemos establecer, que se identifican o tienen afinidad (oportunidades), y que intervienen en los mismos escenarios que nosotros. En aquellos aspectos en que diferimos (amenazas), se entra a discutir y a concertar o no, de acuerdo con nuestros principios. Las fortalezas pueden entrar a reducir las amenazas y debilidades. Como las oportunidades pueden ayudar a solucionar debilidades.

<sup>63</sup> Este nivel define los (recursos humanos, económicos, tiempo) y propone resultados, metas y plazos definitivos. Esta formulación es la que generará los proyectos.

los últimos años por la dirigencia de la FCAE y centros. Este análisis permitió un acercamiento a la realidad, dificultades y avances presentados, para aportar elementos de reflexión a la hora de proyectar las acciones futuras de la Federación. Esto quiere decir que si bien el enfoque de participación estuvo presente a lo largo del trabajo, no quiere decir que la dirigencia vaya a poner en marcha inmediatamente con la comunidad, por cuanto consideran a primera vista que es un instrumento para cumplir con los requerimientos de las ONG's para el apoyo de proyectos. El proceso metodológico seguido en la formulación del presente plan se resume en los siguientes pasos:

- Identificación de los factores críticos de su territorio,<sup>64</sup> Los factores identificados fueron en base al conocimiento general que tenía la dirigencia de la Federación, técnicos, promotores, dirigentes de centros como la comunidad Awá, desde sus convicciones sociales, económicas, políticas y ambientales. De esta forma, se pudo detectar aquellos puntos sobre los cuales era necesario profundizar en función del objetivo que se perseguía con el plan.
- Se realizó un análisis del entorno<sup>65</sup>, más allá de datos estadísticos del territorio, se necesitaba obtener estudios, diagnósticos y ejercicios de planificación de manejo de conflictos, para especificar las tendencias que se deben seguir para posibilitar la toma de decisiones. Todo esto constituye la línea base, no total ni absoluta, pero si suficiente para adoptar decisiones de manejo y gestión de conflictos.
- Estrategias y acciones a seguir
- El monitoreo y evaluaciones a seguir.

Las siguientes matrices exponen en resumen con mayor detenimiento los principales actores involucrados, sus intereses, posiciones y criterios que respaldan su accionar frente a dicho conflicto, sin embargo aunque aporta con elementos interesantes que ayudan a trazar un mapa del conflicto, sufre de cierta rigidez que intentaré superarla al completar con las apreciaciones de los actores entrevistados sobre el tema y sus aportes.

---

<sup>64</sup> Entendido como el ambiente que combina factores generales y operaciones como las fuerzas, aspectos, eventos, hechos y actores, los cuales afectan directamente, positiva o negativamente a la comunidad Awá. Mientras que su ambiente externo general, marcado por eventos y hechos que se encuentran fuera de su control dentro del plan de manejo de conflictos como son los cambios socio cultural, político, económico y tecnológico que ocurren a nivel nacional o internacional, como puede ser el caso de una ley. Es así que el ambiente externo operacional constituye el nivel con el cual y para cual el plan de manejo guiará sus actividades de toma de decisión.

<sup>65</sup> Que no es otra cosa que la interpretación del lugar donde están asentados, para esto se partió de la búsqueda de toda la información disponible, se organizó, interpretó y se sistematizó. Tomando los aspectos mas relevantes en función de los factores definidos.

TEMA					
Conservación ambiental					
ACTORES	POSICIONES	INTERESES	TIPOLOGÍA	CONTEXTO	ANTECEDENTES
Organizaciones indígenas y afroecuatorianas de la zona	Protección del hábitat	Conservación de recursos naturales	En relación al poder es asimétrico	Consecuencias: abandono del sitio destruido, la redefinición de las funciones del sitio (otras especies introducidas), la rehabilitación de las funciones (reforestación de la tierra no a su medida).	La deforestación masiva de bosques primarios en Esmeraldas, por la extracción de madera. Contaminación de ríos por el uso de plaguicidas y químicos usados en las plantaciones de palma africana.
Awá Chachis Afroecuatorianos	Reconocimiento ancestral y no puede ser negociada	Terminar el proceso de titularización	En relación al escenario es local nacional e internacional	Todos los proyectos económicos necesitan hacer un estudio del impacto global y temporal de su actividad propuesta. El problema mayor es que actualmente el factor económico es el componente directo de todas las acciones humanas. Y el agravante es que el consumismo es la directriz mayor del sistema económico.	No hay acuerdos iniciales con los afro esmeraldeños, colonos, ni empresas, lo que se quiere es sacar la mayor cantidad de zonas aptas para el aprovechamiento forestal y minero, sin considerar aspectos sociales, ambientales, técnicos o económicos.
	Si esas tierras ya tienen título, el INDA no puede entregar otro título sobre esas tierras o darle otra figura	Desalojar a los invasores y evitar nuevas penetraciones	Respecto a las motivaciones e intereses es socioambiental e interétnico	A veces la problemática de los conflictos socioambientales es el enfoque actual de vida que se le da, porque al final solo busca una solución económica puntual, ni siquiera sostenible.	Existe una continua presión sobre el entorno natural que deteriora la calidad de vida de sectores que dependen de esos recursos para sobrevivir.
Colonos y campesinos	Reclama la propiedad sobre sus tierras y acusa a las empresas de utilizar a terceros para la compra o invasión de sus tierras.	Rescatar el conocimiento e importancia de los árboles		La comunidad antes de contactarse con organizaciones ecologistas, recibía el ofrecimiento de ser asesorados por otros, supuestamente expertos en temas ambientales, el ofrecimiento consistía en un servicio cero costo para la comunidad, tenían que firmar un contrato donde les transferían poder y representación y quedaba establecido que sus honorarios serían cubiertos por un % de las indemnizaciones que se consiguieran en las negociaciones.	Se operó con la lógica que los podían engañar o en sus defecto cooptar Los orígenes de los conflictos curiosamente de una manera u otra manera están vinculados con la aplicación de políticas públicas, relacionadas con aspectos ambientales. Las políticas públicas en el escenario local por un lado disciplinan a la sociedad y por otro promueven o estimulan los conflictos ambientales. Porque promueven formas de resistencia social.
Ministerio del Medio Ambiente	Derecho a esas tierras por cuanto son ecuatorianos y tienen la posesión de las mismas.	Rescatar el uso y conocimiento de las plantas a través del afianzamiento de las prácticas culturales			Cuando explotaban sus recursos naturales nunca pesaron en el lío que se metían, no habían hecho una evolución de las posibles dificultades que encontrarían sus decisiones, se actuó para eludir los cuestionamientos que hacían las organizaciones ambientales. Se actuó con la lógica de que una comunidad pobre, con poco acceso a información, poca influencia política tendría que aguantar los impactos y contaminación
	Resoluciones en medida al marco jurídico ecuatoriano				Hoy en día la dinámica del mundo está concentrada en desarrollar iniciativas que logren generar un equilibrio entre las dimensiones ambientales, sociales y económicas de la actividad forestal. Es decir, ambientalmente sana, socialmente benéfica y económicamente viable. En este contexto, surge a nivel internacional la iniciativa de realizar la certificación forestal voluntaria como un mecanismo de mercado independiente, que busca garantizar los productos del bosque y que presenten excelentes parámetros de manejo forestal.
Organizaciones Ambientalistas, ONG's internacionales,	Freno a la depredación			Las únicas compensaciones son en moneda ambiental, por lo tanto en un conflicto como éste no tienen nada que hacer las compensaciones económicas y esto no solo por lo que dice la ley, sino por una cuestión de principios en que nadie puede avalar ni negociar y poner	Tensión  Lograron poner en jaque la institucionalidad ambiental, a las autoridades regionales y nacionales, en función de la defensa de su entorno. La múltiple acción de denuncias públicas, movilizaciones de presión, acciones legales y de desobediencia civil pacífica, mantuvieron la atención permanente del país y particularmente de la región. Un elemento fundamental en el modo de acción es haber mantenido siempre la iniciativa o la respuesta oportuna, romper el cerco de la desinformación, legitimar y validar su reivindicación, por sobre la validación de sus hectáreas hacia el gobierno. La comunidad organizada busco alianzas con organizaciones ecologistas y realizó denuncias

Empresas Madereras y s Palmícolas	Impulsa a colonos para que ocupen las tierras de la comunidad para luego comprarlas	Extraer recursos naturales cueste lo que les cueste	precio a un bien común, nuestro patrimonio ambiental y obtener beneficios personales o corporativos.	públicas para llevar su conflicto a la preocupación nacional y ejercer presión al gobierno y autoridades.
Traficantes de tierras	La empresa trata de asegurar una propiedad que le permita obtener materia prima y ganancias económicas			
Policía nacional	La policía instala retenes policiales cerca de las empresas con pretexto de dar seguridad en el área			
Estrategias				
Certificación, grado de aceptación de las comunidades a este sistema				
Cambios en la forma de pensar y actuar en las operaciones forestales en el bosque.				
Respaldo o rechazo a este tipo de iniciativas provenientes de organizaciones externas a las comunidades				
La participación comunal en todas las etapas de planificación del manejo forestal permite gestionar un proceso mejor orientado por el conocimiento local y asumido por las comunidades pero la capacidad organizativa de esta comunidades puede ser el principal problema por superar.				
Participación de las comunidades en estos procesos				
Manutención de la cobertura vegetal de los bosques				
Mejoramiento de las condiciones de vida y la armonía de la comunidad				
Desarrollo organizativo interno				
Interés de la población en el manejo de bosque de una manera técnica y sustentable				
No haya cambios de usos al suelo en las áreas destinadas para manejo				
Estructuras organizativas internas con conocimiento claros y aplicándolos cotidianamente				
Campañas de concientización				

TEMA	Empresas				
ACTORES	POSICIONES	INTERESES	TIPOLOGÍA	CONTEXTO	ANTECEDENTES
Awá Chachis Afroecuatorianos	<p>Buscar afianzar su derecho ancestral y la territorialidad</p> <p>Se opone a la venta de tierras comunitarias y a la afectación del bosque primario</p>	<p>La comunidad reclama la tala indiscrimina de bosques.</p> <p>Reclama la posesión ancestral de la tierra</p> <p>Reclama su espacio para</p>	<p>En relación al poder es asimétrico</p> <p>En relación al escenario es local</p> <p>Respecto a las motivaciones e intereses es</p>	<p>Las empresas madereras y palmicultoras han entrado a la Provincia de Esmeraldas, adquiriendo y talando grandes extensiones de tierras. Actualmente, se estima que estas empresas han comprado alrededor de 35.000 hectáreas en la zona.</p> <p>Sorpresa para los interesados, se encontraron con una comunidad informada y muy sensibilizada por la repercusión de otros conflictos ambientales a lo largo del país, pero con la particularidad de una</p>	<p>Las autoridades y la empresa no consultaron con la comunidad previamente, Se operó con la lógica que los podían engañar o en su defecto cooptar.</p> <p>Algunos dirigentes estaban convencidos de con la palma africana van a desarrollar su comunidad o la venta de la madera.</p> <p>Tensión</p> <p>Lograron poner en jaque la institucionalidad ambiental, a las autoridades regionales y nacionales, en función de la defensa de su entorno.</p> <p>El papel de la empresa, parece lícito que quiera legitimar política y socialmente su proyecto</p>

<p>Colonos y campesinos Traficantes de tierras</p>	<p>Buscan Tierras</p> <p>Es legalizar las tierras para vender la madera a las madereras y cubrir las deudas que tienen con ellas mismas</p>	<p>vivir</p>	<p>socioambiental socio político</p>	<p>comunidad con la convicción que su vida está estrechamente ligada a sus recursos, a su entorno natural, pero con una comunidad con mucha dignidad y un sentido de la solidaridad que logra una acción comunitaria con mucha decisión.</p> <p>El nivel de información fue perdiendo adhesiones o al menos muchos que se creían beneficiados se dieron cuenta que lo supuestos beneficios no estaban tan claros y se exponían apagar costos por la implementación del proyecto.</p> <p>El accionar de la comunidad no estuvo exento de problemas, intentos de división por la vía de la cooptación de algunos miembros de la comunidad.</p> <p>Todas las estrategias y las acciones lideradas por un grupo dirigente muy convencido de lo que estaba haciendo, tenía su correlato en la unidad y la acción de la mayoría de la comunidad.</p>	<p>con información o desinformación, pero distinto es que promuevan la corrupción con acciones que presionan a que la gente le ponga precio a su entorno o aprovecharse de las carencias socioeconómicas de la gente y a cambio comprar la voluntad de la comunidad para que el grado de tolerancia hacia su proyecto sea mayor. El conflicto queda totalmente desnaturalizado, porque las amenazas ambientales quedan en el más absoluto último plano.</p> <p>Hay duda, si desde el origen los comuneros buscaban esta salida y usaron el conflicto como apoyo logrado para elevar la presión, con el fin de lograr mejores compensaciones, o si fueron víctimas de las presiones políticas y económicas que les decían que el proyecto se hacía de todas maneras y fueron mal asesorados a fin de que aprovecharan para sacarle algo a la empresa.</p>
<p>Ministerio del Medio Ambiente</p>	<p>El Estado quiere que se cumpla con la ley.</p>	<p>El Estado quiere que se beneficien las empresas como las comunidades,</p>		<p>Las autoridades del MAG dan el visto bueno por la venta de tierras.</p>	<p>La presión sobre estas zonas tiene un nuevo ingrediente: las carreteras Esmeraldas-San Lorenzo-Ibarra y la Marginal de la Costa, que atraviesan zonas de bosques y tierras de comunidades afroecuatorianas, lo cual facilita la transportación de la madera a bosques antes no penetrados. Con esto las tierras obtuvieron mejores precios y las empresas palmícolas pueden transportar con agilidad sus aceites.</p>
<p>Empresas Madereras y s Palmícolas</p>	<p>Para las empresas lo más importante es consolidar la gran propiedad. Los abogados, asesores, dirigentes y los intermediarios están a favor de que se venda la tierra.</p>	<p>a las dos las entrega según el marco legal</p>		<p>La Asociación Nacional de Palmicultores como gremio se comprometió a respetar las tierras comunitarias y el bosque primario, pero no responde por lo que hagan sus agremiados.</p>	<p>Las madereras influyen directamente en los precios de la madera. Sus inversiones son recuperadas a través de los precios de los productos elaborados, los mismos que superan 12 veces la inversión. “Los costos de transporte, elaboración y distribución no justifican la utilidad”, según datos de Fundación Natura.</p> <p>“Al dueño del árbol en la provincia de Esmeraldas se le paga \$1,50 por m3, alrededor de \$6 por árbol de 4 m3. Con dos m3 de madera se hace un m3 de aglomerado que se vende en \$459. El 98,4 % de las ganancias se lleva la industria maderera, el 1,1 % es para los trabajadores y el dueño del árbol, y el 0,5 % es para el Estado en impuestos”, El precio que reciben los pobladores se incrementa en un 18% cada año, mientras que los empresarios madereros incrementan el precio de los productos elaborados cada tres meses.</p>
<p>Transportistas de la madera</p>	<p>Derecho al trabajo, que no tienen que ver con la explotación de la madera</p>	<p>Los palmicultores querían adquirir la tierra por la compra o canje por hectáreas de palma.</p> <p>Hacer cumplir las leyes</p> <p>Impulsa a colonos para que ocupen las</p>		<p>La madera no sirve para generar trabajo en Esmeraldas, que es donde se extrae, porque se industrializa en otras provincias</p> <p>Esta actividad está más enfocada a la producción agrícola, con poca actividad pecuaria, pues apenas se registra de una a dos cabezas de ganado vacuno por familia. Se calcula que en todo el Territorio Awa existen menos de 200 cabezas de ganado. El</p>	<p><u>Causas</u></p> <p>Contaminación de Agua</p> <p>Dejan una carretera por extraer la madera.</p> <p>No pueden parar los camiones de madera porque vienen con guía. Pero cómo fue extraída esa madera es lo que se quiere probar, cuando hacen sus manifestaciones.</p> <p>Presentan guías falsas de remisión.</p> <p>Roban la madera con licencias de manejo fraudulentas, porque tienen la licencia de un sector y sacan de otro.</p> <p>No hay manejo sustentable, ni siquiera reforestación.</p>

		tierras de la comunidad para luego comprarlas  Dividir a las comunidades		componente pecuario existe en los sistemas productivos como una forma de capitalización o de recursos para emergencias.	La gente no se opone al desarrollo agroindustrial, pero en la medida que el desarrollo y el ecosistema se ven amenazados, como el caso de la siembra de palma o de eucalipto, es un atentado contra la tierra.  La gente se ha dado cuenta que la palmicultura es una amenaza para la zona.
--	--	--	--	---	---

TEMA					
Grupos insurgentes					
ACTORES	POSICIONES	INTERESES	TIPOLOGÍA	CONTEXTO	ANTECEDENTES
La presencia de los paramilitares, guerrilleros y narcotraficantes	La peligrosidad del lugar, hace que la gente se ponga nerviosa y cambie el tema.	Causar miedo Extorsionar, delinquir, imponer cobros bajo amenazas a negocios en las zonas fronterizas, (esta modalidad se la conoce como vacunas) y asesinatos.	En relación al poder es asimétrico  En relación al escenario es local  Respecto a las motivaciones e intereses es intercomunitario Social socio político	El Ecuador se ha convertido en proveedor de productos de primera necesidad de los grupos insurgentes colombianos. En la frontera norte permanentemente existe desabastecimiento de productos básicos entre los que se incluyen los combustibles.  Los secuestros y sabotajes se han constituido en una nueva amenaza que viene afectando al Ecuador. El clima de inseguridad es enorme particularmente en la provincia fronteriza.	Además de ser los participantes del conflicto armado colombiano, son quienes originan temor y violencia en la zona norte del Ecuador, en todo el cordón fronterizo.  Buscando ampliar sus actividades en suelo ecuatoriano y apoderarse de poblados como ocurrió en el vecino país.  Miedo porque llegan personas de diferentes grupos ha decir que fueron amenazados Miedo por los bombardeos nocturnos Miedo porque las autoridades dicen que no pasa nada. Miedo, e ignorancia sobre los derechos y la imposibilidad de realizar seguimiento, son los motivos de las comunidades para no hacer denuncias por escrito. Miedo por el trato descortés y con abuso de la policía y el ejército. "Si se va a brindar protección a las comunidades que sea de manera respetuosa" dicen los pobladores. Miedo a nuevas fumigaciones. Miedo a ser el siguiente y sin motivo. Miedo a que le criminalicen. Miedo a una violencia en la que la mayoría de las víctimas son colombianas.
Awá	Defender su territorio	Proveen un ingreso a las comunidades		Los pueblos fronterizos del Ecuador son pobres carecen de obras de infraestructura básica, gran parte de sus pobladores no tienen acceso a la salud, educación, vivienda, empleo por lo que podrían ser susceptibles de la influencia guerrillera.	Los casos de violencia ya no es por robos, sino por asesinatos y ajusticiamientos.
Policía Nacional y Ejército	Salvaguardar la seguridad nacional	Brindar seguridad			Ministerio de defensa, se solicita que se realicen inspecciones, ya que existen sospechas que se está realizando el contrabando de armas al interior del territorio. Violencia

TEMA	Organización				
ACTORES	POSICIONES	INTERESES	PODER	CONTEXTO	ANTECEDENTES
Comunidad Awá	Fortalecimiento organizacional	Ordenamiento y consolidación del territorio	En relación al poder es simétrico	La poca preparación de cuadros indígenas es otro problema que mantiene la población indígena en un nivel de desigualdad respecto del acceso a la educación secundaria y superior, tienen como objetivo principal manejar y gestionar su propio desarrollo, pero hasta que ellos mismo tengan sus propios técnicos, el apoyo tendrá que venir de afuera, y con eso, su influencia y dominio.	Existe debilidad organizativa en el pueblo Awá, por falta de claridad y conocimiento en el proceso organizativo de la Federación, lo que origina poco interés y compromiso de las comunidades, por lo que es importante y necesario motivar, concienciar a la gente a través de un trabajo participativo de las comunidades y la dirigencia.
	Salud	Establecer estrategias para disminuir la presión sobre los recursos naturales	En relación al escenario es comunitario	La comunidad todavía no cuenta con el bono de desarrollo humano .	Se han logrado mayor acercamiento entre comunidades Awá ecuatorianas y colombianas.
	Educación	Generar ingresos para comunidades Awá	Respecto a las motivaciones e intereses es interpersonales, intercomunidades, interindividuales	Les falta mayor comunicación hacia la sociedad, su información es muy limitada.	La FCAE ha firmado acuerdos con organismos gubernamentales y no gubernamentales para la transmisión de conocimientos y prácticas de manejo cartográficas.
	Manejo de recursos naturales	Contar con personal técnico capacitado en manejo, administración y política			Se ha fortalecido la incidencia política de la FCAE en el movimiento indígena regional y nacional.
	Mujer	Fomentar la participación y la organización solidaria			Se han recuperado y se valoran los conocimientos ancestrales y la identidad cultural
		Implementar el sistema de manejo forestal sostenible			Cambio de comportamiento hacia una participación del pueblo Awá al desarrollo de la FCAE.
ONG's	Implementar proyectos productivos acorde con la realidad Awá	Implementar el sistema de manejo forestal sostenible			Hay sociavilización de las actividades y programas que realiza la FCAE en las comunidades.
					Mejoramiento del nivel educativo de la familia a partir de la educación de las mujeres
					Estrategias Capacitar a los socios de los centros en los temas de manejo. Elaborar presupuestos, Gestionar apoyos Seleccionar personal, Ejecutar la capacitación Desarrollar talleres de capacitación en procesos legales y formación política Elaboración de planes de manejo forestal Desarrollar programas de monitoreo de las actividades forestales Desarrollar el plan de manejo territorial con la participación de los centros Awá Incentivar al uso adecuado del suelo para mejorar la productividad Aprovechamiento de recursos naturales bajo planes de manejo Contactos con ONG's Y OG's para identificar canales de apoyo en asesoramiento y financiamiento a través de propuestas específicas para el programas Disminuir enfermedades en la población Desarrollar prácticas y destrezas artesanales según iniciativa y potencialidades de las mujeres del territorio Abastecimiento continúa de alimentos



TEMA					
Adjudicación de tierras					
ACTORES	POSICIONES	INTERESES	PODER	CONTEXTO	ANTECEDENTES
Awá Chachis Afroecuatorianos	Las comunidades se han mantenido en que esas tierras son de posesión ancestral.  Para la comunidad afroecuatoriana, es la lucha por la territorialidad, el asentamiento ancestral y la afirmación de su identidad frente a las demás comunidades  Para los colonos el hecho de ser ecuatorianos les da igual derecho que a todos	Piden anulación del co-manejo  Algunos comuneros con el apoyo de empresarios y funcionarios del Ministerio del Ambiente y Agricultura a pesar de que la Constitución lo prohíbe quisieron vender las tierras comunales para según ellos invertir el dinero en desarrollo comunitario  El derecho que la posición del predio les otorga la Ley	En relación al poder es asimétrico  En relación al escenario es local  Respecto a las motivaciones e intereses es intracomunitario Social socioambiental socio político	Algunos comuneros con el apoyo de empresarios y funcionarios del Ministerio del Ambiente y Agricultura a pesar de que la Constitución lo prohíbe quisieron vender las tierras comunales para según ellos invertir el dinero en desarrollo comunitario  Dirigentes a favor de la venta de las tierras  Comunidades opuesta a la venta de tierras porque es posesión ancestral.  Todos los que querían la venta de tierras comunitarias adoptan como estrategias el discurso del desarrollo y la generación de fuentes de trabajo, su argumento jurídico esta basado en la Ley de Comunas y el art. 22 de la Ley de Desarrollo Agraria que permitía el fraccionamiento de los predios comunales.  Los que están en contra de la venta, establecen mesas de diálogos donde se pretende llegar a acuerdo como:  Respecto a las tierras comunitarias No destrucción del bosque primario Presentación de planes de impacto tanto de explotación de madera como de siembra de palma. Se pide recorridos en la zona de la autoridades. Elevar a consulta al Procurador General del Estado , sobre la legalidad o no de la venta de tierras comunales.  Se operó con la lógica que los podían	El temor es que sus bosques y tierras sea aprovechadas para la explotación maderera y siembra de palma africana. Alrededor de 17.493 hectárea están ubicadas en la parroquia Ricaurte-Tululbí. San Lorenzo. Son disputadas por la comunidad Awá y Afroecuatoriana.  Decisión del Ministerio, de modificar el Acuerdo Ministerial No. 004 del 23 de enero del 2006, mediante el cual se adjudicaban 99.336.61 hectáreas a los Awá. Sin embargo la Asociación de negros del Ecuador, ASONE, y otras organizaciones reclamaron aduciendo que también tenían derechos sobre territorios que están en Guadualito, Mataje, Balsareño, Pambilar y LaUnión. Entonces la salida de la ministra fue instaurar en esa zona un régimen de co-manejo entra las comunidades Awá y Afro.  El co-manejo, se da por no estar claro los derechos de cada comunidad , hizo esa figura compartida en el manejo de los recursos naturales. Responsable Ministra de Medio Ambiente. Con el argumento de que mutuas protegerán el bosque.  Los Awá mientras tanto insistieron que no aceptarán dicha decisión, porque tienen derecho por posesión ancestral y que aquello fue reconocido en 1987 cuando la Dirección Nacional Forestal y el entonces IERAC declararon como Reserva Étnica Forestal Awá Kwaiker.  Otro problema es en la zona del río Tigre, en Carchi, ahí reclaman 4000 hectáreas dos cooperativas.  Visión distinta entre la comunidad Afroecuatoriana que quieren para vender a las empresas y los Awá por ser su hábitat  Las tierras de los afroecuatorianos están desvastadas y el de los Awá está conservada a su medida.  Experiencias negativas que han tenido con los afroecuatorianos, las tierras que las pertenecieron ya son de las empresas.  Es necesario un inventario de recursos, para poder precisar su valor social, económico y ecológico dentro de los espacios geográficos nacionales, ya no como una potencialidad explotable, sino como una posibilidad de gestión.
Ministerio del Medio Ambiente	El estado se mantiene que debe mantener territorios con riqueza				

	<p>ambiental y ecológica.</p> <p>El INDA actúa como juez y quiere que se cumpla la Ley</p>	<p>de Desarrollo Agrario</p>		<p>engañar o en sus defecto cooptar</p> <p>Comunidades locales no actúan de manera aislada, sino asesoradas por instituciones y partidos políticos, en los cuales sus líderes buscan el rol de héroe, fomentando la conflictividad, para lucir personal o institucionalmente.</p> <p>La capacidad de los actores involucrados en representarse la realidad de la que forman parte de una manera eficaz y conducente para modificarla. No todos tienen la misma percepción, ni pueden realizar el mismo reclamo.</p>	<p>El pronunciamiento del Procurador General del Estado, establece que las tierras comunales de acuerdo al art. 84 de la constitución de 1998 no se pueden vender y que las compras realizadas son de nulidad absoluta.</p> <p>En algunas tierras, pese a que es una ilegalidad el arrendamiento de tierras comunales con recursos naturales, para explotación, se lo hace.</p> <p>No negociar con nadie y reclamar sus hectáreas. Su interés es legalizar el territorio de la comunidad, incluyendo algo de tierras para el cultivo agrícola.</p> <p>Los campesinos se mantienen en la posición de no ser considerados invasores.</p> <p>Se defiende el derecho ancestral</p> <p>Privilegian la lucha jurídica</p> <p>El papel desempeñado por las ONG's que en su totalidad han apoyado el proceso de titulación de las tierras de las comunidades, también han trabajado en el manejo y solución de conflictos.</p> <p><u>Estrategias</u></p> <p>Constatación de violación de linderos convencionales de la comunidad</p> <p>Reclamo del predio por parte de la comunidad a la comunidad que amenaza. Esto no surge efecto. Denuncia a la autoridad</p> <p>Desarrollo del trámite administrativo que implica inspección, informes, aportación de pruebas, etc. Diligencia de la autoridad competente</p> <p>La partes pese a su disgusto del fallo aceptan a medias el fallo pero el conflicto se mantiene</p> <p>Decisión de los dirigentes por vender la tierra</p> <p>Oposición de los miembros de la comunidad</p> <p>Intervención de autoridades MAG, ONG's y Organización</p> <p>Consultas al Procurador General del Estado</p> <p>Resolución del Procurador que las tierras no se venden</p> <p>Constatación de la invasión por parte de la comunidad</p> <p>Denuncia a la autoridad competente INDA o Juez de lo Civil</p> <p>Desarrollo del Trámite administrativo o judicial</p> <p>Movilización de la comunidad para presionar a las empresas</p> <p>Las comunidades reclaman título de propiedad de las tierras que ocupan</p> <p>El estado niega el Título, indicando la condición especial de esas tierras e indica el trámite administrativo correspondiente que se debe realizar para optar por un régimen especial de tenencia, como son el plan de manejo, planes de inversión entre otros.</p> <p>Si la comunidad cumple con las exigencias administrativas el Estado adjudicará la tierra.</p>
--	--	------------------------------	--	---	---

De manera resumida existen un sinnúmero de formas para manejar un conflicto dentro de la comunidad, estos métodos están fuertemente relacionados con la cultura y tradición de la comunidad Awá. Un ejemplo claro tenemos, que cuando existen problemas dentro de las comunidades (linderos, que el vecino dejó salir a sus animales y le daño su terreno, la muerte de animales, abandono de hogares, etc) según su organización, primero se hace una reunión internamente con la dirigencia de la comunidad para exponer el debido problema, ésta en base a sus estatutos decide y toman las acciones respectivas, si fuera el caso de no resolverse la respectiva directiva manda un comunicado al Presidente del Federación, para que tomen alguna medida. El Consejo de Gobierno se reúne y entra a la comunidad, para tener conocimiento del tema. Si no se logra resolver se eleva a Asamblea, está se reúne cada seis meses, o si el problema persiste se lo hace en el Congreso, el cual se convoca cada 3 años con el fin de elegir a su directiva, allí se topan temas como delimitación territorio con comunidades Awá colombianas, pérdida de cultura, aspectos de trabajo relacionados con temas de cultivo de coca por parte de comunidades asentadas en la frontera, compartir experiencias con comunidades Awá colombianas. La forma de tomar acciones es a través de multas, más horas de trabajo en mingas, horas de trabajo para la comunidad, en ciertos casos el látigo, muy rara utilizan el “cepo”. Hay algo muy particular, que es muy curioso en la comunidad Awá, el tema de la infidelidad es tomado en forma más ligera que otras comunidades vecinas como los Chachis, los mismos que son muy rígidos y severos en tomar medidas. Los Awá toman medidas cuando la mujer se ha ido con otro, o abandonó el hogar, si se produce un desliz lo toleran, mientras que los tres casos mencionados con la comunidad Chachi, no, inmediatamente son latigados y puesto en el “cepo”, no sólo con los habitantes de la

comunidad, sino con quienes hayan violado sus reglas sean estas personas externas a la comunidad.

Las únicas medidas que se habían tomado para actores externos eran canalizadas a través de su departamento jurídico de la Federación, por reconocer la representatividad de su organización. Estas medidas han sido a través de demandas impuestas ante los organismos competentes, las mismas que no contaba con todos los recursos y herramientas para realizar las respectivas acciones en beneficio de la comunidad.

El proceso construido tuvo características que validan la sostenibilidad del plan durante su etapa de diseño, planificación e implementación, a través de un interés participativo e incluyente, que involucró hombres, mujeres, jóvenes que aportaron con su experiencia, conocimiento, motivación, ideas. Mas allá de ser los talleres una herramienta de capacitación fue un espacio de intercambio de saberes, donde la reflexión, el aprendizaje y la forma como debían ser aplicadas en algunos casos reales que la comunidad se encuentra. Se expusieron en los talleres diferentes metodologías de resolución y manejo de conflictos, las que fueron analizadas y validadas a través de la práctica, adaptándola a la realidad de la zona.

Los métodos, herramientas y procedimientos para el manejo y resolución de conflictos, dentro de la propuesta metodológica en el proceso de aprendizaje desarrollado fue la **comunicación, el diálogo propositivo, la negociación, la mediación, arbitraje, conciliación** a través de las estrategias que se detallarán con mayor precisión en el ANEXO 2 y 3.

**“La comunicación como la herramienta que evitaría muchos de los conflictos de los que existen ahora”**

**“El diálogo pro positivo con la herramienta que evitará aclarar la situación y que las partes puedan tener un espacio de ser escuchados, de pensar y analizar, para evitar una confrontación”.**

**“La negociación como herramienta para llegar a una zona de mutua conveniencia, llegando al mejor acuerdo, no a cualquier acuerdo”.**

**“La mediación como herramienta de negociación asistida, buscando la intervención de un tercero imparcial como ayuda”.**

**“El arbitraje el resultado del proceso que deriva la intervención de un arbitro quién resuelve según normas que se aplican dentro del marco legal”.**

**“La conciliación como un mecanismo alternativo no adversal, que ocurre cuando se realiza una transacción a través de una renuncia recíproca de derechos”.**

El proceso participativo para la construcción estuvo a cargo de los participantes de cada taller, donde cada uno tuvo el rol protagónico de analizar las situaciones que tienen e ir sugiriendo alternativas de manejo de conflictos, así como las posibles soluciones que tendrían ciertas estrategias a tomar. ( VER ANEXO 2, FIGURAS 7 y 8)

La elaboración del documento final, estuvo acompañada de la reflexión de la propia comunidad, asumiendo la responsabilidad y compromiso frente a los análisis y redacción de cada componente del plan. De esta manera, los promotores y técnicos conocen los contenidos y convierten el documento en su carta de navegación. Así mismo, será un instrumento que facilite realizar las labores de socialización de los centros Awá.

Una vez realizado los pasos anteriores, los mismos que brindaron elementos necesarios para una comprensión de la realidad social y ambiental de territorio, sus problemas, demandas, necesidades. Las definiciones de las estrategias se enfocaron en la toma de decisiones que deben seguir para el manejo y gestión del conflicto. Se procedió a desarrollar una propuesta que oriente las acciones de conservación y desarrollo del territorio Awá. Intentando armonizar el quehacer institucional con las agendas de organizaciones no gubernamentales y comunitarias que llevan adelante otros actores que son parte de los conflictos. Se partió con la integración de visiones, objetivos estratégicos y políticas ya definidas en su plan estratégico institucional,

reforzando el planteamiento de aspectos de manejo que se encontraban débilmente ejecutados. Se concluyó con la formulación de estrategias y acciones prioritarias que apoyen la operativización del plan de manejo de conflictos: (VER ANEXO 4 y 5)

1. **PRINCICIOS**
2. **VISION**
3. **MISION**
4. **OBJETIVOS**
5. **ESTRATEGIAS**
6. **ACCIONES**

La viabilidad de llevar a cabo el plan de manejo, llevó a priorizar acciones que podrían ser ejecutadas con mayores posibilidades de éxito, como es la importancia que tendrá la acción, la capacidad de la organización (FCAE) para desarrollarla, la necesidad de contar con apoyo externo de los actores para la ejecución de las acciones y los niveles de financiamiento que se requieren.

#### **El diseño del proceso de la elaboración de las estrategias**

El diseño contempla el desarrollo de las estrategias para salir del conflicto. Planes de acción para cada conflicto analizado previamente, los planes son comentados y enriquecidos en plenarios. Estos planes responden a procesos de enfoque “colaborativo, otros a procesos de incidencia o de promoción del conflicto.

La diversidad de actores, con roles y actitudes diferentes en y frente a los conflictos produce una diversidad de estrategias, resultando un espacio riquísimo de intercambio que facilita muchas veces a los participantes para que comprendan los roles de los otros. Lo que se obtiene es una serie de principios para el diseño de procesos, otros abren nuevos temas, como es la temática de evaluación y monitoreo en el manejo de conflictos.

Los brain storms, los ejercicios participativos, los estudios de caso y las simulaciones son adecuados. Al rededor de los conflictos socioambientales uno de los aspectos que se ha discutido reiteradamente es si es posible utilizar la metodología participativa para atender al conflicto. Las metodologías participativas son muy útiles y se han adaptado, diseñado y aplicado varios instrumentos y herramientas participativas sobre todo en lo que respecta al análisis y sistematización del conflicto. Estas metodologías han sido apreciadas en el trabajo con organizaciones campesinas, indígenas, de mujeres, ambientalistas y otras que se sienten afectadas por el deterioro ambiental, que causa una determinada actividad económica o productiva que atenta contra el entorno natural y muchas veces pone en riesgo su propia sobrevivencia.

El primer paso que se tomó fue la de entender el conflicto, el escenario en el que tiene lugar, los actores que participan directa e indirectamente y las estrategias que se pueden adoptar, es información que debe analizarse y sistematizarse participativamente, a fin de que la organizaciones puedan decidir que quieren hacer. Basándose en los principios que lleva la organización, la visión, la misión, los objetivos, las estrategias y el modo de acción claro de cada una de ellas, será la clave en la resolución y manejo de un conflicto para la comunidad Awá. Para luego aplicar las técnicas y herramientas de manejo y resolución de conflictos como el diálogo, la mejor alternativa antes de la negociación, la negociación, mediación, arbitraje, conciliación o la vía judicial como última alternativa. Además se llevó a cabo que las acciones tomadas lleven un seguimiento y evaluación del proceso de tratamiento del conflicto con el fin de fortalecer su capacidad de orientación y toma de decisiones, por el otro de visualizar de manera objetiva los avances, logros, dificultades o fracasos del proceso, para enfrentar de manera oportuna y eficiente.

## CAPITULO III

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

#### Conclusiones

El papel homogeneizante de la globalización a través de la promoción de valores, con tendencia a la universalización como la democracia o el mercado, produce un desajuste estructural al momento de intentar insertarse en dinámicas locales. En este caso, en la provincia de Esmeraldas, en especial en la comunidad Awá se da un choque de visiones entre los valores de conservación, impulsados por actores globales y las necesidades cotidianas de los actores locales que puede desencadenar la aparición de conflictos socio-ambientales. Una de las principales lecciones que se desprenden de esta interrelación es la importancia del posicionamiento, a la hora de crear una visión sobre el hábitat de comunidades como el cuidado de los ecosistemas o diseñar políticas, lo cual conlleva a la construcción de conocimientos, discursos y prácticas concretas y diferenciadas.

A pesar del notable esfuerzo realizado en términos de recursos humanos y financieros y de los innegables logros alcanzados en términos de conservación de la naturaleza, mejora de capacidades técnicas locales, desarrollo institucional o elaboraron de normas legales, los problemas socio-ambientales de fondo que amenazan el futuro de la provincia de Esmeraldas se han mantenido o incluso se han incrementado en los últimos años. El crecimiento demográfico, la sobreexplotación de recursos madereros y mineros, la contaminación o pérdida de biodiversidad, constituyen problemas que, lejos de haberse solucionado, resultan cada vez más preocupantes. A ello se debe añadir una sensación de ingobernabilidad que ha ido incrementándose en los últimos años, unida a una mayor conflictividad social e institucional que complican aún más el panorama de la provincia.



La institucionalización de políticas promovidas desde los espacios regionales no siempre se corresponde con la institucionalidad de la esfera política local, donde en los últimos años ha existido una alta discrecionalidad en la toma de decisiones políticas. Si bien el marco jurídico provee una estructura que favorece la gobernanza local, (modelo participativo), produce el control jerárquico del Estado, hecho que puede minar los procesos de búsqueda de consensos. Luego de transcurrido varios años desde la promulgación de la Ley Agraria y la Ley Forestal, se evidencia el descontento generado entre los involucrados al no encontrarse en igualdad de condiciones al momento de negociar.

El Estado ha mantenido un rol ambiguo frente a esta dinámica globalizadora, por un lado no ha asumido un papel de contestatario que intente resistir o modificar las consecuencias de la globalización y por otro, las ha asumido en muchas ocasiones como propias. Esta movilidad se da conforme al ir y venir de los intereses de sectores hegemónicos del país.

Los conflictos socioambientales, en el fondo evidencian contradicciones casi insalvable entre ecología y desarrollo (visión capitalista), en este contexto el diseño de políticas públicas en medio ambiente ha promovido un modelo de desarrollo inequitativo que acarrea una serie de conflictos en torno a la extracción y utilización de sus recursos. Mientras no haya una redistribución más justa y equitativa de los beneficios generados por las actividades productivas, así como una mayor inclusión de los habitantes de la zona (comunidades indígenas, afro esmeraldeñas, colonos, campesinos) seguirán enfrascado en episodios conflictivos.

El Desarrollo de destrezas de negociación, mediación y facilitación ¿Serán sostenibles los resultados de las negociaciones que llegue la comunidad Awá?. Esta pregunta debemos hacernos, ahora que ellos cuentan con un herramienta de trabajo en la

participaron activamente, solo la práctica y un buen análisis darán los resultados que la comunidad Awá, quiera llegar.

Los métodos que puedan aplicar, reflejarán las dinámicas de los enfoques que quieran aprender haciendo, de intercambio de experiencias, de combinación de dimensiones intelectuales, afectivas y motrices, así como de muchas ganas de jugar, actuar y divertirse. La clave aquí es la comunicación y que los intereses de unos no contrapongan el beneficio de toda la comunidad.

La calidad de resolución del conflicto dependerá de la modalidad de cambio elegida. Por eso ha sido importante impulsar el diseño y aplicación de estrategias metodológicas participativas con la comunidad Awá, que posibiliten que éstas expresen sus estrategias, sus percepciones, lo cual permite en consecuencia, diseñar en cada caso concreto, la articulación general y particular, con el fin de que estas experiencias particulares fundamenten una guía de manejo para casos mas generales de conflictos socioambientales presentados en su territorio.

No se puede asumir de manera absoluta e ingenua que todo proceso de manejo de conflictos sea efectivo en si, en todos los casos. Por el contrario, es necesario que la comunidad sea apoyada no solo en el desarrollo de su diagnóstico, sino en la planeación de una estrategia apropiada al momento y tipo de conflicto que necesite en ese momento. Como la de intervenir o no, participar activamente, asumir una posición pasiva, opciones en función de costos y beneficios.

### **Las lecciones del caso de estudio**

Por encontrarse la mayor parte de centro Awá a distancias considerables, hizo que esta investigación lleve tiempo y esfuerzo con la coordinación, logística y acceso a la información. Se tenía que esperar las actividades que se habían planificado para esos

centros para poder realizar la investigación; la información obtenida es en base al proceso de desarrollo organizacional que se viene fortaleciendo. Algunas veces, por decisiones tomadas desde la dirigencia Awá, no se contaba con la autorización necesaria para entrar al territorio Awá y la información se restringía, por lo que se tenía que recurrir a otras alternativas y medios, como sus técnicos, promotores y antiguos colaboradores de la Federación. En las comunidades, la confianza y la falta de interacción, hacia que las actividades lleven su tiempo y se ponga a prueba los métodos, instrumentos y herramientas de los procesos participativos.

Por otro punto, las partes involucradas en los conflictos ignoran sus propias necesidades e intereses, esto se debe a que casi todos los conflictos y las negociaciones, se discutían en función de las posiciones asumidas por las partes o de sus intereses desde la Dirigencia de la FCAE. Pero no desde la perspectiva de los habitantes de los centros y peor aún de los satisfactores. Es decir, los medios que se necesitan para satisfacer las necesidades de los mismos.

Si se continúa con el patrón de la deforestación, traerá como consecuencia la extinción de toda la fauna y flora que existe en la zona, disminución de niveles de precipitación y una disminución de los caudales de los ríos, hará que la sobrevivencia de comunidades se vea afectada. La flora y fauna que son la base alimenticia de las comunidades están íntimamente relacionadas con la dinámica ecológica.

Las empresas en primera instancia buscan apoyarse en la gestión gubernamental para evitar o solucionar los problemas sociales planteados por la colectividad Awá. El Estado con su carga burocrática, no es capaz de presentar alternativas viables y oportunas. Es por eso, que las empresas se ven avocadas a intervenir en forma directa, adoptando sus propias estrategias.

La comunidad Awá ha realizado varios intentos de negociación con el Estado, los que terminaron con postergaciones negativas e incumplimientos, consecuentemente, encontraron un trato directo con las compañías o comunidades vecinas como alternativas válidas para sus demandas.

No es correcto que el Estado deje que la gestión social lo realice el sector no gubernamental a través de ONG's o el sector empresarial, que no tiene un compromiso a largo plazo con el país como una política nacional. Por el contrario, buscan velar por sus intereses y aumentar sus beneficios económicos.

Además, es necesario ampliar el derecho a la información en forma completa y oportuna, para que los afectados, ampliando el horizonte de sus derechos como ciudadanos, dispongan de un instrumento – la información para la defensa de sus derechos sociales y económicos.

La comunidad todavía no cuenta con la fuerza suficiente para influir en la resolución del conflicto, sin el respaldo de otros sectores. Si bien la población afectada que comprende pobladores locales, indígenas y colonos son víctimas directas de las malas gestiones de las actividades realizadas, no tienen conciencia de la dimensión del problema ambiental. En muchos casos su capacidad de enfrentar el problema es limitado, pues los espacios participativos y de denuncia son casi inexistentes.

La comunidad Awá, realiza sus procesos en base a requerimientos de organizaciones no gubernamentales, siempre con el objetivo de cumplir con requisitos para obtener financiamiento para los proyectos. Mas no, como una necesidad de subsistencia, desarrollo y mejora de la comunidad Awá.

Por otro lado, el facilitador de estos procesos, debe tener un conocimiento básico del conflicto, para que pueda plantear a la comunidad. Si bien es clave, que se debe partir de la base de las capacidades locales y de las experiencias vividas para fortalecer

a la comunidad, pero la labor inicial del facilitador es fundamental para documentar y sistematizar el proceso de conflicto que se pretende intervenir. Esto como un paso previo al trabajo participativo con la comunidad.

### **Recomendaciones**

Es necesario que la comunicación siempre exista, y más aún en un conflicto socioambiental, la cual permitirá el intercambio de mensajes reivindicatorios respecto a los derechos en disputa y hacer evidentes los procedimientos que las partes determinan, bien de forma unilateral por cada parte o de mutuo acuerdo, para resolverlo.

La probabilidad de un desenlace concreto dependerá de la combinación del marco institucional y de los recursos con que intervengan los distintos actores en el conflicto, lo que no se puede saber es cuál será el desenlace concreto. Pero si es posible saber qué puede suponer la comunidad Awá, una victoria o derrota y saber cuáles son las probabilidades de alcanzar un resultado, X, Y, o Z.

Es importante que el manejo de conflictos sea entendido como un sistema de resultados abiertos regulados y de incertidumbre organizada. Esta incertidumbre inseparable al manejo de conflicto permitirá emprender acciones instrumentales, permitiendo a los actores hacerse una idea de sus expectativas y calcular el curso de acción más conveniente.

La propuesta de manejo de conflictos desde la perspectiva de la comunidad, debe enfatizar como premisa aquellos satisfactores sinérgicos, que no son otra cosa los que satisfacen una determinada necesidad contribuyendo a la satisfacción simultánea de

otras necesidades. Estos satisfactores propiciarán salidas duraderas y acordes a las necesidades de generaciones futuras y a los ecosistemas ligados al bosque.

Lo que se tiene que hacer es profundizar en el análisis de cada conflicto que se presente en la comunidad, este es un reto de análisis con enormes repercusiones prácticas y fundamentalmente para proponer un manejo de conflictos más creativo y provecho en el territorio Awá y no solo verlo como un requisito obligatorio para cumplir con ONG's para mantener el financiamiento a sus proyectos.

A fin de fortalecer la participación de los pobladores afectados, se deben crear instrumentos adecuados que les den a conocer sobre los impactos generados por las actividades, los espacios de participación que existen y los mecanismos a través de los cuales se deben presentar las demandas referentes a la mala práctica de las actividades, no están claras.

Es importante definir de manera fundamentada y consensuada, las posibles opciones alternativas existentes frente al Conflicto Socioambiental seleccionando, en función de los intereses y necesidades de la comunidad Awá. Tratando de establecer y reconocer de manera clara el escenario presente y potencial para la gestión de sus conflictos.

Cabe insistir que la dirigencia Awá, debe incentivar a la comunidad a participar activamente en actividades productivas ajenas a la explotación de sus recursos, para que sean ellos los que busquen alternativas viables a su subsistencia, y no depender directamente de ONG's para cambiar su estilo de vida.

## BIBLIOGRAFIA

- Aguilar, María Jose, Ander-Egg, Ezequiel: “ *Diagnóstico social*” conceptos y metodologías, Colección política, servicios y trabajo social, Lumen Hvmanitas, Buenos Aires- México, 2001.
- Alianza de pueblos del Sur de la Deuda Ecológica – APSADE-: “ *No mas saqueo y destrucción*”, nosotros, los pueblos del Sur, somos acreedores de la Deuda Ecológica, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 2004.
- Archivo de la Federación Awá 2000-2010
- Borel R, Girot P, Fonseca M.,: “ *Conflictos Sociambientales en América Latina, Un Intento de Tipología, Mapeo y Análisis Comparado de Casos*”. Serie del Conflicto a la Colaboración. Red Mesoamericana de Manejo de Conflictos, Costa Rica, 1999.
- Burgwal, Gerrit; Cuellar, Juan Carlos: “ *Planificación estratégica y operativa*”, Aplicada a gobiernos locales, Abya-Yala, Quito-Ecuador , 1999.
- Bottasso, Juan: “ *El Océano está hecho de gotas*”, Ediciones Parroquia Universitaria, Abya-Yala, Quito-Ecuador , 2007
- Carrere , Ricardo: “ *Deforestación y monocultivos forestales en Ecuador: Las venas siguen abiertas*”, Quito, septiembre de 1999
- Chapin , Mac: “ *A Challenge to Conservationists*” *Can we Project natural habitats without abusing the people who live in them?* Publicado en World Watch Magazine. Vol 17 No. 6 Noviembre-Diciembre 2004.
- Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente (CIPMA), *Manual para la resolución de conflictos ambientales*, Santiago, CIPMA, 1995.
- Center for Hemispheric Defense Studies/ REDES 2002 / Research and Education in Defense and Security Studies, August 7-10, 2002, Brasilia, Brazil, Panel on “ *Las Inseguridades Emergentes de la Comunidad Andina y Mercosur*”- “ *Amenazas que afectan a la Seguridad y Defensa de Ecuador*”
- Centro de Levantamientos Integrados de Recursos Naturales (Clirsen). Forster, Nancy and Stanfield, David (1993) *Tenure Regimes and Forest Management: Case Studies in Latin América*, Land Tenure Center, LTC Paper 147, Madison
- Cerón ,B.” *Los Awá-Kwaiker*” Editorial Abya Yala, Quito. 3ra. Edición, 2000
- CONVENIO No 169 DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes, 1999.
- Conservación Internacional: [www.biodiversityhotspots.org/xp/Hotspots/pages/map.aspx](http://www.biodiversityhotspots.org/xp/Hotspots/pages/map.aspx)

- Dávila, Gloria; Olazaval, Hugo: “*De la mediación a la movilización social*”, análisis de algunos conflictos por el agua en Chimborazo, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 2006.
- Decaro, Julio: “*La Cara Humana de la Negociación*”, McGrawHill, Colombia, 2000.
- Ecociencia- Regal. Perfil Temático en Biodiversidad. Informe de Consultoría. Proyecto Ecuador NCSA.MAE, 2004.
- El informe “*The crisis of democracy. Report on Gobernability of Democracies to the Trilateral Commission*”, preparado por Michael Crozier, Samuel Huntington y Jo Ji Watanuki para la Comisión Trilateral en 1975
- Encala, Eduardo; García, Fernando; Ivardostter, Kristine: “*La participación de los pueblos indígenas y negros en el desarrollo del Ecuador*”, Banco Interamericano de Desarrollo, 1999.
- Escobar, Arturo. “*Biodiversity. A perspectiva from within*” en Seedling Magazine. University of Massachussets. June 1999.
- FEDERACIÓN DE CENTROS AWÁ DEL ECUADOR “*Plan de Manejo Territorio Awá del Ecuador*”. Colaboración Fundación ALTROPICO. 2001
- FEDERACIÓN DE CENTROS AWÁ DEL ECUADOR “*Plan Estratégico Institucional*”. Colaboración Fundación LA CEIBA, WWF
- Gachet, Iván Francisco: “*La huella ecológica: teoría, métodos y tres aplicaciones al análisis económico*”, Facultad de Economía, Universidad Católica del Ecuador, Abya-Yala, Quito, 2002
- Gemmill, Barbara; Ivaniva, Maria y Yoke Ling, Chee: “*Designing a New Architecture for Global Environmental Governance*”, Internacional Institute for Environment and Development – IIED-, London 2002..
- Grundmann, Gesa; Stahl, Joachim: “*Cómo la sal en la sopa*”, conceptos, métodos y técnicas para profesionalizar el trabajo en las organizaciones de desarrollo, Abya-Yala, Quito, 2002
- Guerrero, Patricio: “*Guía Etnográfica*”, para la sistematización de datos sobre la diversidad y la diferencia de las culturas, Escuela de Antropología Aplicada, UPS-Quito, Abya-Yala, Quito, 2002
- HISTORIA DEL PUEBLO AWA. Programa de Educación Ambiental, Federación de Centros Awá del Ecuador- Fundación ALTROPICO. 2000.
- Burgess H. y G. M. Burgess : Encyclopedia of Conflict Resolution, ABC-CLIO Inc., Santa Bárbara (CA., EE.UU.), 1997



- INFORME TÉCNICO DEL ASESOR JURÍDICO DE LA FEDERACIÓN DE CENTROS AWÁ DEL ECUADOR.
- “ *Las geopolíticas del conocimiento y colonialidad del poder*”, Entrevista a Walter Mignolo, realizada por C. Walsh en : *Indisciplinar las Ciencias sociales, Geopolítica del conocimiento y colonialidad del poder. Perspectivas desde lo Andino*, editado por C. Walsh, F. Schiwy y S. Castro- Gómez, Quito: UASB/ Abya Yala. 2002
- Larrea , Carlos: “ *Hacia una historia ecológica del Ecuador*”, Propuestas para el debate, Biblioteca General de Cultura, Corporación Editora Nacional, EcoCiencia, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, mayo 2006.
- López, Víctor A., Facilitador: “*Conflictos Socioambientales*”, Desafíos y propuestas para la gestión en América Latina, Serie Interactiva FTTP/Comunidec, Editorial Abya-Yala, Edición 1era, Quito-Ecuador, 2000.
- Martínez Alier, Joan : Intervención en panel “*Norte Sur: los condenados de la tierra*”. En *Anarquismo; exposición internacional*. Barcelona. Queimada. (1994).
- Martínez Alier, Joan: “*De la Economía Ecológica al Ecologismo Popula*”. Montevideo. ICARIA-Nordan (1995)
- Martínez Alier, Joan: “*The environmentalism of the poor*”. A Study of Economical Conflicts and Valuation, Glos, UK , Department of Economics and Economic History, Universidad Autònoma de Barcelona, published by Edward Edgar Publishing Limited. 2002
- Mayntz, Renate: : “*Nuevos desafíos de la teoría de governance*”, en *Instituciones de Desarrollo*, vol, 7 Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, noviembre 2000. Disponible en [www. iigov.org/revista/?p=7\\_02](http://www.iigov.org/revista/?p=7_02)
- Mosquera , Cesar: “ *Guía metodológica para facilitadores del desarrollo local sostenible*”, Metodología, planificación por decisiones estratégicas. Abya-Yala, Edición 1era, Quito-Ecuador, 1999.
- Newell, Michael; Grashina, Marina: “ *Preguntas y respuestas sobre la gestión de proyectos*”, Gestión 2000, Madrid- España, año 2005.
- Objetivos de Desarrollo de Milenio: una mirada desde América Latina y el Caribe . CEPAL 2005.
- OLCA, Observatorio Latinoamericano de Conflictos Socioambientales (1998), Guía Metodológica para la Gestión Comunitaria de Conflictos Ambientales Santiago.
- Ordoñez , Charpentier, Angélica: “*El futuro en la tradición. La identidad Afro desde el Consejo Regional de Palenques*”. Informe final del concurso: Culturas e identidades en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO. 2001.

- Ortiz, Pablo: “*Guía Metodológica para la gestión participativa de conflictos socioambientales*”, Programa Bosques, Arboles y Comunidades Rurales-F TPP- Comunidades y Desarrollo en Ecuador- COMUNIDEC-, Abya-Yala, Quito- Ecuador, marzo 2003.
- Ortiz Pablo- Compilador: “ *Comunidades y Conflictos Socioambientales: Experiencias y Desafíos en América Latina*”, Abya-Yala, Quito- Ecuador, 1999.
- Pérez, Alba; Gallardo, Claudio: “ *Mujeres y Hombres del Ecuador en Cifras II*”, serie Información Estratégica, CONAMU, Quito- Ecuador, noviembre 2005
- Plan de Manejo Adaptativo y Plan de Acción Institucional de la Fundación SIRUA, para el Manejo y Gestión del Corredor Biológico Awacachi
- Prats, Joan: “*El concepto y el análisis de la gobernabilidad*” en Instituciones y desarrollo, vol 14-15 Cataluña, Instituto Internacional de Gobernabilidad, diciembre 2003.
- Reimann, Cordula: ‘Hacia la transformación de conflictos: evaluación de los enfoques recientes de gestión de conflictos’, publicado en el « Berghof Handbook for Conflict Transformation, Berghof Research Center for Constructive Conflict Management, July 2000
- RESOLVE: “*Aprendiendo a tratar los conflictos*”, en revista No 23. Bosques, Arboles y Comunidades Rurales.
- Robles , K, M y David R.: “*Programa de Manejo Forestal Comunitario Sustentable y Conformación de un Centro de Capacitación, Acopio y Transformación de Productos Forestales*”. Estudio de Factibilidad”. FCAE, DED y WWF, Ibarra 2003.
- Roe, Dilys: “*The Millennium Development Goals and Conservation. Managing Nature’s Wealth for Society’s Health*”, Internacional Institute for Environment and Development, London, 2004:
- Rhoades, Robert; Stalling, Jody: “ *La conservación y el desarrollo integrado*”, lecciones aprendidas al vincular pueblos, proyectos y políticas en América Tropical, Abya-Yala, Quito- Ecuador, 2003
- Sabatini, Francisco : “*Espiral histórica de conflictos ambientales*”. En Sabatini, Francisco y Sepúlveda, Claudia Conflictos Ambientales. Entre la globalización y la sociedad civil. Santiago. CIPMA, (1997a)
- Sabatini, Francisco “*Conflictos ambientales en América Latina: distribución de externalidades o definición de derechos de propiedad?*”. En Sabatini, Francisco y Sepúlveda, Claudia Conflictos Ambientales. Entre la globalización y la sociedad civil. Santiago. CIPMA. (1997b)
- Sánchez- Parga , José : “*Conflicto y democracia en el Ecuador*”, CAAP, 1995

- Selener , Daniel: “*Manual de sistematización participativa*”, Instituto Internacional de Reconstrucción Rural, Abya-Yala, 2da. Edición, Quito- Ecuador, 1997.
- UNIVERSIDAD PARA LA PAZ, Resolución de Conflictos en el Manejo de Recursos Naturales. Memoria del Curso realizado en Costa Rica del 2 al 20 de octubre del 1995. Marzo, 1996.
- UNIVERSIDAD PARA LA PAZ, Resolución de Conflictos en el Manejo de Recursos Naturales. Memoria del Curso realizado en Costa Rica del 14 al 29 de octubre del 1996. Mayo, 1997.
- UNIVERSIDAD PARA LA PAZ, Resolución de Conflictos en el Manejo de Recursos Naturales. Memoria del Curso realizado en Costa Rica del 13 al 28 de octubre del 1997. Agosto, 1998.
- UNIVERSIDAD PARA LA PAZ, Resolución de Conflictos en el Manejo de Recursos Naturales. Memoria del Curso realizado en Costa Rica del 12 al 28 de octubre del 1998. Marzo, 1999.
- UNIVERSIDAD PARA LA PAZ, Resolución de Conflictos en el Manejo de Recursos Naturales. Memoria del Curso realizado en Costa Rica del 15 al 28 de octubre del 1999. Enero, 2000.
- Valarezo, Galo; Torres, Víctor Hugo: “ *El desarrollo local en el Ecuador*”, historia, actores y métodos, COMUNIDEC, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 2004
- Varea, Anamaría; et al: “ *Marea Negra en el Amazonas*”, Conflictos socioambientales vinculados a la actividad petrolera en el Ecuador, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 1995
- Varea, Anamaría; et a: “ *Conflictos Socioambientales en las ciudades*” Contaminación, basura y áreas verdes, CEDEP, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 1997.
- Vivien, Franck-Dominique: “ *Economía y Ecología*”, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 2000.
- WORLD BANK (1997). Participation Learning Group Final Report. [www.worldbank.org/](http://www.worldbank.org/)
- Zimmermann, Arthur: “ *Gestión de cambio organizacional*”, Caminos y Herramientas, Abya-Yala, Quito-Ecuador, 1998.

## ANEXOS

### ANEXO No 1 VIAS DE GESTIÓN DE CONFLICTOS

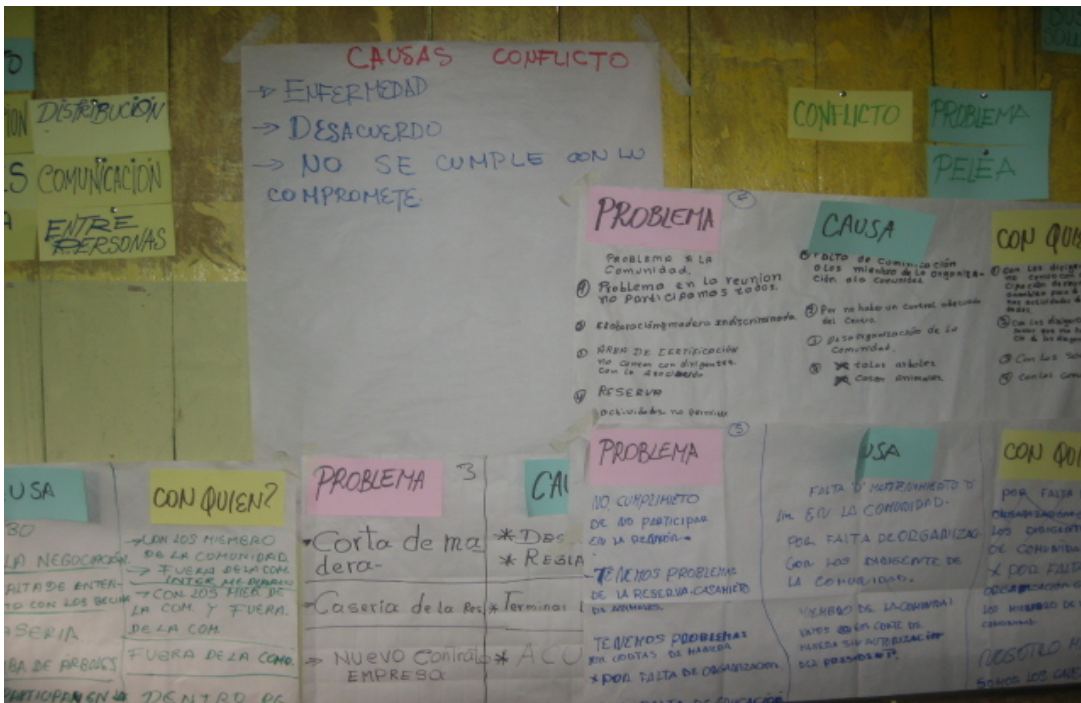
	<b>VIA I</b>	<b>VIA II</b>	<b>VIA III</b>
<b>Protagonistas involucrados</b>	Líderes políticos y militares como mediadores y/o representantes de las partes en conflicto.	Desde individuos, académicos, profesionales, mediación civil, diplomacia ciudadana, hasta ONGs internacionales o locales participando en resolución de conflictos.	Desde organizaciones de base hasta agencias de desarrollo locales o internacionales, organizaciones de derechos humanos y de ayuda humanitaria.
<b>Estrategias puestas en obra</b>	Centradas en resultados: desde medidas oficiales y coercitivas (sanciones, arbitraje, "mediación imperativa", hasta medidas no coercitivas como la facilitación, negociación/mediación, misiones investigadoras, buenos oficios.	Centradas en el proceso: medidas oficiales y no coercitivas, principalmente la facilitación/consulta, en el marco de talleres de resolución de problemas y mesas redondas.	Centradas en el proceso y/o en las estructuras: potenciación de capacidad, trabajo en torno al trauma, capacitación de base, trabajo de desarrollo y derechos humanos.

ANEXO No 2  
**FIGURA No. 1**  
 Trabajo en grupo Comunidad Awá



Abierto el espacio de participación y siendo los insumos de discusión una base para llevar a cabo un trabajo de grupo donde se procedió a sistematizar todas las ideas que se manifestaron en el foro pero de forma estructurada.

**FIGURA No. 2**  
 Problemas presentados



El Resultado del trabajo en grupos presentó la sistematización de la información en papelógrafos. Cada grupo de trabajo elegía una persona que exponía los resultados y un secretario/a que apoya en la escritura de las ideas.

**FIGURA No. 3**  
Problemas presentados

PROBLEMA	CAUSA	CON QUIÉN
<p>Grupo #1</p> <p>1</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>TERRITORIAL</li> <li>CASERIA</li> <li>PESTA</li> <li>(CORT) NO AERGUAR</li> <li>COMUNIDAD</li> <li>Colindación</li> <li>FONDO DE RECURSOS</li> <li>MADERA</li> <li>NO SE PUEDE HACER APROVECHAMIENTO FORESTAL.</li> <li>MANTENIMIENTO DE LA COMUNIDAD</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>INMIGRANTES INVADIA TIERRAS.</li> <li>MATAR ANIMALES</li> <li>(DINAMITA) NO MATAR !!</li> <li>TALAR BOSQUE</li> <li>DE SOBREPONCIÓN</li> <li>MANUTENCION</li> <li>T. ADMINISTRACIÓN</li> <li>PRECION BAJO</li> <li>ENTREGA DE DINERO FALTANTE</li> <li>TRAE LA ENFERMEDAD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>INVASORES</li> <li>NUESTRA GENTES</li> <li>DINAMITA - BARBARO</li> <li>CON LA EMPRESA M.</li> <li>DIBAGENTES - SOCIO S. LA FUNDACION</li> <li>CON LA COMUNA. Códor. ENTRE FAMILIAR, VECINOS E</li> <li>COMUNIDAD LOS DIBAGOS</li> <li>CON EMPRESA M.</li> <li>COMUNIDAD Y FUS</li> <li>SANCIONES, FISCAS, BASURAS, ETC.</li> </ul>

**FIGURA No. 4**  
Matriz de análisis

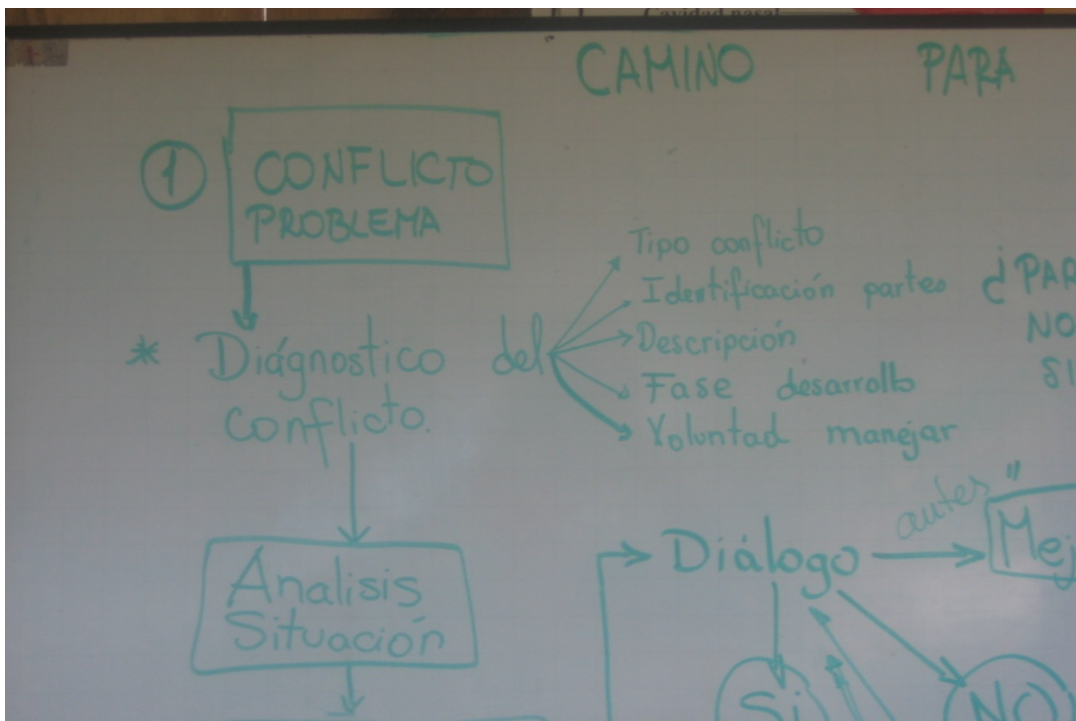
CONFLICTO	TIPO DE CONTACTO	IDENTIFICACION DE LAS PARTES O SUS INTERES	BREVE DESCRIPCION DE CONFLICTO	FASE DE DESARROLLO DE CONFLICTO	POSIBILIDAD O VOLUNTAD DE MENSAJE TRANS
Empresa Maderera (Tala de Basque)	Abierto	Empresa Maderera - Territorio Awa	Quieren comprar madera para generar más ingresos	Escalado	SI
Explotación minera	Abierto	DINAMI - Inconvenientes	Obra minera destruye sus actividades de ca el cual destruyen el suelo físico y contaminan las rias	Escalado	NO
Invasión de tierra	Abierto	Invasores (Globo - Territorio Awa)	Apropiación el territorio para explotación maderera y luego negociar con la empresa palmaria.	Crisis Pública	NO
Invención de rios	" " "	Ofra Ec - Territorio Awa	Los rios contaminan con veneno y ya he vez contaminan ponen el veneno al río para el pesca de y a la vez contaminan el río no sin para de mantener la vida	Escalado - Crisis Pública	NO

Grupo #2 responsable.

**FIGURA No. 5**  
Estrategias a seguir



**FIGURA No. 6**  
Métodos a seguir



**FIGURA No. 7**  
Alternativas de manejo de conflictos



**FIGURA No. 8**  
Taller de conflictos



La Unión, Mateo 2008



## ANEXO No. 3

**CONFLICTO DETALLADO - CASO AWÁ****1. Desarrollo de los conflictos socioambientales**

Las políticas ejecutadas por los gobiernos de turno del Estado ecuatoriano han generado cualquier tipo de encuentro entre fuerzas opuestas, sea que estén marcadas por violencia o no, y provocadas por la estructura misma de la organización social.

Es así, que con la primera expedición de Ley de Reforma Agraria en 1964, promovió a que comunidades indígenas reclamen sus derechos por la tierra, la forma como se empezó a distribuir ocasionó permanentes conflictos en diferentes provincias, encabezados en ese entonces por el Instituto de Reforma Agraria y Colonización- IERAC-. Para eso las nacionalidades indígenas, afroecuatorianas y montubias desarrollaron un concepto clave en la lucha por la tierra y en la generación de identidad. La identidad como proceso, está relacionada con factores como el territorio, la organización sociopolítica y las manifestaciones culturales propias de cada pueblo. La tierra y su acceso colectivo e individual forman parte de la cosmovisión indígena, es decir, es parte fundamental de una visión integrada de la relación hombre-naturaleza<sup>66</sup>.

Es decir el concepto de ancestralidad, se desprende del derecho de propiedad ancestral de la tierra, donde exigían al Estado un trato igual en la entrega gratuita de la tierra. Esta aspiración se vio lograda con la aprobación de la Ley de Desarrollo Agrario, la misma que en su artículo 36 reconoce que el Estado entregará de manera gratuita las tierras de posesión ancestral a las comunidades indígenas, afroecuatorianas y montubias.

Sin embargo, las comunidades para poder acceder a esta ley, debían cumplir con ciertos requisitos como adquirir personería jurídica. Además, cada comunidad debe elaborar un plan de trabajo, el mismo que debía ser entregado al INDA, previo la entrega del título de propiedad de las tierras. Según lo expresa (FOSTER, STANFIEL: 1993) Los regímenes de tenencia o posesión están definidos socialmente por normas de acceso a los recursos (tierra, árboles, minerales, etc.) y normas de uso de los recursos. Estos regímenes definen los derechos y los deberes de la gente con respecto a los recursos.

En el caso de la provincia de Esmeraldas, la tenencia de la tierra se encuentra repartida en un 60% en manos de colonos y campesinos, mientras que el 40% restante lo tiene comunidades ancestrales como los Awá, Chachi y pueblo Afroesmeraldeño. Tomando como base la superficie de 15.216 kilómetros cuadrados que tiene la provincia. La tenencia de la tierra está combinada entre la propiedad comunitaria con la de posesión familiar, individual y propiedad particular.

**1.1 Ubicación Histórica del Conflicto**

Las comunidades actualmente, se ven agredidos desde varios sectores que ponen en peligro su propia supervivencia como el propio Estado que no reconoce su condición de nacionalidades étnicas y trata de integrarla a la economía de mercado; como la empresa privada en su afán por apropiarse de los recursos naturales con el apoyo del Estado; y los enfrentamientos con los colonos, campesinos, asociaciones afroecuatorianas, que muchas ocasiones responden a intereses de sectores poderosos.

---

<sup>66</sup> Eduardo Encalada, Fernando García y Kristine Ivarsdotter: "La participación de los pueblos indígenas y negros en el desarrollo del Ecuador", Banco Interamericano de Desarrollo, 1999.

El Territorio adjudicado por parte del Gobierno ecuatoriano a la Federación de Centros Awá- FCAE, se encuentra situado en la región noroccidental de las provincias del Carchi, Imbabura y Esmeraldas. El área física del territorio de la FCAE es de 115.000 hectáreas, con una población aproximada de 3.500 habitantes.

Si bien es cierto el territorio Awá cuenta con una figura de protección legal, necesita de esfuerzos adicionales para lograr acciones de conservación más efectivas, con esto se logrará que este pueblo pueda disminuir las amenazas que existen hacia su territorio.

Dada la importancia de ciertos recursos naturales como los árboles, han ocasionado que los Awá, los aprovechen con fines de subsistencia y en ocasiones han puesto un valor comercial, (como es el caso del CHANUL y otras maderas duras, recursos codiciados en el mercado local e internacional); cuando se han visto en épocas de emergencia o por escasez de dinero para cubrir necesidades básicas de salud o alimentación.

Desde la perspectiva de los pobladores, la falta de acceso a información, la falta de consulta a los pobladores y el impacto que tendrá en la realidad social, económica y ambiental de la zona ha llevado a que la tranquilidad en que vivieron los Awá hasta años recientes, se vaya resquebrajando a medida que la tierra y los árboles empezaron a ser codiciados por personas y empresas externas amenazando la integridad territorial y cultural del pueblo Awá.

Esta situación ha llevado a luchar por el reconocimiento legal de los derechos territoriales de los Awá. Cabe subrayar que este proceso no ha estado exento de conflictos con colonos, asociaciones agrícolas y empresas madereras y que ha sido en medio de esta lucha por la consecución de la seguridad territorial, que el pueblo Awá ha ido fortaleciéndose a nivel organizativo y se ha mantenido firme en su propósito de conservar su territorio.

En la actualidad, el Territorio Awá se distribuye en las provincias de Esmeraldas, Imbabura y Carchi de la siguiente manera:

TABLA No. 1

<b>ESMERALDAS</b>	<b>IMBABURA</b>	<b>CARCHI</b>
<b>Centros</b> Balsareño Guadualito Mataje Pambilar Río Bogotá La Unión	<b>Centros</b> Palmira de Toctomi Río Verde Bajo Río Verde Medio	<b>Centros</b> Baboso Gualpí Bajo Gualpí Medio Gualpí Alto Guaña Guare, Isphi Ojala Pailón Río Tigre Sabalera San Marcos Tarabita

El área física de cada centro varía entre 2000 y 8000 hectáreas, dependiendo de la antigüedad del asentamiento de los centros. Los centros están divididos entre sí, por límites geográficos como ríos, quebradas o lomas.

### 1.2 Actores sociales directos

- Comunidad Awá
- Ministerio del Medio Ambiente
- Organizaciones Ambientalistas, ONG's internacionales, Organismos de cooperación

### 1.3 Vinculación con otros actores

- Organizaciones Ambientalistas, ONG's internacionales, Organismos de cooperación
- Empresas Madereras
- Empresas Palmicultoras
- Empresas Mineras
- Organizaciones indígenas y afroecuatorianas de la zona
- Grupos irregulares
- Traficantes de tierras

### 1.4 Contexto Nacional

La sociedad ecuatoriana se ha caracterizado por su enorme polarización. Por un lado sectores sociales marginados, cuya marginalidad no deriva precisamente de acceso precario a los bienes materiales, sino su ubicación en sistemas sociales en los cuales no tienen acceso pleno a los derechos y los procesos de participación ciudadana y política. Por otro, grupos sociales que históricamente han concentrado el manejo de poder.

La comunidad Awá, ha venido respaldándose jurídicamente dentro de las principales fuentes de los derechos colectivos de los pueblos indígenas contemplados en la Constitución de 1998 y la de 2008<sup>67</sup> y en el Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, que está en vigencia desde el 7 de junio de 1999.

Las únicas instituciones que tienen la facultad de regularizar la tenencia de la tierra según el marco legal y la naturaleza del suelo en el Estado ecuatoriano son el INDA<sup>68</sup> y el Ministerio de Ambiente<sup>69</sup>. Cada uno con diferentes potestades, el Ministerio de Medio Ambiente, ex INEFAN<sup>70</sup>, tiene la autoridad sobre el patrimonio de tierras protegidas. Como el INDA, sobre el patrimonio de tierras agrarias.

En el ámbito de la titulación de la tierra se contemplan tres tipos de acción: la primera es por legalización a favor de comunidades ancestrales; la segunda, la adjudicación a favor de poseionarios con una tenencia mínima ininterrumpida de 5 años; y la tercera,

<sup>67</sup> Constitución de la República de 2008. Capítulo cuarto- Derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades. Art. 56, 57

- El derecho al territorio que para los pueblos indígenas constituye el elemento central de su existencia. Conservando la propiedad imprescriptible de las tierras comunitarias, que serán inalienables, inembargables e indivisibles, salvo la facultad del Estado para declarar su utilidad pública. Manteniendo la posición ancestral de las tierras comunitarias y a obtener su adjudicación gratuita conforme a la ley. A no ser desplazados como pueblos de sus tierras.
- El derecho a conservar y desarrollar su cultura ancestral. Manteniendo, desarrollando y fortaleciendo su identidad y tradiciones en lo espiritual, cultural, lingüístico, social, político y económico. A la propiedad intelectual colectiva de sus conocimientos ancestrales, a su valoración, uso y desarrollo. Manteniendo, desarrollando y administrando su patrimonio cultural e histórico. A sus sistemas, conocimiento y prácticas de medicina tradicional, incluido el derecho a la protección de los lugares rituales y sagrados, plantas, animales, minerales y ecosistemas de interés vital desde el punto de vista de aquella.
- El derecho a una educación de calidad y a contar con un sistema educativo intercultural bilingüe.
- El derecho a la autodeterminación. Participando en el uso, usufructo, administración y conservación de los recursos naturales renovables que se hallen en sus tierras. Conservando y promoviendo sus prácticas de manejo de la biodiversidad y de su entorno natural. Conservando y desarrollando sus formas tradicionales de convivencia y organización social, de generación y ejercicio de autoridad. Formulando prioridades en planes y proyectos para el desarrollo y mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales, y a un adecuado financiamiento del Estado.
- El derecho a ser consultados, participar de beneficios y ser indemnizados. Siendo consultados sobre planes y programas de prospección y explotación de recursos no renovables que se hallen en sus tierras y que puedan afectarlos ambiental o culturalmente, participar en los beneficios que esos proyectos reporten, en cuanto sea posible y recibir indemnizaciones por los perjuicios socio-ambientales que les causen.

<sup>68</sup> INDA: adjudica tierras que están en su potestad y que cumplen con los criterios del artículo 27 de la Ley de Desarrollo Agrario y tierras que tienen vocación agrícola y pecuaria.

<sup>69</sup> Ministerio del Ambiente: regula las áreas contempladas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SNAP-, que incluye el Patrimonio Forestal del Estado- PFE, y las Áreas Naturales – AN.

<sup>70</sup> Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y Vida Silvestre

la adjudicación de otras tierras. Sin embargo, existe otra regulación que se basa en el Convenio suscrito con el Ex Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y Vida Silvestre – INEFAN-, y la resolución 001 del año 1996, el INDA tiene la facultad de adjudicar tierras ubicadas dentro de las áreas de Bosques y Vegetación Protectores del Estado y del Patrimonio Forestal del Estado a las personas naturales o jurídicas que se encuentran en posición de la tierra.

### **1.6 Descripción sumaria del conflicto**

Existe un conflicto de carácter étnico, ambiental y económico. Es decir, los intereses entre la adjudicación del territorio en donde se desarrolla las actividades de extracción, explotación, venta y comercialización de maderera, la conservación del medio ambiente y los derechos territoriales de las poblaciones en la zona mencionada. El resultado de las negociaciones todavía no se ha dado, por cuanto se espera respuesta por parte de entidades públicas que reconozcan el derecho de la comunidad Awá que tiene su territorio en disputa como en conservar sus recursos naturales y redistribuir sus ingresos a toda la comunidad.

## **2. Aspectos históricos**

### **2.1 Contexto sociopolítico territorial**

Desde la vigencia de la Constitución de 1998, el Estado ecuatoriano reconoce a los pueblos indígenas, las tierras de posesión ancestral y proclama su adjudicación gratuita, por lo que el Instituto Nacional de Desarrollo Agrario – INDA-, puede adjudicar previo la presentación de un estudio socio histórico que demuestre la ancestralidad de los pueblos, y un plan de manejo del área a adjudicar.

El objetivo de dar la titulación, es brindar la seguridad necesaria en la tenencia de la tierra para generar confianza y atraer la inversión al sector agrario, a fin de promover el desarrollo sustentable del sector agrario<sup>71</sup>. El impulso que dio el INDA y las diferentes organizaciones no gubernamentales para la legalización de las tierras comunitarias; la conflictividad en la tenencia de las tierras en Esmeraldas; y la presencia de empresas maderas y palmicultoras han contribuido para que convierta en un conflicto socioambiental. Además, la provincia de Esmeraldas ha tenido un desarrollo diferente en su ámbito económico, pero su degradación forestal ha ido en aumento. Por la falta de vías de comunicación esta provincia se ha mantenido relativamente aislada hasta 1948 cuando se inauguró la carretera Santo Domingo – Quinindé y no será hasta 1958 con la construcción de la carretera Esmeraldas – Quinindé, Santo Domingo – Quito cuando esta provincia adquiera una vinculación efectiva con el resto del país. Esta desvinculación física de la provincia de Esmeraldas con el resto del país ha hecho que esta provincia tenga una historia, un desarrollo socio-cultural y una economía diferente. En la década de los 50's y 60's el auge económico fue la producción de banano, a mediados de los 60's se intensificó la explotación de madera, sin que se dejara a un lado la explotación del caucho, tagua y cacao. En los 80's se inicia la industria del palmito, también camaroneras clandestinas en áreas protegidas o comunales de la región norte de Esmeraldas.( ORDONEZ: 2001).

El territorio Awá está afectado por múltiples problemas como son la violencia, la falta de servicios y otros hechos que configuran una situación conflictiva. Los lugares donde se produce las actividades madereras, palmicultoras y mineras, evidencian los

---

<sup>71</sup> Manual de procedimientos del INDA

problemas mencionados. Presentando altos índices de violencia por el tema de la guerrilla, paramilitares y narcotraficantes.

Las fuerzas políticas en estos sectores, se caracterizan por una práctica clientelar y cortoplacista. En este territorio hay muy poca inversión en servicios sociales.

### **2.1.1 Impactos Ambientales**

Las actividades madereras, palmicultora y minera se han caracterizado por ser altamente contaminantes, por ser un motor de colonización y por haber provocado numerosos conflictos no sólo en la zona, sino a nivel nacional. Existen varios estudios que pueden corroborar con esta afirmación, en especial en la Amazonía ecuatoriana. Entre los conflictos ocasionados tenemos a la salud, a la propiedad y a la naturaleza.

### **2.1.2 Impactos Sociales**

Las actividades madereras, palmicultora y minera han ocasionado que en las zonas de influencia se presenten severos impactos sociales y económicos como son violencia, pobreza, abandono de tierras, migración hacia la ciudad, invasión de tierras, entre otros.

Las poblaciones indígenas han tenido que enfrentar la pérdida de sus derechos territoriales en algunos casos, al tener que luchar con colonos que acudieron a la zona atraídos por la actividad maderera o minera.

A los problemas sociales tradicionales, se suma el estado de salud, caminos y de seguridad lamentables, debido a la contaminación y la mala utilización de la tecnología.

## **2.2 Antecedentes en relación al conflicto**

Durante años, las comunidades existentes en la zona, tenían un armonioso y particular equilibrio sociocultural ancestral. Cada uno tenía su pequeña propiedad, pero consideraban que el bosque era de todos, porque constituía fuente de vida, existía comida para todos, y nadie se peleaba, el que necesitaba algo para su sobrevivencia entraba sin ningún problema. Muchos de los problemas suscitados hasta la actualidad, las comunidades no las pueden entender. Son el resultado de la reclamación del derecho ancestral a vivir en esas tierras y a usarlas para su sobrevivencia cultural en algunos casos y otros para sacarle provecho económico. La disputa por la tierra no solo es entre comunidades, sino con actores externos como colonos, empresas madereras, palmicultoras y mineras, que desplazan a comunidades ancestrales para obtener su beneficio económico a través de la presión de los recursos naturales y el uso del suelo.

La mayor parte del territorio Awá, 101.000 hectáreas fueron reconocidas por el Estado Ecuatoriano como de exclusivo dominio de la Comunidad Indígena Awá mediante resolución No 008 del INEFAN del 15 de febrero de 1995. Resolución que se halla protocolizada en la Notaría Décimo Séptima del Cantón Quito, con fecha 14 de marzo de 1995, e inscrita en los Registros de la Propiedad de los cantones Tulcán y San Lorenzo, con fechas 16 y 21 marzo de 1995, respectivamente.

El referido título de dominio tuvo como base legal el artículo 38 de la Ley Forestal y los artículos 102 y 103 del Reglamento General de aplicación de la misma ley. Con la entrada en vigencia de la constitución de 1998 y del Convenio 169 de la OIT, la base jurídica del dominio territorial Awá se sustentaba principalmente en el artículo 84 numerales 2 y 3 de la Constitución de 1998 y en el artículo 14 del Convenio 169 de la OIT. Sin embargo, se considera que dicho título no proporciona una total garantía jurídica del patrimonio territorial Awá.

El territorio de cinco de los restantes 6 centros ubicados en 21.000 hectáreas. Aproximadamente, recibieron como títulos de dominio las adjudicaciones otorgadas por el INDA entre los años 1999 y 2002, habiéndose legalizado en el año 2002 los territorios de los centros Awá Río Tigre y Pailón, mediante providencias de adjudicación del INDA del 12 y 16 de septiembre del 2002, respectivamente. El centro Río Verde Medio, actualmente no cuenta con territorio reconocido ni adjudicado, para lo cual se vienen adelantando gestiones en la consecución del sector que habitan.

Las principales amenazas sobre la integridad del territorio vienen por parte de las empresas madereras y palmicultoras. Ya que el territorio Awá posee la última extensión de bosque primario que queda en la costa del Ecuador. Como la madera, se está terminando en otras partes, los intereses de los grandes industriales madereros van hacia la madera que se tiene en esta zona.

Las empresas han realizado inversiones orientadas a crear una imagen buena, antes de utilizar tecnología adecuada para el medio ambiente. Existen numerosas denuncias de sus impactos ambientales y sociales provocados por estas compañías. Han provocado la colonización por la apertura de carreteras, esto ha ocasionado impactos en la flora y fauna silvestre. Han provocado una deforestación masiva de bosques primarios en Esmeraldas, por la extracción de madera. Contaminación de ríos por el uso de plaguicidas y químicos usados en las plantaciones de palma africana.

No hay acuerdos iniciales con los afro esmeraldeños, colonos, ni empresas, lo que se quiere es sacar la mayor cantidad de zonas aptas para el aprovechamiento forestal y minero, sin considerar aspectos sociales, ambientales, técnicos o económicos.

### **3. Los Actores**

Una de las características mas importantes de este conflicto y de la manera que estamos proponiendo analizarlo, es que no se trata de un sistema de oposiciones binarias de un actor frente a otro, sino de un escenario muy dinámico con múltiples actores a su interior, que interactúan redefiniendo alianzas, y replanteando conflictos e identidades.

#### **3.1 Descripción de la génesis de los actores**

##### Organizaciones Indígenas

Los rasgos que definen la identidad de las comunidades étnicas en la zona son la baja densidad poblacional, la presencia en bosques húmedos subtropicales, la articulación con el mercado a través de la explotación de los bosques, la pérdida de territorios por proceso colonizador de colonos y campesinos de la costa central y sierra, la eminente ausencia del Estado en la dotación y acceso de servicios básicos y la mínima participación en el contexto político del Ecuador. Las organizaciones indígenas han participado en varios eventos para discutir temas relacionados con el medio ambiente. Se encuentran identificadas por la confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador – CONAIE<sup>72</sup>.

En todo caso, lo que se constata es que las organizaciones indígenas, ante la ausencia de una efectiva presencia estatal, asume en parte el rol del Estado. Esto es, los roles de administrar servicios e incluso administrar el espacio. Este rol, afín al Estado y al mismo tiempo de competencia, ha implicado vínculos complejos. Por una parte, buscan recursos estatales y por otra buscan estructurar una organización que en su discurso

---

<sup>72</sup> \*Organización que aglutina la mayor parte de indígenas del país. Cuenta con 3.500 comunidades afiliadas.

asume una parte del Estado. Como lo manifiesta (BUSTAMANTE: 1995- 234) : Se ha visto también dinamizado por una serie de procesos del nivel internacional, esto es la legitimidad alcanzada por las comunidades indígenas, que ha permitido obtener, no sólo recursos económicos, sino también mecanismos de gestión y de presión política efectivos contra otros sectores en los espacios internacionales.

**Awá :** Son recolectores, pescadores y cazadores. Se ubican en norte de la provincia de Esmeraldas, Carchi e Imbabura. Sus principales problemas tienen relación con la falta de infraestructura básica, falta de documentación como ecuatorianos, problemas de salud, divisiones en la comunidad sobre el manejo de proyectos y problemas derivados del asecho a su territorio por la madera, su mayor contacto con la sociedad nacional y el Estado.

**Chachi:** Son agricultores, pescadores y cazadores, se ubican en el centro, norte y sur de la provincia de Esmeraldas, sus principales problemas son la fuente de ingresos, con la cual buscan la venta de su fuerza de trabajo a las madereras y venta de bosques que existen en su territorio, los problemas ocasionados por asociaciones realizadas con empresas madereras a un precio fijo por años de la madera, la falta de pagos, la prohibición de vender a otras compañías, la división de la comunidad sobre el manejo de proyectos y la alta migración de jóvenes hacia poblados más habitados.

**Epera:** Es un pequeño grupo que están en extinción, se localizan en el cantón Eloy Alfaro de la provincia de Esmeraldas en las zonas de Borbón, San Francisco y Tambillo, sus principales problemas están, el no poseer territorio, ni organización reconocida, ni han resuelto sus problemas de documentación como ecuatorianos, ya que proceden de migraciones llegadas desde Colombia.

**Afro esmeraldeño:** Son descendientes de esclavos africano traídos por los españoles durante la conquista y colonización del Ecuador. El modelo de organización que ha llegado a tomar ha sido a través de los palenques <sup>73</sup> locales y otras organizaciones afroecuatorianas. Son parte de la “Gran Comarca” todas las comunidades afroecuatorianas que demuestren una “presencia física sostenida en el tiempo, de una ocupación continua de mínimo cuatro generaciones en un mismo espacio, para interactuar con los entornos sociales y naturales, que además conlleve el compromiso de cuidar la tierra que recibió de sus antepasados, que se refleje en el manejo racional de los recursos naturales por filosofía y por doctrinas” (CRP 1999).

La Gran Comarca está constituida por los siguientes palenques: Frente Artesanal Afro de Recolectores de Productos Bioacuáticos del Manglar S.L. (FEDARPOM); Frente Artesanal Afro de Recolectores de Productos Bioacuáticos del Manglar E.A. (FEDARPROBIM); Federación de Comunidades Negras del Alto San Lorenzo (FECONA S.L.); Palenque Humedales; Unión de Organizaciones Negras del Norte de Esmeraldas (UONNE); Comuna Río Santiago (CRS); Frente Cultural Afro.

La mayoría de palenques atraviesan debilidades organizativas, situación que se refleja en un marcado debilitamiento del proceso Gran Comarca como tal. No obstante, este aparece en la región como el más significativo esfuerzo de organización social y política del pueblo negro, que merece ser fortalecido.

Algunos grupos de afroecuatorianos, han hecho del tráfico de tierras su actividad de vida, pero esto no deja a un lado a grupos de colonos y campesinos que han asumido esta actividad lícita.

**Colonos y campesinos:** Esta población es fruto de las frecuentes migraciones nacionales desde la costa sur y sierra central del Ecuador, como migraciones internacionales del sur de Colombia. Que en busca de tener ingresos rápidos, han invadido tierras, explotando indiscriminadamente el bosque natural. Se tiene sospechas que son los que realizan la siembra de coca.

Los colonos son quienes buscan tierras baldías para colonizar, en la provincia de Esmeraldas existe un número considerable, porque han visto que es mucho más rentable buscar tierras y posesionarlas como suyas. Las condiciones de la población han ocasionado que ofrezcan grandes

---

<sup>73</sup> Los palenque son instituciones socio-políticas y culturales, conformadas por un conjunto de comunidades afroecuatorianas, que poseen un territorio colectivo y en su interior se rige por sus sistemas ancestrales de derecho, valores y prácticas sociales, culturales, espirituales, administrativas y políticas.

cantidades de dinero a las comunidades por un pedazo de tierra para trabajar y en otras invaden tierras. Hecho que produce la venta de tierras que poseen título de posesión comunitaria, a pesar de incurrir en una violación a la disposición constitucional de que las tierras comunales no pueden ser vendidas, ni fraccionadas, ni susceptibles de invasión.

### Organizaciones Ambientalistas, ONG's internacionales, Organismos de cooperación

Son las que han generado liderazgo en el ambiental. Estas organizaciones no gubernamentales son las que han tratado de poner fondos semillas para tratar de formar reservas comunitarias con los posesionarios y dueños de tierras del lugar. Por cuanto, la única manera de proteger el área sería a través de la compra directa de tierras o por adjudicación ancestral con fines de protección. Otras formas son la formulación de proyectos de investigación, manejo de recursos naturales, desarrollo comunitario, desarrollo e implementación de mecanismos de control y protección de tierras adquiridas por adjudicación o compra y el progresivo acercamiento a las comunidades y actores sociales de la zona. Entre el alto número de ONG's que trabajan en las provincias del territorio Awá, es difícil determinar hoy en día instituciones que se dediquen exclusivamente en actividades de conservación o por el otro lado sólo se dediquen a actividades productivas que no consideren variables de manejo ambiental. La evolución del sector de las ONG's ha hechos que su esfuerzos sean por todos los posibles manejos sustentables de recursos naturales.

Algunas han posicionado un trabajo consistente y con permanencia más allá de los proyectos generados, otras han tenido intervenciones puntuales como las organizaciones internacionales como Visión Mundial, Fondo Mundial para la Naturaleza, y Conservación Internacional y Fauna y Flora Internacional.

Entre las organizaciones relacionadas directamente con los Awá están:

**Fundación Altrópico:** apoyo en el fortalecimiento organizativo y productivo.

**Wildlife Conservation Society –WCS-** : apoyo en conservación y monitoreo de bosques.

**Fondo Mundial para la Naturaleza- WWF-**: apoyo en manejo forestal

**IBIS DINAMARCA:** apoyo en fortalecimiento de la educación.

**Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica –DED-** :su apoyo en cooperación social técnica con el apoyo de cooperantes. Apoya procesos de desarrollo sostenible, Las organizaciones contraparte del DED pertenecen a la sociedad civil y estatal, a nivel regional y local.

**OXFON** : apoyo en manejo forestal.

Por otro lado, están las agencias gubernamentales, que participan en la zona con apoyo para proyectos puntuales como USAID, Comisión Europea, Agencia Española, GTZ, algunos de ellos han generado programas articulados en el ámbito local y regional.

Es evidente, la articulación de principios y estrategias internas de estas agencias de cooperación con las políticas públicas regionales y locales, a fin de lograr intervenciones coherentes y concertadas. En este cambio de paradigma ha servido de mucho el “llamado de atención” que los mismos actores locales han hecho sobre las limitaciones y peligros que implicaron en el pasado los traslados “sin beneficio de inventario” de experiencias y modelos desarrollados en otros escenarios, a contextos y situaciones particulares. A la luz de estos cambios, interesa también a estos organismos, la transparentación de su gestión financiera y técnica, de cara a los beneficiarios, las organizaciones no gubernamentales intermediarias y el Estado.<sup>74</sup>

<sup>74</sup> Plan de Manejo Adaptativo y Plan de Acción Institucional de la Fundación SIRUA, para el Manejo y Gestión del Corredor Biológico Awacachi



### Ministerio del Ambiente

Es el organismo que se ha dedicado a diseñar las políticas ambientales, ha sido parte importante en el origen de conflictos por las medidas tomadas en acuerdo ministeriales, como también la participación del INDA. Las únicas instituciones que tienen la facultad de regularizar la tenencia de la tierra según el marco legal y la naturaleza del suelo en el Estado ecuatoriano son el INDA y el Ministerio de Ambiente. Cada uno con diferentes potestades, el Ministerio de Medio Ambiente<sup>75</sup>, tiene la autoridad sobre el patrimonio de tierras protegidas. Como el INDA, sobre el patrimonio de tierras agrarias.

Además, la lentitud de trámites por adjudicar tierras, ha provocado que comunidades no tengan definido sus linderos. Otro tema importante son las pocas medidas y recursos que emplean para el preservar el medio ambiente, es especial sobre las reservas que se encuentran cerca del territorio Awá.

Su contribución en modificar las adjudicaciones de tierra de Patrimonio Forestal descritas en el Acuerdo Ministerial No 004 de 23 de enero de 2006. Y proponiendo un co-manejo entre comunidades. Hace que se intensifiquen más los conflictos que se tenía en la adjudicación de tierras.

### Empresas madereras y palmícolas

Las empresas entran a esta zona y en especial al territorio Awá, con ofrecimientos de construcción de servicios básicos y ayudas económicas. Aprovechándose de la ausencia del Estado y las condiciones de pobreza que vive las comunidades. Se han agrupado en organizaciones como ANCUPA Asociación Nacional de Cultivadores de Palma Africana, AIMA Asociación de Industriales de la Madera.

Se abastecen de la región norte de la provincia de Esmeraldas, las principales tenemos: el grupo ENDESA-BOTROSA, que tiene una planta en Quito y Esmeraldas, se dedican a la fabricación de Plywood y tableros enlistonados. El grupo CODESA, que fabrica plywood en Esmeraldas y los desperdicios los envía a una fábrica de aglomerado en Quito. La compañía Plywood Ecuatoriana, que fabrica plywood en Quito, FORESA, que fabrica plywood en Esmeraldas.

Desde que se abrió la carretera Ibarra- San Lorenzo, muchas empresas han entrado al cantón San Lorenzo adquiriendo grandes extensiones de tierra. Las empresas palmacultoras mas grandes con propiedades en San Lorenzo, son Palesma (5.300 hectáreas), Los Andes ( 4.700 hectáreas), Alquila ( 1.400 hectáreas) y otras. Se estima que estas empresas han comprado alrededor de 35.000 a 40.000 hectáreas, con la firma del Decreto Ejecutivo No 2961, del 8 de agosto del 2002 por el entonces Presidente Gustavo Noboa. Los problemas relacionados con la producción empresarial de la palma son las consecuencias que produce en el entorno natural, la deforestación y el uso excesivo de agroquímicos han afectado la salud de muchas comunidades afro esmeraldeñas e indígenas. Los problemas de salud se evidencian de varias formas que incluye manchas en la piel y dolores de cabeza y estómago, entre otros. Como también las inadecuadas condiciones de trabajo, seguridad, alimentación y jornales bajos que presentan estas empresas. La pérdida de biodiversidad y contaminación del suelo, se debe a la intoxicación de agroquímicos, la falta de tratamientos adecuados de los afluentes de las extractoras de aceite, los ríos y esteros están siendo destruidos y la calidad de vida de las comunidades está siendo afectada. La muerte de recursos bioacuáticos está afectando la seguridad alimentaria de las comunidades que dependen de estos recursos para su supervivencia. Las principales ubicadas en el Cantón San

---

<sup>75</sup> Ex - INEFAN

Lorenzo: Aiquisa, Ales Palma, Alzamora, Nueva Villegas U. Manabita, Ecuafincas, Murriagui, Palesema, Palmeras de los Andes y Palmeras del Pacífico.

### Grupos irregulares

Llamamos a la guerrilla, los paramilitares y los narcotraficantes, que además de ser los participantes del conflicto armado colombiano, son quienes originan temor y violencia en la zona norte del Ecuador, en todo el cordón fronterizo. Buscando ampliar sus actividades en suelo ecuatoriano y apoderarse de poblados como ocurrió en el vecino país. Estos grupos se dedican a extorsionar, delinquir, imponer cobros bajo amenazas a negocios en las zonas fronterizas, (esta modalidad se la conoce como vacunas) y asesinatos. Del mismo modo, se ha detectado que proveen un ingreso a las comunidades que los acogen, es decir, pagando cifras por el arrendamiento de fincas, cuya ubicación facilita la producción y el tráfico de drogas desde Colombia hasta Perú.

### **3.2 Descripción de los intereses de los actores**

<p><b><u>La comunidad Indígena Awá</u></b></p> <p>Los intereses de esta comunidad son los relacionados a los temas de territorio, al reconocimiento de su identidad, a la provisión de servicios sociales básicos y la conservación del medio ambiente tiene estrecha relación con sus demandas. Este reconocimiento tiene que incluir el poder retomar el uso, control, manejo y administración de los recursos naturales que hay en los territorios, sobre los que se reclama el derecho de posesión ancestral.</p> <p>En relación al conflicto, la comunidad Awá ha asumido como propia la necesidad de detener las precisiones de las empresas madereras, palmicultoras y mineras en su territorio. Han establecido acuerdos con organizaciones ambientalistas nacionales e internacionales. Pero en muchos casos se han visto directamente que la comunidad ha negociado con las empresas o entidades del Estado.</p> <p>La falta de tecnología se asocia con los bajos rendimientos de cultivos. Más bien los Awá han tenido una cultura de recolección antes que agrícola. La falta de comercialización está directamente relacionada con la falta de caminos vecinales, y transporte hasta las comunidades, en época invernal, es imposible llevar los productos hasta los mercados locales. Así mismo, los bajos precios que obtienen sobre sus productos, debido al sistema de intermediarios que cuenta con los recursos económicos y medios para la movilización de los productos hasta las ciudades.</p>	<p><b><u>Los Colonos</u></b></p> <p>La venta y fraccionamiento de predios comunitarios por parte de los colonos, son promovidos por terceros, con la finalidad de incentivar a la comunidad a obtener unos cuantos dólares a cambio de la venta de una parte o parte de su tierra. Las comunidades que han actuado de esta manera han visto desaparecer ese dinero en poco tiempo, dejándolos en peores condiciones de pobreza de las que se encontraban. Lo que produce que busquen otros lugares donde asentarse, invadiendo u ocupando territorios legalizados o no, donde se encuentran ya otras personas. Las consecuencias que genera este desplazamiento es el choque de comunidades, que una u otra utilice la fuerza y que provoque la inestabilidad de la comunidad invadida.</p> <p>Por otro lado, se incrementa los índices de migración del campo a la ciudad, y las consecuencias ambientales que repercuten a nivel nacional, por la tala del bosque, la deforestación del suelo, por el inicio de un monocultivo, como es la palma.</p>
<p><b><u>Organizaciones Ambientalistas</u></b></p> <p>Estas organizaciones han asumido la defensa del medio ambiente usando diferentes estrategias, por el carácter heterogéneo de este actor, presentan diferentes intereses, que inclusive dan prestaciones a la conservación, a los conflictos ambientales y a</p>	<p><b><u>Las comunidades indígenas v Afroesmeraldeños</u></b></p> <p>Fomentar actividades agropecuarias, industriales y comerciales, pero con el poco desarrollo de las actividades, hace que se presente la dificultad de obtener financiamiento bancario, por cuanto la falta de legalización de las propiedades hace imposible levantar garantías hipotecarias. A esto se</p>

<p>la resolución de estos.</p> <p>Dentro de este conflicto, se han presentado distintos puntos de vista e intereses. Algunas organizaciones se oponen a las actividades madereras, palmicultora y minera; mientras que otras desean apoyar técnicamente para los impactos de estas actividades sean menos agresivas o destructivas y otras se proyectan como consultores para estudios de impactos ambientales.</p> <p>Un ejemplo de esta ayuda fue que el pueblo Awá obtuviera sus 117.000 hectáreas, de las cuales 99.336.51 ha fueran entregadas por el Ministerio del Ambiente mediante acuerdo ministerial el 23 de enero del 2006, publicado en el registro oficial No 218, de 1 de marzo del 2006. Esta y otras y hectáreas se han llevado a cabo con apoyo del proyecto de Conservación de Áreas Indígenas Manejadas – CAIMAN-, financiado por USAID e implementado por CHEMONICS INTERNACIONAL, durante cinco años (2003-2008), con la colaboración de la organización no gubernamental ALTROPICO.</p>	<p>debe sumar la falta de una cultura de pago, lo cual constituye una limitante para inicien otras actividades. De las que están acostumbradas como la explotación maderera y la ayuda de cooperación.</p> <p>A pesar que existen vías de primer orden como la Ibarra-San Lorenzo y la Esmeraldas – Borbón, muchas comunidades se encuentran marginadas al interior de cada cantón y su único medio de transporte son largas horas de caminata a través del bosque, o los ríos en los cuales navegan a motor o remo. Las vías que reciben un mantenimiento son donde las empresas madereras y palmícolas realizan sus actividades.</p> <p>La venta de madera, que es lo que tienen a la mano, se comercializan en algunos centros a pequeña escala y semi procesados, esto es tablas, tablones, tiras, mientras que en otros centros su extracción es más grande, pero no a escalas de las empresas madereras por los compromiso que tienen con empresas de Quito.</p> <p>La caza furtiva de fauna silvestre, ocasionando graves problemas a nivel social y ambiental.</p>
<p><b><u>Ministerio de Medio Ambiente</u></b></p> <p>Tiene a su cargo definir políticas ambientales y de conservación de la biodiversidad del país, asegurar la participación del sector privado de acuerdo a las nuevas políticas estructurales que se está desempeñando el presente gobierno. Si bien sus funciones están en la necesidad de conservar y manejar adecuadamente los diferentes ecosistemas ecuatorianos, el Estado ecuatoriano ha visto en las últimas dos décadas a la riqueza ecológica desde una perspectiva económica.</p> <p>En relación al conflicto su posición es ambigua. Por una parte le interesa atraer inversionistas locales o extranjeros, para lo cual debe ofrecerles garantías y por otra, se ha visto obligado a crear ciertas medidas de precisión a las empresas, utilizando las famosas medidas de monitoreo.</p>	<p><b><u>Empresas</u></b></p> <p>Las empresas encuentran en el Estado, un aliado para obtener concesiones en tierras ancestrales. La actividad maderera empezó en los años 70's con el ingreso de madereras que lograron concesiones estatales por 30 años de plazo. Las carreteras y los ríos han favorecido la extracción y comercialización de los productos del bosque. Los problemas e intereses están relacionados con el tipo de aprovechamiento, su comercialización, los servicios ambientales del sistema y el criterio de sustentabilidad. Se comercializan dos tipos de madera, las destinadas a la industria de contrachapado conocida como rollisa, donde su problema son los precios bajos y la madera fina, que se utiliza para la elaboración de muebles y viviendas, es mejor pagada pero se encuentran alejadas de las vías de comunicación lo que hace que su explotación sea más agresiva con el medio ambiente.</p>
<p><b><u>La guerrilla, paramilitares y narcotraficantes</u></b></p> <p>Los 720 kilómetros de frontera que tiene Ecuador con Colombia hace que convierte en tierra de nadie, en donde pueda existir la presencia de grupos armados, se puedan realizar incursiones, redes financieras, abastecimiento, cultivos de coca y redes políticas.</p> <p>Las escenas de incertidumbre y zozobra en las que</p>	<p><b><u>Traficantes de tierras</u></b></p> <p>Aprovechan las condiciones de la población y los intereses de grupos poderosos para sacar provecho de su actividad ilícita, invadiendo tierras para luego venderlas a precios que no pagan el valor real de la pérdida de la biodiversidad.</p>

<p>viven las comunidades de la zona Awá, produce el desplazamiento de indígenas que huyen de los enfrentamientos en el Departamento de Nariño. Sus territorios se han convertido en campos de guerra por las FARC, el Ejército de Liberación Nacional – ELN-, así como los paramilitares y las fuerzas armadas de Colombia.</p> <p>Los cantones de Esmeraldas se han convertido en refugio de narcotraficantes, paramilitares y grupos de sicarios y prestamista. Donde su actividad delictiva es la extorsión, cobro de vacunas, negocio de armas, tráfico de drogas y gasolina. Grupos como los “Rastrojos” y las “Águilas Negras”, operan en estas zonas.</p>	
--	--

### 3.3 Quién y cómo se toman las decisiones

<p><b>Comunidad Awá</b></p>	<p>La nacionalidad Awá está organizada en 22 centros en 101.000 Ha. en las provincias de Esmeraldas, Carchi e Imbabura. Están representados por la Federación de Centros Awá del Ecuador (FCAE), la dirigencia de la FCAE son los que toman las decisiones en sus instancias regulares y con una gran capacidad de consulta a sus bases, pero posteriormente surgieron los dirigentes de alguno de los centros de la FCAE quienes decidían entre su comunidad, acordando decisiones en reuniones amplias y conflictivas.</p> <p><b>Sus decisiones lo hacen bajo el derecho ancestral que esos pueblos y nacionalidades pueden demostrar. Y no bajo la racionalidad moderna, ni de lo que significa para el Estado y sus instituciones “tenencia y adjudicación”.</b></p>
-----------------------------	--

En lo que tiene que ver con los demás actores, está el:

<p><b>Comunidad Afro - Esmeraldeños</b></p>	<p>El pueblo afroecuatoriano está organizado en nueve palenques localizados en los cantones de San Lorenzo y Eloy Alfaro y en comunidades dispersas sobre una extensión de 110.000 Ha. Su máxima representación la constituye el Consejo Regional de Palenques una organización de tercer grado que tiene un rol político en los ámbitos local y nacional.*</p>
<p><b>Comunidad Chachi</b></p>	<p>La nacionalidad Chachi cuenta con 28 centros distribuidos a lo largo de los ríos Cayapas, Zapallo, Onzole, Tululbí, Canandé, principalmente; en un territorio de 88.000 Ha. dentro de los cantones Eloy Alfaro, Río Verde, San Lorenzo, Quinindé y Muisne. En el cantón San Lorenzo está solo la comunidad La Ceiba. Su máxima representación es la Federación de Centros Chachi de Esmeraldas (FECCHÉ).<sup>76</sup></p>
<p><b>Comunidad Epera</b></p>	<p>La nacionalidad Epera, configurada en el Ecuador por recientes migraciones, tiene 250 habitantes, aproximadamente, con un territorio adquirido con apoyo de organizaciones no gubernamentales en la zona de Borbón, San Francisco y Tambillo de los cantones Eloy Alfaro y San Lorenzo. Su máxima representación es la Organización de la Nacionalidad Epera del Ecuador (ONAEÉ)<sup>77</sup></p>
<p><b>Organizaciones Ambientalistas</b></p>	<p>Las decisiones lo ejercen los coordinadores de proyectos, a través de sus promotores tomando las decisiones de la mayoría, pero debe asumir también las posiciones de grupos de minoría.</p>

<sup>76</sup> \* Plan de Manejo Adaptativo y Plan de Acción Institucional de la Fundación SIRUA, para el Manejo y Gestión del Corredor Biológico Awacachi

<sup>77</sup> Ibid

<p><b>Ministerio de Medio Ambiente</b></p>	<p>Toma las decisiones directamente el Ministro, basándose en las políticas del Gobierno, en algunos casos ajustándose a disposiciones de organismos multilaterales, como el Banco Mundial o el BID, y/o tratados o acuerdos como el la OIT.</p> <p>Las decisiones han sido basadas en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dar cumplimiento a los derechos colectivos reconocidos en la Constitución de la República en lo que tiene que ver con la propiedad imprescriptible de las tierras, que serán inalienables, inembargables e indivisibles, salvo la facultad del Estado para declarar su utilidad pública. Como el de mantener la posesión ancestral de las tierras comunitarias y a obtener su adjudicación gratuita<sup>78</sup> Y ahora instaurados en la nueva Constitución los derechos de la naturaleza, los derechos de las personas que sean perjudicadas directamente por los daños ambientales<sup>79</sup>.</li> <li>- Determinar las medidas necesarias para determinar las tierras que los pueblos interesados ocupan tradicionalmente y garantizar la protección efectiva de sus derechos de propiedad y posesión.<sup>80</sup></li> </ul> <p>Las decisiones que el Ministerio del Ambiente ha emitido han causado que la Reserva Étnica Awá reconocida en 1994 por el Estado ecuatoriano, cambie de estatus a Bosque Protector por el Ministerio del Ambiente en el año 2006. Esto permitió que se expidan licencias de aprovechamiento forestal a empresas madereras que solicitaran. Un ejemplo tenemos las 5 licencias expedidas en territorio Awá a favor de las empresas Plywood Ecuatoriana y Setrafor, sin conocimiento y consentimiento de la comunidad Awá.</p>
<p><b>INDA</b></p>	<p>El instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario INDA, uno de los organismos que ha sido causante de estos problemas territoriales de tierra, definió en el año 2002, 8 parámetros para determinar el derecho de una comunidad o etnia para acceder a la titulación de los territorios que poseen ancestralmente, en forma gratuita, en base a la obligación de los gobiernos, por instituir procedimientos adecuados en el marco jurídico nacional para solucionar las reivindicaciones de tierras formuladas por los pueblos interesados<sup>81</sup>.</p>
<p><b>Empresas</b></p>	<p>En el sector empresarial las decisiones se adoptan a nivel gerencial, conforme a las políticas y requerimientos de cada empresa. Igualmente varios sectores, entre los propios beneficiarios, prefieren negociar en forma directa con las empresas, sin la presencia gubernamental, bajo la creencia de poder obtener un mejor tratamiento o con las expectativas de duplicar los beneficios.</p> <p>Representados por la Asociación Nacional de Cultivadores de Palma Africana – ANCUPA-, la Asociación de Industriales de la Madera – AIMA-, la Corporación de Manejo Forestal Sustentable – COMAFORS-, como también productores camarberos y los mineros. Este sector se ha beneficiado por las políticas estatales creadas para fomentar la agro-exportación y por la facilidad de obtener grandes cantidades de tierras.</p> <p>Si bien estas actividades han dinamizado la economía local, regional y nacional, los graves impactos sobre el ambiente y biodiversidad son más dañinos e irreversibles.</p>

<sup>78</sup> Constitución de la República del Ecuador de 1998. Art. 84

<sup>79</sup> Constitución de la República del Ecuador de 2008. Art. 57

<sup>80</sup> Convenio No 169 de la Organización Internacional de Trabajo –OIT. Art. 14, numeral 2

<sup>81</sup> Convenio No 169 de la Organización Internacional de Trabajo –OIT. Art. 14, numeral 3

### **3.4 Relación con otros actores**

En este punto haremos referencia a las relaciones que la comunidad Awá mantiene con los otros actores del conflicto.

Con el apoyo de organizaciones no gubernamentales se emprendió procesos que contribuyan a fortalecer las bases organizativas del territorio, democratizar el funcionamiento de las organizaciones sociales, reflexionar sobre su espacio territorial, construir diagnósticos y visiones de futuro, incursionar en debates sobre el manejo de sus recursos naturales y economía local, identificar líneas estratégicas y perfilar algunos proyectos orientados a enfrentar sus necesidades urgentes<sup>82</sup>.

El movimiento afroecuatoriano con apoyo de los indígenas Chachi y Awá, y con el apoyo de ONG ha liderado la construcción de una microregión étnica, integrada por los cantones San Lorenzo, Eloy Alfaro y Río Verde, que logró impulsar una propuesta denominada “Proceso Cumbre Ecológica de la Región Norte de Esmeraldas”, con la ayuda de PRODEFINE.

Aunque dadas algunas detonantes, las relaciones con las comunidades indígenas, afro esmeraldeñas, colonos y campesinos, se han venido desarrollando en un margen de conflictividad, hasta el punto de recibir amenazas e intentos de asesinatos a los dirigentes de las comunidades, técnicos de la organización y especialistas de las organizaciones no gubernamentales de apoyo.

Con las organizaciones ambientalistas mantiene una relación de aceptación y coordinación de programas de ayuda a la comunidad. Algunas han ayudado a articular campañas de presión, conservación, desarrollo de actividades productivas e información.

Con el Estado: su relación sujeta a los cambios, políticas y Ministros.

Con otros actores como las empresas: no existe comunicación, a las empresas no necesariamente tratan de cumplir con los estándares nacionales e internacionales ni sus propios planes de manejo, sino aparentar de alguna manera que los cumplen. Es decir, que su propósito no es la conservación, sino la de tener la imagen de conservación.

### **3.5 Relación con el Estado y gobiernos seccionales**

Los gobiernos seccionales han sido actores pasivos e indirectamente responsables del control ambiental. La relación con los sectores para el monitoreo, denuncia o seguimiento ha sido escasa.

En relación al conflicto, han manifestado su interés por acceder a las presiones de las empresas por acceder a rentas para cumplir con obras en los lugares afectados en algunos casos, en otros no les importa. La mayor experiencia que cuentan estos gobiernos es la elaboración de ordenanzas, planificación, asistencia técnica y construcción de pequeñas obras como caminos, canales e infraestructuras. En respuesta a la preocupación ambiental local de la zona, los Consejos Provinciales de Carchi, Imbabura y Esmeraldas, así como municipios de la zona, disponen ahora unidades administrativas encargadas de viabilizar este desafío, si bien esta creación es un avance

---

<sup>82</sup> Plan de Manejo Adaptativo y Plan de Acción Institucional de la Fundación SIRUA, para el Manejo y Gestión del Corredor Biológico Awacachi

dentro de la gestión ambiental, no se puede desconocer su limitada capacidad de injerencia y decisión.

#### **4.- Proceso del conflicto**

##### **4.1 Cómo surge**

La adjudicación de tierras y la aplicación de la Ley de Reforma Agraria por parte del Estado, en la década de los 60's no producen sino en un primer momento, en las comunidades una necesidad de expandir sus posesión únicamente por identificación de nuevos espacios para la pesca, cacería, recolección de frutos y el aprovechamiento de productos no maderables del bosque. No se reconocía aún la propiedad individual.

Mientras que las empresas en búsqueda de tierras agrícolas y recursos naturales en la zona, configuran otra forma de ver la tierra, es así que se empiezan con el reconocimiento legal de las tierras del Ecuador. Esto derivó un sin número de figuras de propiedad. Se puede tomar como ejemplo la adjudicación de tierras a nombre de la deuda que contrajo Ecuador con Inglaterra por la Guerra de la Independencia.<sup>30</sup>, otras por la compra de tierras o por regímenes de tenencia, caso de la nacionalidad Awá.

Dentro del territorio Awá, existe una escritura global, cada comunidad tiene sus socios y una extensión de terreno para cada uno de ellos, en donde existen reglas sobre el uso de los recursos.<sup>31</sup> Así mismo, existen regulaciones para trabajar con organizaciones no gubernamentales, como para realizar investigaciones de todo tipo.

La historia demuestra que estas tierras donde se ubica el territorio Awá, son tierras con potencialidad agrícola, ganadera y de aprovechamiento forestal, las mismas que han sido pretendidas masivamente por empresas con grades capitales locales, nacionales y ahora internacionales, todas estas colaboradas con apoyo o no del Gobierno.

Mas allá, de la tenencia de tierra, el problema se expresa en la desarticulación de la cultura de los pueblos ancestrales, expresada en el rompimiento de sus relaciones armoniosas entre humano-humano, como naturaleza-humano. Y los intereses político-económico sobre la posesión de la tierra y de los recursos naturales que se encuentran en ella.

Este juego de intereses, ha ocasionado que los problemas a causa de la tenencia de la tierra se de por las reformas antagónicas que el Estado hace a favor de los tomadores de bienes naturales, donde se venden, se concesionan, se privatizan, se modernizan, se asocian, para favorecer intereses individuales. Normativas que no tomaron en consideración los intereses colectivos de los pueblos. Así mismo, los términos de referencia en cuestión ambiental han sido duramente criticados, por cuanto se hace alusión a la forma como remediar los daños ambientales pero no a la forma de prácticas operacionales.

La actividad maderera, palmicultora y minera ha demostrado ser la causante directa o indirecta de la mayoría de distorsiones que no solo presenta el territorio Awá.

Considerando la diversidad y variedad de movimientos sociales existentes, es imposible encontrar intereses particulares o que sean compartidos por todos los actores, en relación con su percepción sobre los conflictos. La frágil estructura de las organizaciones, hace que no se muestren como estructuras sólidas y menos organizaciones sostenibles, a pesar de los esfuerzos y recursos invertidos desde proyectos como SUBIR o PRODEPINE, desde organizaciones no gubernamentales como ALTROPICO, VISIÓN MUNDIAL. Su situación organizativa es débil, porque no han logrado sustituir en las comunidades y dirigencia, prácticas clientelares y acciones centradas en el ámbito territorial. Aunque su discurso este enmarcado en la necesidad

de general capacidad local, en la práctica son escasas las iniciativas y procesos de autogestión que no tengan que ver con el aprovechamiento de sus recursos naturales.

## **4.2 Cómo se ha desarrollado el conflicto**

### **4.2.1 Versión emic- desde adentro**

Uno de los problemas centrales que enfrenta la comunidad Awá, es el de obtener legitimidad y reconocimiento. Es decir, alcanzar una valoración ideológica, en la cual cada actor lucha por mostrarse como interlocutor legítimo con derechos.

Este reconocimiento de lucha, tiene un trasfondo subjetivo, pues lo que está en cuestión es la capacidad de ser reconocido por la sociedad. Esto se convierte en una afirmación de la dignidad de cada actor, es por ello que el discurso siempre alude a un reclamo frente a un trato inhumano. Fue un hecho cuestionado y rechazado, por ello se organizó y se realizó una demostración que puso de manifiesto esta posición: la fragilidad de la zona, la existencia de áreas protegidas, la existencia de territorios indígenas.

Las empresas actúan con doble moral en las comunidades y frente al Gobierno, mantienen un discurso ambiental que no ejecutan en la realidad, por otra parte, en sus países de origen mantienen estándares ambientales superiores al Ecuador.

Los planes y estudios que tienen que hacer las empresas, en muchos casos no se hacen, o no se cumplen, o simplemente tiene el carácter de confidencial, lo que hace imposible evaluarlos.

El papel que cumplen los organismos del Estado no podido desempeñar las regulaciones necesarias en el tema ambiental, para que las empresas dispongan de los mecanismos adecuados para reducir las contaminación, la destrucción y los impactos sociales. El caso presentado demuestra esto con claridad. Frente a la explotación y medidas para mitigar los impactos ambientales, el Estado debería tener una política de conservación del entorno, una planificación clara y propiciar un manejo adecuado del medio ambiente, además de impulsar la investigación científica, crear la infraestructura mínima requerida, diseñar e implementar programas de educación ambiental.

La comunidad Awá, al tiempo que ven reducirse sus territorios ancestrales, son víctimas de un acelerado proceso de cambio en sus prácticas culturales y frente a manejo de sus recursos naturales.

Los requerimientos que se necesitan son: La necesidad que exista una vigilancia de las actividades desde afuera de las empresas. La necesidad que esta vigilancia se lo haga durante todas las fases de las actividades. La necesidad que sea participativa, que incluya a la comunidad afectada. La necesidad de que exista interlocutores válidos para demandar y exigir responsabilidad sobre los impactos ambientales y sociales. La necesidad que el monitoreo no sea solo un requisito, sino que debe tener la capacidad de cambiar, sancionar y suspender actividades que estén provocando impactos sociales y ambientales. La necesidad que el monitoreo sea con la participación de las poblaciones locales y de la organización, tomando en cuenta sus planteamientos, denuncias y demandas. Las comunidades deben ser sujetos del monitoreo y no objetos de estudio.

### **4.2.2. Versión ethic – desde afuera**

Es difícil escribir una versión desde afuera sobre cómo son vistos los actores, fundamentalmente qué se piensa de quienes plantearon el conflicto, pues existen muy poca información citable a fin de hacer afirmaciones.

Lo que sí se tiene claro es que la explotación de los recursos, los conflictos por el uso actual del suelo, la ampliación del frontera agrícola, las invasiones ilegales, el tráfico de tierras y el crecimiento de la violencia por la influencia del frontera norte. Son algunas



de las problemáticas del territorio, que llega a veces hasta el desconocimiento y escaso interés de los actores por las condiciones en las que viven.

En cuanto al ordenamiento territorial, las provincias del Carchi e Imbabura, están cercanas a tener un ordenamiento territorial, mientras que en la provincia de Esmeraldas, cantones como San Lorenzo, Río Verde, EloyAlfaro, la historia cambia, son tierras con un alto índice de conflictividad con sus actores e intereses, presentan debilidades en cuanto a información, tecnología, capacidad técnica y recursos económicos, haciéndolos vulnerables ante cualquier circunstancia.

Los Awá, a su vez han definido también una serie de estrategias tendientes a parar los impactos generados por las actividades madereras y palmícolas. Han presentado sus demandas frente a los diferentes gobiernos, han presentado a las compañías que les indemnicen por los daños que han sufrido. Pero las medidas que se han tomado sólo han buscado salir del paso, más no arreglar la situación. En búsqueda de respaldo, los Awá, han puesto sus testimonios en medios de comunicación a nivel local, nacional e internacional. Estos procesos, estrategias y diferentes medidas que buscan enfrentar esta problemática socioambiental están tratados a lo largo de este estudio.

Existen ONG's que asesoran y elaboran propuestas para el gobierno, otras actúan como contratistas de las empresas brindándoles sus servicios de consultorías, en la elaboración de estudios, y otras contribuyen a los procesos de fortalecimiento organización, programas sociales, culturales, de explotación controlada y conservación de recursos naturales. Desde este sector, han nacido unas series de campañas tendientes a difundir los impactos ambientales generados por las malas prácticas de extracción, crear conciencia sobre la necesidad de conservar el hábitat y la urgencia de recuperar lo que está ya destruido. Algunas de estas prácticas han sido un mecanismo efectivo de presión hacia las entidades del Estado.

“La sociedad ecuatoriana se caracteriza no solamente por la diversidad de actores que la conforman, sino por la presencia, en cada uno de ellos, de visiones particulares estrechamente ligadas a la defensa de intereses y demandas básicamente de carácter reivindicativo y sectorial. La fragmentación y atomización existentes han derivado en una excesiva corporativización del país, con las concomitantes dificultades para construir y aplicar acuerdos, generar visiones comunes y procesos compartidos. (...) Esta dinámica social, que está presente en casi todos los procesos, es también una constante en relación con los temas ligados a la biodiversidad, su conservación y uso sustentable. En la medida en que la diversidad biológica no se asume, en términos generales, como un recurso estratégico, cuyo aprovechamiento sustentable permitiría mejorar la calidad de vida de la población y potenciar los beneficios sociales, culturales y económicos asociados, las percepciones en torno a su conservación y utilización varían en función de los intereses específicos de los actores”<sup>32</sup>

La metodología llevada en la comunidad Awá para llevar a cabo la elaboración del plan de manejo de conflictos, hace que se convierta en un proceso exitoso, que por primera vez se logró un número tan alto de participantes, se tome inconsideración a la comunidad. Se incluían por primera vez aspectos ambientales, se lograba abrir un diálogo con actores que han ejercido presión a la actividad.

En general se puede decir que tanto empresas como instancias estatales, desconfían de la posibilidad de que se fortalezca lo que puede llegar hacer a través de una alianza entre indígenas y empresas, mejor se buscan intencionalidades ocultas. Se ha dicho que hay interferencias nacionales y extranjeras, que se responde a determinados intereses.

## **5. Naturaleza del Conflicto**

### **5.1 Énfasis del conflicto**

Los Awá se encuentran bajo fuertes y crecientes presiones externas hacia su territorio, sus recursos naturales y humanos por parte de traficantes de tierras, madereros, especialmente la industria de contrachapados (triples), palmicultoras y actividades agroindustriales, como mineros estos son empresas colombianas o personas de la zona.

Las amenazas existentes están en la zona de Esmeraldas, centro Guadualito, Mataje, Balsareño, Pambilar y La Unión. Traficantes de tierras y organizaciones fantasmas están reclamando aproximadamente 17.493 hectáreas del territorio Awá, parroquia de Ricaurte-Tululbí.

En la zona del Carchi, centro Río Tigre, cooperativas están reclamando aproximadamente 4.000 hectáreas del territorio Awá.

### **5.2. Naturaleza Espacial**

La realización de las actividades madereras, palmicultoras y mineras provocarán la destrucción de los ecosistemas que tiene el territorio Awá, en esta medida se trata de un conflicto localizado. Sin embargo sus implicaciones son de carácter nacional.

### **5.3. Sectores afectados por el Conflicto**

Por una parte los sectores afectados son aquellos sectores que planteado el problema con un conflicto sociambiental se ven afectados.

En primer lugar, para la comunidad, organizaciones ambientales y el estado son afectados en la medida en que de su actuación depende su rol social. Para la comunidad es básico representar los intereses de los pueblos indígenas, para las organizaciones ambientales su meta es representar los intereses de la conservación y para el gobierno, se trata de asumir lo que es su juicio un interés nacional por el país.

Las poblaciones locales de los centros de la FCAE afectados son las que deben resistir las mayores presiones, pues los actores que intervienen directa o indirectamente deben cooptar a estos sectores para cumplir con sus objetivos. Es decir, que poblaciones que por su ubicación geográfica no alcanzan a acceder a los beneficios otorgados por las empresas, se sienten víctimas de una doble discriminación, la orfandad frente al Estado y la postergación de las ayudas, que aunque marginales, benefician a otros grupos.

Las empresas madereras a través de sus compradores, entran a las comunidades de la parte baja del territorio, en la provincia de Esmeraldas, tratando de convencer a las familias de venderles su madera. Muchas de estas familias por su situación son atraídas por la idea de vender la madera, sin tomar en cuenta los precios bajísimos que ofrecen las empresas, y las técnicas muy dañinas que utilizan las empresas para aprovechar el bosque y extraer la madera. A través de la FCAE, se ha podido controlar estas actividades ilegales de las empresas madereras, aunque sus presiones no cesan, pero por otro la propia FCAE busca sacar provecho de esta actividad, a través de programas y alianzas con empresas y organizaciones no gubernamentales, para que su comunidad pueda sacar mayores ventajas. Los centros de Mataje, Balsareño, Pambilar y la Unión, son los que vienen trabajando en actividades forestales, con el apoyo de organizaciones internacionales y nacionales.

La presión de las palmicultoras sobre el territorio se da porque estas empresas han comprado grandes extensiones de tierra en zonas colindantes del territorio, haciendo que la gente quienes poseían estas tierras históricamente, especialmente de las comunidades afro esmeraldeñas busquen nuevas tierras para poder subsistir. En busca de nuevos terrenos, estas comunidades desplazadas amenazan por invadir el territorio Awá.

La contaminación por parte de las palmicultoras es una amenaza que tienen algunas comunidades como Balsareño y Guadualito. Estas empresas utilizan muchos químicos para sus cultivos y después estos químicos llegan a las quebradas y ríos, destruyendo toda especie acuática que existe, y haciendo que esta agua sea imposible de utilizar para el consumo humano. En otros casos, las empresas han construido represas sobre las quebradas, para abastecer de agua a sus plantaciones, sin importar lo que pasa con las comunidades que dependen de estas quebradas para su consumo, o la biodiversidad acuática existente en esas quebradas.

También son afectadas las ciudades que deberán recibir la presencia de numerosos trabajadores y ofrecer los servicios e infraestructura necesarios.

El propio estado ecuatoriano y en especial las poblaciones de la zona norte son afectados y amenazados por los grupos irregulares, (guerrilla, paramilitares, narcotraficantes). Bandas criminales de Colombia que viendo las condiciones en las que se encuentra la población, incitan a asociarse en estas actividades.

Cabe también recalcar que al Estado ecuatoriano sería o no de tomarle en consideración como uno de los sectores afectados por su rol social, por cuanto viene manteniéndose ausente al proceso, viene evidenciando su incapacidad para resolver de manera integral y directa los problemas que atañen al territorio y de los ciudadanos que ella habitan. Y por el lado afectado, porque su biodiversidad contribuye como fuente de vida de flora y fauna, contribuye a detener el cambio climático y asegura la provisión de recursos para sus generaciones futuras.

## 6. Etapas de solución

### 6.1 Cronología de eventos

#### DELIMITACIÓN TERRITORIAL

En 1986 se terminó la primera etapa de linderación en Guaña, San Marcos, Gualpi Alto, Sipi y Tarabita, provincia de Carchi
En septiembre del mismo año se inicia una segunda etapa para delimitación de los centros Guadualito, Mataja, Balsareño, Pambilar, Río Bogotá, La Unión, Sabalera en Esmeraldas y el centro de Baboso en el Carchi. Con el equipo del IERAC se midieron los límites del territorio Awá, este trabajo demoró casi 4 años.
13 de enero de 1987, la Dirección Nacional Forestal -DNF-, y el IERAC, acuerdan declarar la “Reserva Étnica Forestal Awá Kwaiker.
29 de julio de 1987, el Ministro de Relaciones Exteriores acuerda construir la Unidad Técnica para el Ecodesarrollo de la Amazonía y Plan Awá – UTEPA.
13 de septiembre de 1988, el Ministro de Agricultura, acuerda fijar los linderos de las tierras Awá.
20 de diciembre de 1994, el Ministro de Relaciones Exteriores, a través de la Dirección de Soberanía Territorial, solicita la adjudicación de la Reserva Étnica a favor de los Awá a través de UTEPA.
20 de enero de 1995, la Dirección Nacional Forestal –DNF- del INEFAN, emite un informe favorable para el reconocimiento de las tierras de los Awá.
15 de febrero de 1995, el INEFAN resuelve delimitar las tierras Awá a través del registro

forestal de la institución, reconociendo la posesión ancestral sobre el área de 101.000 hectáreas.
7 de septiembre de 2001, se conforma la Federación de Centros Awá del Ecuador (FCAE), bajo el acuerdo ministerial No. 3340 del Ministerio de Bienestar Social.
En el 2003, la FCAE retoma el proceso de legalización de su territorio para lograr la adjudicación, luego de un proceso de actividades, censos, levantamientos de GPS.
17 de noviembre de 2005, el Ministerio del Ambiente, aprueba el Plan de Manejo Integral, uno de los requisitos para la adjudicación del territorio.
26 de julio 2005, la FCAE entrega al Centro de Interpretación Ambiental del Ministerio del Ambiente –CIAM- el mapa y el informe de linderación del territorio Awá.
Entre el 31 de agosto al 2 de septiembre del 2005 el Ministerio del Ambiente realiza la verificación en el campo y de los documentos entregados.
8 de noviembre del 2005, el Ministerio del Ambiente aprueba el informe de linderación y los demás documentos del territorio Awá.
14 de noviembre del 2005, la FCAE procede a solicitar al Ministerio del Ambiente la adjudicación del territorio Awá conjuntamente con el expediente de cumplimiento de los requisitos.
23 de enero del 2006, el Ministerio del Ambiente, mediante acuerdo ministerial No. 004, publicado en registro oficial No. 218 del 1 de marzo del 2006, adjudica 99.336.51 hectáreas de tierras del patrimonio forestal.
12 de enero del 2007, la Ministra del Ambiente Ana Albán resuelve modificar la adjudicación de tierras de Patrimonio Forestal descritas en al Acuerdo Ministerial No. 004, en los límites coincidentes de la parroquia Ricaurte-Tululbí, en el cual se instaurará un régimen de <b>co-manejo</b> , entre las comunidades Awá y las afroecuatorianas.
La FCAE no acepta esta resolución por considerarla injusta e inadecuada, por cuanto los Awá necesitan de sus tierras para la sobrevivencia y las comunidades afroecuatorianas nunca han vivido en esa zona.
<b>ASONE Y EL FRENTE CÍVICO DE DEFENSA DE LOS TERRITORIOS ANCESTRALES DEL NORTE DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS.</b>
En relación con el Proceso Extraordinario de Revisión al Acuerdo Ministerial No. 004 de 23 de enero de 2006, iniciado de oficio por parte del Ministerio de Ambiente ante el pedido formulado por ASONE y el Frente Cívico de Defensa de los Territorios Ancestrales del Norte de la provincia de Esmeraldas, se puede señalar lo siguiente:
Con fecha 7 de abril de 2006, el Lcdo. Manuel Arroyo Cortez, mediante un oficio dirigido a la Presidencia de la República, expresa una serie de injurias calumniosas graves, en contra de algunos miembros de la Federación, así como de personas de otras nacionalidades, injurias a las que se suman la referencia de varios hechos falseados a la verdad que no han sido ni podrán ser demostrados por carecer de asidero ni legal ni histórico, correspondiéndole al o los denunciantes tal como lo establece el artículo 113 del Código de Procedimiento Civil, norma supletoria de los procedimientos administrativos, probar los hechos que ha propuesto afirmativamente en un proceso y que han sido negados por la FCAE.
Con fecha 9 de julio del 2006, mediante petición del Frente Cívico de Defensa de los Territorios Ancestrales del Norte de la Provincia de Esmeraldas – Tululbí, organización que carece de personería jurídica, las comunidades afro ecuatorianas residentes en las parroquias de Ricaurte y Tululbí del cantón San Lorenzo, provincia de Esmeraldas, señalan haber sido afectadas por la expedición del Acuerdo Ministerial No. 004 del 23 de enero del 2006, publicado en el Registro

<p>Oficial No. 218 del 1 de marzo del 2006, en el cual se adjudicó a la FCAE 99.336.51 hectáreas de tierras del Patrimonio Forestal del Estado.</p>
<p>Atendiendo la antes referida petición y con el propósito de salvaguardar el debido proceso, la señora Ministra del Ambiente, en uso de las atribuciones conferidas en el Art. 178 del Estatuto Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva, inicia un recurso extraordinario de revisión y procede a notificarnos como corresponde por ser terceros interesados en el caso, lo cual permitió que intervengamos en este proceso administrativo contestando al recurso, solicitando la práctica de varias diligencias e incorporando en el proceso todas las pruebas que demuestren en forma fehaciente la legalidad de dicho Acto por el cual se adjudica a favor de la FCAE las 99.336.51 hectáreas. Al amparo de lo dispuesto en el Art. 188, solo en el supuesto no consentido de aceptarse este recurso, el cual afectaría los intereses del pueblo Awá, se cuenta con la FCAE, en este proceso administrativo en calidad de <b>Terceros perjudicados</b>.</p>
<p>Dentro de la contestación al referido recurso de revisión, se procedió a negar de manera absoluta los fundamentos de hecho y de derecho que motivaron esta acción, pues responde a un procedimiento legal y validado por la autoridad ambiental, con fundamento en la Constitución Política principalmente en los Derechos Colectivos y en el Convenio 169 de la OIT, que les asiste por ser una nacionalidad indígena de raíces ancestrales, reconocida como tal por el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, CODENPE y miembro del Consejo de Nacionalidades Indígenas del Ecuador CONAIE, con más de cien años de posesión pacífica, tranquila e ininterrumpida de ese territorio en calidad de amos, señores y dueños, procedimiento de legalización de tierras que nos ha llevado más de veinte años de trámites, que agrupa a un total de 22 Centros Awá, todos con personería jurídica agrupados en torno a una organización de segundo grado como es la FCAE.</p>
<p>También se alegó improcedencia total y absoluta de la acción, así como carencia de derecho por parte de los representantes de la Asociación de Negros del Ecuador-ASONE, así como del Frente Cívico de Defensa de los Territorios Ancestrales de la Provincia de Esmeraldas y dejar constancia de que no se allanan a las nulidades procesales que pudieran acarrear la omisión de solemnidades sustanciales comunes a este proceso y de las irregularidades en la tramitación del mismo, así como defender la legalidad del proceso de adjudicación y solicitar la <b>INADMISIÓN AL TRÁMITE DEL RECURSO de conformidad con el Art. 178 del Estatuto Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva</b>.</p>
<p>Luego de efectuarse la diligencia de inspección al territorio en disputa mediante peritos del Ministerio de Ambiente, del Frente Cívico y de ésta Federación hasta que con fecha 23 de enero de 2007, la Ministra de Ambiente, Ana Albán, procede a emitir la siguiente resolución: "...PRIMERO.- Modificar la adjudicación de tierras de patrimonio forestal del Estado, descritas en al Art. 1 del Acuerdo Ministerial No. 004 de 23 de enero de 2006, publicado en el Registro Oficial No. 218 de 1 de marzo de 2006, en lo que respecta a los límites coincidentes con la jurisdicción de la Parroquia Tululbí del Cantón San Lorenzo, Provincia de Esmeraldas; territorio en el cual se instaurará un régimen de co-manejo entre las comunidades indígenas AWÁ y las Afroecuatorianas. SEGUNDO.- La Subsecretaría de Capital Natural de esta cartera de estado, preparará un estatuto de régimen de manejo compartido que permita la conservación y uso sustentable de los recursos naturales de conformidad con lo prescrito en la Codificación de Ley Forestal, Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre y demás normativa aplicable por parte de las Comunidades indígenas Awá y las Afroecuatorianas, asentadas en la Parroquia de Tululbí, ára lo cual generará consensos con base a diálogos entre los representantes de la FCAE y del Frente Cívico...."</p>
<p>Luego de haber conocido la resolución que emitió la Ministra, se procedió a solicitar mediante el escrito respectivo que se digne ACLARAR o AMPLIAR, el alcance que tiene dicho dictamen, para mediante un previo acuerdo con la Comunidad, definir las estrategias a seguir en defensa del territorio en disputa.</p>
<p>En razón de no existir ninguna respuesta positiva por parte del Ministerio del Ambiente al recurso planteado, se decidió efectuar una "<b>Marcha por la Defensa del Territorio Awá</b>", la misma que inicio el 4 de julio de 2007.</p>

La movilización del pueblo fue masiva lo que provocó la inmediata participación del Gobierno Nacional, el mismo que con fecha 10 de julio de 2007, el Ministerio de Ambiente, mediante providencia suscrita por la Ministra Albán, declare **la nulidad de pleno derecho** al recurso extraordinario de revisión iniciado de oficio por esa Cartera de Estado, por ser **un acto lesivo a los derechos del pueblo Awá**. La comunidad se encuentra a la espera de la respuesta.

### **ASOCIACIÓN “VISTA HERMOSA” Y ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES AUTÓNOMOS “SAN VICENTE”.**

La pretensión inconstitucional e ilegal de las autodenominadas Asociaciones “Vista Hermosa” y “San Vicente”, es despojar de su territorio ancestral al Centro Awá Río Tigre”, pidiendo en forma maliciosa y temeraria que el Director Ejecutivo del INDA, resuelva o deje sin efecto la adjudicación que fuera otorgada por dicho Funcionario, mediante providencia No. 02.08.C.00421, de 18 de Septiembre del 2002, protocolizada el 11 de Octubre del mismo año e inscrita en el Registro de la Propiedad del Cantón Tulcán el 6 de Noviembre de 2002, para luego solicitar al INDA que dichos territorios sean adjudicados a las mencionadas Asociaciones, lo que vendría a constituir un precedente nefasto y una grave violación a los derechos colectivos de los pueblos indígenas consagrados en la Constitución Política del Estado y en el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales.

A inicios del mes de diciembre mediante providencia emitida por el INDA, éste ordena a acumulación de autos y con fecha 8 de Enero de 2007, mediante providencia, resuelve aceptar la demanda y declarar la reversión o resolución de adjudicación. Con fecha 12 de enero de 2007, se presentó el RECURSO DE REPOSICIÓN ante dicha entidad con el propósito de frenar estas arbitrariedades.

El Departamento de Asesoría Jurídica de la FCAE se encuentra a la espera del pronunciamiento por parte del INDA y Ministerio de Ambiente respecto de las resoluciones que emitan.

Las gestiones efectuadas por el Prof. Olindo Nastacuaz P. Presidente de la FCAE, ante el señor Domingo Paredes, Asesor de la Ministra de Ambiente, aceptó mantener reuniones con funcionarios del INDA para tratar estos temas de interés de la Comunidad, pero por cuestiones del cambio de Gobierno no se ha podido efectuarlas.

### **PROBLEMAS MADEREROS**

En los Centros Awá Balsareño y Mataje, el 30 de junio y el 6 de julio de 2005, ubicados en las parroquias de Tululbí y Mataje, cantón San Lorenzo, provincia de Esmeraldas, al realizar inspecciones de campo, técnicos de la FCAE constataron que el señor Guido Rodríguez, intermediario de la compañía PLAYWOOD, y un grupo de aproximadamente diez personas, en forma ilegal y arbitraria talaban árboles y comercializaban la madera, lo cual significa además la destrucción de flora y fauna y contaminación de esteros por la construcción de vías de arrastre.

Al constituir esta acción un delito de acción privada la Federación de Centros Awá del Ecuador-FCAE, presentó la denuncia respectiva que recayó en el juzgado Sexto de lo Penal del cantón San Lorenzo, dentro del proceso que se encuentra abierto hay que presentar otras pruebas.

El 1 de octubre de 2005, por gestiones realizadas por la Federación de Centros Awá del Ecuador, se consiguió que una comisión integrada por el Presidente y otros miembros de la FCAE, la señora Ministra de Medio Ambiente, el señor Director Nacional Forestal y otros funcionarios, constaten la tala y extracción ilegal de árboles sin sujetarse a las normas forestales, encontrándose en un centro de acopio de madera al señor Guido Rodríguez.

Este juicio todavía se encuentra ventilándose en la judicatura señalada anteriormente.

### **TRAMITES DE TIERRAS RÍO BOGOTA.**

Por versiones recogidas por los socios moradores del Centro Río Bogotá, se tiene conocimiento

del problema de invasión que están atravesando por parte de los afroecuatorianos. La Federación de Centros Awá se encuentra a la espera de un comunicado oficial de la Directiva y recopilar la documentación del caso, para analizar las posibles soluciones que se darían a esta situación, en el ámbito legal.

### **RÍO VERDE**

La escasa información obtenida por el técnico geógrafo contratado anteriormente ha dificultado, los trámites en lo que respecta el pedido de adjudicación de las tierras ante las autoridades correspondientes; razón por la cual se encuentra analizando los posibles métodos a emplearse para recopilar datos necesarios del predio en mención.

### **RÍO TIGRE**

Los trámites para adquirir el predio en la Parroquia de Chical, que beneficiará al Centro Río Tigre, se encuentran avanzados y únicamente a la espera de concretar la compra, por cuanto en este momento ya se dispone de la información necesaria del bien inmueble, así como del pago de impuestos y prohibiciones de venta que pueden pesar sobre el mismo.

### **LA UNIÓN**

Asimismo, la compra del predio que beneficiará al Centro La Unión, se encuentran en la etapa final, es decir se efectuaron las negociaciones que fueron acordadas por las dos partes, únicamente falta la suscripción de la escritura respectiva y la cancelación del valor fijado.

## **7.- Análisis de resultados**

### **7.1 Capacidad del actor para la resolución del conflicto o para la consecución del sus objetivos**

Se han propuesto varias soluciones al conflicto, que no necesariamente son etapas de solución, como han sido las respectivas demandas impuestas ante la autoridad competente para que ellos sean quienes tomen las medidas del caso.

La comunidad que planteó el conflicto de la adjudicación de tierras se mantiene en la posición. Como un mecanismo de negociación, se está trabajando en un nuevo mapa de resolución de conflictos, para poder detener las pretensiones del Ministerio del Ambiente en lo que se refiere al co-manejo. El ministerio ha propuesto la solución de un plan de manejo, pero no son los intereses de las dos comunidades afectadas.

Por mas que se plantee un monitoreo en las zonas, algunos sectores no están interesados en la vigilancia, lo que hará muy difícil que sea operativo.

Otro punto, es la delegación de los dirigentes, ya que muchas veces las comunidades desconocen a sus dirigentes cuando sus intereses no se ven reflejados en sus acciones.

Otro tema, es el personal que trabaja en la Federación, algunos no cuentan con la capacidad y experiencia técnica, en la medida que surgen candidatos, las acciones ejercidas por organizaciones externas a la FCAE son las que delegan.

El sector empresarial, en la medida que realice sus inversiones sociales, mantendrá el control de las poblaciones y de sus posibles actitudes de resistencia, cumpliendo con sus objetivos de ejecutar sus actividades sin el mayor riesgo de sufrir interrupciones o demoras costosas.

Por otro lado, las comunidades beneficiarias, al haber logrado compromisos con las empresas en el cumplimiento de convenios de mediano y largo plazo, aparentemente vienen logrando la materialización de sus aspiraciones económicas.

En este sentido, el conflicto queda librado a la capacidad del actor comunidad por demostrar que es capaz de ser “actor de la conservación” y de ir negociando en este contexto sus demandas por la tierra.

## **7.2 Presencia y capacidad institucional**

La presencia del Estado que corresponde a su presencia institucional, es absolutamente pasiva y condescendiente. Las instituciones de gobierno han permitido que los actores en conflicto, a través de acuerdos puntuales, adopten sus propias soluciones.

Estas soluciones pueden ser a través de un consenso que conlleva a que se llegue a un acuerdo entre las partes. Mientras existan los intereses enfrentados en la zona, no se podrá hacer nada. No se puede ver como males menores las actividades maderera, palmicultora y minera. Más bien se trata de acceder a instrumentos que permitan acceder a la información y hacer transparente las actividades, caracterizado por un clandestino manejo de la información.

En el conflicto está en juego la posición de las comunidades por acceder a la propiedad individual de la tierra en una zona protegida y por otro lado, está la conservación de ecosistemas privilegiados mediante la aplicación de una política de sistema de áreas protegidas, posiciones que se han mantenido inalterables durante todo el proceso.

## **7.3 Evaluación de las estrategias utilizadas por los actores**

### **7.3.1 Acuerdos a los que se ha llegado**

Existen documentos al respecto sobre los avances de titularización de tierras, pero no la garantía de protección legal, se necesita de esfuerzos adicionales para lograr acciones de conservación más efectivas, con esto se logrará que este pueblo pueda disminuir las amenazas que existen hacia su territorio.

Las empresas se empeñan en fortalecer su imagen de compromiso frente a los problemas sociambientales. Con el apoyo gubernamental publicitan y promueven sus proyectos con las comunidades, así como sus logros en materia ambiental.

Las comunidades, conscientes de su vulnerabilidad de las empresas, han fortalecido sus mecanismos de negociación, superando los enfrentamientos, amenazas o acciones de hecho, y logrando en el campo de la cordialidad, concretar acuerdos y plasmas sus objetivos.

Las empresas y comunidades, organizaciones e instituciones, negocian permanentemente en ausencia del Estado. En ocasiones los funcionarios gubernamentales asisten a estas reuniones en calidad de observadores o testigos de honor.

### **7.3.1 Se han llegado a cumplir los objetivos propuestos o parte de éstos**

El objetivo fundamental de este conflicto el reconocimiento definitivo de los derechos ancestrales sobre el territorio consagrados en la Constitución Política del Estado, el respecto y protección del territorio Awá por parte del Estado ecuatoriano y la Defensoría del Pueblo fue lo que no se logró, sin embargo, uno de los objetivos parciales era intervenir activamente en todas la instancias del Estado para conseguir su reconocimiento ancestral como nacionalidad indígena con derechos sobre la posesión ancestral.



El objeto central que tiene relación con la solución de los conflictos sociambientales, de acuerdo a los actores se viene cumpliendo parcialmente, sin embargo dentro de una visión de integralidad, esta propuesta está muy lejos de cumplirse, no existen políticas definidas, elementos de planificación y menos de equidad social en los propios actores. No se han llegado a cumplir los objetivos propuestos, que es la adjudicación legal de la tierra mediante títulos de propiedad. El Estado en constituirse en juez y parte, mantuvo su decisión de no entrega de títulos a las comunidades que realmente pertenecen a esas zonas, aunque algunas veces ha puesto la traba de que esos territorios como patrimonio forestal del Estado. Aunque pudiera haber una reforma a la ley forestal en la que permita la propiedad privada en el patrimonio forestal ateniéndose a los planes de manejo y verificando para permanencia de los ecosistemas.

## ANEXO No. 4

## CALIFICACION DE ACCIONES

<p>Importancia que tendrá la acción</p>	<p><b>Muy alto:</b> acción prioritaria y urgente, su cumplimiento es vital para desarrollar otras. <b>3 PUNTOS</b></p> <p><b>Alto:</b> acción prioritaria y urgente. <b>2 PUNTOS</b></p> <p><b>Medio:</b> acción importante, pero no dependen de otras actividades. <b>1 PUNTO</b></p> <p><b>Bajo:</b> acción que se puede posponer su ejecución a favor de otras actividades de mayor importancia. <b>0 PUNTOS</b></p>
<p>Capacidad de la organización</p>	<p><b>Muy alto:</b> la organización cuenta con todas las capacidades para ejecutar la acción. <b>3 PUNTOS</b></p> <p><b>Alto:</b> la organización cuenta con la mayor cantidad de capacidades para ejecutar la acción. <b>2 PUNTOS</b></p> <p><b>Medio:</b> la organización posee algunas capacidades para ejecutar la acción. <b>1 PUNTO</b></p> <p><b>Bajo:</b> la organización tiene pocas capacidades para ejecutar la acción. Necesita trabajar en fortalecer su estructura organizacional. <b>0 PUNTOS</b></p>
<p>Contar con apoyo externo</p>	<p><b>Muy alto:</b> la acción cuenta con el apoyo de todos los actores. <b>3 PUNTOS</b></p> <p><b>Alto:</b> la acción cuenta con el apoyo de la mayoría de actores. Existe muy poca dificultad o indiferencia. <b>2 PUNTOS</b></p> <p><b>Medio:</b> la acción cuenta el apoyo de algunos actores claves, pero hay actores que se oponen o se ven afectados con la ejecución de esa acción. <b>1 PUNTO</b></p> <p><b>Bajo:</b> la acción no cuenta con el apoyo de los actores claves. Existe fuerte oposición. <b>0 PUNTOS</b></p>
<p>Los niveles de financiamiento</p>	<p><b>Muy alto:</b> la acción está totalmente financiada. <b>3 PUNTOS</b></p> <p><b>Alto:</b> la acción está financiada en sus principales componentes. <b>2 PUNTOS</b></p> <p><b>Medio:</b> la acción está parcialmente financiada, es necesario buscar financiamiento adicional para garantizar la ejecución. <b>1 PUNTO</b></p> <p><b>Bajo:</b> la acción tiene un financiamiento mínimo o no existe o no hay necesidad de preocuparse por su financiamiento. <b>0 PUNTOS</b></p>

## ANEXO No. 5

## PLAN DE MANEJO DE CONFLICTOS

**PRINCIPIOS**

Los diálogos emprendidos en cada taller permitieron reafirmar los principios de vida que tiene el pueblo Awá.

- Identidad: valores y saberes de las personas en el rescate y preservación de aquellos valores, principios, saberes y prácticas culturales del pueblo Awá.
- Participación: igualdad de oportunidades para que la gente desarrolle la capacidad de proponer, tomar decisiones y actuar, generar espacios para concertar y decidir políticas e iniciativas, respetando posiciones.
- Equidad: el grado de valoración que se da a los roles de las personas, la igual de oportunidades, derechos y obligaciones para hombres y mujeres Awá.
- Autonomía: capacidad para tomar decisiones por sí mismos.
- Sustentabilidad: el aprovechamiento de los recursos deben garantizar una rentabilidad económica, social y ambiental, donde los recursos naturales se mantengan en equilibrio, se aprovechen de tal forma que se logre su recuperación y se evite su agotamiento.

**VISION Y MISION**

Está dada desde la perspectiva de su planificación estratégica.

**VISION**

“El pueblo Awá del Ecuador, estará fortalecido en la administración de su territorio, estará apropiado de conocimientos técnicos en educación integral bilingüe, manejo de recursos naturales y justicia indígena, que conducirá los procesos de desarrollo de sus comunidades, investigará, conservará y aprovechará sustentablemente los recursos de flora y fauna, diversificando la producción agropecuaria, con la participación de hombres y mujeres en los procesos tendientes a lograr el bienestar familiar y comunitario y el mantenimiento de los valores que identifican sus principios dentro del contexto global”.

**MISION**

“La Federación busca rescatar los valores culturales, con la participación directa de sus bases en la toma de decisiones, para la defensa de la integridad territorial. Mediante la formación de líderes para la realización de proyectos de salud y bienestar comunitario, manejo foresta, producción agropecuaria, educación integral e investigación aplicada, en coordinación y cooperación con las instituciones públicas y privadas.”

<b>OBJETIVOS</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr el reconocimiento de los derechos indígenas en los ordenamientos internos del país para evitar un elevado grado de violación o incumplimiento de los derechos de los pueblos indígenas.</li> <li>• Disponer de un procedimiento estructurado, consensuado, autorizado de manejo y resolución de conflictos en las estructuras organizativas de la comunidad Awá.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar a líderes comunitarios, comunidad en sí, técnicos, promotora, dirigencia en el diseño e implementación de procedimientos y métodos de manejo y resolución de conflictos.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar al fortalecimiento de las estructuras organizativas y capacidades locales de la nacionalidad indígena Awá.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Determinar los aspectos que motivan involucrase en conflictos socioambientales a nivel local como el conocimiento local y/o tradicional que tengan respecto al motivo del conflicto, la valoración cultural religiosa de un recurso, el conocimiento del manejo de los recursos y los servicios ambientales que presta.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Determinar salidas antes de discutir como mediar, conciliar, negociar, buscar alianzas.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Determinar estrategias y medios para reconfigurar la institucionalidad local a fin de que consigan la eficiencia necesaria frente a nuevas situaciones y nuevos actores, pueden ser diseñados desde diferentes ángulos complementarios: pueden ser vistos como procesos políticos de empoderamiento (autonomías), como procesos de descentralización del Estado. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Frente al manejo sustentable de los recursos, promover su uso sustentable, propiciando la participación de los centros Awá en el desarrollo de procesos de producción, investigación y capacitación para el manejo y aprovechamiento de su territorio, garantizando la seguridad alimentaria y la generación de ingresos a la población.</li> <li>• Frente al desarrollo social, fortalecer las capacidades organizativas, los procesos y programas de educación, salud y bienestar familiar y comunitario, propendiendo por el mejoramiento de las condiciones de vida y por la defensa del territorio, bajo los principios de autonomía e identidad del pueblo Awá.</li> </ul> </li> </ul>

<b>ESTRATEGIAS</b>
<p><b><i><u>Primera Estrategia “La comunicación un aliado estratégico”</u></i></b></p> <p>Las conclusiones de la comunidad decían que no existe igualdad de información para los distintos actores, no hay igualdad de recursos, no existe un ambiente favorable a la participación, no existe igualdad de acceso a las instancias de toma de decisión. Encontramos grandes conflictos técnicos-científicos, es decir el enfoque de los biólogos es opuesto a los ingenieros ambientales.</p> <p>Es importante comenzar esta sección pensando que muchos de los conflictos pueden ser evitados con la humano con la aplicación de una herramienta básica y necesaria del convivir humano. Muchos de los conflictos hoy en día existentes se hubieran evitado si se utilizaría la comunicación. Con esto se pretende que cuando quieran comunicarse la comunidad tiene que hacerlo con contenidos claros, que exista una autorevelación donde las personas al transmitir el mensaje revelen sus emociones, características, expresiones propias de su comportamiento, que mantengan una relación entre las partes.</p> <p>Cuando exista un mal entendido o un desacuerdo antes de entrar en la primera fase del conflicto deben proponer a través de la comunicación un diálogo pro positivo, con la finalidad de aclarar la situación y que las partes puedan tener un espacio de ser escuchados, para evitar una confrontación.</p> <p>Se recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No intimidar a la otra parte con actitudes hostiles</li> <li>• No acorralar a los otros actores opuestos a las comunidades</li> <li>• No desequilibrar de entrada a la otra parte</li> <li>• No priorizar cuánto podemos obstaculizar sus planes</li> </ul>
<p><b><i><u>Segunda Estrategia “Contar con asesoría jurídica”</u></i></b></p> <p>Es necesario contar con una persona especializada en el área de derecho, la cual pueda asesorar a la comunidad para que pueda llevar a cabo soluciones por las vías judiciales, debido a la falta de información sobre los medios legales han perdido muchos casos o no pueden dar continuidad a sus demandas.</p> <p>Se recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contratar a un buen asesor jurídico que tenga experiencia en derecho ambiental y en derechos humanos para que puedan utilizar todas las herramientas jurídicas para su defensa territorial.</li> </ul>
<p><b><i><u>Tercera Estrategia “No negociar por posiciones”</u></i></b></p> <p>La negociación por posiciones, “si o no”, este tipo de negociación limita la posibilidad de encontrar salidas creativas del conflicto que puedan beneficiar a las partes. Por cuanto las posiciones ocultan las causas reales de los conflictos, lo importante es ver que hay detrás de esas posiciones, para intentar descubrir los intereses y las necesidades que presentan. Además que las posiciones solo describen el punto de vista de una de las partes, siendo estática y solo les servirá para defenderse pero no para ponerla en discusión.</p>

La evolución de los conflictos socioambientales, en el inicio los actores tienden a utilizar argumentos técnicos, en muchos casos se busca asesores técnicos especializados en el tema, pero a medida que evoluciona el conflicto los argumentos técnicos subordinan a los argumentos políticos. Las comunidades locales involucradas en conflictos socioambientales basan sus posiciones en la percepción y el conocimiento local del problema ambiental. Ya que se genera un alto grado de incertidumbre del discurso científico. Pues al no contar con una infraestructura técnica y científica que haga posible estudios ambientales rigurosos, los actores involucrados en conflictos “comunidades locales y grupos afectados”, se mueven en torno a percepciones y el conocimiento local/tradicional existente. Es decir cada actor tiene su propia lectura del problema en función al grado de información, correlación de fuerzas y coyuntura política. Podría ocasionar que la realidad es inventada o construida socialmente.

Se recomienda:

- Que se conozca primero que se va a proponer a la otra parte, es decir definir claramente el contenido que desea la comunidad.
- Medir el alcance, tanto del panorama del conflicto en general, como de los puntos específicos del problema que lo motiva.
- Medir la relación, el nivel de comprensión y aceptación existente entre la comunidad misma y la otra parte.
- Medir las necesidades de la comunidad como eje de la agenda a proponer, sin dejar de entender los intereses de la otra parte.
- Medir el proceso mismo de cómo se está negociando.

#### **Cuarta Estrategia “No negociar por intereses”**

Porque son las motivaciones que se encuentran detrás de las posiciones, y es lo que las partes quieren conseguir, aquí se pone mucho en juego emociones, principios ideológicos y hasta ambiciones de grupos o personas, sino buscar un orden que restaure la condición de seres humanos de la comunidad.

Se recomienda:

- No actuar a la defensiva, demostrando falta de confianza y competitividad, no se trata de ser regateadores competitivos sino negociadores.
- Crear un entorno seguro, a partir de un supuesto de que es posible la existencia de un campo de compatibilidad, es decir de confianza y ayuda mutua entre actores desiguales.
- Cuando la otra parte no le interesa cooperar y solo pretende imponer las cosas a la fuerza, hay que estar seguros que si ese es su patrón de llevar siempre los conflictos, la tesis o las demandas de la comunidad poco podrán influir en su posición y se necesitará de otras formas estrategias a seguir. Pero si su posición es defensiva y no siempre actúa así, la comunidad no debe sentirse aludida, mejor debe ser firme en sus demandas.
- Hay que evitar caer en niveles inferiores del conflicto, nos referimos a que si se lanzan rumores o se asume actitudes hostiles, amenazantes no hay que responder en el mismo plano. No se trata de ser complacientes con esa actitud negativa. Mas bien hay que mantener firme su posición y defender el interés básico de la comunidad que se representa. Hay que hacer saber, por el medio que sea los intereses que la comunidad persigue. Se les puede sugerir, lo conveniente que

sería para ellos si apoyarían las iniciativas existentes en la comunidad en torno al control, acceso, manejo o aprovechamiento de los recursos naturales en disputa.

- Si continuara el juego sucio, llamar la atención y poner en evidencia la situación del conflicto en forma pública y consiga aliados que respalden la posición de las comunidades. La táctica del acorralamiento y la puesta en riesgo de la imagen pública de la otra parte, son dos elementos que de alguna forma presionarán para que deje el juego sucio y decida dialogar la otra parte.
- Definir un patrón de comportamiento acorde a los objetivos delineados en el plan estratégico.
- Cambiar el enfoque las veces que sean necesarias, sin perder de vista el interés de la comunidad.

#### **Quinta Estrategia “Buscar mantener la condición de seres humanos”**

Esto se refiere a que tener una necesidad es un aspecto básico de la condición humana. Las necesidades son pocas, finitas y que son compatibles con todas las culturas.

Las necesidades no solo son reflejos de carencias, sino que también potencian a las personas, en la medida en que las necesidades comprometen, motivan y movilizan a las personas, llegando a convertirse en un recurso valioso.

Existen necesidades existenciales (ser, tener, hacer y estar) como también las axiológicas (subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad).

Pero para mantener la condición de seres humanos, deben diferenciar las necesidades de un satisfactor, que no es más que los medios para satisfacer las necesidades. Es decir un satisfactor puede contribuir a la cobertura de varias necesidades. Se recomienda a la comunidad utilizar el satisfactorio sinérgico porque en la forma que satisfacen una necesidad contribuyen a la satisfacción simultánea de otras necesidades.

**Ej:** La autosustentación de los Awá a través de programas productivos, esto no solo satisficará la necesidad de subsistencia, sino también estimulará las necesidades de entendimiento, participación, creación, identidad y libertad.

Se recomienda:

- Realizar una capacitación sobre los derechos constitucionales que tiene la población, de esta forma toda la comunidad estará en la capacidad de comprender cuáles son sus verdaderas intenciones frente a los conflictos y qué pueden exigir en cuanto a garantizar su buen vivir.

#### **Sexta Estrategia “Hacer alianzas con otros”**

Sensibilizar en el tema y lograr avances, es necesario diseñar una adecuada estrategia comunicativa. Las radios populares son, en muchos casos, aliadas estratégicas y hay que aprovechar esto. Las radios populares pueden abrir un espacio para recrear, motivar y sistematizar casos de conflictos socioambientales.

#### **Séptima Estrategia “Ponerse en los zapatos de cada actor”**

Ponerse en los zapatos de cada actor, implicará a la comunidad visualizar sus posiciones, intereses y necesidades para posteriormente analizar cual de esos intereses, posiciones y necesidades son compatibles y poder llegar a una solución favorable.

Se recomienda:

- Analizar a la otra parte, determinando cuáles son sus fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades, de esta forma podrán actuar sobre los intereses de la otra parte para aprovecharlos con los suyos y lograr una compatibilidad de intereses y llegar a soluciones hostiles.

#### **Octava Estrategia “Manejar la información oportuna y correcta”**

El manejo de la información es clave al momento de tratar conflictos entre actores asimétricos, es la forma de poder defender nuestra posición, intereses y necesidades. “Uno se defiende cuando dispone de medios suficientes; y ataca cuando dispone de medios más que suficientes”, Sun Tzu, El Arte de la Guerra.

Se recomienda:

- Que la comunidad maneje la información en su totalidad, no solo la FCAE, de esta forma la comunidad unida podrá actuar en diferentes campos, y no ser solo usados para completar requisitos para apoyos internacionales que sirvan para algunos y no para todos.

#### **Novena Estrategia “No poner precio a lo ambiental”**

Dejar a un lado el pensamiento que “Las cosas que no tienen precio no son apreciadas, por lo que la solución sería asignar un precio al medio ambiente”. De esa forma el mercado intervendría en la regulación ambiental. Esto ocasionaría que mas gente vea a su territorio y a los recursos que se encuentran en él, como una mina de oro. Sino por el contrario verle como el hábitat de sus próximas generaciones.

Se recomienda:

- Que hagan una propuesta al Estado ecuatoriano u otras organizaciones no gubernamentales para que puedan conseguir apoyo de protección de su territorio, tipo “Yasuni” desde el ámbito de su hábitat. Muchas querrán pagar por la conservación del territorio.

#### **Novena Estrategia “Apoyar a los centros en la capacitación de manejo de conflictos territoriales, sociales, internos y externos”**

De esta forma se fomentará la disminución de los conflictos, a través de la capacitación a los socios de los centros en los temas de manejo de conflicto, liderazgo, participación, legalización, tenencia de tierras y derechos colectivos y normativos de tierras.

Así mismo, mantener el monitoreo permanente en los centros para conocer el estado de límites territoriales y posibles conflictos. Asesorar y defender legalmente a los centros en el manejo de conflictos. Apoyar logísticamente cada una de las actividades de mantenimiento de límites territoriales. Aplicar las herramientas de mediación y negociación en los conflictos sociales de los centros Awá. Propiciando espacios para que los líderes que se formen, ejerzan su rol en beneficio de sus propias comunidades. Sin



olvidar, la preservación y desarrollo de las formas tradicionales de resolución de conflictos.

Se recomienda:

- Lograr un mayor fortalecimiento organizacional, a través de establecer normas claras en la comunidad, no en la FCAE tanto a que se va hacer con los recursos propios, personal de apoyo y dirigentes capacitados.
- Alcanzar a defender un mejor acceso a los recursos naturales, a través de ingresos permanentes, disponibilidad de alimentos y materias primas
- Mejorar la capacidad de diálogo y negociación, determinando el número de conflictos enfrentados y tratados por la organización.

<b>ACCIONES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preguntarnos sobre qué conceptos o principios debemos basarnos, los objetivos son para corto o largo plazo, son monetarios o sociales, socioambientales, económicos u optimizados.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los MARCS como la posibilidad de resolver conflictos sin tener que acudir a los procesos judiciales interminables.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear procesos de fortalecimiento comunal para su preparación, para la negociación frente a los fuertes. Sin este paso los MARCS no tendrían sentido.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar a través de procesos de capacitación, la generación de ingreso/empleo en las comunidades, la participación comunal concertada (representantes estén legitimizados por la comunidad), la creación de liderazgo participativo.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicar correctamente el marco legal vigente como sus procedimientos y darle una continuidad.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar la matriz de operaciones en el cual podremos establecer ¿qué pueden hacer ellos mismo frente al conflicto?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar la matriz de diseño de demandas de operaciones en el cual se establecen ¿qué pueden hacer los demás por nuestra causa, por cooperar con el logro de nuestros objetivos?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar un monitoreo del proceso de tratamiento del conflicto a través de indicadores cuantitativos y cualitativos. Esto nos ayudará a ver el proceso de toma de decisiones, a medir la capacidad de liderazgo existente, a tomar atención en la capacitación continua y manejo de la información.</li> </ul>