

**UNIVERSIDAD ANDINA SIMÓN BOLÍVAR,
SEDE ECUADOR**

COMITÉ DE INVESTIGACIONES

INFORME DE INVESTIGACIÓN

Posconflicto en el Caquetá, desafíos y expectativas

Lhasa Jaramillo Castelblanco

Quito – Ecuador

2016

Se trata de una versión modificada por la autora antes de su colocación en el Repositorio Institucional UASB.
en el año 2016



Resumen

En el presente texto sobre el desarrollo del posconflicto en el departamento del Caquetá, se hace una breve descripción de las características socioeconómicas del departamento y del panorama general del conflicto armado en el mismo haciendo énfasis en su situación actual. Así mismo, se reflexiona sobre los diferentes temas que cobran mayor relevancia en el desarrollo del posconflicto en el Caquetá, los cuales han venido surgiendo en los diferentes eventos que se han realizado en el departamento a propósito del posconflicto. Estos temas son: Extracción minera y explotación de hidrocarburos; biodiversidad y medioambiente; justicia transicional; reparación a las víctimas y seguridad ciudadana. Por último se plantea la necesidad de continuar realizando investigaciones acerca del desarrollo del posconflicto en Colombia y en particular en las zonas que históricamente han sido ocupadas por las FARC, como es el caso del departamento del Caquetá.

Palabras claves:

Caquetá, posconflicto, medioambiente, minería, hidrocarburos, reparación, víctimas.

Datos del investigador:

Psicóloga, Magíster en Estudios Latinoamericanos con Mención en Derechos Humanos, con experiencia en las siguientes áreas de trabajo: Investigación en derechos humanos. Atención psicosocial a víctimas del conflicto armado. Cultura ambiental. Docencia universitaria, entre otros. Actualmente se desempeña como Docente e Investigadora de tiempo completo en la Universidad Pública de la Amazonia en Florencia, Caquetá. Colombia.

Tabla de Contenido

Introducción

Capítulo Primero

Características del Departamento de Caquetá

1. Diagnóstico socioeconómico de Caquetá

2. Generalidades del conflicto armado en el Caquetá

Capítulo Segundo

Expectativas frente al posconflicto en el Caquetá

Introducción

El conflicto armado colombiano se hace cada vez más periférico, enquistándose en zonas tradicionalmente afectadas por las dinámicas de la confrontación y en donde el tiempo parece no transcurrir. Allí el conflicto armado ha dejado un incontable número de víctimas. Su impacto incluye tanto pérdidas humanas como materiales. La situación se ve agravada debido a la precaria presencia del Estado en estos territorios, lugares en los que el conflicto es más agudo.

El presente informe tiene como objetivo contribuir a comprender, imaginar y proyectar el posconflicto en el Caquetá, definido éste como la fase que viene después de la firma definitiva de los acuerdos de paz en la Habana entre el gobierno nacional y las FARC-EP, pero que en algún sentido es deseable comenzar a construir durante el conflicto y que supone una recomposición de la sociedad, que incluye asuntos como la desmovilización y reinserción de los actores armados, la reparación a las víctimas, la seguridad ciudadana, la inversión social, ente otros aspectos. Sumándose así al propósito común nacional de la construcción de territorios de paz en Colombia.

El informe está dividido en dos capítulos: en el primero, se presenta una caracterización del departamento de Caquetá que incluye datos sobre ubicación geoestratégica, aspectos demográficos y particularidades socioeconómicas, asimismo, un panorama general del conflicto armado en el Caquetá haciendo énfasis en la situación actual del mismo. En el segundo capítulo se presentan algunas de las preocupaciones, desafíos y expectativas de los diferentes sectores de la población caquetense como la academia, los representantes políticos, organizaciones sociales y sectores del campesinado agremiado con respecto al desarrollo del posconflicto en el departamento, manifiestas en las mesas de trabajo, congresos, seminarios y coloquios que se han realizado en Florencia con respecto al tema del posconflicto. Estas preocupaciones han girado alrededor de cinco temas prioritarios para el departamento: extracción minera y explotación de hidrocarburos, biodiversidad y zonas protegidas, justicia transicional y reparación a las víctimas y la seguridad ciudadana.

El informe se realizó con base en bibliografía especializada, medios de comunicación local y nacional, bases de datos sobre conflicto armado en el Caquetá, reporte de las mesas de trabajo, congresos, seminarios y coloquios que se han realizado en Florencia con respecto al tema del posconflicto.

Capítulo Primero

Características del Departamento de Caquetá

1. Diagnóstico socioeconómico de Caquetá

El departamento del Caquetá, hace parte de la Amazonía Occidental, región que se caracteriza por ser una zona de bosque húmedo tropical. Es considerado como una de las reservas de bosques tropicales de mayor conservación del planeta. El Caquetá está ubicado al suroriente del país; limita al sur con los departamentos de Putumayo y Amazonas; por el norte, con Guaviare y Meta; por el oriente, con Vaupés y Amazonas; y por el occidente, con los departamentos de Huila y

Cauca. Tiene una extensión de 88.965 kilómetros cuadrados, que representan el 7.8 por ciento del territorio nacional, y se divide en 16 municipios: Florencia (Capital departamental), Belén de los Andaquíes, Albania, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José de Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Valparaíso y Solita.

La zona del piedemonte caqueteño concentra los principales centros poblados a nivel departamental, mientras que el resto del territorio es menos poblado y se caracteriza por su geografía plana, con excepción de las mesetas y serranías del Chiribiquete, Araracuara e Iguaje. Además, cuenta con cinco Parques Nacionales Naturales: el Alto Fragua Indiwasi, el Serranía de los Churumbelos, el Cordillera de los Picachos, el Cueva de los Guacharos y el Serranía de Chiribiquete. Cabe señalar que el río Caquetá sirve como articulador entre los



diferentes asentamientos de Caquetá y sus departamentos limítrofes, pues atraviesa departamentos como Cauca, Putumayo, Caquetá, Guaviare, Vaupés y Amazonas¹.

Adicionalmente el Caquetá es el segundo departamento en extensión en Colombia, después del departamento del Amazonas. El departamento cuenta con una red de infraestructura vial y de servicios deficientes lo que dificulta su integración al mercado nacional, combinada con un área de suelos aptos para la agricultura, la ganadería y principalmente un ecosistema privilegiado por su Biodiversidad. Su carácter geoestratégico aumentó desde 2009, cuando se dio inicio a la construcción de la vía 'Marginal de la Selva', una ambiciosa ruta de 1.650 kilómetros que pretende conectar Ecuador con Venezuela –a través del sur y la Orinoquía colombiana– como parte de la primera etapa de la red de Corredores Viales para la Competitividad. De acuerdo con información de Invías, el trayecto que atraviesa el departamento de Caquetá comprende el tramo entre Florencia y San José del Fragua, y Florencia – kilómetro 25 en la vía al norte².

Por otro lado, según proyección del Censo DANE 2005, en 2013 el departamento de Caquetá contaba con aproximadamente 465.477 habitantes, de los cuales 273.371 habitaban en las cabeceras municipales y 192.106 en el resto del territorio. De acuerdo con el Censo, el 2,5% de la población departamental (11.661 personas) se identificó como afrodescendiente. De otro lado, el 1,1 % (5.026 personas) son indígenas. En Caquetá se han reconocido 46 resguardos: la etnia Coreguaje en los municipios de Milan y Solano; los Embera-Katío en los municipios de Belén de los Andaquíes, Florencia y La Montañita; los Inga en San José del Fragua, Solano y Solita; los Nasa en Belén de los Andaquíes, Puerto Rico, San José del Fragua, San Vicente del Caguán y Solano; los Uitoto y Andoke en el municipio de Solano; y finalmente los Coyaima-Natagaima, de Albania³.

Respecto a los indicadores socioeconómicos departamentales, en 2012, Caquetá tuvo un PIB departamental de 2.932 miles de millones de pesos que representan un porcentaje de participación de 0,4 % sobre el PIB nacional de tal año (665.764 miles de millones de pesos). Según el Plan de Desarrollo de la Gobernación 2012-2015, el crecimiento del PIB en los

¹Gobernación de Caquetá. *Información General*. Enero 22, 2014, Disponible en sitio web: <http://caqueta.gov.co/index.php/nuestrodepartamento>

² Colombia Energía. “Caguán-Putumayo, una frontera promisoriosa y exigente”. Enero de 2013. Disponible en sitio web: <http://colombiaenergia.com>

³ DANE. (2005). Colombia. Proyecciones De Población Departamentales Por Área, 2005-2020. Disponible en: www.dane.gov.co

últimos años ha sido liderado por la reactivación de la construcción de vivienda y obras civiles, seguido por el aumento de las exportaciones del sector minero (carbón, ferróníquel y petróleo).

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) confirma, teniendo en cuenta la Ley 1606 de 2012, que entre 2013-2014 Caquetá cuenta con un presupuesto por regalías de \$254.813.210.920, ubicándolo el puesto 23, en términos de asignación de regalías según gobernaciones a nivel nacional. Este valor será invertido en proyectos de reconversión ganadera, cultivo de arawana, apoyo al sector panelero, restaurantes escolares, el proyecto de masificación y uso de las tecnologías de la información “Caquetá Vive Digital”, el fortalecimiento a comunidades indígenas, los acueductos interveredales y la compra de maquinaria pesada para el mantenimiento de vías⁴.

En 2012, el ingreso per cápita promedio fue de \$311.310, con un crecimiento de 5,1% con respecto al 2011 (\$296.000). Entre estos mismos años, la tasa de desempleo del departamento pasó de 10,2 % en 2011, a 9,6 en 2012, ubicándose por debajo del indicador nacional, que alcanzó un 10,4 % ⁵.

A pesar de lo anterior, en 2012 el NBI (Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas) en el departamento fue de 41,72 % (33,48% en las cabeceras municipales y 59,20% en zona rural) exactamente 13.94 puntos por encima del promedio nacional (27,78%). Los municipios con los índices de NBI más elevados fueron La Montañita con 65,29%, Milan con 60,77 %, El Paujil con 64,22 % y San Vicente del Caguán con 53,98 %. Asimismo, entre 2011 y 2012, la línea de pobreza de Caquetá aumentó en 3.5 %, al pasar de \$178.461 a \$184.709, lo que implica que en 2012 la pobreza tuvo una incidencia del 42,1 %, mientras que en 2011 fue de 40,8%. Adicionalmente, el coeficiente de Gini –para la distribución de los ingresos– aumentó entre esos dos años al pasar de 0,459 en 2011 a 0,479 en 2012⁶.

Ahora bien, las actividades económicas del departamento de Caquetá se centran básicamente en la ganadería y demás actividades pecuarias, la silvicultura, pesca. Según el Plan de Desarrollo Departamental, en 2011 el 17,40 por ciento del suelo del departamento tenía usos pecuarios (1.547.584 hectáreas), un 0,68 estaba destinado a fines agrícolas (60.099

⁴DNP (2014) “Proyección de las Regalías en las Regiones” Disponible en: www.dnp.gov.co

⁵ Gobernación de Caquetá. *Plan de Desarrollo 2012-2015*.

⁶ DANE. “Boletín de Prensa. Caquetá Pobreza Monetaria 2012”. 10 de julio de 2013. Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/Caquetá_Pobreza_2012.

hectáreas), y el 81,53 por ciento continuaba siendo bosque. Cabe señalar que el área total del departamento es de 8.896.500 hectáreas. La producción de leche ha sido uno de los principales productos de la economía pecuaria. Desde 1974, la multinacional Nestlé opera en el departamento a través de plantas de procesamiento de leche ubicadas en Florencia y ha contribuido a consolidar en el departamento un importante distrito lechero que produce 60 millones de litros de leche al año, a un ritmo aproximado de 700.00 litro diarios⁷.

Adicionalmente, en los últimos diez años se ha visto un crecimiento del sector hidrocarburos en Caquetá, tras la concesión de licencias de exploración y explotación a las empresas Argosy Energy (USA), Petrobank (Canadá), Occidental Petroleum (USA) y Encana (Canadá). En el 2013, este auge abrió puertas para la concesión de permisos a diez empresas petroleras adicionales, entre las que se destacan Canacol Energy (Canadá), Esmerald (China) y ECOPETROL (Colombia), a comienzos de 2013, 12 firmas se encontraban realizando gestiones para ingresar al listado de productoras en la región, siendo algunas de ellas Hupecol, Petronova, Petróleos del Norte, Monterrico, Vast, Petrocaribbean Resources y Pacific Rubiales. Estas zonas de explotación están estratégicamente ubicadas entre la cuenca de Yary-Caguán, hasta la cuenca del Caquetá-Putumayo; y son clave en materia de hidrocarburos a nivel nacional⁸. No obstante, luego del secuestro de funcionarios de las petroleras (tres ingenieros chinos y su traductor) el 8 de junio del 2011 en San Vicente del Caguán, se suspendieron los trabajos de exploración y explotación, a pesar de que los funcionarios fueron liberados en el Caguán el 22 de mayo del 2012, en la semana de inicio formal de las negociaciones de paz entre Gobierno y FARC en la Habana⁹.

Por otra parte, la explotación del oro de manera ilegal es otra fuente que dinamiza la economía del departamento. Entre los corregimientos de La Pedrera y Araracuara al menos cuarenta balsas se dedican a extraer oro del lecho del río Caquetá. De hecho, hace apenas un año eran solo cuatro, lo que equivale a un aumento del mil por ciento en tan solo doce meses. Además ninguna de las balsas cumple con los requisitos legales para el desarrollo de esta actividad. En otras palabras, hay cuarenta balsas extrayendo oro de manera ilegal, incluso en áreas protegidas como Parques Nacionales y Resguardos Indígenas lo que

⁷ Gobernación de Caquetá. *Plan de Desarrollo 2012-2015*.

⁸ Colombia Energía. “Caguán-Putumayo, una frontera promisoriosa y exigente”. Enero de 2013. Disponible en sitio web: <http://colombiaenergia.com/node/68>

⁹ “Justicia en Caquetá”. Disponible en: www.eltiempo.com/22 de noviembre de 2012.

constituye un panorama desalentador para toda la región. Al menos siete comunidades indígenas están asentadas en esta región, donde la ausencia del Estado ha sido la constante histórica¹⁰.

Con respecto al sector agrario, el Plan de Desarrollo de la Gobernación indica también que en Caquetá existe una sobreutilización del suelo en ganadería extensiva y una subutilización de suelos para la agricultura y el desarrollo de sistemas agroforestales amigables con el medio ambiente, lo que ha conducido, entre varias cosas, a una ampliación de la frontera agrícola del departamento; a una ineficiencia económica y social; a la concentración de tierra; y, finalmente, a la reducción de posibilidades de generar empleos rurales. En este contexto, aproximadamente 2.500 productores y campesinos de los sectores lechero y agrícola del departamento se unieron al Paro Nacional Agrario realizado en agosto de 2013. Los manifestantes presentaron un pliego de peticiones al gobierno nacional, que incluyó la necesidad de obtener subsidios para el sector lechero y agrario suficientes para asumir los costos de producción y comercialización de sus productos, debido a que, según los manifestantes, éstos han aumentado como efecto de la entrada en vigencia de tratados de libre comercio (TLC). En el marco del Paro, se registraron bloqueos de vías en los tres puntos de acceso a Caquetá (Florencia – Aeropuerto; Florencia – Neiva; y Florencia – Morelia), generando limitaciones a la movilidad y acceso a servicios básicos, que paralelamente configuraron escenarios de posible confinamiento, causando problemáticas de higiene y saneamiento; los hospitales enfrentaron desabastecimiento de insumos médicos y medicamentos¹¹. Desde el 28 de abril de 2014 los gremios convocaron de nuevo a un “paro agrario y popular”. Aunque las dimensiones del último paro fueron inferiores a las del anterior, en abril se presentaron de nuevo bloqueo de vías, situaciones de desabastecimiento de alimentos y otros insumos¹².

Por otra parte, respecto a la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras en Caquetá (Ley 1448 de 2011), en diciembre de 2012, se inauguró la sede de la

¹⁰“Se multiplica por 10 las balsas de minería sobre el río Caquetá entre 2012 y 2013”. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/medio-ambiente/se-multiplica-10-balsas-de-mineria-sobre-el-rio-caqueta-articulo-445262>.

¹¹ OCHA. Colombia: Impacto humanitario de manifestaciones sociales Informe de Situación No. 1 (04/09/2013). Bogotá, 2013.

¹²Caracol Radio. “Nuevos disturbios en el Caquetá y Huila por paro campesino”. 7 de mayo de 2014. Disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/regionales/>

Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas (UARIV) de Caquetá, en el municipio de Florencia. Según la entidad, esta sede debe atender a las víctimas del conflicto armado, a través de cuatro puntos de atención. Según el Índice de Riesgo de Victimización (IRV) diseñado por la Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas (UARIV), en 2012, Caquetá tenía un IRV de 0,831, lo cual lo ubica segundo dentro de los departamentos con el IRV más alto del país.¹³ Según la Red Nacional de Información (RNI) de la UARIV, a mayo de 2014 se encontraban registradas en Caquetá 275.700 víctimas en el Registro Único de Víctimas (RUV). Para el 8 de abril de 2014, la UARIV había indemnizado a 2.106 víctimas de Caquetá. Aunque personas de la Mesa de Víctimas Departamental de Caquetá encuentran positiva la existencia tanto de la ley como de la UARIV, identificaron una serie de retos para la aplicación de la misma en el departamento, relacionados con la participación efectiva de las víctimas. Otras personas entrevistadas identificaron también las dificultades que enfrentan los municipios alejados de Florencia, en donde la ausencia de internet dificulta la toma de testimonios, el acceso al aplicativo web dispuesto por la UARIV a nivel central y el seguimiento oportuno al proceso de cada víctima¹⁴.

Respecto a la restitución de tierras, según la Unidad de Restitución de Tierras (URT) a febrero de 2013, en Caquetá se habían recibido 1,031 solicitudes de ingreso al registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente, por un total de 106,149 hectáreas. De acuerdo con información de la URT, en Caquetá aún no se ha instalado una Oficina Regional de Restitución de Tierras ni existen municipios microfocalizados¹⁵

¹³ El IRV se mide teniendo en cuenta las victimizaciones que se refieren a las afectaciones contra la vida, libertad personal, seguridad y libertad de circulación en las condiciones establecidas por la Ley 1448 de 2011. Los niveles de clasificación del IRV son: Alto, Medio Alto, Medio, Medio Bajo y Bajo.

¹⁴ Mesa de trabajo instalada por la Unidad de Atención a las Víctimas en Florencia, Caquetá. Abril 28 y 29 de 2014.

¹⁵ La *microfocalización* es el proceso que realiza la Unidad de Restitución de Tierras con el fin de determinar un área para iniciar el proceso de inscripción en el Registro Único de Tierras Despojadas. Durante este proceso se analiza la seguridad en una zona y se presenta un informe que contiene componentes como, la presencia de cultivos ilícitos, presencia de grupos ilegales y dinámica del conflicto. El informe se le presenta a la fuerza pública, con el fin de dar luz verde a la restitución. Ver más en: restituciondetierras.gov.co

2. Generalidades del conflicto armado en el Caquetá

El conflicto armado del departamento de Caquetá debe analizarse teniendo en cuenta la dinámica regional del sureste colombiano. Esta región está caracterizada por ser territorio de colonización y frontera agraria en expansión. La poblaron especialmente las olas migratorias del periodo 1946-1962, consecuencia de la violencia entre liberales y conservadores que se vivía en el país y que fue acelerada por la bonanza cocalera de la década de 1970. El patrón de desarrollo que desde la época de la Colonia ha regulado el vínculo entre el centro político y los territorios del suroriente colombiano ha sido, en lo económico, el carácter extractivo de las intervenciones externas y, en lo político, el precario control formal que, por acción o por omisión, ha tenido el Estado sobre la iniciativa privada en el departamento, en donde las reglas del juego que regulan los procesos de apropiación, uso y ordenamiento del territorio las ha definido la iniciativa privada a través de los cuales empresarios nacionales y extranjeros, órdenes religiosas, colonos y, más recientemente, empresarios de la droga, guerrillas y grupos de autodefensa han ocupado los espacios que el Estado ha dejado vacíos.

A continuación se presenta un breve recuento de la presencia histórica y reciente de los Grupos Armados Ilegales (GAI), y de las dinámicas de la confrontación armada en el departamento, haciendo un mayor énfasis en la situación de los últimos 13 años.

Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) han tenido presencia en el departamento de Caquetá desde 1964 a través del Bloque Sur de esta agrupación guerrillera. El departamento de Caquetá ha sido considerado como uno de los sitios emblemáticos para las FARC, en tanto se llevaron a cabo hechos relacionados con la fundación y expansión de la agrupación. En efecto, en mayo de 1964, después del ataque a Marquetalia, Tolima, ocurrido en el marco de la ofensiva del gobierno de Guillermo León Valencia contra las guerrillas, el grupo de Pedro Antonio Marín –alias 'Manuel Marulanda' o 'Tirofijo'– huyó hacia la región Páez, en Cauca; donde, el 20 de julio de 1964, se aliarían los grupos de Caquetá, Meta y Cundinamarca, anunciando la creación del Bloque Sur de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia. Durante la década de 1970, las FARC

acompañaron el proceso de colonización campesina en las zonas de llanos del Yará, en San Vicente del Caguán, y en la zona montañosa entre Huila y Caquetá¹⁶.

A partir de la Séptima Conferencia de la agrupación, en 1982, los departamentos de Caquetá y Putumayo se convirtieron en lugares estratégicos para la expansión de las FARC. El carácter estratégico de estos departamentos radicó, por un lado, en la necesidad de aislarlos del resto del país para demostrar que las FARC se habían convertido en un “poder político alternativo que emergía como un Estado en formación al que se le debía reconocer estatus de beligerancia”. Por otro parte, su importancia tuvo que ver con las posibilidades que ofrecían para el financiamiento del crecimiento de los frentes de las FARC y la compra del armamento gracias a la economía del narcotráfico¹⁷.

En mayo de 1984, las FARC también llevaron a cabo negociaciones de paz con el presidente Belisario Betancur en el departamento de Meta, conocidas como el “Acuerdo de La Uribe”; y en 1985, crearon el partido político Unión Patriótica (UP), donde participaron integrantes de las FARC-EP, miembros de partidos políticos, sociedad civil, entre otros. En Caquetá, la UP se unió al movimiento Frente Amplio, que funcionaba como una coalición de fuerzas de izquierda que integró a otros partidos políticos, concejales, diputados, juntas de acción comunal, profesores, mujeres, sindicalistas, campesinos y estudiantes. Para 1986, la UP se posicionó como la tercera fuerza electoral a nivel nacional con cinco senadores, nueve representantes a la Cámara, 14 diputados y 23 alcaldes. Tras los comicios de 1986, tanto en Caquetá, como en el resto del país, se desató una oleada de violencia política en la que miembros de la UP fueron sistemáticamente asesinados, y cuyas muertes fueron objeto de retaliaciones por parte de las FARC¹⁸.

En este contexto, las FARC también ampliaron su participación en la regulación y cobro de rentas en las diferentes etapas de la cadena del narcotráfico (cobro de impuestos a los comerciantes de pasta, laboratorios de producción y vuelos de carga de cocaína), convirtiendo corregimientos en Caquetá –como Remolinos del Caguán, Cartagena del

¹⁶Verdad Abierta. “Caquetá es el corazón de las FARC”. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/la-historia-de-las-farc/243-la-historia/farc/4298-las-conferencias-de-la-expansion-1982-1993>.

¹⁷ *Ibíd.*

¹⁸ Centro de Memoria Histórica. “Consolidación militar, diálogos del Caguán y declive político 1991-2008” Decisiones de guerra, Unión Patriótica e inserción en zonas coccaleras (1978-1991)”. En: *Guerrilla y Población Civil: trayectorias de las FARC 1949-2013*. Bogotá, Imprenta Nacional. 2013. Pp. 271-273

Caguán, Santa Fe, Cumarales, Monserrate, Santo Domingo y Peña Roja– en los principales centros de acopio de cocaína a nivel nacional. Este aumento vino acompañado de la migración de personas de diferentes regiones del país para ocuparse como raspachines, comerciantes, químicos, cocineros, entre otros, que se sumaron a la población del Caquetá.

Por otra parte, en el Caquetá también ha existido presencia de grupos paramilitares (AUC), la cual ha sido tanto o más funesta que la de las FARC. Después del desmantelamiento de los grandes carteles de la droga a mediados de la década de 1990 vino una nueva etapa de reorganización del negocio del narcotráfico y de las estructuras armadas involucradas en el mismo. Las AUC avanzaron hacia los territorios cocaleros, como el Caquetá. Mientras se llevaba a cabo el proceso de consolidación paramilitar en estos territorios se desarrollaron fuertes enfrentamientos con las FARC¹⁹.

A finales de la década de 1990, tanto en este departamento, como en otras partes del país, se presentó un escalamiento de la actividad armada y violencia por parte de las FARC y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). En rechazo a la situación, el 16 de abril de 1997, se reunieron en la Plaza de Lourdes en la ciudad de Bogotá más de 1.500 personas, delegadas de 500 organizaciones de la sociedad civil para convocar al voto de un “Mandato Ciudadano por la Paz, la Vida y la Libertad”. Como resultado, el 26 de octubre del mismo año, cerca de 10 millones de colombianos votaron a favor de la paz, la vida y la libertad, como una primera expresión en contra de la guerra, el terror y la violencia²⁰.

En ese escenario, entre 1998 y 2002, el presidente Andrés Pastrana impulsó un proceso de diálogo de paz entre el Gobierno nacional y las FARC con sede en el municipio de San Vicente del Caguán y con una zona de despeje militar o Zona de Distención (ZD) de 42 mil kilómetros que abarcaban los municipios de Uribe, Mesetas, La Macarena y Vistahermosa en Meta, y en San Vicente del Caguán en Caquetá. Aunque el despeje militar empezó en octubre de 1998, la mesa de negociación se instaló formalmente el 7 de enero de 1999, con la presencia del presidente Pastrana y la ausencia de “Manuel Marulanda” o “Tirofijo”. Tras un continuo escalamiento de las acciones armadas de las FARC y de las

¹⁹Verdad Abierta. “La incursión paramilitar en Caquetá”. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/imputaciones/3639-la-incursion-paramilitar-al-caqueta>

²⁰Centro de Memoria Histórica “Mandato Ciudadano por la Paz, Plaza Parque Lourdes cra 13 con calle 63”. Disponible en sitio web: http://centromemoria.gov.co/wp-content/uploads/2012/07/punto_49.swf

Fuerzas Militares, los diálogos finalizaron sin éxito el 21 de febrero de 2002, con el ingreso de ocho mil soldados para recuperar la zona²¹.

Cabe señalar que la retoma de los municipios que se encontraban en la zona de despeje fue posible por el fortalecimiento que, desde 1999, se gestaba en las Fuerzas Militares. Según señala el investigador en conflicto, Camilo Echandía, este fortalecimiento militar permitió que desde 1999 se empezara a presentar una modificación sin precedentes en la dinámica de la confrontación armada entre las FARC y la fuerza pública, en la que las últimas empezaron a mostrar una favorabilidad militar frente a las guerrillas²².

Respecto a la incursión militar de las AUC en el Caquetá, después de que en agosto de 2002 las FARC atacó una de sus bases principales, en represalia los paramilitares desataron un ola de violencia basada en asesinatos selectivos de campesinos y líderes comunales acusándolos de ser informantes o integrantes de las FARC, violencia que de manera simultánea se dio en el Putumayo²³. En 2004 los enfrentamientos llegaron a su momento más crítico por la disputa por el control de los ejes fluviales y terrestres que brindaban los municipios para la movilización y refugio de tropas y transporte de insumos para la fabricación de cocaína. Esta situación provocó durante estos años un aumento desproporcionado del desplazamiento de familias campesinas del Caquetá y Putumayo hacia el Ecuador²⁴. Finalmente, con la instalación del proceso de desmovilización de las AUC liderado por el presidente Uribe, el 15 de febrero de 2006 los Bloques Paramilitar presentes en el Caquetá se desmovilizaron con 552 integrantes.

Tras la desmovilización de los bloques paramilitares que operaban en el departamento se hizo visible el surgimiento de bandas criminales al servicio del narcotráfico, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP-OEA) identificó en 2007 la presencia de un grupo denominado “Bloque Antisubversivo Sur” en el municipio de Milán, conformado por aproximadamente 50 hombres al mando de un desmovilizado de las AUC²⁵.

²¹ *Ibíd.*

²² Echandía, Camilo. *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Informes FIP. Septiembre de 2011.

²³ Verdad Abierta. “La incursión paramilitar en Caquetá”. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/imputaciones/3639-la-incursion-paramilitar-al-caqueta>

²⁴ *Ibíd.*

²⁵ Caracol Radio. “En Colombia hay 10 bandas criminales dedicadas al narcotráfico, según las autoridades”. Diciembre 12 de 2014. <http://www.caracol.com.co/noticias/judiciales/>

De la misma manera entrevistas realizadas por los medios de comunicación en el departamento de Caquetá señalaron que en 2013 y de 2014 se ha detectado la presencia de una agrupación denominada “Águilas Negras” en los municipios de Puerto Rico y El Doncello, que han realizado una serie de amenazas y acciones de limpieza social. En esta misma vía, los medios de comunicación denunciaron las amenazas provenientes del grupo “Águilas Negras Guerreros del Yari” contra miembros de las organizaciones Caguán Vive, Unión de Organizaciones Sociales, Campesinas, Ambientales y de Derechos Humanos de San Vicente del Caguán (Uníos) y funcionarios de la Alcaldía Municipal de San Vicente del Caguán, incluyendo al alcalde popular Domingo Emilio Pérez²⁶.

Por otra parte, debido la importancia política y económica que ha tenido este departamento para el Bloque Sur de las FARC, sus territorios han sido objetivo de planes militares especiales por parte del Estado colombiano que empezaron a ser implementados desde el inicio del Plan Colombia en 1999, se reforzaron en su momento con el objetivo de recuperar la zona de distensión del Caguán y que en 2014 continúan estando vigentes.

Desde la perspectiva del Ejército Nacional, desde el 2012, los departamentos de Caquetá y Putumayo hacen parte de una de las diez regiones priorizadas por el plan de guerra “Espada de Honor” de las fuerzas armadas. Se trata de una “estrategia de vocación ofensiva y focalizada con acompañamiento interinstitucional”, que tiene el propósito de golpear y desarticular a las FARC y al ELN, activando una serie de Fuerzas de Tarea Conjunta que funcionan bajo el esfuerzo coordinado de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. La estrategia está enfocada en la concentración geográfica del esfuerzo que corresponde a las diez áreas base donde las guerrillas se han refugiado y donde están generando la mayor parte de sus actividades armadas²⁷.

De acuerdo con Analistas²⁸, en el Caquetá la fuerza pública y las instituciones del Estado enfrentan el reto de implementar operaciones militares y acciones de fortalecimiento institucional, respectivamente, sin generar efectos que puedan perjudicar a la población civil. En Caquetá, han registrado dos tipos de situaciones que generan un impacto negativo sobre

²⁶ *Ibíd.*

²⁷ Ministerio de Defensa Nacional. *Memorias al Congreso 2011-2012*. P. 19. Disponible en el sitio Web: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/memorias2011-2012.pdf>

²⁸ Centro de Coordinación y Acción Integral (CCAI). Disponible en sitio web: <https://www.google.com.co/#q=ccai+caqueta>.

la población: en primer lugar, las FARC han aumentado las amenazas y restricciones a la comunidad para evitar la infiltración de información a las autoridades segundo lugar, se han instalado campamentos de la fuerza pública en sitios cercanos a asentamientos humanos que pueden poner a la población en riesgo de fuego cruzado.

Finalmente, la dinámica de conflicto antes descrita ha dejado como resultado un impacto humanitario de proporciones significativas. A lo largo del periodo 2000-2013, el Caquetá tuvo tasas departamentales de homicidio que superaron constantemente al promedio nacional; en materia desplazamiento forzado Caquetá se ubicó como el sexto lugar más afectado del país después de Antioquia, Bolívar, Magdalena, Nariño y Cesar. Además, Caquetá fue el tercer departamento con mayor número de víctimas por minas antipersonal después de Antioquia y Meta²⁹.

Según información de ACNUR, los desplazamientos forzados estuvieron relacionados a la salida de familias por temor a los enfrentamientos entre la fuerza pública y las FARC, en el marco de la ofensiva de recuperación territorial del Estado y en razón a las presiones de ambos grupos para evitar la colaboración con el bando contrario. De igual forma, los desplazamientos se relacionaron con los enfrentamientos entre Paramilitares y las FARC, la ocurrencia de masacres y la siembra de minas antipersonal³⁰.

Según los medios de comunicación locales los combates y operativos de la fuerza pública y de acciones guerrilleras ocurridas desde finales de 2013 y el primer trimestre de 2014 han resultado en nuevos desplazamientos³¹. A diferencia de los eventos masivos de periodos anteriores, en 2013 y 2014 los desplazamientos se caracterizan por ser “gota a gota” o en grupos pequeños de personas. Estos hechos generalmente no llegan a conocimiento de la *Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas (UARIV)* por tratarse de desplazamientos de comunidades rurales alejados que no llegan a ser reportados a las autoridades debido a factores como los elevados costos del transporte público para trasladarse desde las zonas rurales hasta las cabeceras municipales; y por la falta de confianza d al comunidad en las gestiones de atención por parte de autoridades municipales³².

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ Cifras de desplazamientos 2000-2013. Disponible en: www.acnur.org.co/. Abril 2014.

³¹ El Líder. “Vuelven desplazamientos masivos al Caquetá”. 13 de mayo de 2014. Disponible en sitio web: <http://www.ellider.com.co/2012/05/13/vuelven-desplazamientos-masivos-al-caqueta/>

³² Verdad Abierta. *Estadísticas de desplazamientos masivos documentados por OCHA*. 2009-2014. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/cifras/3829-estadisticas-de-desplazamiento>

Capítulo Segundo

Expectativas frente al posconflicto en el Caquetá

En este capítulo se presentan algunas de las preocupaciones, desafíos y expectativas de los diferentes sectores de la población caqueteña como la academia, los representantes políticos, organizaciones sociales y sectores del campesinado agremiado que han expresado con respecto al desarrollo del posconflicto en el Caquetá en los diferentes eventos que se han realizado en el departamento en el marco del posconflicto.

Las fuentes principales para esta parte de la investigación fueron las relatorías de las mesas de trabajo, seminarios y coloquios que se han realizado en Florencia con respecto al tema del posconflicto, entrevista con algunos de los participantes y la información de medios de comunicación local y nacional acerca del posconflicto en el Caquetá.

En términos generales por posconflicto estamos entendiendo el período de tiempo que sigue a la superación total o parcial del conflicto armado, durante el cual se espera lograr el fortalecimiento y la solidificación de la paz para evitar una recaída en el conflicto, a través del desarrollo de diferentes procesos a saber: procesos de desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes, la reconciliación, la atención a población vulnerable, la construcción de memoria y verdad, la justicia transicional y la reparación a las víctimas, la prevención de la violencia y el crimen, la reconstrucción y el desarrollo económico y la estabilización política con la participación la sociedad civil en todos ellos.

En consecuencia, la posibilidad del inicio de la etapa de posconflicto en Colombia en la actualidad³³ está ligada al proceso de negociación en la Habana entre el Gobierno actual del Presidente Juan Manuel Santo y las FARC que se formalizó oficialmente en mayo de 2012, y que tiene como propósito general firmar el acuerdo que permita la reinserción de las FARC a la vida civil y por ende el final del conflicto armado entre el Estado colombiano y las FARC durante más de cinco décadas.

Si se tiene éxito y se logra la firma del acuerdo se iniciaría una etapa de posconflicto en Colombia, como es de esperarse esta situación ha generado diferentes reacciones,

³³Cabe recordar que en el capítulo primero se mostró que en Colombia se han iniciado diferentes procesos de negociación con las FARC-EP orientados a iniciar una etapa de posconflicto, los cuales han fracasado. El más reciente (1998-2002) tuvo lugar en el Caquetá.

posiciones y expectativas en los diferentes sectores de la sociedad colombiana, incluso, en la comunidad internacional. Para efectos de este trabajo se describirán y analizarán algunos de los hechos y situaciones que han sucedido en el departamento de Caquetá relacionados con el inicio del posconflicto y las expectativas y desafíos que se comienzan a visibilizarse con respecto al mismo.

En primer lugar hay que recordar que siendo el Caquetá un bastión de las FARC, como se mostró en el capítulo uno, es de esperarse que sus habitantes sean particularmente sensibles a la posible desmovilización y reinserción de las FARC. En segundo lugar, tener en cuenta que debido a esa connotación del departamento del Caquetá, para el gobierno nacional es de vital importancia visibilizar en el marco del posconflicto que este territorio ya ha sido recuperado y está siendo objeto de atención e inversión estatal. Por lo cual, desde el 2013, se ha tenido una presencia deseada pero tardía de autoridades del gobierno nacional del máximo nivel anunciando planes y proyectos de inversión social y haciendo alusión al tema del posconflicto.

En este sentido el 27 de mayo 2013³⁴ luego de atender las inquietudes de los alcaldes y del gobernador del Caquetá, el Presidente Juan Manuel Santos hizo un balance de las inversiones que su gobierno ha realizado en temas de educación, vivienda, saneamiento básico, infraestructura vial e interconexión eléctrica, todos ellos instrumentos que garantizan un entorno apto para la paz, la generación de oportunidades y la reducción de la pobreza.

Por ser un tema prioritario en la región, el director de la Agencia Nacional para la Reintegración, reafirmó el compromiso del gobierno en asuntos del postconflicto y aseguró que se está trabajando en todos los frentes para apoyar a las personas que están en proceso de reinserción e invitar a aquellas que todavía no lo están a desmovilizarse. El Presidente Santos coincidió con los alcaldes en que el departamento del Caquetá tiene una condición especial como zona de conflicto y por lo tanto, ante una eventual desmovilización de las FARC, la región va a necesitar apoyo adicional para recibir en la legalidad a sus miembros. Aseguró que, en ese sentido, los gobernantes locales contarán con todo el apoyo del gobierno nacional³⁵.

³⁴Caracol Radio. “En el Caquetá ya se vive el posconflicto”. Mayo 27 de 2013. Disponible en <http://www.caracol.com.co/noticias/>

³⁵ Ibíd.

Este tipo de anuncios, que han venido en aumento, generan diferentes reacciones en los habitantes del Caquetá, dependiendo del nivel de formación, información y situación socioeconómica de los mismos.

En general las preocupaciones que se evidencian en los eventos realizados en Florencia y entrevistas realizadas a algunos de los participantes con respecto al desarrollo del posconflicto giran alrededor de cinco temas prioritarios: Extracción minera y explotación de hidrocarburos; biodiversidad y medioambiente; justicia transicional, reparación a las víctimas y la seguridad ciudadana. Al menos los tres últimos temas son preocupaciones compartidas a nivel nacional, los dos primeros, preocupan más en las regiones que son ricas en Biodiversidad y/o yacimientos mineros y de hidrocarburos. Para el caso, el Caquetá tiene las dos características, de tal manera, que estos temas están presentes en los eventos y debates acerca del desarrollo del posconflicto en el departamento.

El desarrollo de estos cinco grandes temas en el posconflicto se constituyen en desafíos para el país y para cada región. Intentar abordarlos en su conjunto rebasa el objetivo de este informe, pero si es importante notarlos porque de allí se depende la necesidad de iniciar investigaciones que aborden el desarrollo de cada tema tanto en el ámbito nacional como regional.

Los debates sobre estos temas se han dado desde un marco más amplio que se discute a nivel nacional acerca de la concentración de tierra, tema neurálgico en las negociaciones de la Habana. En efecto, actualmente existen territorios que experimentan una pugna no resuelta sobre la alta concentración de la tierra y sus patrimonios naturales. “La concentración de la tierra y la desigualdad han crecido en la última década en el campo. El índice de Gini rural, que mide la desigualdad en la concentración de la propiedad de la tierra, pasó de 0,74 a 0,88 (para el año 2012). La mayor concentración de la tierra está en Córdoba y Caquetá”³⁶.

Otros procesos e iniciativas que están en marcha y que impactan de manera negativa la vida en los territorios y por tanto una “paz territorial” en un posible posconflicto, es la llamada “locomotora minera” del plan de desarrollo del gobierno. Según se especula, en el próximo plan de desarrollo del gobierno la política minero-energética se va a profundizar a

³⁶ El índice de Gini mide la magnitud de la concentración, en este caso de la tierra. Cuando se acerca a cero (0) la concentración es baja, cuando se acerca a uno (1), la concentración en pocas manos, en este caso de la tierra, es alta.

favor del crecimiento económico pero en contra de un desarrollo humano integral y sostenible que necesitan las regiones directamente implicadas y en general el país³⁷.

Desde esta perspectiva la Universidad pública de la Amazonia con sede principal en Florencia, ha iniciado desde el 2013 una serie de seminarios, congresos, coloquios y encuentros de carácter académico cuyo propósito principal ha sido mantener un debate abierto acerca de cómo desarrollar la etapa de posconflicto en el Caquetá con la participación de todos los sectores de la población. Así, del 8 al 11 de abril de 2014 la Universidad realizó la semana de la Ingeniería Agroecológica. En el desarrollo de la temática la docente Mercedes Mejía³⁸ planteó que en el Caquetá es necesario enfocarse hacia el fortalecimiento del sector agropecuario, la delimitación de los temas de explotación minera, de hidrocarburos y que se defina una política clara sobre la protección de los recursos naturales y del medio ambiente.

Desde la misma perspectiva y resaltando al carácter geoestratégico del Caquetá por ser gran reserva privilegiada en Biodiversidad, entre otros factores, se realizó un debate en el “*Seminario Internacional sobre Fiscalidad Ambiental: Energías Renovables e Impuestos Verdes*”, realizado del 15 al 17 de diciembre de 2014 en la Universidad de la Amazonia Allí se planteó que es innegable que el conflicto armado colombiano ha causado daños al medioambiente. La siembra de minas antipersona; la tala de bosques primarios, de valor incalculable, para sembrar cultivos ilícitos, son algunos efectos de cinco décadas de confrontación, pero paradójicamente, también es cierto que hay lugares bien conservados como fruto del conflicto, en áreas remotas a las que pocos entran³⁹.

Evidentemente, la violencia interna ha ayudado, en alguna medida, a preservar la estabilidad ambiental de algunos sitios biológicamente ricos y exuberantes. Debido a ella, el desarrollo destructivo y sin control no ha prendido motores en muchas regiones. En este sentido Fabrizio Hochschild, coordinador residente y humanitario de las Naciones Unidas en Colombia, subraya este hecho consignado en el documento ‘Consideraciones ambientales

³⁷“Así e Colombia rural”. Disponible en: <http://www.semana.com/especiales/pilares-tierra/asi-es-la-colombia-rural.html>

³⁸ “Universidad de la Amazonia realiza la semana de la Ingeniería Agroecológica”. Disponible en <http://armoniasdelcaqueta.com/web/index.php>.

³⁹ “*Seminario Internacional sobre Fiscalidad Ambiental: Energías Renovables e Impuestos Verdes*”. 15 y 17 de diciembre de 2014. Disponible en: www.Unianazonia.edu.co

para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia', del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Ministerio de Ambiente.⁴⁰

Hoy, las zonas prioritarias para la implementación de acciones de construcción de paz, son áreas de altísimo precio natural. Y más del 90 % de los municipios con prioridad en el posconflicto, donde se deberán ejecutar planes similares, tiene alguna figura de protección o de regulación de su uso. En el Caquetá 14 municipios de los 16 del departamento, serán epicentro del posconflicto en lo relacionado a las acciones que se implementaran para fortalecer los probables acuerdos de Paz, según la ONU⁴¹.

En contraste, Julia Miranda, directora de Parques Nacionales Naturales, sostiene que el conflicto no es necesariamente un blindaje para la biodiversidad. Explica que “El conflicto ha permitido que los grupos ilegales entren y cometan toda clase de delitos. Abren carreteras, no hay orden ni reglas que sirvan para detener los atentados. Y a ellos no puede llegar la institucionalidad para hacer procesos de restauración”, además, que una de las alternativas para futuros tiempos de paz es dar oportunidades de ingresos a las comunidades, con la ejecución de programas de ecoturismo⁴².

El tema medioambiental, necesariamente, es transversal en los diálogos de paz y en el desarrollo del posconflicto, los territorios históricamente ocupados por las FARC tienen algún tipo de restricción o protección ambiental, por lo cual, es vital darle forma a la Reforma rural integral (el primer acuerdo entre Gobierno y guerrilla en La Habana), porque para estas regiones será indispensable pensar cuáles son los mejores usos del territorio, no solo en términos económicos, sino sociales. La implementación de los acuerdos pondrá a prueba la capacidad de interlocución política del sector ambiental, desconocer los aspectos ambientales en el posconflicto podría conducir a la destrucción del patrimonio natural de la Nación. Porque la paz, que necesariamente será buena para el país, no debe transformarse en amenaza para su medioambiente.

Con respecto al tema de la reparación a las víctimas durante los días 24 y 25 de noviembre de 2013 se realizó el “*Primer Congreso Internacional de Paz, Democracia y*

⁴⁰ “Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia”. PNUD. 2014. Disponible en www.minambiente.gov.co

⁴¹ *Ibíd.*

⁴² “*Seminario Internacional sobre Fiscalidad Ambiental: Energías Renovables e Impuestos Verdes*”. 15 y 17 de diciembre de 2014. Disponible en: www.Unianazonia.edu.co

Víctimas del Conflicto, camino a unas políticas de reconciliación y paz duradera del posconflicto” en Florencia, el cual contó con la participación de varias personalidades del orden nacional y regional, líderes campesinos, organizaciones sociales, docentes y estudiantes⁴³.

Entre los ponentes estuvieron el Senador Antonio Navarro Wolf, el Representante a la Cámara por Caquetá, Harry Giovanni González García, el Gobernador encargado Hugo Alejandro Rincón, Líderes Regionales, entre otros; quienes expusieron sus puntos de vista frente al posconflicto, que sin dudas implicará un cambio en varios sectores. Los conferencistas coincidieron en el papel tan importante que tiene la Universidad de la Amazonia tanto en su aporte intelectual como en el trabajo social en el posconflicto, el cual implicará mayor inclusión por parte de la universidad para las víctimas y para los desmovilizados, así mismo resaltaron el papel que debe desempeñar la academia en el diseño e implementación de estrategias y programas orientados a la reconstrucción del tejido social.

Las organizaciones sociales que participaron en el evento, las cuales representan principalmente a las víctimas, dejaron en claro que la reparación económica y restitución de tierras que ha prometido el gobierno no se está llevando a cabo, y que las víctimas requieren de programas de atención integral psicosocial para lograr la “reparación integral”⁴⁴.

Solicitud que fue reafirmada en el *Encuentro regional para la paz que se desarrolló* el 11 y 12 de septiembre de 2014, en la ciudad de Florencia, Caquetá, en el cual participaron más de 300 personas. El evento, tuvo como objetivo promover el diálogo social para el reconocimiento de capacidades y retos en la construcción de paz integral y sostenible en el territorio. La jornada académica forma parte de los encuentros regionales para la paz, una iniciativa de la Red Nacional de Programas Regionales de Desarrollo y Paz (Redprodepaz), la Red de Iniciativas y Comunidades de Paz desde la Base, Pensamiento y Acción Social (PAS) y la Ruta Pacífica de las Mujeres. Estos encuentros, que cuentan con el apoyo de las embajadas de Suecia, Noruega y Suiza y de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, ya

⁴³ “*Primer Congreso Internacional de Paz, Democracia y Víctimas del Conflicto, camino a unas políticas de reconciliación y paz duradera del posconflicto*”. Disponible en www.Unianazonia.edu.co: 24 y 25 de noviembre de 2013.

⁴⁴ *Ibíd.*

se han desarrollado en Quibdó (Chocó), Mocoa (Putumayo) y en la región de Montes de María⁴⁵.

En el encuentro citado Guillermo Rivera, Consejero Presidencial para los Derechos Humanos, explicó: “El gobierno nacional está visitando las regiones en conflicto para informar a las comunidades y escucharlas, sobre las dudas que puedan tener para que este proceso cuente con toda la legitimidad de la sociedad colombiana, pero de manera muy especial de zonas como el departamento del Caquetá donde el conflicto se ha vivido con mucha crueldad”⁴⁶. De igual forma Irma Perilla, coordinadora de los encuentros regionales y responsable del programa de paz de la Corporación Pensamiento y Acción Social, señaló que “lo que estamos haciendo es un ejercicio de pedagogía y tenemos claro que estos encuentros hay que seguirlos haciendo en las regiones golpeadas por la violencia porque el conflicto es rural y Caquetá es de las zonas más golpeadas en vidas humanas, en infraestructura y en atentados terroristas, entre otros”⁴⁷

Por último, Luz Mery Pache, indígena del pueblo Nasa y delegada de los cabildos indígenas de San Vicente del Caguán, expresó su opinión sobre el desarrollo del encuentro. “El foro reviste mucha importancia para nosotros porque quienes habitamos en zonas donde el conflicto ha golpeado con mayor intensidad, nos estamos enterando de lo que se habla en la mesa de La Habana”⁴⁸.

El tema de la reparación a las víctimas se reglamentó partir de Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, o Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones, es quizá el que más ha tenido desarrollo en el departamento, aunque sigue siendo precario como se mostró en el capítulo uno, el trabajo de la *Unidad de Atención y Reparación Integral a Víctimas (UARIV)* en el Caquetá apenas comienza y ya presenta mucha desatención por parte de los organismos centrales y departamentales, quienes son los encargados de implementar esta política. Además, es un tema que requiere un abordaje integral que no se está realizando, hasta ahora la atención se ha centrado en la reparación económica, la reparación psicosocial de las víctimas y sus familias se ha dejado de lado a

⁴⁵“Florencia (Caquetá), sede del encuentro regional para la paz”. Disponible en: <http://www.unidadvictimas.gov.co>

⁴⁶ *Ibíd.*

⁴⁷ *Ibíd.*

⁴⁸ *Ibíd.*

pesar de haberse reglamentado desde el 2011. En la actualidad el Caquetá carece de los recursos financieros, humanos y logísticos para prestar la atención psicosocial a las víctimas del conflicto armado y se presume que en el posconflicto la demanda de atención aumentará, puesto que, con la desmovilización de las FARC también se le deberá prestar atención psicosocial a los excombatientes y a sus familias.

Por otro lado, el poder judicial en el Caquetá también se ha involucrado en el debate acerca del posconflicto, así en el marco del encuentro de jueces, magistrados y académicos reunidos con el fin de conocer el rol de la justicia en el proceso de paz y el posible acuerdo de la Habana, la Gobernación de Caquetá realizó una exposición sobre: *“Cómo desde la institucionalidad se protege al ciudadano y los diferentes espacios que se abren a las personas que se vinculan a la sociedad civil”*. La actividad contó con la presencia de la máxima autoridad del poder judicial en Colombia, el Presidente de la Corte Suprema de Justicia, también participaron el Presidente de la Sala de Casación Laboral de la Corte, el Presidente del Tribunal Administrativo de Caquetá, al igual que jueces, abogados, estudiantes, entre otros asistentes al evento⁴⁹. Durante la presentación se mostró todas las alternativas que pueden darse dentro de un proceso del pos-acuerdo, y la disposición que tiene el gobierno nacional y departamental para apoyar todas las acciones a favor de la paz y la protección de los ciudadanos caqueteños.

En el encuentro se hizo evidente que el mayor reto que tiene el sistema judicial en Colombia en el desarrollo del posconflicto es la implementación de la “justicia transicional”, discusión que todavía se está dando en el congreso nacional y en las altas cortes. La “justicia transicional”, la cual se refiere al conjunto de medidas judiciales y políticas que diversos países han utilizado como reparación por las violaciones masivas de derechos humanos. Entre ellas figuran las acciones penales, las comisiones de la verdad, los programas de reparación y diversas reformas institucionales. “Los problemas se concentran en cuál puede ser el alcance de la justicia transicional y sobre cuáles serían los beneficios jurídicos que se pueden o no conceder a los guerrilleros desmovilizados y sobre qué conductas de los múltiples crímenes que han cometido”⁵⁰.

⁴⁹ El Líder, “Presencia de las Altas Cortes en el Caquetá”. Disponible en: www.ellider.com.co: 27 octubre de 2014

⁵⁰“Un marco jurídico para la paz”. Disponible en: <http://lasillavacia.com/historia/hay-que-aprobar-un-marco-juridico-para-la-paz-49113>

En Florencia se instaló desde el 14 de marzo de 2013 el Comité Territorial de Justicia Transicional, con la participación del ministerio del Interior, del ministerio de Justicia y la alcaldesa de Florencia. En dicha reunión se proyectó la construcción del Centro de Atención a las Víctimas, que se suma al proyecto ya aprobado de la construcción del Centro de Justicia, pero su impacto en términos de restitución de derechos a la comunidad aún no es visible. El tema de la implementación de la justicia transicional, indudablemente, va de la mano con la reparación a las víctimas y ambos afectan la seguridad ciudadana.

En cada región estos temas tienen sus particularidades, en el Caquetá se vuelven muy complejos debido a la dinámica que el conflicto armado fue creando durante varias décadas, es así que, sin proponérselo, las víctimas y los victimarios (FARC; AUC y miembros del Ejército y policía nacional) y sus respectivas familias hacen parte, en buen número, de la misma comunidad, son lugareños (a excepción de los integrantes de las AUC que llegaron del departamento del Córdoba) comparten relaciones de familiaridad (Cónyuge, padres, hijos, hermanos, primos, etc.) y/o vecindad. Esta situación se da debido a que el Caquetá es un departamento, prácticamente despoblado, cómo se mostró en el capítulo uno, su población aumentó de manera significativa hace apenas dos décadas y apenas llega a 465.477 habitantes, de los cuales 273.371 habitan en las 16 cabeceras municipales y 192.106 en zonas rurales, Florencia es el municipio más poblado y cuenta con 155.000 habitantes aproximadamente. Lo cual ha facilitado que sus habitantes mantengan relaciones comunales, vecinales y de compadrazgo puesto que las familias se conocen de tiempo atrás.

Por otra parte, durante el proceso de expansión de las FARC en el departamento fueron incorporados, de manera voluntaria o no, principalmente miembros de la comunidad, así mismo, el aumento significativo del pie de fuerza del Ejército y Policía Nacional en el departamento se ha realizado, principalmente, mediante la incorporación de habitantes del departamento a dichas instituciones. En este escenario, las comunidades fueron fraccionadas y con ellas las familias, es fácil encontrar en el Caquetá familias que cuentan con algún integrante que pertenece a las FARC y otro que pertenece a la policía o al ejército. Estos factores afectan la realización de las denuncias por parte de las víctimas del conflicto, quienes temen por su seguridad y la de sus familias y por el daño que pueden causar a otro familiar o vecino. Además, por las mismas razones, la mayoría de las víctimas temen ser identificadas.

La situación mencionada dificulta la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, la cual requiere como paso inicial la identificación de la víctima a través de la denuncia. Situación similar se presenta con la implementación de la *justicia transicional*, la cual debe facilitar entre otros aspectos el proceso de reinserción a la vida civil de los excombatientes. La Ley prevé que la reinserción debe realizarse, preferiblemente, donde el excombatiente mantenga vínculos familiares y afectivos para facilitar su proceso. En el Caquetá el reencuentro de familias y comunidades conformadas por integrantes de bandos contrarios no va a ser fácil.

Lo anterior para tener en cuenta algunas de las dificultades que enfrenta la aplicación del *marco jurídico para la paz* en el desarrollo del posconflicto en regiones donde priman los vínculos comunales y vecinales, y han sido territorios ocupadas por las FARC por varias décadas. No cabe duda que esta situación representa otro gran desafío para el desarrollo del posconflicto.

Por último, el tema de la seguridad en el departamento del Caquetá de cara al posconflicto también se ve afectado por un hecho ya demostrado: Un estudio desarrollado por la Fundación Paz y Reconciliación demuestra que las bandas criminales (bacrim) están realizando acciones en las regiones donde operan actualmente las FARC, preparándose para posicionarse en estos territorios en un escenario de posconflicto cuando la guerrilla abandone su accionar en la zona. Así lo explicó el director de la Investigación, Ariel Ávila, quien afirmó que "existen regiones donde el posconflicto puede ser muy violento"⁵¹

Consideraciones finales

Un eventual acuerdo entre el Gobierno y la guerrilla de las FARC para terminar el conflicto armado y dar inicio al posconflicto en Colombia solo podrá ser exitoso si cuenta con la participación de las comunidades en todas las regiones del país, en especial aquellas que han sufrido más las consecuencias del conflicto. Los esfuerzos para que la sociedad conozca lo que se está acordando en la Mesa de Conversaciones en La Habana no han sido suficientes. No hay una estrategia pedagógica que permita a los ciudadanos del común

⁵¹“El posconflicto será violento en territorios de las Farc”. Disponible en: <http://www.caracol.com.co/el-posconflicto-sera-violento-en-territorios-de-las-farc/2014-02-23>

enterarse con detalle de qué es lo que está ocurriendo, mucho menos, desde la perspectiva de los intereses y la realidad de cada región. Más del 62% de los colombianos todavía no conoce lo que se ha negociado en La Habana, como lo reconoció el mismo presidente Juan Manuel Santos. (Ver: Declaraciones de Juan Manuel Santos: Pedagogía de la Paz. 12 de diciembre de 2014 en www.eltiempo.com.co).

Al momento de finalizar este informe existe mucho escepticismo, que se deriva en buena parte del desconocimiento, frente a los acuerdos que se realizan en la Habana, los cuales continúan con sobresaltos y tropiezos cada vez que aparecen noticias de algún nuevo atentado cometido por las FARC, adicionalmente, el movimiento político Centro Democrático liderado por el expresidente Álvaro Uribe Vélez, hoy senador de la Republica, ha mantenido una posición de ofensiva contra los diálogos de la Habana, lo cual genera más reservas en la ciudadanía frente a los diálogos. Sin embargo existe el sentir generalizado de que este proceso con las FARC no tiene marcha atrás y que llegaremos al posconflicto, aunque no sepamos cuándo, ni en qué condiciones.

El posconflicto en Colombia es un tema que apenas comienza a ser estudiado con cierta rigurosidad académica, cualquier investigación al respecto no puede darse por terminada, la actual no es la excepción. Las investigaciones comienzan a explorar diferentes aspectos del posible posconflicto, sabiendo que es un intento de comenzar a imaginar y proyectar un país sin conflicto armado abierto. De ahí, que es necesario continuar alentando y apoyando el despliegue de debates, propuestas e investigaciones respecto al desarrollo del posconflicto, principalmente con respecto a ciertos temas que cobran mayor relevancia en los departamentos que históricamente han sido ocupados por los FARC y mantienen una precaria presencia del Estado, como es el caso del departamento del Caquetá.

Algunos de estos temas son la extracción minera y de hidrocarburos; la biodiversidad y medioambiente; la implementación de la justicia transicional; la reconstrucción del tejido social, que incluye la reparación integral a las víctimas, y la seguridad ciudadana. Temas que son de vital importancia para el mantenimiento de los acuerdos que se logren en la Habana y la construcción de territorios de paz en Colombia.

Referencias

“Así e Colombia rural”. Disponible en: <http://www.semana.com/especiales/pilares-tierra/asi-es-la-colombia-rural.html>

Caracol Radio. “Nuevos disturbios en el Caquetá y Huila por paro campesino”. 7 de mayo de 2014. Disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/regionales/>

Caracol Radio. “En el Caquetá ya se vive el posconflicto”. Mayo 27 de 2013. Disponible en <http://www.caracol.com.co/noticias/>

Caracol Radio. “En Colombia hay 10 bandas criminales dedicadas al narcotráfico, según las autoridades”. Diciembre 12 de 2014. <http://www.caracol.com.co/noticias/judiciales/>

Centro de Memoria Histórica “Mandato Ciudadano por la Paz, Plaza Parque Lourdes cra 13 con calle 63”. Disponible en sitio web: http://centromemoria.gov.co/wp-content/uploads/2012/07/punto_49.swf

Centro de Coordinación y Acción Integral (CCAI). Disponible en sitio web: <https://www.google.com.co/#q=ccai+caqueta>.

Centro de Memoria Histórica. “Consolidación militar, diálogos del Caguán y declive político 1991-2008”. Decisiones de guerra, Unión Patriótica e inserción en zonas cocaleras (1978-1991)”. En: *Guerrilla y Población Civil: trayectorias de las FARC 1949-2013*. Bogotá, Imprenta Nacional. 2013.

Cifras de desplazamientos 2000-2013. Disponible en: www.acnur.org.co/. Abril 2014.

Colombia Energía. “Caguán-Putumayo, una frontera promisorio y exigente”. Enero de 2013. Disponible en sitio web: <http://colombiaenergia.com>

“Consideraciones ambientales para la construcción de una paz territorial estable, duradera y sostenible en Colombia”. PNUD. 2014. Disponible en: www.minambiente.gov.co

DANE. (2005). Colombia. Proyecciones De Población Departamentales Por Área, 2005-2020. Disponible en: www.dane.gov.co

DNP (2014) “Proyección de las Regalías en las Regiones” Disponible en: www.dnp.gov.co Gobernación de Caquetá. *Plan de Desarrollo 2012-2015*.

DANE. “Boletín de Prensa. Caquetá Pobreza Monetaria 2012”. 10 de julio de 2013. Disponible en: [https://www.dane.gov.co/condicionesvida/pobreza/Caquetá,Pobreza 2012](https://www.dane.gov.co/condicionesvida/pobreza/Caquetá,Pobreza%202012).

Echandía, Camilo. *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Informes FIP. Septiembre de 2011.

El Líder. “Presencia de las Altas Cortes en el Caquetá”. www.ellider.com.co: 27 octubre de 2014.

El Líder. “Vuelven desplazamientos masivos al Caquetá”. 13 de mayo de 2014. Disponible en sitio web: <http://www.ellider.com.co/2012/05/13/vuelven-desplazamientos-masivos-al-caqueta/>

“Un marco jurídico para la paz”. Disponible en: <http://lasillavacia.com/historia/hay-que-aprobar-un-marco-juridico-para-la-paz-49113>

“El posconflicto será violento en territorios de las Farc”. Disponible en: <http://www.caracol.com.co/el-posconflicto-sera-violento-en-territorios-de-las-farc/2014-02-23>

“Florencia (Caquetá), sede del encuentro regional para la paz”. Disponible en: <http://www.unidadvictimas.gov.co/index.php/79-noticias/2911-florencia-caqueta-sede-del-encuentro-regional-para-la-paz>

Gobernación de Caquetá. *Plan de Desarrollo 2012-2015*. Colombia Energía. “Caguán-Putumayo, una frontera promisoriosa y exigente”. Enero de 2013. Disponible en sitio web: <http://colombiaenergia.com/node/68>

Gobernación de Caquetá. *Información General*. Enero 22, 2014, Disponible en sitio web: <http://caqueta.gov.co/index.php/nuestrodepartamento>

“Justicia en Caquetá”. Disponible en: [www.eltiempo.com/22 de noviembre de 2012](http://www.eltiempo.com/22-de-noviembre-de-2012).

Ministerio de Defensa Nacional. *Memorias al Congreso 2011-2012*”. P. 19. Disponible en: [Documentos/memorias/ 2011-2012.pdf](http://Documentos/memorias/2011-2012.pdf)

OCHA. Colombia: Impacto humanitario de manifestaciones sociales Informe de Situación No. 1 (04/09/2013). Bogotá, 2013.

“Se multiplica por 10 las balsas de minería sobre el río Caquetá entre 2012 y 2013”. Disponible en: <http://www.elespectador.com/noticias/medio-ambiente/se-multiplica-10-balsas-de-mineria-sobre-el-rio-caqueta-articulo-445262>

Seminario Internacional sobre Fiscalidad Ambiental: Energías Renovables e Impuestos Verdes”. 15 y 17 de diciembre de 2014. Disponible en: www.Unianazonia.edu.co

“Universidad de la Amazonia realiza la semana de la Ingeniería Agroecológica”. Disponible en <http://armoniasdelcaqueta.com/web/index.php>.

Verdad Abierta. “La incursión paramilitar en Caquetá”. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/imputaciones/3639-la-incursion-paramilitar-al-caqueta>

Verdad Abierta. “Caquetá es el corazón de las FARC”. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/la-historia-de-las-farc/243-la-historia/farc/4298-las-conferencias-de-la-expansion-1982-1993>.

Verdad Abierta. “La incursión paramilitar en Caquetá”. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/imputaciones/3639-la-incursion-paramilitar-al-caqueta>

Verdad Abierta. *Estadísticas de desplazamientos masivos documentados por OCHA*. 2009-2014. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/cifras/3829-estadisticas-de-desplazamiento>.