

Universidad Andina Simón Bolívar

Sede Ecuador

Área de Gestión

Maestría en Gestión del Desarrollo

Mención en Desarrollo Social

**Análisis de políticas públicas sobre soberanía alimentaria y su
incidencia en las comunidades agroecológicas del cantón Pedro
Moncayo, provincia de Pichincha**

Myriam Cristina Guerra Mera

Tutor: Sergio Antonio Ruiz Azurduy

Quito, 2020

Trabajo almacenado en el Repositorio Institucional UASB-DIGITAL con licencia Creative Commons 4.0 Internacional

| | | |
|---|---|---|
|  | Reconocimiento de créditos de la obra No comercial Sin obras derivadas |  |
|---|---|---|

Para usar esta obra, deben respetarse los términos de esta licencia

Cláusula de cesión de derecho de publicación

Yo, Myriam Cristina Guerra Mera, autora del trabajo titulado “Análisis de políticas públicas sobre soberanía alimentaria y su incidencia en las comunidades agroecológicas del Cantón Pedro Moncayo, Provincia de Pichincha”, mediante el presente documento dejo constancia de que la obra es de mi exclusiva autoría y producción, que la he elaborado para cumplir con uno de los requisitos previos para la obtención del título de Magíster en Gestión del Desarrollo con mención en Desarrollo Social, en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

1. Cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, durante 36 meses a partir de mi graduación, pudiendo, por lo tanto, la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador utilizar y usar esta obra por cualquier medio conocido o por conocer, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico. Esta autorización incluye la reproducción total o parcial en los formatos virtual, electrónico, digital, óptico, como usos en red local y en internet.
2. Declaro que en caso de presentarse cualquier reclamación de parte de terceros respecto de los derechos de autor/a de la obra antes referida, yo asumiré toda responsabilidad frente a terceros y a la Universidad.
3. En esta fecha entrego a la Secretaría General, el ejemplar respectivo y sus anexos en formato impreso y digital o electrónico.

15 de enero de 2020

Firma: _____

Resumen

La presente investigación tiene como objetivo principal, determinar cómo las políticas públicas de soberanía alimentaria y el accionar de los grupos de interés local fomentan la implementación de la agroecología en comunidades seleccionadas del cantón Pedro Moncayo. Dentro de los objetivos específicos para alcanzar el propósito de la investigación están: analizar la soberanía alimentaria y su influencia en el desarrollo de políticas públicas del Estado Ecuatoriano; evaluar las políticas públicas nacionales y subnacionales enfocadas en soberanía alimentaria; determinar el motor que impulsa a las comunidades del cantón a fortalecer la soberanía alimentaria; identificar los principales grupos de interés que apoyan el desarrollo de la producción agroecológica en la zona de estudio y contribuir con recomendaciones para mejorar la coordinación institucional.

Este trabajo, parte de un marco conceptual de políticas públicas sobre soberanía alimentaria y destaca sus principales enfoques en la agroecología como una herramienta integral y un modelo de producción para generar un sistema agroalimentario que contribuya a la salud y consumo de los habitantes del sector urbano y rural. En relación a la metodología, es de carácter exploratorio, pues analiza la incidencia de políticas públicas en los medios de vida de las familias campesinas del cantón Pedro Moncayo, basado en las entrevistas individuales realizadas a los actores involucrados. Se describe el rol de la agroecología como estrategia para concertar opiniones de las autoridades de turno, movimientos sociales y la academia, orientados hacia una revalorización de los derechos de campesinos y la importancia de crear una estructura institucional.

Con esta investigación, se destaca la participación de la mujer campesina que ha generado un impacto positivo en el desarrollo de la agroecología, es destacable su accionar al buscar alternativas para proteger a su familia y buscar medios de producción que aporten económicamente al hogar. Finalmente, se propone que el camino acertado a fortalecer la soberanía alimentaria es a través de ejes que impulsen la agroecología como modelo de producción para establecer una relación individuo-ambiente en un contexto más justo y equitativo para los productores agroecológicos y crear una conciencia más crítica y profunda de un consumo sano.

Palabras clave: políticas públicas, soberanía alimentaria, agroecología, producción, comercialización, consumo

A Dios y a la Virgen Inmaculada, centro de mis oraciones y agradecimientos.

A mis padres Edwin y Dory, con su ejemplo de luz y guía en mi vida.

A mis hermanos Andrés y Michael, su confianza y apoyo en esa lucha de seguir
caminando por la vida.

A ti, mi refugio de paz y eternidad.

Nachita, Zeuss, Cobby, Sasha y Luna; son mi alegría infinita.

Agradecimientos

A mi casa de estudios, Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, que se ha convertido en mi segundo hogar, donde día a día guardo mis mejores momentos.

A las autoridades, docentes y personal administrativo que contribuyen al prestigio y excelencia académica de la Institución.

Al señor rector, Dr. César Montaña Galarza, por haberme brindado la oportunidad y la confianza de ingresar a trabajar en la UASB-E.

Al Dr. Jaime Breilh Paz y Miño, que me ha permitido conocer de cerca tan invaluable gestión por la salud colectiva e impulsarme a conocer de cerca el trabajo de nuestros productores agroecológicos y el rol de la mujer campesina.

A mis grandes amigos de Rectorado: Gabriel, gracias por la motivación y ser la guía en este proceso de aprendizaje y reflexión hacia una conciencia más crítica de la salud y la sociedad. A Sandra y Sonia, por su valiosa amistad y apoyo durante el periodo de estudios de especialización y maestría.

A mi tutor, Sergio Ruiz, por todo el apoyo brindado en la elaboración de este trabajo de investigación y análisis.

Tabla de contenidos

| | |
|--|----|
| Introducción..... | 15 |
| Capítulo primero Análisis situacional | 17 |
| 1. Objetivos y preguntas de investigación | 20 |
| 2. Justificación | 21 |
| 3. Metodología de investigación | 23 |
| Capítulo segundo Marco teórico | 27 |
| 1. Antecedentes | 27 |
| 2. Soberanía alimentaria | 30 |
| 3. Las cuatro “S” de la vida | 37 |
| 4. Políticas públicas en Ecuador | 43 |
| 5. Políticas públicas a nivel local..... | 45 |
| Capítulo tercero Área de estudio Pedro Moncayo..... | 47 |
| 1. Datos generales | 47 |
| 2. Ordenanza local y las 4s de la vida..... | 50 |
| 3. Características socioeconómicas y ambientales de las comunidades de Pedro Moncayo..... | 51 |
| 4. El rol de la agroecología en los medios de vida de las familias campesinas..... | 52 |
| Capítulo cuarto Grupos de interés frente a la agroecología..... | 57 |
| 1. Matriz entrevistas a los actores de participación..... | 62 |
| 2. Análisis discursivo | 62 |
| 3. Propuesta: Agroecología como modelo de producción | 67 |
| Conclusiones y recomendaciones..... | 75 |
| Lista de referencias | 81 |
| Anexos..... | 85 |
| Anexo 1: Listado de entrevistados..... | 85 |
| Anexo 2: Formulario de entrevista, representante del GAD Provincial de Pichincha..... | 86 |
| Anexo 3: Formulario de entrevista, representante de Rikolto - ONG | 88 |
| Anexo 4: Formulario de entrevista, representante a líderes de los productores agroecológicos de Tabacundo y Cayambe..... | 90 |

Anexo 5: Matriz entrevistas a los actores de participación – políticas públicas..... 92

Anexo 6: Matriz entrevistas a los actores de participación – acciones en territorio.. 95

Lista de ilustraciones

Gráficos

| | |
|---|----|
| Gráfico 1. Acciones para fortalecer la soberanía alimentaria..... | 32 |
| Gráfico 2. Las 4S de la vida | 42 |
| Gráfico 3. Grupos de interés frente a la agroecología | 58 |
| Gráfico 4. Sistema participativo de garantías | 64 |
| Gráfico 5. Agroecología como modelo de producción | 69 |
| Gráfico 6. Ejes para un sistema agroalimentario | 71 |

Ilustraciones

| | |
|--|----|
| Ilustración 1. Mapa político cantón Pedro Moncayo..... | 47 |
| Ilustración 2. Autenticación étnica..... | 49 |

Tablas

| | |
|--|----|
| Tabla 1. Población total por parroquias Cantón Pedro Moncayo..... | 48 |
| Tabla 2. Población Cantón Pedro Moncayo 2010 | 48 |
| Tabla 3. Matriz entrevistas actores de participación – políticas públicas | 94 |
| Tabla 4. Matriz entrevistas actores de participación – acciones en territorio..... | 98 |

Introducción

La preocupación de una sociedad en temas de soberanía alimentaria es la problemática actual de discusión en todo el mundo, millones de personas aún padecen de desnutrición, otras llevan una alimentación inadecuada y en algunos casos se presentan índices de muerte por malnutrición. Frente a este escenario, en 1974 se desarrolla la Primera Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Alimentación, donde se define la declaratoria universal para que hombres, mujeres y niños no padezcan de hambre ni malnutrición, un derecho irrenunciable que tienen todos los seres humanos. Es así que, del 13 al 17 de noviembre de 1996, La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) convocó a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación para tratar asuntos imprescindibles de cómo erradicar el hambre, en el cual participaron alrededor de 186 países interesados en manejar un plan de acción para erradicar el hambre y la pobreza.

El debate se concentra en la importancia de trabajar en programas y políticas que protejan el derecho a producir, comercializar y consumir alimentos sanos. La Cumbre Mundial de Alimentación tuvo como objetivo central “Renovar, al más alto nivel político, el compromiso mundial de eliminar el hambre y la malnutrición y garantizar la seguridad alimentaria sostenible para toda la sociedad” (FAO 1996, 4). En este contexto, se debe trabajar de manera integral para concienciar al sector público y privado, organismos y entidades gubernamentales, medios de comunicación y a la población misma sobre la relevancia de optar por medidas enfocadas en soberanía alimentaria para proteger la salud colectiva.

La gestión en políticas públicas que despliega el estado ecuatoriano en su plan nacional de desarrollo busca unificar esfuerzos, mecanismos y acciones en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados para fortalecer el derecho que tienen los habitantes de contar con servicios básicos, reducir la brecha entre ricos y pobres, garantizando las mismas oportunidades de acceso a salud, alimentación, educación y vivienda. Por ello, dentro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 – Toda una vida, propone fortalecer la soberanía alimentaria a través de mesas de diálogo para conocer las necesidades de los sectores rurales, mejorar los factores de producción, proyectar mecanismos de comercialización, ofertando productos agroecológicos que les

permita generar oportunidades de trabajo para reducir el índice de pobreza y contar con mayor inclusión de las comunidades, revalorizando sus saberes ancestrales y tradiciones.

El apoyo a la gestión productiva de las comunidades y sus agricultores debe ser con un soporte a nivel tecnológico y académico; es así que el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021, sostiene que “la investigación y desarrollo deben apoyarse en el contingente de las universidades y centros de investigación, con premisas de pensamiento crítico, las cuales deben responder con pertinencia y oportunidad a las necesidades de los habitantes rurales a través de la creación de conocimiento” (Senplades 2017, 85). En este contexto, surge la necesidad de trabajar por un desarrollo sustentable y rescatar las actividades de nuestras comunidades basadas en actividades de producción agroecológica y trabajar en el fortalecimiento e incidencia de políticas públicas en soberanía alimentaria.

Esta tesis está dividida en cuatro capítulos. El capítulo 1 presenta la problemática y justificación de la investigación, partiendo de un análisis de la situación sobre soberanía alimentaria en el Ecuador, se plantean los objetivos y las principales preguntas de investigación. El capítulo 2 se enfoca en el marco teórico, temas sobre políticas públicas en Ecuador y a nivel local, el término de soberanía alimentaria y las 4s del Buen Vivir de Jaime Breilh. El capítulo 3 detalla el área de estudio, el cantón de Pedro Moncayo, características socioeconómicas y ambientales de las comunidades y el rol de la agroecología en los medios de vida de las familias campesinas. El capítulo 4 define los grupos de interés frente a la agroecología, se presenta una matriz de entrevistas con los actores de participación y un análisis discursivo y, se focaliza a la agroecología como estrategia de producción. Al final se incluye el apartado de conclusiones y recomendaciones del trabajo de investigación.

Capítulo primero

Análisis situacional

En Ecuador, como parte del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021, la articulación de políticas públicas con los ejes de desarrollo permite “garantizar la sustentabilidad de los recursos naturales, la transformación productiva, la reducción de brechas territoriales, así como la resiliencia de la población” (Senplades 2017, 101). Es la garantía de que la población viva en equidad, dentro de un contexto de justicia social y territorial, reduciendo brechas de desigualdad, que permita una mejor relación entre las ciudades y las zonas rurales y una acertada gestión de manejo de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Con un enfoque en el territorio ecuatoriano, es importante evaluar la Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria (Lorsa), que tiene como finalidad “establecer los mecanismos mediante los cuales el Estado cumpla con su obligación y objetivo estratégico de garantizar a las personas, comunidades y pueblos la autosuficiencia de alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados de forma permanente” (EC 2010, 1). Esta normativa busca que las políticas públicas actúen de manera eficiente sobre la producción, comercialización y consumo de alimentos sanos y seguros, dando preferencia a las pequeñas, micro y medianas empresas, poder incentivar la producción campesina y a sus comunidades. La Lorsa pretende rescatar y defender la protección a la agrobiodiversidad; además, focalizar en principios de equidad, solidaridad, inclusión, sustentabilidad social y ambiental.

Resalta que el Estado debe garantizar una producción sostenible y sustentable de alimentos, propiciar incentivos al trabajo productivo de la tierra, apoyar a la asociación de microempresarios, impulsar el consumo de alimentos nutritivos de origen agroecológico, la adopción de políticas para proteger el sector agroalimentario y estimular la participación social, la equidad entre hombres y mujeres y todo lo relacionado a la generación de políticas a favor de una soberanía alimentaria. Asimismo, la Lorsa busca impulsar la investigación científica y tecnológica destinada a la agroalimentación, justamente para que la producción de los alimentos cumpla estándares de calidad en cuanto a seguridad y nutrición. Adicional, exista un intercambio entre la asistencia técnica

y tecnológica con los saberes ancestrales de las comunidades, cuyo fin sea el de proteger los recursos naturales y su biodiversidad.

En cuanto a financiamiento, el Estado se compromete a la creación de incentivos de tipo fiscal, productivo y comercial, un seguro agroalimentario para proteger el trabajo campesino que puede enfrentar casos de desastres naturales, plagas, incluso riesgos del mercado y, un subsidio alimentario en caso de que la producción no genere la rentabilidad anhelada y se requiere de mayor esfuerzo. Otra de las preocupaciones de los microempresarios es la competencia desleal, es así que la Lorsa en su reglamentación menciona que el Estado creará el Sistema Nacional de Comercialización para la Soberanía Alimentaria que fomentará mecanismos de equidad, con las mismas oportunidades de producir y comercializar, que exista una negociación directa entre productores y consumidores y de esta manera lograr que los productos cumplan con altos estándares de calidad y de consumo para los habitantes.

Incluso, la normativa busca regular el ingreso de productos al país, los Ministerios asignados a temas de políticas agropecuarias y de comercio exterior deberán establecer parámetros necesarios para la protección de la soberanía alimentaria del territorio nacional y en caso de importaciones, los alimentos deben ingresar al país cumpliendo normas de calidad, producción y procesamiento. Un tema de controversia son los insumos de origen transgénico, la Lorsa procura defender la salud de los ecuatorianos, exigiendo el debido control del ingreso de productos transgénicos que únicamente cumplan con los requisitos de sanidad, utilizando medios de prevención y etiquetados bajo la ley nacional, que sean de conocimiento de los consumidores y que no atente contra la salud colectiva, la soberanía alimentaria y la biodiversidad.

A partir de esta perspectiva, surge la necesidad de contribuir a la campaña de combatir la desnutrición y malnutrición, la normativa incentiva al consumo de productos agroecológicos. Recomienda la importancia de programas de promoción y educación nutricional dirigidos a grupos de atención prioritaria, la coordinación de políticas públicas permitirá impulsar en centros educativos la relevancia de tener una alimentación balanceada, nutritiva y sana. Sin duda, en toda la articulación y manejo de políticas públicas se debe considerar la participación social, en este espacio interviene el Sistema de Soberanía Alimentaria y Nutricional (SISSAN), donde participan personas, comunidades, pueblos y nacionalidades, ministerios, gobiernos autónomos descentralizados e integrantes de la Conferencia Plurinacional e Intercultural de la Soberanía Alimentaria, cuyo objetivo principal es aportar en la elaboración de políticas

públicas para reducir los índices de pobreza y fortalecer temas de seguridad alimentaria y producción de alimentos sanos y nutricionales.

Como actor social, la Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria trabaja por propiciar un proceso participativo de debate, en el que se promuevan leyes a favor de la agrobiodiversidad, producción, comercialización y consumo nutricional. Entablar una relación con el Estado para recomendar la formulación e implementación de políticas públicas que generen programas nutricionales, planes y proyectos en función de la soberanía alimentaria, y se garantice el cumplimiento de la Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria. De igual manera, la importancia de firmar convenios interinstitucionales que protejan la soberanía alimentaria y proponer actividades de capacitación sobre una alimentación saludable a través de foros, eventos, charlas dirigidos a centros educativos, organizaciones sociales, comunidades, a la población en general.

Para el Sistema de Información de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISSAN), “los elementos claves del marco constitucional y legal del Ecuador se articulan a partir de tres ejes principales: i) contenido progresivo del derecho a la alimentación, ii) soberanía alimentaria como objetivo estratégico, y iii) participación ciudadana en la gestión pública” (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura FAO 2016, 29). En ese marco, la protección de la salud humana está ligada al manejo adecuado de una normativa que regule el contexto completo de soberanía alimentaria. Las prioridades en cuanto a alimentación se refieren, provienen desde la implementación de políticas apropiadas que deben ejecutarse de manera sincronizada con todos los actores involucrados; es decir, los agricultores pueden contar con un respaldo jurídico para que sus actividades de producción sean respetadas y bajo ciertos parámetros puedan cumplir con los requerimientos que exigen los órganos reguladores para la comercialización de productos.

De esta manera, se entiende que las comunidades locales tendrán una participación activa en dar soporte al trabajo de producción agroecológica que beneficiará a los consumidores y les permitirá contar con los recursos necesarios para enfrentar las demandas industriales que ciertamente les impide desarrollar alternativas o mecanismos acorde a la competencia de mercados. Sin embargo, para contar con la intervención de las comunidades locales se requiere que participen de capacitaciones permanentes sobre el trabajo correcto de la tierra, la manera de producir alimentos agroecológicos y la relevancia que tiene colocar en el mercado insumos libres de tóxicos, que solamente se

han producido de manera natural sin que la mano del hombre, la tecnología o las industrias afecten el proceso regular de producción, comercialización y consumo.

El sector de Pedro Moncayo desde épocas pre-hispánicas se destaca por una relevante producción agrícola de papa, melloco, fréjol, chocho, oca, zanahoria blanca, quinua, ají, nabo, achira, yuyo y berro; alimentos tradicionales andinos. Sin embargo, no todos los pobladores se dedican a la agricultura debido a condiciones climáticas o que los tamaños de sus tierras son reducidos y no generan los suficientes ingresos económicos para subsistir. Muchos de ellos se dedican a la producción y exportación de flores, considerada como una de las actividades más rentables de la zona; sumado a esto, pequeños grupos se enfocan en actividades artesanales, de comercio, transporte y turismo.

En este contexto, los GAD de Pichincha y Pedro Moncayo han trabajado conjuntamente para generar políticas y fomentar la producción agroecológica en las comunidades y sus familias; su principal interés es transformar la zona en un ejemplo de producción y comercialización de alimentos bio-seguros. Como beneficios de una producción agroecológica se destaca “uso de mano de obra familiar; mejoramiento de la dieta familiar y soberanía alimentaria; menor uso de insumos agrotóxicos con efectos positivos en la salud y economía familiar; ciclos de comercialización cortos en ferias y mercados con gran demanda de consumidores y; ahorro de recursos naturales” (GAD de Pichincha y Pedro Moncayo 2017, 16). En este sentido, el desarrollo de la agroecología es fundamental para mejorar las condiciones de vida y salud de los consumidores; por lo tanto, se requiere una estructura operacional que involucre la participación de todos los actores dentro de un contexto social, económico y ambiental.

1. Objetivos y preguntas de investigación

Pregunta central

- ¿Cómo las políticas públicas de soberanía alimentaria y el accionar de los grupos de interés local fomentan la implementación de la agroecología en comunidades seleccionadas del cantón Pedro Moncayo?

Objetivos

- Analizar la soberanía alimentaria y su influencia en el desarrollo de políticas públicas del Estado Ecuatoriano.

- Analizar y evaluar las políticas públicas nacionales y subnacionales enfocadas en soberanía alimentaria.
- Determinar el motor que impulsa a las comunidades del cantón Pedro Moncayo a fortalecer la soberanía alimentaria.
- Identificar los principales grupos de interés que apoyan el desarrollo de la producción agroecológica en la zona de estudio.
- Contribuir con recomendaciones a las comunidades del Cantón de Pedro Moncayo desde una perspectiva social y la realidad que enfrentan en temas de soberanía alimentaria.

Preguntas de investigación

- ¿Cuáles son los avances y desafíos de las políticas públicas de soberanía alimentaria en el Estado Ecuatoriano?
- ¿Es la agroecología una estrategia de producción que garantiza la soberanía alimentaria de las comunidades locales identificadas?
- ¿Cuáles son los grupos de interés que apoyan a los productores agroecológicos?
- ¿Qué incentivos reciben las comunidades del Cantón de Pedro Moncayo para fortalecer la soberanía alimentaria local?

2. Justificación

La alimentación es la plataforma de toda sociedad para vivir, hoy en día los hábitos alimentarios han desencadenado en problemas de salud por varios factores, siendo uno de ellos, ingerir alimentos con agrotóxicos que afectan directamente a los consumidores. A partir de este contexto, los gobiernos locales están construyendo nuevas propuestas para contribuir a la producción y comercialización de productos agroecológicos que fomentarán el trabajo colectivo de los pequeños productores en zonas rurales, preservar la identidad cultural de las comunidades y proteger el medio ambiente. La agroecología es una alternativa de producción libre de agrotóxicos, que permite controlar alimentos sin agrotóxicos, excluir los monocultivos, y proyectar una relación entre productor, consumidor y la madre naturaleza. Es la combinación de prácticas ancestrales con la

tecnología moderna, es la construcción de un diseño operacional con principios de carácter agronómico, ecológico y social.

El modelo agrario actual ha generado en la sociedad resultados preocupantes, el manejo de una agricultura industrial gobernada por los monopolios que comercializan sus productos por obtener réditos, un trabajo asalariado, restando oportunidades para los campesinos, desconociendo la importancia de fomentar una alimentación libre de agrotóxicos y sin el cuidado apropiado de la biodiversidad. Es emergente construir propuestas para apoyar el desarrollo de la agroecología como nueva alternativa de producción para el desarrollo de las comunidades y la transformación de alimentos en bioseguros, sanos y nutritivos para los consumidores. Asimismo, se requiere impulsar una cultura de conservación del medio ambiente y valorizar las prácticas ancestrales de nuestros pobladores presentes y sus futuras generaciones.

Frente a este escenario, es indudable que se requiere tomar acciones para reformar el tema agrario, los sectores productivos deben ser destinados de manera equitativa a los pequeños productores para que desarrollen sus actividades agrícolas. Es necesario unir esfuerzos para fomentar la agroecología en el país y diseñar alternativas para que los campesinos puedan comercializar sus productos en zonas rurales y urbanas. En este sentido, la incidencia de políticas públicas es fundamental para controlar aquellas empresas cuya producción convencional está afectando los espacios sociales, económicos, culturales y ecológicos de los sectores agrícolas. Es por eso que, las prácticas agroecológicas permitirán mejorar las condiciones de vida de la sociedad de una manera sustentable, tomando en cuenta un enfoque participativo de todos los actores para garantizar una verdadera soberanía alimentaria.

Es un verdadero desafío para los movimientos sociales promover a través de políticas públicas una reforma agraria que proteja a los campesinos, a los ecosistemas y a los consumidores brindándoles medios de vida sustentables. La participación del Estado es fundamental para coordinar con los actores locales, crear alianzas para lograr una normativa efectiva que fortalezca la producción agroecológica. Debe consistir en un intercambio de experiencias y conocimientos que promuevan una gobernanza autónoma de cada sector agrícola para lograr ejercer una verdadera soberanía alimentaria en el país. Es así, entre las propuestas de fortalecimiento son las ferias, mercados que los grupos de agricultores organizan para movilizarse a las ciudades y comercializar sus productos.

Bajo este contexto, la agroecología contribuye al fortalecimiento de la soberanía alimentaria del país y constituye una actividad de interés en salud colectiva debido a las

enfermedades no transmisibles que están afectando a la sociedad por temas de desnutrición, malos hábitos alimenticios y pobreza. La coordinación entre autoridades gubernamentales, movimientos sociales, productores y consumidores permitirán establecer políticas a favor de una vida sustentable para la sociedad y con el apoyo del Estado, proponer una reforma agraria conducirá a toma de decisiones responsables, defendiendo los derechos de los pequeños productores, incentivando la agroecología e implementando una cultura de alimentación biosegura.

3. Metodología de investigación

El estudio de esta investigación es de carácter descriptivo y analítico pues el objetivo fundamental es analizar el tema de soberanía alimentaria bajo un enfoque comunitario y su incidencia en políticas públicas en los medios de vida de las familias campesinas de Pedro Moncayo.

El enfoque de la investigación está orientado a realizar un análisis crítico de la situación actual de las comunidades agroecológicas del cantón Pedro Moncayo, conocer todo el contexto de políticas públicas, su incidencia en soberanía alimentaria y el rol de la agroecología como estrategia de producción. Adicional, analizar el tema de soberanía alimentaria bajo un enfoque comunitario en el que se pueda determinar la situación actual de las familias campesinas de Pedro Moncayo, determinar cómo se aplica la normativa referente a políticas públicas y soberanía alimentaria, identificar los actores involucrados en el desarrollo de los procesos de producción, formas de financiamiento y organización comunitaria y conocer el aporte de la academia en el desarrollo de la agroecología. Este análisis permitirá interpretar algunas interrogantes sobre ¿cuál es el apoyo de los grupos de interés hacia los productores agroecológicos?, ¿qué acciones han realizado para fortalecer la agroecología?, ¿cuáles son las gestiones que se han concebido a partir de las políticas públicas?, ¿qué obstáculos se han presentado? Y ¿cuáles son los desafíos para impulsar una verdadera soberanía alimentaria en el cantón?

Las fuentes primarias para la investigación son funcionarios del Gobierno Provincial de Pichincha, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pedro Moncayo y representantes de los productores agroecológicos de Pedro Moncayo: Asociación de Productores Agroecológicos de Tabacundo “El Buen Vivir” y Feria de Productores Agroecológicos “Del Campo a la Ciudad” de Cayambe. La sección de

políticas públicas será realizada en base a la información de fuentes secundarias, pero además se ejecutarán entrevistas a informantes claves del Gobierno Provincial de Pichincha y del GAD Municipal Pedro Moncayo. Para identificar el rol de los grupos de interés se desarrollarán entrevistas a representantes de ONG y proyectos públicos o comunales que apoyan la agroecología en el área. Hacia la identificación de las principales características socio-económicas y ambientales a nivel local también se tiene previsto realizar entrevistas a productores agroecológicos de al menos dos comunidades seleccionadas de Pedro Moncayo.

Las entrevistas tendrán una duración de aproximadamente 30 minutos y estarán dirigidas al Señor Esteban López, Técnico de la Dirección de Economía Solidaria del Gobierno de la Provincia de Pichincha, Señor Fabián Andrango, Promotor de Desarrollo Económico del Gobierno Autónomo Descentralizado de Pedro Moncayo, Señora Catalina Jiménez, Técnica de Desarrollo Económico del Gobierno Autónomo Descentralizado de Pedro Moncayo, Señora María Mercedes Andrango, representante de la Feria de Productores Agroecológicos, Movimiento Cantonal “Del campo a la ciudad” de Cayambe, Señora María Carlosama, representante de la Asociación de Productores Agroecológicos de Tabacundo “El Buen Vivir”, Señora Liseth Barriga, Responsable Comercial de la marca Yachik y la Señora. Nataly Pinto, Directora de Sistemas Alimentarios Sostenibles y Resilientes para América Latina de la Organización Rikolto.

Las fuentes secundarias provienen de los antecedentes que surgieron para profundizar el concepto de soberanía alimentaria, la Primera Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Alimentación, en la que se aprobó la Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre y la Malnutrición, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, y los debates que se han generado durante todo este tiempo para enfrentar temas de pobreza, desnutrición y malnutrición. En el campo local, se considera la normativa como la Ley Orgánica de Régimen de Soberanía Alimentaria (Lorsa) que dinamiza y fortalece la temática de soberanía alimentaria, protege los derechos de los agricultores y su producción basada en alimentos sanos, seguros y nutritivos. Para abordar temas de la salud colectiva y agroecología, se considera las 4's de Jaime Breilh, directrices enfocadas en el modo de vivir, trabajar, consumir, de construir una identidad y las relaciones ecológicas y de calidad ambiental que debe existir en cada grupo social.

En el contexto que se ha desarrollado el tema de políticas públicas, soberanía alimentaria y la importancia de mejorar varias directrices como la protección a la producción agroecológica, la comercialización en iguales condiciones, el bienestar del

consumo humano, una salud colectiva integral y el desarrollo de programas o iniciativas que contribuyan a la concienciación de una alimentación saludable; la investigación es de carácter cualitativo, ya que la información obtenida es de forma directa con los actores que participan en el fortalecimiento de la soberanía alimentaria y su incidencia en el fomento, producción y comercialización de los productos agroecológicos. El procedimiento general es:

- Identificación de objetivos.
- Selección de la bibliografía.
- Metodología de investigación.
- Establecer cronograma de entrevistas.
- Entrevistas a los actores y grupos de interés.
- Sistematización de la información obtenida.
- Análisis y reflexión.
- Conclusiones y recomendaciones.

Capítulo segundo

Marco teórico

1. Antecedentes

La erradicación del hambre y los mecanismos para enfrentar problemas de malnutrición forman parte de los planes de desarrollo que todo gobierno de turno presenta como prioridad en su agenda de trabajo y de ofrecimiento al país que representan. Asignan parte de sus presupuestos para la ejecución de programas y proyectos que les permita cumplir con los objetivos establecidos en sus planes de gobierno, proponen estrategias y lineamientos para mejorar las condiciones de alimentación, sobre todo en los sectores más vulnerables del país que no cuentan con los recursos necesarios para subsistir. Por lo tanto, es claro que no existe posibilidad de desarrollo si no se trabaja por una sociedad más equitativa, con las mismas oportunidades y derechos para acceder a servicios básicos de salud, vivienda, educación y alimentación.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación reunió a varios representantes del mundo para ratificar que todos tienen derecho a consumir alimentos adecuados, buscar alternativas para erradicar el hambre y evitar más casos de muerte por desnutrición. Las autoridades participantes reafirman su compromiso de trabajar por una seguridad alimentaria, que defienda los derechos de los campesinos y les proporcione los recursos necesarios para la producción y comercialización de alimentos. Bajo este contexto, los gobernantes tienen un compromiso de fortalecer el trabajo de los pequeños productores y brindar los accesos necesarios para producir, en un escenario donde se respete a la naturaleza y se genere alimentos que protejan la salud de los seres humanos; es así que, “la democracia, la promoción y protección de todos los derechos humanos y libertades fundamentales, inclusive el derecho al desarrollo, y la participación plena y equitativa de hombres y mujeres son indispensables a fin de alcanzar la seguridad alimentaria sostenible para todos” (FAO 1996, 4).

Sin embargo, la pobreza es causal de que la población no cuente con una alimentación apropiada; a partir de aquí se desencadenan conflictos que afectan a una sociedad que debería contar con acceso a productos agroecológicos, sin agrotóxicos, que las propias comunidades cuenten con el respaldo de los gobiernos seccionales para

desarrollar métodos de producción agrícolas para contribuir al consumo de alimentos sanos; lograr que todos los actores trabajen articuladamente por una salud colectiva integral. Para lograrlo, es indispensable desarrollar políticas públicas que protejan los derechos de toda una sociedad, sean apropiadas para la construcción de alternativas de producción, que cuenten con la iniciativa de organizaciones sociales y sus comunidades para fomentar e impulsar alimentos bio-seguros que puedan ser comercializados sin afectación por la competencia de mercados o corporaciones internacionales y, tengan la disponibilidad de acceder a diferentes ciudades con sus productos. Además, trabajar con el respaldo del Estado a través de sus gobiernos seccionales que les permita llegar hasta los hogares ofreciendo alimentos saludables.

Los compromisos asumidos en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación garantizan la lucha contra la pobreza, el esfuerzo por establecer mejores condiciones para conseguir una seguridad alimentaria sostenible, en donde el rol de las mujeres sea equitativo y de igual participación que los hombres. De esa manera, los representantes pueden participar en el empleo de políticas para un mejor desarrollo alimentario, que los productores agrícolas puedan contar con las mismas oportunidades de acceso a un comercio local, y las familias tengan acceso a una diversidad de alimentos aptos para el consumo humano. De esta manera, “una política debe ser diseñada tomando en cuenta la igualdad de género y la autonomía de las mujeres” (Martinez 2017, 224), dirigida a objetivos en que la participación de los individuos contribuya a resultados óptimos en busca de un bienestar común. Una política debe ser integral enfocada en la protección social, en cubrir las necesidades básicas de la población, que genere igualdad de oportunidades y una autonomía económica de progreso para todos.

Como parte del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, se establecen bases hacia un objetivo común, entendiendo que la salud y la alimentación son prioridades que deben asumir cada estado para trabajar por una soberanía alimentaria real. Bajo esta perspectiva, cada país deberá proponer lineamientos acordes a los recursos y capacidades individuales para poder trabajar conjuntamente y de esta manera alcanzar los objetivos propios de cada nación. Sin embargo, la desnutrición es una situación de interés y preocupación a nivel mundial, las condiciones de vida deben ser evaluadas, enfocar esfuerzos en buscar soluciones, como acceso a insumos, agua, mecanismos tecnológicos de producción agrícola ecológica, elaborar programas de cooperación entre agricultores, organismos seccionales y población, trabajar en una educación y capacitación para mejorar los niveles de vida de las personas y sus familias.

Bajo este enfoque, dentro del Plan de Acción que se desarrolló en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, se recomienda trabajar sobre la ayuda alimentaria que consiste en mejorar la producción a través de cultivos tradicionales, acompañado de un adecuado manejo de importaciones que permitan fortalecer la seguridad alimentaria en función de una alimentación saludable para los pobladores. Sin duda, preservar los conocimientos ancestrales de los campesinos, constituye una herramienta para fortalecer a los sectores que se dedican a la producción agrícola como actividad principal en el desarrollo de su economía.

De esta manera, los representantes que participaron en la Cumbre Mundial enfatizan el tema de la alimentación como:

Es el derecho soberano y responsabilidad de cada Estado, mediante la legislación nacional y la formulación de estrategias, políticas, programas y prioridades de desarrollo, de conformidad, con todos los derechos humanos y libertades fundamentales, inclusive el derecho al desarrollo, y con el significado y pleno respeto de los distintos valores religiosos y éticos, orígenes culturales y convicciones filosóficas de las personas y sus comunidades, y deberá contribuir a que todos disfruten plenamente de sus derechos humanos a fin de alcanzar el objetivo de la seguridad alimentaria. (FAO 1996, 12)

Con esta perspectiva, la Cumbre Mundial busca fomentar el derecho a la alimentación a través de la construcción de políticas públicas eficaces que trabajen por erradicar el hambre, el acceso a alimentos sanos, una producción agrícola segura, la comercialización justa y equitativa y la protección de los recursos naturales (tierra, agua, bosques). En este sentido, el estado ecuatoriano debe establecer una articulación entre autoridades, organizaciones sociales, campesinos y sociedad para dar énfasis a los proyectos de desarrollo sostenible basados en una producción y comercialización de productos aptos para el consumo humano, libres de contaminación que permitan reducir los niveles de hambre y pobreza y brindar apoyo en las zonas rurales para lograr que a través de políticas públicas integrales se fortalezca la soberanía alimentaria en el país.

La participación de las organizaciones en la generación evaluación y ejecución de políticas públicas es clave para impulsar acciones que transformen el modelo productivo actual en uno equitativo, sostenible y solidario. El diálogo entre los actores involucrados permite visualizar qué está sucediendo en sus territorios, cuál es la dinámica que utilizan para generar ingresos y qué medidas se requieren para reconocer a la agroecología como una estrategia apta para alcanzar la soberanía alimentaria. En este contexto, se busca que la construcción de propuestas y proyectos de desarrollo sean viables y que se ajusten a las

demandas de los campesinos, dentro de un enfoque que respete el entorno ambiental y las tradiciones ancestrales de sus comunidades.

2. Soberanía alimentaria

Existe una preocupación permanente de las alternativas de producción que requiere la población para tratar adecuadamente el tema de nutrición como un derecho de la sociedad. La provisión de alimentos es una necesidad de los pueblos y su interés de poder producirlos y comercializarlos dentro de un mercado equitativo, constituye una solución para el desarrollo de las comunidades. Además del interés que debe prevalecer en el cuidado del medio ambiente, apoyando iniciativas para evitar el uso de agrotóxicos en los suelos productivos de las zonas rurales. La importancia de la alimentación en un territorio debe surgir desde las autoridades y generar medios de acción para enfrentar el tema de soberanía alimentaria desde al ámbito social, político, ambiental y cultural.

En este contexto, la soberanía alimentaria protege “el derecho que poseen los pueblos a desarrollar la propia capacidad de producir y el derecho de los agricultores de utilizar los recursos propios a partir de un manejo sustentable” (García y Wahren 2015, 334). La construcción de propuestas para los agroproductores y sus familias va encaminada hacia una alimentación saludable, la defensa de la tierra, la lucha por la comercialización de productos sanos y nutritivos en un mercado equitativo con las mismas oportunidades para los campesinos que salen de sus comunidades para ofrecer y comercializar alimentos agroecológicos en las zonas urbanas, concibiendo de esta manera una adecuada relación entre productor y consumidor.

Las prácticas ancestrales de los pueblos son la base para impulsar como medio de producción el cultivo de alimentos, libres de agrotóxicos, promoviendo el desarrollo de la agroecología a través del uso racional de los recursos naturales y la participación colectiva de las comunidades. Contar con el apoyo de organismos gubernamentales, ONG y la población misma, sin duda garantizará que la soberanía alimentaria se aplique de manera eficaz por el bienestar de una sociedad más saludable. En este sentido, los países latinoamericanos han examinado todo el trabajo que se debe hacer, plantear nuevas directrices para mejorar la alimentación de la población y recurrir a la gestión y organización de las poblaciones agroproductoras para encaminarlas en función de una perspectiva de valor nutricional dentro de un marco de desarrollo y progreso justo.

Pero, los problemas de alimentación persisten y afecta a la población en general, se considera que las actuales actividades vinculadas a la producción agrícola y al monopolio de las empresas mayoristas generan un impacto que aqueja a los pequeños productores y a la comercialización de sus productos, es así que:

El modo de producción actual presupone alterar el equilibrio ecológico, reducir la biodiversidad, desatender el mercado interno, desarrollar una agricultura carente del sujeto social que la hace sostenible, los pequeños agricultores, los agricultores familiares, los pueblos originarios, así como empuja las migraciones internas y externas, y simultáneamente el hacinamiento en los cordones urbanos, sin servicios esenciales, con dificultades para garantizar el acceso a una alimentación saludable generando efectos directos sobre la salud y la calidad de vida del conjunto social. (Gorban 2010, 28)

Estas condiciones son las que permiten hacer un análisis de la importancia de tomar acciones frente a la necesidad de fortalecer la soberanía alimentaria, como establecer una reforma agraria que permita implantar nuevas políticas públicas frente a las verdaderas necesidades de los campesinos, la construcción de una equidad económica para poder acceder a un mercado en las mismas condiciones que las multinacionales, crear “un modo alternativo para el buen vivir basado en un mundo rural soberanamente sustentable, solidario y saludable” (Breilh 2013, 54), e impulsar la agroecología como herramienta integral para la producción de alimentos saludables y seguros en armonía con el medio ambiente.

El aporte imprescindible de las comunidades rurales y su participación en el desarrollo de las actividades agroecológicas constituyen una alternativa de crecimiento económico. Asimismo, el accionar de los pequeños productores en lograr la revalorización de sus conocimientos ancestrales en la producción y comercialización de sus alimentos, demuestran de esta manera su propia identidad cultural y la modalidad de producción a favor de proteger la salud de una sociedad que debe ser conocedora de la afectación de productos con agrotóxicos y la calidad de consumir alimentos sanos, propios de nuestras comunidades.

La devastación que ha sufrido el sector rural por un modelo de producción agroindustrial, ha incentivado que los movimientos sociales construyan propuestas encaminadas a fomentar una soberanía alimentaria que transforme el sistema alimentario actual; es un proceso complejo, pero se deben generar acciones desde las bases para construir una conciencia crítica de la relación individuo – ambiente. En este contexto, los criterios que se han considerado parten de una reforma agraria con políticas públicas que defiendan los derechos de los campesinos, la construcción de una equidad económica con

las mismas oportunidades y acceso a los recursos para producir, orientarse a un modo alternativo del buen vivir para establecer cambios sustanciales en el marco de un desarrollo sostenible y, finalmente impulsar la agroecología como el camino adecuado para revalorizar los conocimientos ancestrales de las comunidades, cuidar el medio ambiente y garantizar un sistema alimentario sostenible.

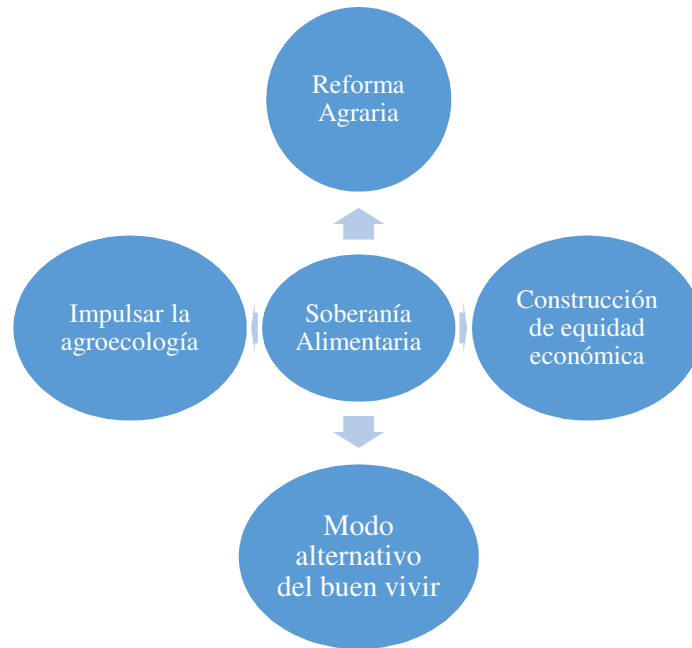


Gráfico 1. Acciones para fortalecer la soberanía alimentaria
Fuente: Breilh, 2013, 45-55. Elaboración propia, 2019

Frente a la preocupación actual que surge en el territorio nacional y en el marco de trabajar por una alimentación saludable e incentivar una agricultura sostenible surge la necesidad de impulsar la soberanía alimentaria en nuestro país. Bajo este contexto, se considera que la soberanía alimentaria es “el derecho de cada pueblo a definir sus propias políticas agropecuarias y en materia de alimentación, a proteger y reglamentar la producción agropecuaria nacional y el mercado doméstico a fin de alcanzar metas de desarrollo sustentable” (Rosset y Martínez 2007, 7). Por lo tanto, es imprescindible efectuar iniciativas que fortalezcan el desarrollo de la agroecología en la población, además generar alternativas en la producción de alimentos sanos y seguros, mitigar el impacto que están provocando los agrotóxicos, evitar la explotación indiscriminada de recursos naturales, mejorar las formas de producción y comercialización, es decir contribuir a una producción sustentable.

En temas de hambre y pobreza, la soberanía alimentaria incentiva la economía de los mercados locales, donde las comunidades agrícolas pueden producir sus alimentos y generar medios de comercialización para los consumidores, considerando que es un derecho de los pueblos rurales tener una vida digna. Además, ofrecer a los consumidores alimentos saludables, nutritivos, libres de agrotóxicos, con precios justos y producidos directamente de las familias campesinas. De esta manera, se evita que los agricultores se desplacen a otros lugares, dejando sus tierras y provocando un monopolio sobre el sistema alimentario.

Sin embargo, el Ecuador enfrenta un debate frente a la actual realidad, “la migración del campo, la caída dramática de las economías campesinas, el hecho que la mayoría de los hambrientos y de los pobres vive en el campo, la dependencia de importaciones de alimentos son indicadores de una crisis profunda que requiere respuestas nuevas” (Brassel 2010, 12). Por estas circunstancias, es momento de actuar en defensa de la soberanía alimentaria, desde varios puntos estratégicos, tomando acciones por parte de las autoridades gubernamentales, tanto nacionales como locales, impulsando las iniciativas de los agroproductores a través del apoyo de ONG, incentivando a las comunidades rurales a no migrar y trabajar de forma colectiva y, sobre todo concienciar a la sociedad de los beneficios de consumir productos agroecológicos.

Ecuador se caracteriza por ser un país agrícola, cuyas actividades contribuyen al desarrollo económico, cuenta con un gran potencial para fomentar propuestas direccionadas a fortalecer la soberanía alimentaria, sustentada en “la capacidad, control y decisión soberana en toda la red alimenticia, desde la producción hasta el consumo y hacer que el Ecuador sea un país que se auto abastezca en su alimentación” (Acción Ecológica 1999). En este sentido, las zonas rurales y sus comunidades requieren contar con el apoyo gubernamental nacional y local para desarrollar mecanismos de producción que les permita abastecer a todos los consumidores utilizando herramientas de comercialización adecuadas y permitiendo que la población tenga a su alcance alimentos saludables.

El país presenta condiciones climáticas aptas para el cultivo, cuencas hidrográficas, comunidad con conocimientos ancestrales; todas estas características para generar en la agroecología una actividad sustentable de desarrollo económico, constituyendo una fuente de trabajo para millones de personas. Actualmente, los agricultores se han convertido en los creadores de iniciativas para producir alimentos nutritivos, sanos, libres de agrotóxicos, realizando campañas y comercializando en las

zonas urbanas. Sin embargo, aún falta mucho por hacer, las comunidades requieren de un mayor apoyo por las autoridades, necesitan contar con políticas que respalden su actividad y con medidas de seguridad y protección en todo el proceso de producción y comercialización de alimentos.

Frente a estas iniciativas, la agroecología desempeña un papel importante en el desarrollo y la vinculación de las comunidades productoras con las zonas urbanas y sus consumidores. “La agroecología se constituye en vía práctica y política para la recuperación de la soberanía alimentaria de los pueblos, es ahora un nuevo componente de las demandas históricas del movimiento indígena campesino ecuatoriano” (Gortaire A. 2017, 13), es la oportunidad para fortalecer la participación de organizaciones sociales, movimientos campesinos, ONG y autoridades. Es así que la agroecología en el Ecuador, debe consolidarse como un modelo productivo en función de rescatar las costumbres ancestrales de las comunidades y contribuir a varios aspectos dentro de los ámbitos políticos, sociales y ambientales.

El movimiento Vía Campesina considera que la alimentación es “un derecho humano básico, todos y cada uno deben tener acceso a alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados, en cantidad y calidad suficientes para llevar una vida sana y con dignidad humana”. En este sentido, combatir el hambre y la pobreza es una lucha de todos, el acceso a la alimentación incluye el apoyo a los pequeños productores, fomentar una cultura de sustentabilidad para el desarrollo de la población basado en una alimentación saludable. Mejorar la calidad de vida de las comunidades rurales y de toda la sociedad es un trabajo colectivo, la recuperación de la identidad cultural y ancestral de los medios de producción que utilizan los pequeños productores es una manera de incentivar su permanencia en los campos y contribuir a la seguridad de sus familias.

Como parte de la protección a la tierra y a sus campesinos, se requiere una reforma agraria, garantizando los derechos de las comunidades, el acceso a tierras productivas, la participación en igualdad de condiciones para las mujeres campesinas, la oportunidad para contar con recursos tecnológicos, de crédito y de ingreso a un mercado de comercialización de productos agroecológicos. Esta reforma debe ser integral, los actores gubernamentales deben generar políticas que protejan a los pequeños productores, que respalden sus iniciativas de desarrollo, que permitan combatir el hambre, la pobreza y la migración de las familias campesinas. Con un verdadero cambio, se puede garantizar la soberanía alimentaria en el país, protegiendo los derechos de los agroproductores y sus

actividades, de las comunidades y de toda la población al contar con acceso para consumir productos sanos y nutritivos.

La producción de alimentos debe contar con el adecuado respaldo de las autoridades gubernamentales, el acceso a la alimentación, como un derecho de todos, debe catalogarse prioritario para las poblaciones locales en el que se establezcan políticas reguladoras frente a las empresas multinacionales con un mercado y precios competitivos. En esta perspectiva, se debe destacar la participación de los agricultores en el desarrollo de un medio de producción vinculante con la comunidad como el trabajo en tierra fértil, utilizando prácticas ancestrales para desarrollar como alternativa de crecimiento económico, la agroecología, pensando en una salud colectiva integral.

Asimismo, la protección de los recursos naturales es parte del cambio integral de políticas que requieren las zonas de producción, es imprescindible la preservación y el uso sostenible de la tierra, agua y semillas. La conservación de la biodiversidad sin duda es un tema de importancia general, el apoyo a las actividades agrícolas está atada de la mano al uso racional de recursos. Constantemente se presentan propuestas para defender los ecosistemas que surgen como iniciativas para modificar los actuales modelos de producción. Por eso, es de suma importancia, evitar los agrotóxicos que afectan los suelos y como resultado, se desencadena en una producción que perjudicará la salud de quienes consumen alimentos generados de un modelo agroindustrial.

Frente a estas circunstancias, la soberanía alimentaria en el Ecuador presenta problemas, entre ellos no contar con recursos suficientes de acceso como tierra y agua, los agricultores carecen de tierras para producir alimentos, el hambre y pobreza que persiste en las zonas rurales, “sin medidas legales y políticas para cumplir con las normas del derecho a la alimentación no se podrá hablar de soberanía alimentaria” (Brassel 2010, 23) . Por lo tanto, tomar medidas necesarias frente a la agroindustria, es indispensable para mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores, sin antes proceder con la redistribución de recursos productivos (tierra y agua) para lograr un entorno apropiado que permita desarrollar la agricultura de manera sostenible y apta para reforzar una verdadera soberanía alimentaria en el país.

En este sentido, el estado ecuatoriano debe instituir soluciones que permitan mejorar la estabilidad de los campesinos, se requiere asignarles campos para trabajar, que los salarios cubran sus necesidades y se apoye de manera integral la producción de alimentos para abastecer a sus familias y a la población de zonas urbanas y rurales. Frente a este escenario, continúa el debate y las siguientes interrogantes: ¿Cómo lograr una

articulación eficiente entre los pequeños productores, las autoridades locales y la sociedad civil para manejar adecuadamente una verdadera soberanía alimentaria? ¿De qué manera el gobierno puede generar una reforma agraria, redistribuyendo las tierras y brindado acceso a los recursos productivos? y ¿Qué medidas se debería adoptar para evitar el monopolio de empresas multinacionales e impulsar el derecho a la alimentación que tienen todos los ecuatorianos?

Según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Ecuador registra una tasa de pobreza por ingresos de 22,9% en el 2016, representando 1,4 millones de personas. Frente a este escenario, el mayor porcentaje de pobreza se refleja en zonas rurales y por consiguiente los esfuerzos para generar fuentes de trabajo y las herramientas para fortalecer los medios de producción de los agricultores debe concentrarse en los sectores de mayor demanda de comercialización de alimentos, donde las comunidades se han unido para ofrecer sus productos y cubrir las necesidades de sus familias. No obstante, el trabajo de los campesinos debe ser impulsado para abastecer a la población urbana, esta es la mejor manera de reducir los índices de pobreza, creando sistemas integrados de cultivo, producción y comercialización de alimentos para la sociedad ecuatoriana.

En el cantón Pedro Moncayo, el 75.22% de las familias rurales mantienen un consumo pobre en relación a los alimentos y al consumo adecuado de los habitantes (GAD Pedro Moncayo 2018, 5). Por esta razón la capacidad para generar ingresos depende directamente de la asignación presupuestaria del gobierno de turno y en coordinación con el municipio pueda direccionar a actividades productivas como la agroecología para fortalecer el desarrollo económico y social del sector.

La soberanía alimentaria construye un camino de sustentabilidad para enfrentar el hambre y la pobreza, dando prioridad a la producción agrícola, la protección del medio ambiente y de los recursos productivos (agua, tierra, insumos), facilitando el acceso a los pequeños productores a un mercado local para promocionar sus alimentos a precios competitivos. Bajo este contexto, se reafirma la libertad de los agricultores a producir y el derecho de los consumidores a decidir qué consumir, asimismo que su participación sea inclusiva y se trabaje por una política agraria de reconocimiento a los campesinos y sus prácticas ancestrales, como un derecho social y cultural que les permita desarrollar una agricultura libre e independiente.

En este sentido, las propuestas deben enfocarse en la reparación del patrimonio alimentario, construyendo iniciativas para superar los problemas agrarios, fomentando que los organismos locales asuman un rol participativo e incluyente y se establezca un

marco de diálogo entre autoridades, comunidades, pequeños productores y la sociedad en general. Con la participación de todos, es necesario construir programas en temas de soberanía alimentaria y plantear lineamientos que propicien políticas públicas para fortalecer una agricultura sostenible en los campos y un compromiso de una alimentación adecuada en la ciudad. Incluso, se debe trabajar conjuntamente en la preservación de los recursos naturales y establecer mecanismos de producción y comercialización que beneficien a las comunidades en el ámbito económico y social.

La soberanía alimentaria incentiva la cooperación, la participación activa, las investigaciones de carácter social para enfrentar los casos de hambre y las brechas de pobreza que se reflejan en el territorio ecuatoriano. No se puede construir propuestas para enfrentar la crisis alimentaria actual sin una sinergia de todos los organismos que apoyan el tema de una buena alimentación y es importante que se analice de cerca las diferentes realidades de vulnerabilidad a las que están expuestos los campesinos. Sin duda, establecer y coordinar acciones para fortalecer la productividad, la comercialización y redistribución de las tierras y los alimentos a favor de las comunidades motivan la identidad cultural de los pueblos ancestrales y permite la transformación de la sociedad frente a un consumo responsable.

El derecho a una alimentación enfocada en la sustentabilidad, es una necesidad real de la sociedad, los gobiernos de turno consideran como una de sus prioridades en las agendas políticas. “Las experiencias previas nos muestran que las soluciones aplicadas en el pasado: mayor industrialización de la agricultura, menor intervención pública, mayor comercio internacional y la creación de redes de ayuda alimentaria durante las crisis alimentarias más importantes, no son capaces de estabilizar el sistema alimentario a medio y largo plazo” (Ortega Cerdá y Rivera Ferre 2010, 54). Es así que, la generación de un sistema alimentario con políticas de carácter agrario, de comercialización y consumo permitirán propuestas para desarrollar una alimentación que satisfaga las necesidades de todos.

3. Las cuatro “S” de la vida

En Ecuador, aún falta mucho por trabajar en cuanto a políticas públicas enfocadas en soberanía alimentaria, muchas de ellas están descritas en papel, pero ninguna organización ha generado propuestas para que realmente se ejecute la normativa creada. Existe una iniciativa sobre reforma agraria que se fundamenta en el vivir bien y que, en

cuanto a lo agrario, están ligados a la agricultura de la vida. Existen temas en discusión de cómo proponer una reforma agraria que proteja los derechos de los agricultores y sus comunidades; es por esto que “para alcanzar una justicia agraria integral se necesita que la agricultura sea sustentable (justicia ambiental), solidaria (justicia social/género/étnica), saludable (justicia en salud en el campo y para consumidores de alimentos); todo esto, con soberanía alimentaria integral” (Breilh 2011, 171).

Los debates actuales enfatizan tres segmentos que deben ser analizados y puestos en discusión para encontrar soluciones sistémicas que fortalezcan una verdadera agricultura en el país. “El primero, la agricultura de escala industrial, basada en la aplicación de tecnología de punta, el segundo los sectores que reclaman la urgencia de correctivos estructurales a la inequidad agrícola y, tercero las posturas emanadas de las organizaciones, especialmente indígenas” (Breilh 2011, 172). En efecto, la agricultura industrial certifica su permanencia a través de la rentabilidad que les genera el trabajo de la tierra, recurriendo a medios de explotación desmedidos, afectando directamente los recursos naturales de las zonas agrícolas e incidiendo en las comunidades y su identidad cultural. Con estas condiciones, los movimientos sociales enmarcan sus reclamos en un tema de justicia y defensa, basado en la protección de la naturaleza, en un manejo responsable de recursos, en su participación activa en los debates de políticas públicas sobre soberanía alimentaria, en la capacidad para que los pequeños productores comercialicen sus productos poniendo en práctica sus conocimientos ancestrales y rescatando su cultura como parte de su identidad.

Es importante movilizar el apoyo a las organizaciones sociales, sus integrantes son los portavoces de construir una agricultura integral, combatir la contaminación acelerada que están sufriendo los ecosistemas por el mal uso de una tecnología que afecta directamente a los recursos naturales, e impulsar una ideología sobre la preservación de la vida a través de una alimentación sana y nutritiva. Los espacios de participación que exigen los campesinos y miembros de organizaciones sociales les permitirá socializar y difundir información trascendental sobre contaminación, contrarrestar el monopolio de tierra, aguas y semillas, la generación de proyectos de investigación en función de una vida sustentable. Además, se requiere una verdadera vinculación entre ciudad y campo, que los pequeños productores y sus comunidades puedan contar con accesos y viabilidad para ofrecer sus alimentos en zonas urbanas y trabajar por una reactivación cooperativa para afianzar los lazos de una sociedad saludable.

Frente a esta perspectiva, el autor propone el uso de las 4S's de la vida como parte de los cambios a nivel de producción, comercialización y consumo que requiere una sociedad saludable. La sustentabilidad, como la capacidad de vivir dignamente y en buena relación con la madre naturaleza, el uso de recursos naturales de forma racional sin alterar los ecosistemas. La soberanía, es el empoderamiento de los productores y consumidores para gestionar sus derechos de equidad en comercialización y la libertad de decidir la mejor forma de acceder a productos nutritivos y sanos y, el Estado formule políticas que regulen y garanticen la soberanía alimentaria del territorio nacional. La solidaridad, se enmarca en una sociedad que respeta la biodiversidad, reconoce los saberes ancestrales de las comunidades, trabaja por una justicia equitativa de producción y economía de las familias agricultoras y entiende la importancia de proteger los derechos de los agricultores y campesinos a través de políticas que fortalezcan la soberanía alimentaria. La agricultura saludable, implica una conciencia colectiva, comprender el respeto y el cuidado a los ecosistemas, uso de suelo, protección de la biodiversidad y la convicción de vivir de forma saludable.

El modelo agrario actual ha provocado una afectación en la biodiversidad, el uso de agrotóxicos que afectan las tierras, el mal uso de tecnología, es el resultado de una producción de alimentos transgénicos que perjudican a la salud de toda una sociedad. Las multinacionales trabajan en función de generar ganancias sin medir las consecuencias de un uso irracional de recursos y un monopolio en la comercialización de sus productos. Todo esto, ha causado una crisis en el sector agrícola forzando a los campesinos a desplazarse a otros lugares en busca de nuevas fuentes de trabajo para su subsistencia y la de sus familias, en un contexto donde la situación económica afecta a las comunidades rurales y sienten la falta de apoyo por parte de las autoridades gubernamentales.

Bajo el enfoque de las 4S de la vida del Dr. Jaime Breilh Paz y Miño, destaca los puntos claves del vivir saludable, considerando la importancia de la libertad que tiene una sociedad de elegir y decidir sobre su modo de vida, esa vinculación que debe existir entre naturaleza, ser humano y trabajo. Es la lucha de los campesinos por una equidad estructural en la agricultura, articulada con leyes que protejan el agua y la tierra, que permitan crear condiciones para la producción de alimentos sanos, y se generen espacios para crear propuestas de investigación orientadas hacia un verdadero "sumak kawsay". Es un desafío para la sociedad entera transformar el actual modelo agrario en un camino de nuevas oportunidades para los pobladores de las zonas rurales en la comercialización

de sus productos y de los consumidores al contar con una alimentación libre de agrotóxicos, dentro de un marco de vida segura y saludable.

La primera S, hace referencia a una agricultura sustentable, el autor destaca que “el paradigma de la sustentabilidad es un concepto multidimensional que implica un conjunto de condiciones para que los socio-ecosistemas puedan fundamentar o sostener, no cualquier forma de vida sino una vida plena, digna, feliz y saludable” (Breilh 2011, 175). Con este criterio, los pequeños productores requieren desarrollar sus alimentos basados en una productividad integral, con las condiciones apropiadas y herramientas para trabajar sus tierras que les permita abastecer a sus comunidades y ofrecer sus productos en las zonas urbanas bajo parámetros de derechos y oportunidades, manteniendo su identidad y una estrecha relación con la madre naturaleza que les permita vivir de manera digna y organizada.

La sustentabilidad se orienta a la transformación de una alimentación saludable y nutritiva, en la mejora de condiciones de vida para los campesinos que les permita desarrollar un modelo agrario alejado del derroche y la destrucción. Satisfacer las necesidades básicas de las comunidades es de vital importancia, sin embargo, se requiere trabajar con miras al futuro, que las próximas generaciones tengan garantizados sus derechos, puedan trabajar las tierras de manera equitativa, sin perjuicio de los monopolios, conserven su identidad y prácticas ancestrales, vivan en un ambiente saludable con normativas que regulen y protejan la actividad agrícola. Es la vinculación de organismos de diferentes sectores para sincronizar propuestas, programas y proyectos que se enfoquen en acuerdos colectivos en función del bienestar de los pequeños productores y de la sociedad.

La segunda S, “la sustentabilidad en soberanía como base no negociable de cualquier sistema social y modelo de desarrollo rural” (Breilh 2011, 175). Por eso, las condiciones ambientales, socioeconómicas, políticas y culturales deben ser regularizadas para construir programas y proyectos de investigación que se orienten al fortalecimiento de la agricultura y que además se establezcan de inicio propuestas de reforma agraria para construir verdaderos espacios de trabajo y desarrollo de las comunidades. Bajo estos parámetros, se afianzará una cultura de protección al medio ambiente a través del uso racional de los recursos naturales, así como la apuesta a un modelo agrícola que contribuya a la concepción de una alimentación saludable, basada en productos bioseguros, libres de agrotóxicos con enfoque de producción y comercialización tanto en zonas rurales como urbanas.

La tercera S, es una organización solidaria, “en lo agrario, es básico no sólo implementar un proceso redistributivo que permita superar la inequidad en la propiedad de la tierra, agua y crédito, sino organizar una política de soberanía alimentaria e hídrica, que garantice la protección de la producción de alimentos y el control del riesgo de los productores para el mercado interno” (Breilh 2011, 176). A partir de estas condiciones, como requisito para una gobernanza en la producción de alimentos se requiere la elaboración de políticas públicas medibles y alcanzables y como eje central la protección de la vida y el bien común. Asimismo, los criterios deben conllevar un enfoque hacia la autogestión que les permita a los pobladores de las zonas rurales participar activamente en el desarrollo de un modelo agrario integral.

La cuarta S, es un espacio saludable/bioseguro, “que haga posible la preeminencia de procesos protectores y soportes colectivos, familiares e individuales, y que posibiliten el predominio de formas fisiológicas y psíquicas sustentadoras de una buena calidad de vida biológica y psíquica” (Morales y Eslava 2014, 68). Implica el acceso a los recursos naturales y servicios básicos, crear conciencia sobre el consumo de alimentos sanos y nutritivos, libres de agrotóxicos, fomentando el desarrollo de la agroecología como sustento de las comunidades rurales, pequeños productores y de los consumidores. Es la construcción de una sociedad que defienda sus derechos a la producción de productos saludables con el apoyo de autoridades locales y la conformación de organizaciones sociales que respalden la total equidad de tierras, salvaguardando sus costumbres y sus prácticas ancestrales y, fortaleciendo la igualdad de oportunidades en la generación de fuentes de trabajo para hombres y mujeres.

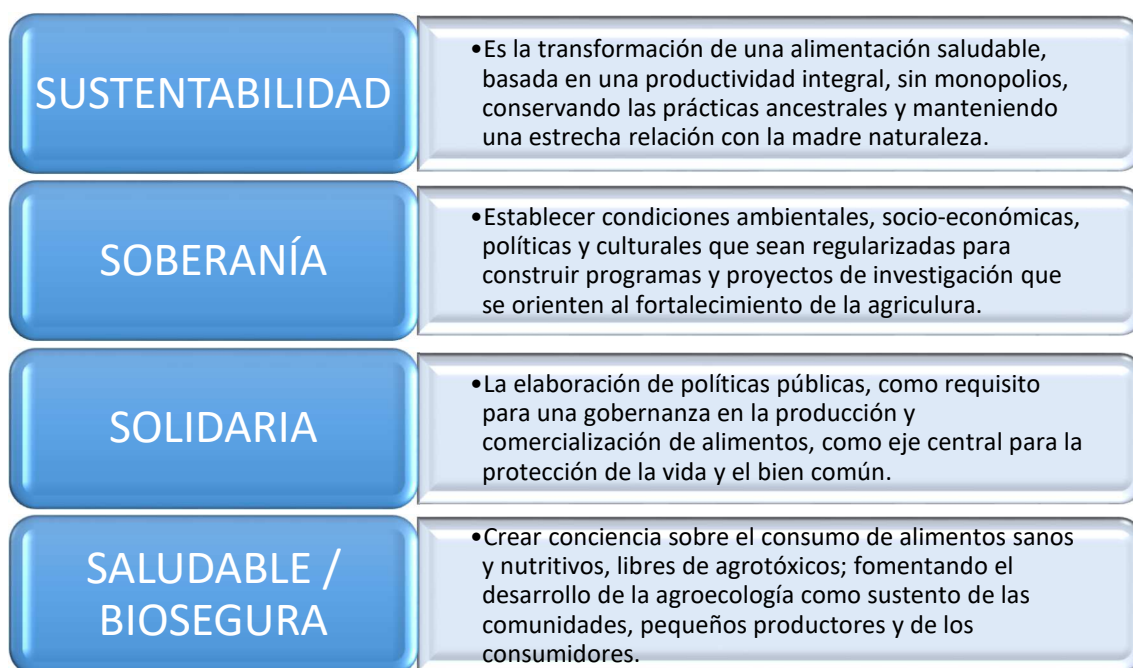


Gráfico 2. Las 4S de la vida

Fuente: Breilh, 2011, 171-90. Elaboración propia, 2019

Bajo esta visión, el aporte en temas de producción agrícola de las comunidades en el Ecuador constituye una contribución fundamental en el desarrollo sustentable del país, la generación de políticas públicas permitirá fortalecer la comercialización de sus productos y permitir que la población cuente con alimentos sanos, seguros y nutritivos. El apoyo que requieren los pequeños y medianos productores consiste en la asignación de recursos para invertir en agricultura familiar campesina. De esta manera, no sólo se contribuye al progreso económico de los agricultores, sino a la protección de los recursos naturales, a la generación de medios sustentables de producción, a temas de pobreza y erradicación del hambre, a la aplicación de una verdadera soberanía alimentaria.

Analizar el tema de soberanía alimentaria ha permitido evaluar la importancia de proteger los derechos de los productores y la relevancia de fomentar la producción agroecológica para ofrecer a los pobladores productos seguros, nutritivos y sanos. Se requiere de un trabajo coordinado entre el gobierno, organizaciones sociales, productores, comunidades y consumidores para unir esfuerzos contra los problemas de desnutrición y malnutrición que aún afecta a sectores que no cuentan con los recursos necesarios para acceder a una adecuada alimentación. Contar con asignaciones presupuestarias, le da al sector productivo la seguridad de contar con los recursos necesarios para producir alimentos agroecológicos, además tener acceso a la investigación y tecnología que junto

a los saberes ancestrales podrán dar resultados de producción efectivos con altos estándares de calidad nutricional.

La agroecología es una alternativa de producción para contrarrestar los problemas alimenticios a causa del modelo agrario actual, es un reto para los actores locales apoyar la construcción de políticas públicas que fortalezcan una producción agroecológica como contribución a una alimentación adecuada para la sociedad. Promover una cultura de alimentos sanos como un nuevo modelo de producción agrícola, incentiva la importancia de mejorar los hábitos alimenticios de los consumidores y a la vez favorece la preservación del medio ambiente. Es una tarea de las organizaciones sociales proponer un sistema que combine lo cultural, social, ambiental, político, económico y cultural; aspectos que fortalezcan una soberanía alimentaria integral.

4. Políticas públicas en Ecuador

En la Constitución del Ecuador, se reconoce la importancia de la soberanía alimentaria, el derecho de los pueblos a producir alimentos sanos y seguros que permitan abastecer las necesidades de los consumidores y que a través de sus prácticas ancestrales se rescate el valor social y cultural de nuestras comunidades rurales. “Es obvia la conexión de los derechos humanos con la política pública en materia de la producción alimenticia” (Brassel 2010, 19), en la perspectiva de impulsar las iniciativas de los agroproductores en comercializar sus alimentos en el mercado local que permita alimentar como prioridad a la población ecuatoriana al margen de las acciones por parte de las multinacionales que introducen sus productos sin tener en consideración la afectación que puede provocar en la salud colectiva.

La normativa actual, hace referencia a la soberanía alimentaria en los siguientes lineamientos:

- Impulsar la producción, transformación agroalimentaria y pesquera de las pequeñas y medianas unidades de producción, comunitarias y de la economía social y solidaria (EC 2010, 1).
- Adoptar políticas fiscales, tributarias y arancelarias que protejan al sector agroalimentario y pesquero nacional, para evitar la dependencia de importaciones de alimentos (EC 2010, art. 3, lit. e).
- Promover políticas redistributivas que permitan el acceso del campesinado a la tierra, al agua y otros recursos productivos (EC 2010, art. 281, num. 4).

Sin embargo, son lineamientos de carácter únicamente político y no hacen referencia a que es un derecho de los ecuatorianos el acceso de una alimentación sana y segura. Adicional, no contempla protección para los pequeños productores y medidas estatales para evitar el esparcimiento de la agroindustria, los artículos se limitan en proponer, pero no en mencionar propuestas concretas de participación entre productores y consumidores. Las políticas públicas deben fortalecer el concepto de soberanía alimentaria, basado en garantizar los progresos de la normativa nacional y local. La construcción de políticas públicas debe tener un enfoque a largo plazo, considerando que la soberanía alimentaria debe ser el eje de todo el proceso productivo – alimenticio del territorio ecuatoriano.

De la misma manera, para reforzar el tema de soberanía alimentaria, se cuenta con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que “establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera” (COOTAD 2010). La normativa impulsa la participación de los gobiernos autónomos descentralizados para impulsar el desarrollo local y garantizar el derecho de sus habitantes en actividades productivas y agropecuarias, dentro de un contexto equitativo y solidario.

El Plan Tierras, redistribución equitativa de tierras y soberanía alimentaria, “garantiza de forma equitativa el acceso y uso de la tierra para obtener así, un uso más eficiente y sustentable de la misma, con el fin de lograr una auténtica soberanía alimentaria” (MAGAP 2010, 1). Es un proyecto que se preocupa por los campesinos y campesinas para acceder a la tierra de forma equitativa y ser autosuficientes en la producción de alimentos, el plan se concentra en las provincias de Azuay, Cañar, Cotopaxi, Chimborazo, El Oro, Guayas, Los Ríos y Tungurahua.

De igual manera, en el país se cuenta con el Proyecto de Promoción de Alimentos Saludables (PAS), que se proyecta en la mejora de hábitos alimenticios, por medio de la formación, revalorización y comunicación de una cultura alimenticia. Busca formar promotores locales para participar en ferias y mercados que permitan facilitar el acceso a alimentos sanos y nutritivos.

Como parte del Plan Nacional del Buen Vivir 2017 -2021, se propone La Gran Minga Nacional Agropecuaria, es una estrategia enfocada en los productores, la agricultura familiar campesina, a sus comunidades y organizaciones. Se orienta a generar

nuevos empleos inclusivos, permitiendo el desarrollo de la productividad con la participación activa de todos los grupos de interés.

5. Políticas públicas a nivel local

Para efectos de normativa, disponer de la Ley Orgánica de Régimen de Soberanía Alimentaria (Lorsa), dinamiza y fortalece la temática de soberanía alimentaria, protege los derechos de los agricultores y su producción basada en alimentos sanos, seguros y nutritivos, priorizar en cuanto a comercialización a los microempresarios dentro de un marco de competencia equitativa, no desleal con las mismas oportunidades de participación y precios acorde al mercado y defender el acceso a la alimentación que deben tener todos los pobladores enmarcado en un contexto de libertad absoluta al contar con alimentos agroecológicos en beneficio de su salud y la de su familia.

En este sentido, la Provincia de Pichincha expide la ordenanza para fomentar la producción de alimentos agroecológicos que “conserva los ecosistemas, impulsa el uso de tecnologías de bajo impacto ambiental, prioriza la utilización de insumos locales, articula los conocimientos y prácticas de sistemas productivos tradicionales y modernos” (GAD Pichincha 2013, 3). La normativa impulsa la producción agroecológica en temas de ordenamiento territorial, en la transición de la producción agropecuaria convencional a la agroecología, en el acopio, transporte, transformación, comercialización, información y promoción a favor de los campesinos y las campesinas del sector rural.

Al considerar que la agroecología es una alternativa para mejorar las condiciones sociales, económicas, ambientales y culturales de la población, el cantón Pedro Moncayo reflexiona sobre la importancia de la construcción de normas para la producción y comercialización agroecológica. La organización de productores agroecológicos de la feria del Buen Vivir fomenta una producción que no destruya el agua, aire y suelo fundamentado en la solidaridad entre campesinos. Partiendo de este principio, se han visto en la necesidad de trabajar por una normativa que fortalezca la agroecología como un nuevo modelo de producción, tomando en cuenta las condiciones socio económicas de la población, la protección del medio ambiente para garantizar que los productos sean de calidad, nutritivos y aptos para el consumo humano.

En la provincia del Azuay, se propone una ordenanza agroecológica enfocada en garantizar espacios de comercialización para la venta de alimentos variados y nutritivos. Son 25 organizaciones de campesinos que forman parte de la Red Agroecológica del

Austro y buscan fomentar la comercialización agroecológica en el sector, con espacios municipales y polifuncionales para fortalecer la soberanía alimentaria en las familias campesinas y proporcionar nuevos empleos e ingresos como alternativa económica sustentable.

En la provincia de Cotopaxi, se aprobó la ordenanza que crea la feria permanente de productos agroecológicos sobre la soberanía alimentaria y cambio climático en defensa de la agro-biodiversidad, para “fomentar el establecimiento y ampliación de sistemas alimentarios sustentables agroecológicos, la transformación de la producción y comercialización” (GAD Cotopaxi 2015, 5). En este contexto, se orienta al desarrollo y conservación de prácticas ancestrales y ambientales, la comercialización, la construcción de circuitos y cadenas productivas para fortalecer el abastecimiento local.

En la provincia de Zamora Chinchipe, se emite la ordenanza “Pachamama Raymi”, en el marco del fomento productivo, la soberanía y seguridad alimentaria de los pueblos y nacionalidades, para impulsar estrategias de gestión ambiental, promocionar la diversidad cultural, fomentar el turismo, recuperar las formas ancestrales de producción y manejo de los recursos naturales y revitalizar las tradiciones de las comunidades (GAD Zamora Chinchipe 2013, 11).

Los diferentes GAD provinciales encaminan sus necesidades a nuevos esquemas de desarrollo sustentable, que fortalezcan la soberanía alimentaria, considerando a la agroecología como un modelo de producción que contrarreste los problemas causados por la agroindustria e impulse el consumo de alimentos sanos y nutritivos. La implementación de políticas públicas generadas desde los diferentes cantones permitirá una mejor relación entre el sector urbano y rural, garantizando en la producción y comercialización de alimentos seguros, un sello provincial que satisfaga a los consumidores y, que más sectores se sigan sumando con nuevas iniciativas para propiciar la producción agroecológica.

Capítulo tercero

Área de estudio Pedro Moncayo

1. Datos generales

Mediante Decreto Legislativo, el 26 de septiembre de 1.911 se crea el cantón Pedro Moncayo, ubicado en la Provincia de Pichincha, aproximadamente a 50 km. de la ciudad de Quito, tiene una superficie total de 339,10 km², cuenta con una altitud desde los 1.730 hasta 4.300 m.s.n.m., temperatura media anual de 14,8 °C, presenta diversidad de climas asociadas a los distintos pisos ecológicos. La cabecera cantonal es Tabacundo y constituye el centro de comercio de la población; como parte del cantón se encuentran las parroquias de La Esperanza, Malchinguí, Tocachi y Tupigachi (Pedro Moncayo 2011, 7). Como parte del sistema fluvial, cuenta con el río Granobles y Guachalá que forman el río Pisque y es el principal afluente del río Guayallabamba. El cantón es considerado un sector de agricultores, producen principalmente trigo, papas, lenteja, cebada y maíz.



Ilustración 1. Mapa político cantón Pedro Moncayo
Fuente y elaboración: GAD Municipal Pedro Moncayo

Pedro Moncayo tiene un crecimiento poblacional importante, cuenta con una población de 33.172 habitantes, la parroquia de Tabacundo tiene mayor crecimiento poblacional (40.21%), seguida de las parroquias de Tocachi (25.08%), La Esperanza (21.67%) y Malchinguí (18.20%).

| POBLACIÓN TOTAL POR PARROQUIAS CANTÓN PEDRO MONCAYO | | | |
|--|-------------------|-------------------|----------------------|
| Parroquia | Censo 2001 | Censo 2010 | % Crecimiento |
| Tupigachi | 5.120 | 6.174 | 20.59% |
| Tocachi | 1.587 | 1.985 | 25.08% |
| Tabacundo | 11.699 | 16.403 | 40.21% |
| Malchinguí | 3.912 | 4.624 | 18.20% |
| La Esperanza | 3.276 | 3.986 | 21.67% |
| Total | 25.594 | 33.172 | 29.61% |

Tabla 1. Población total por parroquias Cantón Pedro Moncayo
Fuente: PDOT 2018-2025. Elaboración propia, 2019

Los datos del cantón reflejan que la población en su mayoría, se ubica en el sector rural (69.7%), debido a la migración de pobladores por la generación de la actividad florícola. El Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), en el año 2010, reflejó que el 50.8% corresponde a mujeres y el 49.2% son hombres.

| POBLACIÓN CANTÓN PEDRO MONCAYO | | | |
|---------------------------------------|------------------------|-------------------|-------------------|
| Población urbana | Población rural | Mujeres | Hombres |
| 10.059 habitantes | 23.113 habitantes | 16.861 habitantes | 16.311 habitantes |
| 30.3% | 69.7% | 50.8% | 49.2% |

Tabla 2. Población Cantón Pedro Moncayo 2010
Fuente: PDOT 2018-2025. Elaboración propia, 2019

En cifras de autenticación étnica, el mayor porcentaje de población indígena se encuentra en la parroquia de Tupigachi, en la parte baja de Tabacundo y en el sur de la parroquia La Esperanza. La mayoría de la población es mestiza y el resto son montubios, mulatos, negros y blancos.

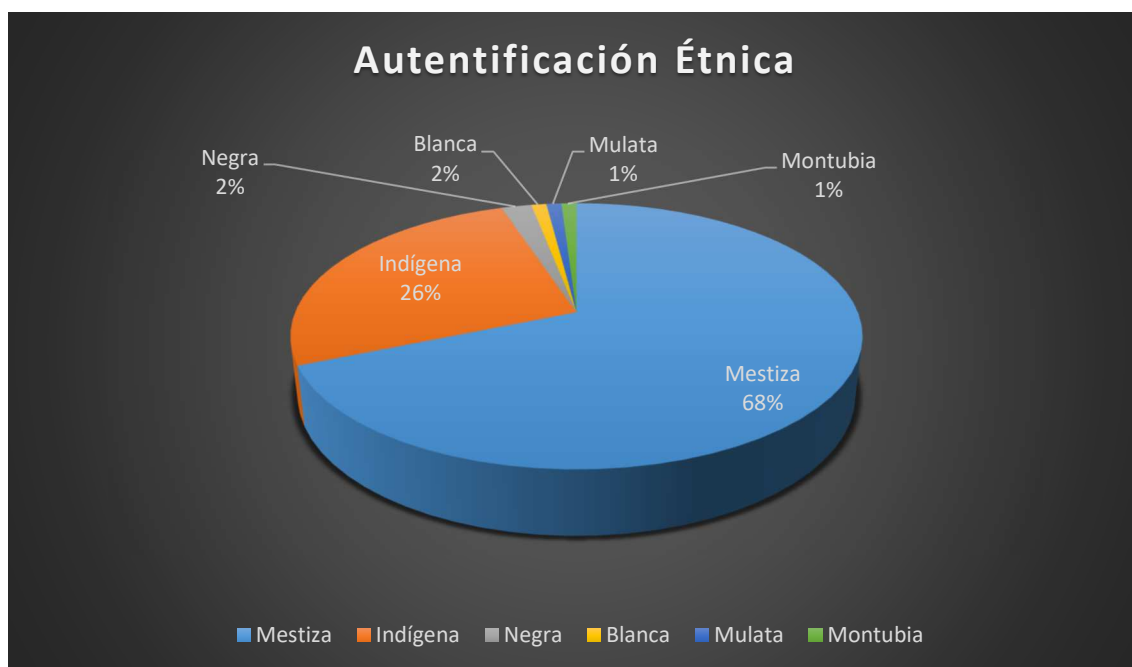


Ilustración 2. Autenticación étnica

Fuente: PDOT 2018-2025. Elaboración propia, 2019

En el sistema educativo, según datos del INEC, en el año 2010 la tasa de asistencia a educación básica es del 92.5%, la tasa neta de acceso al bachillerato es del 69.31% y la tasa neta de acceso a la educación superior es del 12.16%; determinándose de esta manera que el acceso a la instrucción superior es limitado; además, muestra que el 10.2% de la población mayor de 15 años se encuentra en condición de analfabetismo. En cuanto a la tasa de mortalidad se registra de 317 por 100.000 habitantes.

Como parte de la estructura organizacional, el cantón reconoce cinco organizaciones sociales: UCCOPEM, TURUJITA, UCCIBIT, FENACLE y CODEMIA, pertenecientes a las parroquias de Tabacundo, La Esperanza, Tocachi y Tupigachi.

Dentro de la población económicamente activa, se registra 14.592 personas, de los cuales son 14.085 personas ocupadas y 407 desempleados. El sector primario está constituido por un 99.8% del sector agrícola y un 0.20% en minas y canteras; el sector secundario ocupa el 13.05% en la construcción e industrias manufactureras y; el sector terciario refleja el 25.79% en actividades de comercio. El resto de actividades se inclinan al transporte, almacenamiento y administración pública (GAD Pedro Moncayo 2018).

2. Ordenanza local y las 4s de la vida

La Lorsa es una normativa que abre puertas para fortalecer la soberanía alimentaria en el país y en los gobiernos autónomos descentralizados a través de lineamientos vinculantes entre el gobierno central, las autoridades locales y los productores campesinos. Y las 4s de la vida se orientan hacia un verdadero *sumak kawsay* que protejan los derechos de los campesinos, el cuidado de la naturaleza y las condiciones adecuadas para la producción y consumo de alimentos sanos. En este sentido, se recoge la ordenanza y su aplicación en las 4s de la vida.

La primera s, una justicia ambiental, la normativa protege los recursos naturales y propicia el desarrollo de un modelo de producción agrícola diferente, con la adopción de nuevas prácticas sustentables y la conservación de las prácticas ancestrales de las comunidades rurales. Además, evitar los monocultivos y la utilización de agrotóxicos en las siembras e inclinarse a una producción de origen agroecológica.

La segunda s, una justicia alimentaria integral, la ordenanza hace énfasis en la institucionalidad y en el desarrollo de programas y proyectos científicos, tecnológicos y de investigación para promover sistemas alimentarios. Impulsar en centros educativos, investigaciones para responder a las necesidades de los campesinos, hombres y mujeres y de los consumidores; así como también programas para incentivar emprendimientos de desarrollo económico que genere nuevas oportunidades de empleo en los sectores rurales.

La tercera s, una justicia social, la Lorsa enfatiza en la construcción de políticas públicas que puedan ser generadas desde las organizaciones sociales, campesinos y campesinas, promotores de una producción agrícola sustentable y, los propios consumidores para que vaya acorde y en cumplimiento de lo que dice la Constitución de la República del Ecuador. Al mismo tiempo, propicia defender los derechos de los pequeños productores para impulsar un modelo de desarrollo económico y social y garantizar una gobernanza de la soberanía alimentaria en el territorio.

La cuarta s, una justicia en salud, en el campo y para los consumidores, la ordenanza propone la agroecología como un modelo productivo para diversificar la producción y promover el consumo de alimentos sanos y bioseguros. Propiciar capacitación, líneas de crédito y alternativas de comercialización para los pequeños productores. Además, en el contexto de disminuir y contrarrestar los problemas de hambre y pobreza, el estado ecuatoriano impulsará la promoción de una educación

nutricional, basada en alimentos de origen agroecológico e incentivar programas alimenticios para centros educativos y grupos de atención prioritaria.

Conocer la Lorsa y su aplicación en las 4s de la vida, es la base para reconocer todo lo que se ha logrado en temas de soberanía alimentaria y agroecología como estrategia de producción. Sin embargo, no es cuestión solamente de determinar los avances, sino también los obstáculos y los desafíos que están presentes para determinar el camino apropiado hacia una gobernanza justa. Es indispensable que la normativa se ejecute y que los actores involucrados sean partícipes de fortalecer la soberanía alimentaria desde sus campos de acción y comprender las directrices de las 4s de la vida para alcanzar una agricultura sustentable, soberana, solidaria y saludable.

3. Características socioeconómicas y ambientales de las comunidades de Pedro Moncayo

Pedro Moncayo es un cantón caracterizado por su producción agrícola, los pisos climáticos de la zona favorecen para la producción de hortalizas, cereales y frutas. Otro segmento se dedica a la crianza de ganado, producción de leche y a la generación de granjas avícolas. Durante los últimos 30 años, se ha intensificado la floricultura como una actividad comercial central del sector, generando una dependencia por parte de sus pobladores. En este escenario, la agroecología es una alternativa para diversificar la matriz productiva, impulsar el desarrollo de sistemas de comercialización locales, apoyar a las familias campesinas y fomentar un consumo responsable. Sin embargo, aún se requiere de directrices y apoyo institucional para fortalecer la producción agroecológica, una adecuada distribución de tierras, establecer metodologías y prácticas agroecológicas y, definir lugares propicios para la comercialización de alimentos.

Una de las principales actividades económicas del cantón Pedro Moncayo es la producción florícola que provoca dependencia y vulnerabilidad de la población, este es el caso de las afectaciones de precio que se presentan por la demanda que exige la comercialización de flores. Es un modelo de desarrollo que afecta el comportamiento del mercado porque centraliza la producción y comercialización en un solo producto, afecta la matriz productiva del cantón, debilita al sector agrícola y a las familias campesinas en su economía y genera impactos en el campo ambiental, provocando procesos erosivos que afectan a las zonas productivas. Son realidades que requieren ser modificadas para construir un modelo de desarrollo sustentable, que fortalezca la matriz productiva,

fomente la producción agroecológica y contribuya al crecimiento económico, comercial y social de los pequeños productores y sus familias. En el sector ambiental, Pedro Moncayo se encuentra afectado por el cambio climático, las áreas productivas son vulnerables a la sequía, ventarrones y granizadas. Estas amenazas impactan en cultivos de hortalizas, fréjol, maíz y papa.

Como beneficiarios directos, se cuenta con 200 familias y los pequeños productores mantienen parcelas menores a 2 ha. de extensión, son miembros de organizaciones para participar en la capacitación agroecológica, certificaciones y forman parte de las ferias agroecológicas. Y los beneficiarios indirectos, son alrededor de 3000 productores agropecuarios (50% mujeres y 49% hombres), de los cuales 700 familias tienen acceso a alimentos bioseguros y nutritivos.

El cantón Pedro Moncayo actualmente cuenta con una Escuela Cantonal de Agroecología que fomenta el desarrollo de técnicas agroecológicas en 125 chacras, promueve la capacitación para los campesinos y con el apoyo de la Asociación de Productores Agroecológicos se propicia insumos, materiales y equipos para la producción y construcción de 20 granjas integrales con técnicas para contrarrestar el cambio climático que permitan producir alimentos andinos sin agroquímicos.

4. El rol de la agroecología en los medios de vida de las familias campesinas

La revolución industrial es un elemento que cambia la agricultura, que conlleva a una agricultura convencional, al inicio permitió la ampliación de la frontera agrícola, cuya preocupación era producir más para producir mayor productividad en el trabajo. En este tipo de agricultura aparecen la síntesis de los agrotóxicos. Bajo esta preocupación desde el lado social, ambiental, cultural y económico, aparece la agroecología, como nuevo paradigma para solucionar los temas del campo, respetar la vida, la madre naturaleza y cuidar los intereses del pueblo campesino. La agroecología es una relación campo – ciudad, es un proceso multidimensional, es una ciencia intercultural que permite vincular a las universidades con las comunidades, con los productores, es una necesidad de lo que hace la academia con los aportes de las sociedades indígenas. La agroecología implica un cambio de los itinerarios agronómicos, representa un cambio socioeconómico estructural, un cambio cultural y político profundo, no solamente en el campo donde se está haciendo la producción agrícola sino en su relación directa con la ciudad donde están los consumidores, la agroecología forma parte de la lucha por la salud colectiva.

La agricultura industrial, un modelo que ha provocado afectaciones en los cultivos por el uso de agrotóxicos, las graves implicaciones sobre los recursos naturales, el deterioro del medio ambiente y el impacto en la salud de los consumidores. Es una práctica que se aleja de las prácticas tradicionales, orientada a los monocultivos que ocasionan desequilibrios ecológicos, provocando impactos ambientales y alteraciones en la producción de alimentos a consecuencia del uso de agrotóxicos. En este sentido, es momento de impulsar la agroecología para rescatar los conocimientos ancestrales de los campesinos, generar nuevas alternativas de producción, sin el uso de agrotóxicos, fomentar el derecho de los pueblos a producir alimentos sanos y nutritivos en un marco de respeto a la madre tierra y a la naturaleza.

En la agroecología existe una oportunidad para proteger los recursos naturales, contar con cultivos sin uso de agrotóxicos, preservar las prácticas ancestrales de los pequeños agricultores y generar desarrollo económico y social de las familias campesinas. “La agroecología usa principios ecológicos para optimizar los sistemas campesinos y para desarrollar agroecosistemas sustentables nuevos, donde los insumos externos son reemplazados por procesos naturales como la fertilidad del suelo y el control biológico” (Altieri y Nicholls 2012, 65). La principal contribución de la agroecología es promover la soberanía alimentaria, impulsar las prácticas y conocimientos ancestrales para reavivar los sistemas agrícolas de los pequeños productores.

Fortalecer la soberanía alimentaria, es fomentar una cultura de alimentación saludable presente y futura, lograr trabajar con mecanismos y tecnologías apropiadas para no afectar el medio ambiente, utilizar sistemas agroecológicos que mejoren los niveles de producción y que los campesinos cuenten con acceso a tierra, agua, semillas, oportunidades de crédito y a igualdad de condiciones en mercados locales. El apoyo de los gobiernos locales parte de la generación de políticas públicas que les permita generar recursos económicos, instrumentos agroecológicos para trabajar la tierra, medios de igualdad en los mercados de comercialización y la promoción de consumir productos sanos, nutritivos, libres de agrotóxicos.

Como parte de una propuesta para definir nuevos modelos de producción agrícola se requiere de un manejo que les permita a los pequeños productores trabajar en igualdad de condiciones y que los gobiernos locales se enfoquen en habilidades acorde a las exigencias actuales de una alimentación sana y segura. “Para que una estrategia agrícola pueda cumplir con los criterios de sostenibilidad, debe contener los requisitos de un sistema agrícola viable y duradero capaz de enfrentar los desafíos del siglo XXI” (Altieri

y Nicholls 2012, 72). En este sentido, fortalecer el capital humano junto a una tecnología agrícola adecuada y los conocimientos ancestrales de las comunidades, se logrará resolver los problemas actuales y encaminar proyectos científicos y de investigación para responder a las necesidades que tiene la sociedad en cuanto a vivir de manera saludable.

La agroecología es una alternativa para rescatar los alimentos ancestrales de las comunidades, productos básicos, ricos en proteínas y que mejoran indudablemente las condiciones de salud de los consumidores. Es una actividad propia de los campesinos que viven en los sectores rurales y constituye un medio de subsistencia para sus familias. Sin embargo, aún existen limitaciones como los problemas de tenencia de tierra, el poco acceso al agua y semillas para los sembríos, falta de infraestructura para la producción y comercialización en mercados locales, la falta de capacitación para generar nuevos modelos de producción agrícola, e incluso normativas que respalden y fortalezcan la soberanía alimentaria en la región y en el país.

Frente a estas condiciones, las exigencias de reforma son urgentes, tomar en consideración las alternativas agroecológicas para mejorar las condiciones socio-económicas de los campesinos, contar con el apoyo gubernamental y local para acceder a formas de crédito, igualdad en tenencia de tierras y recursos como agua, semillas y tecnología agroecológica. Una adecuada capacitación de los agricultores que les permita intercambiar conocimientos y experiencias, reaprender las prácticas agrícolas tradicionales, tener un verdadero empoderamiento como comunidad para contar con una participación activa en el desarrollo agroecológico del sector frente a la necesidad de mejorar las condiciones alimenticias de la sociedad. La ejecución de políticas públicas permitirá establecer proyectos de innovación para ofertar productos sanos, nutritivos y bioseguros dentro de un mercado solidario y competitivo que garantizará la salud y el bienestar de productores y consumidores.

La capacidad humana, el apoyo gubernamental debe ir acompañado de la contribución de los movimientos sociales, participando como actores que fortalecerán las propuestas agroecológicas en un escenario que avale el manejo adecuado de la producción y comercialización de alimentos agroecológicos y el cuidado del medio ambiente como parte de una seguridad alimentaria eficaz en las poblaciones rurales. Es un trabajo coordinado para incentivar a los pequeños productores a conservar y mantener una práctica tradicional como la agricultura, pero con insumos de carácter ecológico para promocionar nuevas estrategias de producción y comercialización dentro de un sistema alimentario nacional.

De esta manera, generar un compromiso para incentivar la agroecología como una nueva alternativa de producción de alimentos nutritivos y saludables en el marco de respeto al medio ambiente, proporcionará herramientas básicas para que los pequeños agricultores puedan comercializar sus productos en un mercado local competitivo. “La agroecología proporciona la base científica, tecnológica y metodológica para ayudar a los pequeños agricultores a mejorar la producción agrícola de manera sostenible y resiliente, lo que les permite satisfacer las necesidades alimentarias actuales y futuras” (Altieri y Nicholls 2012, 79).

Sin embargo, no todas las exigencias deben recaer en la gestión gubernamental, es una participación activa y coordinada de varios actores (públicos y privados), a través de la creación de alianzas para incentivar la producción agroecológica, con los accesos y recursos necesarios, con el potencial humano y la capacitación adecuada para difundir la importancia de generar nuevos modelos de producción que no afecten el ecosistema y se construyan mercados solidarios para comercializar productos que beneficien y aporten a una alimentación nutritiva y saludable.

La agricultura del bien vivir es la producción de fertilidad para la vida en plena armonía con la naturaleza en condiciones económicas, políticas y culturales que favorezcan los cuatro principios de la vida. El proceso productivo debe ser sustentable con una capacidad de reproducción presente y futura, soberana en el sentido de una autonomía en la conducción del modo de vivir y sobre los medios, solidaria en el sentido de una civilización de equidad y no la lógica concentradora y excluyente que domina, seguridad en el sentido de los espacios y procesos de la vida, los modos de vivir, de trabajar, de consumir que sean saludables y bio-seguros.

Capítulo cuarto

Grupos de interés frente a la agroecología

Las expectativas que genera la agroecología parten del interés por mejorar las condiciones socio - económicas y ambientales del sector rural, existe el interés de una participación consultiva para determinar los argumentos que visibilicen aspectos como la desigualdad, inequidad y la distribución de los recursos. En este sentido, se ha determinado los grupos de interés que proponen directrices para fomentar la agroecología como estrategia a la mejora de los medios de vida de los campesinos, incentivar políticas para aumentar la producción agroecológica, acceso a recursos, garantizar una comercialización de productos justa y reforzar la comunicación y conocimientos sobre una alimentación sana a través de la investigación y difusión de resultados.

En la actualidad, se cuenta con el apoyo del Gobierno Provincial de Pichincha, el GAD Municipal del Cantón Pedro Moncayo, los productores agroecológicos de Cayambe y Tabacundo y ONG como Rikolto y la marca comercial de productos Yachik. Los grupos concuerdan que la agroecología es un modo de vida, la preocupación por el cuidado del medio ambiente es latente y es indispensable que la relación individuo- naturaleza se base en principios ecológicos, preservando las tradiciones ancestrales y generando fuentes de empleo para que las comunidades sean autónomas. La participación de los actores motiva a entender ¿cómo la agroecología transforma vidas?, a comprender que es imperativo crear espacios de conciencia crítica para que todos contribuyan a un desarrollo sostenible en función de la salud colectiva.



Gráfico 3. Grupos de interés frente a la agroecología
Fuente: Entrevistas focales. Elaboración propia, 2019

La participación de los diferentes actores es trascendental para el fortalecimiento de la soberanía alimentaria, el impulso que requiere la agroecología como alternativa de producción sustentable para la población, debe partir con la generación de espacios inclusivos que permitan fomentar reflexiones de cómo vivir de manera armoniosa con el medio ambiente. En el 2016, el Gobierno de la Provincia de Pichincha incentivó actividades como el “Encuentro Nacional de productores agroecológicos”, un espacio para dar a conocer los adelantos que se ha conseguido en temas de organización, producción y comercialización de alimentos. Es un espacio donde intervienen autoridades locales, productores y consumidores; se desarrollan talleres y mesas de trabajo para debatir temas como la situación actual de las familias campesinas, sus requerimientos frente a la necesidad de apoyo para la producción y comercialización y elaborar propuestas que vayan encaminadas al fomento, la soberanía alimentaria y la agroecología.

A nivel cantonal, desde el año 2014, la agroecología se ha desarrollado a partir de acciones que forman parte del programa “Fortalecimiento de la cadena de valor agroecológica y soberanía alimentaria en el cantón Pedro Moncayo”, y en el 2016 se generó el proyecto “Adaptación al cambio climático fortaleciendo la agricultura familiar campesina. Cadenas de valor y soberanía alimentaria en el cantón Pedro Moncayo”. Estas iniciativas buscan fortalecer la actividad agroecológica en los sectores primarios y secundarios a partir de las prácticas ancestrales que permitan una adecuada

comercialización local y regional. Además, crear conciencia sobre los efectos adversos que ocasiona el uso de agrotóxicos en los sembríos e impulsar una producción con alimentos sanos y bio-seguros.

Las ferias agroecológicas son una de las acciones que promueve el cantón Pedro Moncayo y las autoridades locales para beneficiar a las familias campesinas, productores agropecuarios y a la población en general que accede a alimentos saludables. De igual manera, se ha impulsado la creación de la Escuela Cantonal de Agroecología que promueve talleres, elaboración de la normativa, capacitación, apoyo de las prácticas agroecológicas efectuadas en las fincas y socialización con los pequeños productores. La agroecología es una alternativa de desarrollo económico que a través de la práctica de saberes ancestrales de los campesinos busca rescatar su identidad cultural. Es una forma de constituir una estrecha relación entre las familias y la Pachamama que contribuya a mejorar las condiciones de vida de la población mediante un adecuado manejo de la producción y comercialización de alimentos sanos y libres de agrotóxicos, con técnicas modernas que mejoren el proceso de producción.

Actualmente, el sector cuenta con el proyecto “Adaptación al cambio climático fortaleciendo la agricultura familiar campesina, cadenas de valor y soberanía alimentaria en el cantón Pedro Moncayo”, direccionado por la Unidad de Desarrollo Económico Local y Gestión Turística. El proyecto cuenta con acciones para fortalecer la producción agroecológica, como la implementación de granjas integrales agroecológicas y un sistema de comercialización, a través de mercados y ferias solidarias. De esta manera, favorecerá el desarrollo económico de las familias campesinas, con iniciativas agrícolas que entrelazan las prácticas ancestrales y el cuidado al medio ambiente, es un proyecto que promueve la agroecología como un medio de producción que mejora la calidad y salud de sus habitantes a través de alimentos sanos y nutritivos.

La parroquia de la Esperanza, es una de las promotoras en la agroecología, están convencidos sobre la importancia de una buena alimentación y, a través de la Feria Agroecológica de “La Esperanza”, que nace como iniciativa y es un referente para promover alimentos sanos y nutritivos contribuyen a la salud de los consumidores. Trabajan por mejorar las condiciones del suelo, cultivo y crianzas; de esta manera se reduce la dependencia a las florícolas y se gestiona un proceso agrícola, desde la producción hasta la comercialización en sectores de Quito y Cumbayá. La fuerza activa de sus pobladores permite construir una base sobre la agricultura que fortalece los

derechos de los campesinos para ofrecer alternativas de alimentación en beneficio de la sociedad local, regional y nacional.

Bajo este escenario, en el cantón se desarrolló la “Red de Ferias Agroecológicas y Solidarias de Pedro Moncayo”, es la articulación de las parroquias para promover el desarrollo de la agroecología, la práctica de conocimientos ancestrales vinculados a técnicas actuales, la difusión de un consumo responsable y la sensibilización frente al respeto de la madre naturaleza. Es el esfuerzo mancomunado de los pequeños agricultores para ofrecer al mercado productos sanos y nutritivos y construir una matriz productiva enfocada a la agroecología, liberándolos de la dependencia que existe de la producción florícola y trabajar para reducir índices de pobreza. Es un proyecto que defiende la soberanía alimentaria, el rol de las mujeres campesinas y la agricultura familiar como base para una verdadera sustentabilidad.

Las ferias agroecológicas son propuestas que han permitido ir cambiando los sistemas de producción en territorio y que ha intensificado el proceso de conversión de los agricultores encaminada a la agroecología. Constituyen una alternativa para la generación de ingresos y un espacio para la construcción de debates y opiniones sobre la importancia de la soberanía alimentaria. En el desarrollo de las ferias, son las mujeres encargadas de gestionar todo el proceso de agroecología, tomando en consideración el autoconsumo, la alimentación de sus familias y de proveer un ingreso más para sus hogares. Las ferias instauran la diversificación de la alimentación, reaparecen las relaciones no mercantiles como el trueque y se dinamiza alianzas con otros productores para transformar nuevos medios de comercialización y distribución de alimentos.

En el proceso agrícola, vale recalcar la actuación de las mujeres campesinas en el sistema agroalimentario, de ellas depende la seguridad alimentaria de las familias, el acceso a los alimentos y a su disponibilidad. Sin embargo, aún falta capacitación, asistencia técnica, financiamiento, acceso a recursos, participación en espacios de opinión y el poder adquisitivo que en la actualidad es muy bajo, frente a toda la responsabilidad que enfrentan diariamente en el campo. Se requiere una transformación profunda de la sociedad y una acción política para defender y apoyar el derecho equitativo que deben tener las mujeres campesinas en la producción agroecológica.

En el 2014, se crea la “Feria Agroecológica del Buen Vivir”, como parte de la gestión de la nueva Administración Municipal, esta iniciativa permite fortalecer el trabajo de los pequeños agricultores, con una visión organizacional hacia la comercialización de productos sanos, nutritivos y seguros para la sociedad. En este contexto, la propuesta está

enfocada en la dotación de canastas familiares para impulsar una campaña de responsabilidad sobre el consumo de productos agroecológicos y trabajar por el desarrollo económico de las familias campesinas, evitando de esta manera, la migración a otras ciudades y protegiendo los derechos de los campesinos dentro de un argumento real de soberanía alimentaria.

En el sector de Cayambe, se está trabajando en la agroecología, gestión comunitaria del agua y cuidado de páramos; sus habitantes se preocupan por “vivir bien” que significa vivir en equilibrio entre una alimentación adecuada y el respeto a la naturaleza. De la misma manera, el Municipio de Cayambe, a través de su Alcalde, Guillermo Churuchumbi, está promocionando y difundiendo la agricultura urbana, es así que, en 44 centros infantiles se está realizando la chacra andina pedagógica junto a la producción de materiales pedagógicos para la recuperación de la sabiduría, el cuidado de la naturaleza y la disminución de la desnutrición infantil. Asimismo, se está fortaleciendo las iniciativas populares, saberes ancestrales, costumbres, las dinámicas comunitarias y las empresas locales que promueven el desarrollo local.

Actualmente, Rikolto, ONG Internacional, está acompañando las iniciativas de las comunidades de Pedro Moncayo, tomando en cuenta la importancia de mantener las prácticas ancestrales en el proceso de producción y la comercialización de productos agroecológicos para la venta y consumo en puntos estratégicos de la ciudad de Quito. Constituyen una red que trabaja en el apoyo a los pequeños agricultores, mejorar el sistema alimentario de la población y ofrecer alternativas sustentables para las comunidades y sus familias. Es una organización que centra su interés y preocupación en temas de malnutrición y realiza campañas para incentivar una alimentación sana pero alcanzable para todos, que los mismos agricultores indaguen nuevas formas de mejorar su producción para el desarrollo económico del sector y sus habitantes

Asimismo, Yachik, es una marca que impulsa la comercialización de productos agroecológicos de las comunidades de Pedro Moncayo en distintos puntos de Quito, junto a Rikolto son parte del programa “Ciudades por el Cambio Alimentario / Food Smart Cities” e impulsan campañas para el consumo de productos sanos, libres de agrotóxicos, de excelente calidad y adecuadamente presentados. Considerando que aproximadamente el 60% de alimentos son producidos por los pequeños agricultores; éstas dos organizaciones buscan fomentar la producción agroecológica en el país y desarrollar las capacidades de los campesinos para comercializar de forma autónoma sus productos dentro y fuera del Cantón de Pedro Moncayo.

1. Matriz entrevistas a los actores de participación

A partir de las entrevistas realizadas a miembros del Gobierno Provincial de Pichincha, Gobierno Autónomo Descentralizado de Pedro Moncayo, Productores Agroecológicos de Cayambe y Tabacundo, ONG como Rikolto y la marca Yachik (red de comercialización de productos agroecológicos); se realizó una matriz que permite analizar los criterios sobre las políticas públicas implantadas, la soberanía alimentaria y su fortalecimiento en territorio. Asimismo, cómo se ha desarrollado la agroecología en el Cantón de Pedro Moncayo y el aporte de los agricultores para el desarrollo de la agroecología como alternativa para un modelo productivo del sector y de la población (ver anexos).

2. Análisis discursivo

Una vez, realizada las entrevistas a los diferentes actores, se pudo determinar parámetros en común, avances, objetivos claros, exigencias, retos y desafíos que demanda la producción agroecológica como actividad esencial en el desarrollo económico de las comunidades. Se ha obtenido un panorama más amplio y concreto de cómo ha ido evolucionando el tema de soberanía alimentaria, de qué manera ha influenciado la creación de normativas u ordenanzas para el territorio y cómo la agroecología se ha convertido en un modelo de producción para mejorar las condiciones de vida de los campesinos y sus familias, pero a la vez; como una alternativa de alimentación encaminada a crear conciencia sobre la importancia que debe tener para los consumidores conocer de dónde provienen los alimentos y construir un patrón de referencia para proponer una forma de alimentación saludable. Sin duda, comprender cómo es el trabajo de los pequeños productores antes, durante y después de la cosecha; permitirá valorar las exigencias y sacrificio que implica labrar la tierra y producir alimentos agroecológicos, depende mucho de una acertada gestión pública para que las condiciones de los campesinos mejoren y cuenten con las herramientas, medios y apoyo necesario para hacer de la agroecología una actividad realmente sustentable.

En el desarrollo de las políticas públicas en soberanía alimentaria, existe avances en cuanto al establecimiento de una ordenanza de fomento a la producción agroecológica que permite garantizar al campesino tener acceso a tierras y a la comercialización de productos agroecológicos; pero aún falta instituir políticas públicas que protejan la

soberanía alimentaria de los pequeños productores y, que esta normativa sea participativa y difundida de manera sistemática entre todos los actores involucrados. Bajo este criterio, la voluntad política de las autoridades es imprescindible para ejecutar la normativa que debe ser aplicable de acuerdo a las necesidades de los campesinos y por supuesto contar con un presupuesto que permita invertir en temas de capacitación, insumos básicos para producir, cosechar y comercializar en los distintos puntos de ferias y mercados que se han implementado en puntos estratégicos del Cantón y actualmente en la ciudad de Quito.

Es claro, aún existen dificultades para que la ordenanza en tema de agroecología sea ejecutada en Pedro Moncayo, se presentan exigencias por parte de los productores para contar con líneas de crédito que les permita poner en marcha sus pequeños emprendimientos; de esta manera; se puede dinamizar la economía a nivel local y garantizar que se pueda desarrollar adecuadamente la producción agroecológica. Sin embargo, existe preocupación por parte del GAD de Pedro Moncayo al no tener la competencia productiva, los limita en la gestión y el apoyo necesario que requieren los campesinos para todo el proceso productivo, pero se han inclinado por trabajar en el Sistema Participativo de Garantías (SPG) para fortalecer la agroecología donde se priorice al productor y consumidor. El SPG es un esquema que se adapta a la realidad de las comunidades, busca consolidar las ideas e iniciativas de todos los actores involucrados; es el mecanismo para un comercio justo, para lograr empoderamiento en los pequeños productores y que la agroecología actúe como un proceso productivo que demande políticas públicas vinculantes entre el campesino y la autoridad local.

El SPG permite garantizar que los productos sean agroecológicos, cumpliendo normas y reglas agroecológicas, que sean reglas consensuadas en asambleas de productores, que cuentan con el apoyo de ONG e instituciones públicas; además, reconocer la participación de la mujer y practicar una ética integral por parte de los productores. La estructura del SPG se da por decisión de un Comité de Ética, Comité Técnico, veedores, promotores agroecológicos y organizaciones de productores. El SPG se enmarca en subsistemas como el cuidado del suelo y agua y la agroforestería para garantizar la producción agroecológica y la conservación del medio ambiente.

El Sistema Participativo de Garantías (SPG), trabaja para diferenciar la producción agroecológica de las otras alternativas de producción, permite la participación activa de las organizaciones sociales para luchar y reclamar por los derechos de los campesinos que les permita tener acceso a la utilización de los recursos naturales, líneas de crédito y capacitación para las prácticas adecuadas de agroecología, con una verdadera conciencia

ambiental. El SPG respalda el proyecto de red de ferias agroecológicas, entendiéndose que se debe construir diálogos con las autoridades para impulsar la comercialización de los productos, con puntos de venta estratégicos, con la difusión e información necesaria sobre las bondades de los alimentos agroecológicos, con una campaña de etiquetado para garantizar el tipo de producto que adquiere el consumidor. En el siguiente gráfico, se detalla el esquema que maneja el SPG para fortalecer la agroecología:

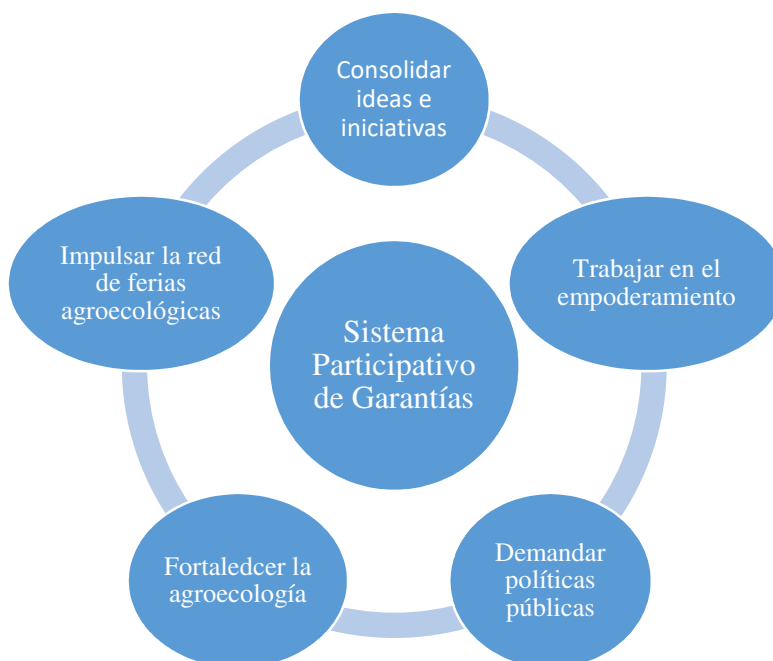


Gráfico 4. Sistema participativo de garantías

Fuente: Entrevistas focales a miembros del GAD Provincia de Pichincha, GAD Pedro Moncayo, Agricultores Cayambe y Tabacundo, ONG: Rikolto y Yachik. Elaborado propia, 2019

En tema del marco legal que maneja el Consejo Provincial de Pichincha, el objetivo principal es institucionalizar la ordenanza como política productiva para fomentar la agroecología, además tiene como prioridad impulsar la participación de las organizaciones campesinas a través de las escuelas de agroecología que han creado las autoridades locales del Cantón y de esta manera, preservar los conocimientos ancestrales para combinarlos con metodologías modernas que orienten a los pequeños productores a ser autosustentables al producir sus propios alimentos y luego comercializarlos en el mercado. Para este efecto, la actuación y colaboración de ONG, como Rikolto y la marca Yachik han sido conscientes que en la actualidad es esencial la construcción de un sistema alimentario que sirva para potenciar el acceso a los mercados y encaminar los intereses de cada segmento productivo a mesas de diálogo para aprovechar la promoción de la

agroecología como un medio de consumo responsable y autosustentable para las familias campesinas. Inclusive proporcionar proyectos de acompañamiento como parte de la iniciativa de Rikolto, es una forma de generar confianza en los pequeños productores para incentivarlos a desarrollar nuevas fuentes de empleo.

Contar con fuentes de financiamiento es parte de una adecuada gestión pública que necesitan los actores involucrados para alcanzar sus objetivos y desarrollar la agroecología como un modelo de producción que se ajuste a las necesidades económicas, sociales, culturales y ambientales del Cantón y sus habitantes. Se ha trabajado con el presupuesto asignado, pero aún falta mucho por hacer, lo que la ordenanza plantea es apoyo a todo el sector productivo de alimentos agroalimentarios, pero los agricultores sienten restricciones como el acceso a tierra, agua y semillas, las condiciones de trabajo no son las más adecuadas y en el proceso de comercialización no cuentan con los medios, infraestructura y directrices para el abastecimiento y movilización de los productos del campo a la ciudad. Por eso, buscar apoyo y consolidar acuerdos con ONG, a través de la presentación de programas o proyectos encaminados a la participación activa de los productores agroecológicos, promoverá la soberanía alimentaria, garantizará la seguridad de las familias campesinas y el derecho a una alimentación saludable.

En este sentido, las acciones que han realizado los pequeños productores para impulsar la agroecología comprende desde trabajar la tierra y producir sus propios abonos, continuar con la siembra y la cosecha y, preparar los productos para moverse hacia los puntos estratégicos donde se desarrolla las ferias y mercados de producción agroecológica. A partir de esto, los productores demandan apoyo durante todo el proceso productivo, contar con insumos para producir y tener facilidades de transporte para movilizar los alimentos, así como, contar con espacios y mercados más justos para llegar a los consumidores e informarles de la importancia de ingerir alimentos sin agrotóxicos. Todo esto conlleva a comprender que la capacitación es esencial para mejorar el desarrollo productivo de las familias campesinas, entendiendo que la agroecología se preocupa por el medio ambiente, la calidad de vida de los pequeños productores y la salud de los consumidores.

Bajo estas consideraciones, las políticas públicas están implantadas para garantizar la soberanía alimentaria, impulsar la agroecología y apoyar la gestión comunitaria. La coordinación y articulación desde los diferentes sectores públicos y privados es la mejor opción para ejecutar lo que la ordenanza decretada por el Gobierno Nacional reconozca los derechos de los campesinos y mejore las condiciones sociales,

ambientales y culturales de toda la población. Impulsar la agroecología comprende la participación activa del Consejo Provincial, el trabajo de los productores, la gestión de las autoridades locales, la inversión de ONG para apoyar con programas y proyectos de fomento agroecológico y la cooperación de la sociedad para auto educarse sobre la relevancia de una alimentación saludable y la decisión acertada para consumir productos agroecológicos. Ciertamente es un compromiso de todos y se debe llevar a mesas de diálogo para llegar a acuerdos en común para beneficio de la población ecuatoriana.

En el ámbito ambiental, la agroecología está estrechamente vinculada con la protección de los ecosistemas, existen medidas para manejar y controlar la diversidad de cultivos, conservar el recurso agua, temas de reforestación e iniciativas de cómo la agroecología puede mitigar los impactos que ocasiona el cambio climático. En el GAD de Pedro Moncayo, cuentan incluso con un departamento ambiental que se enfoca en el cuidado de páramos, recolección de basura y regulación de las florícolas para evitar situaciones de contaminación. No obstante, la preocupación por los daños ambientales que ha causado el uso de agrotóxicos está latente y se deben tomar medidas como la educación y capacitación de nuevas formas de producción agrícola, acompañar a los campesinos en todo el proceso agroecológico, enseñar buenas prácticas en el manejo de agua, tierra y agrotóxicos. De igual manera, el control y regulación en el caso de las florícolas debe ser riguroso, ya que son un sector de actividad económica que se ha expandido en el Cantón, pero sin la debida conciencia ambiental por parte de sus empresarios.

Existen varias propuestas para fortalecer la agroecología en el Cantón, basadas en la experiencia obtenida en la actualidad, los diferentes actores sugieren dar cumplimiento a la ordenanza como política institucional decretada por el Consejo Provincial de Pichincha. A partir de esta normativa, el GAD de Pedro Moncayo insiste en la importancia de trabajar en la educación, a través de la capacitación y formación de nuevos profesionales en agroecología para plantear como un modelo de producción libre de agrotóxicos que no afectan a los ecosistemas y al consumo humano. Además, se requiere un empoderamiento de las organizaciones para ser autosustentables y hagan de la agroecología su medio de vida; todo esto se puede lograr con la coordinación de todos los sectores para abrir espacios de diálogo que permitan responder a las inquietudes de los pequeños productores y buscar caminos de solución para dotar de todas las facilidades que ellos requieren en su actividad económica.

Bajo este contexto, el desarrollo y participación de ONG, sin duda incentivará el desarrollo de programas o proyectos de inversión que contribuyan al fortalecimiento de la agroecología; de igual manera, el apoyo desde la Academia en temas de investigación, es una forma para que los estudiantes de las diferentes universidades puedan contribuir con nuevas propuestas para la transformación de productos y comercializarlos a través de una red de ferias que cumplan con estándares en calidad y precio al alcance del consumidor; además representa una excelente oportunidad para que los pequeños productores puedan vender productos agroecológicos a mayor escala en los distintos puntos estratégicos. Todo esto se puede lograr con una efectiva difusión a través de diferentes medios de comunicación para informar a la comunidad sobre el trabajo campesino, la comercialización de alimentos sanos y la relevancia de la agroecología para el consumo humano.

En el marco de este análisis, los actores concuerdan en ciertos aspectos claves para lograr que la soberanía alimentaria tenga un rol importante en la gestión productiva de los campesinos y que la implementación de políticas públicas, partiendo de la normativa ya establecida, sea el camino para fortalecer la agroecología en el sector de Pedro Moncayo. Aplicar la ordenanza garantiza y reivindica los derechos de las familias campesinas, pero también permitirá a las autoridades determinar las falencias en términos legales para construir un marco jurídico acorde a las necesidades actuales de los agricultores y la lógica de trabajo que se debe implementar para que funcione en total armonía el proceso productivo agroecológico con todos los accesos de agua, tierra, semillas y líneas de crédito para los campesinos, la comercialización de alimentos en puntos estratégicos y entablar mesas de diálogo para difundir en la sociedad un mensaje categórico de consumir productos agroecológicos para mejorar los hábitos alimenticios.

3. Propuesta: Agroecología como modelo de producción

La agroecología es una actividad que ha ido fortaleciendo la soberanía alimentaria en el territorio, nuestros campesinos producen alimentos sin descuidar los conocimientos ancestrales que han pasado de generación en generación para hacer de la producción agrícola, su medio de vida. Sin embargo, para garantizar el derecho de los productores y consumidores, se requiere de políticas públicas que contribuyan a un manejo de la producción agroecológica de manera sincronizada entre los diferentes actores que intervienen en un sistema alimentario.

Debe existir una participación activa y conjunta del Consejo Provincial, autoridades locales del GAD de Pedro Moncayo, las organizaciones sociales, productores agroecológicos y consumidores para establecer mecanismos acertados que permitan construir una dinámica de concertación en la importancia de producir alimentos sanos y nutritivos para la sociedad. Es preciso profundizar en el tema de la alimentación que involucra a todos, cómo regular el proceso de producción agroecológica, desde la preparación de abonos, hasta la comercialización y entrega final de productos agroecológicos, libres de agrotóxicos como parte de la canasta básica de las familias.

En este proceso, la mujer tiene una participación destacable por sus conocimientos, su experiencia ha demostrado el liderazgo que ejercen en las comunidades para impulsar la agroecología. Sus iniciativas han contribuido a la mejora de las condiciones económicas de sus familias y su lucha diaria son ejemplos de la fortaleza y capacidad que tienen para trabajar y administrar de mejor manera los recursos de producción y comercialización de alimentos. Son artífices de incentivar políticas que protejan sus derechos, promueven mesas de diálogos para ser escuchadas y se responda a sus necesidades.

En este contexto y basado en las entrevistas que se realizaron a los diferentes grupos de interés, se considera clave instituir acciones que debe desempeñar cada organismo para actuar en concordancia y promoviendo la agroecología a nivel público y privado. En el gráfico 5, se establece directrices puntuales encaminadas a trabajar por una visión compartida, enfocada en la agroecología como un modelo alternativo de producción, con políticas públicas claras que permitan construir una verdadera soberanía alimentaria y una relación individuo – ambiente, promoviendo la identidad cultural de los campesinos y campesinas del cantón Pedro Moncayo.

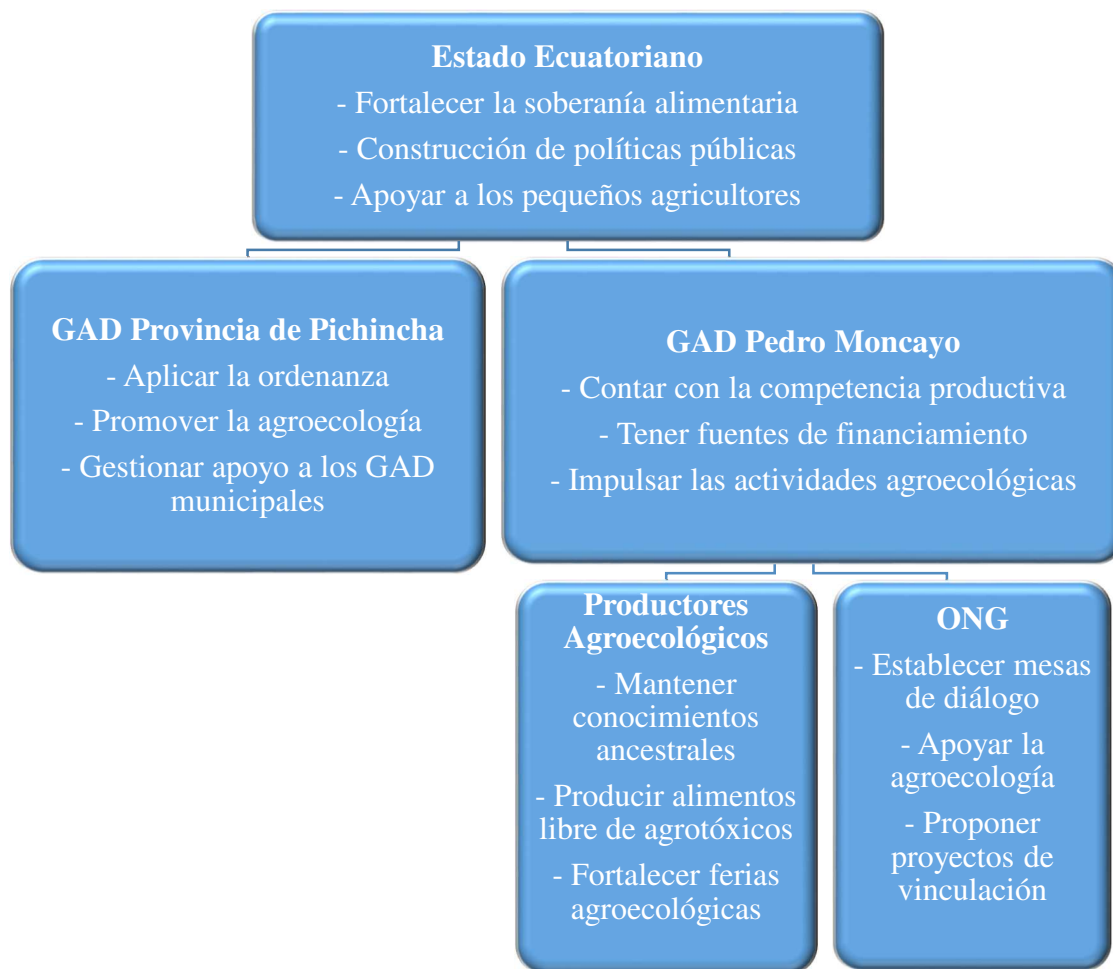


Gráfico 5. Agroecología como modelo de producción

Fuente: Entrevistas focales a miembros del GAD Provincia de Pichincha, GAD Pedro Moncayo, Agricultores Cayambe y Tabacundo, ONG: Rikolto y Yachik. Elaboración propia, 2019

Enfrentar las condiciones actuales es un desafío para garantizar el derecho a la alimentación, pero también un compromiso con los campesinos y pobladores para fortalecer la soberanía alimentaria e impulsar a la agroecología como una herramienta integral que solventa los aspectos social, cultural, económico y ambiental. Para estimular las condiciones y necesidades de los agricultores es indispensable introducirlos a medios de producción relacionados a sistemas productivos ligados con el mercado.

En este sentido, la propuesta plantea cuatro ejes esenciales que se han considerado para comprender que se debe trabajar coordinadamente por un objetivo común, encaminado a impulsar la agroecología y fortalecer la soberanía alimentaria a nivel local y nacional. Los ejes detallados a continuación son parte de la propuesta para promover un sistema agroalimentario a mediano y largo plazo; poder entender el trabajo del campesino, el cuidado de la naturaleza y la concienciación de los consumidores:

1. **Producción.** - Con el apoyo de autoridades gubernamentales y campesinos crear espacios de capacitación y acompañamiento para los agricultores, considerando los conocimientos y saberes tradicionales andinos y desarrollando buenas prácticas agrícolas para ser autosustentables.
2. **Comercialización.** - Establecer y fortalecer puntos de venta como las ferias agroecológicas y crear espacios para conocer las necesidades y requerimientos de los productores como: facilidades y accesos a líneas de crédito, movilización de los productos del campo a la ciudad, insumos para la correcta presentación de los alimentos y la creación de una ley de etiquetado.
3. **Distribución.** - A través de la creación de alianzas con la administración pública se puede implantar un centro de acopio que permita un fácil acceso de la población a los alimentos. Asimismo, es la oportunidad para que otros grupos de productores agroecológicos participen y sean parte de esta iniciativa que los motive a seguir produciendo alimentos para los pobladores de sus comunidades y de las principales ciudades.
4. **Alimentación.** - Una modalidad que garantizará la condición de los alimentos y la seguridad de que son productos sanos y nutritivos. De igual manera, permitirá la generación de propuestas enfocadas a mejorar los comedores escolares, casas de acogida y centros de rehabilitación para ofrecer un régimen alimentario seguro dirigidos a estos segmentos importantes de la población.

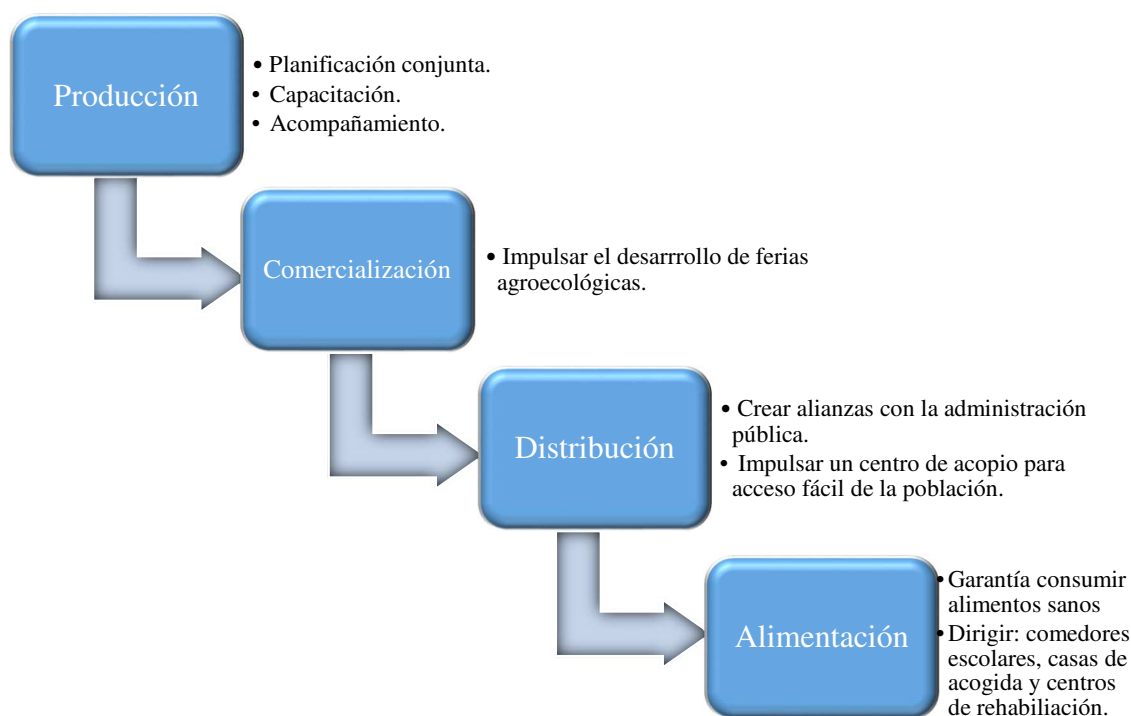


Gráfico 6. Ejes para un sistema agroalimentario

Fuente: Entrevistas focales a miembros del GAD Provincia de Pichincha, GAD Pedro Moncayo, Agricultores Cayambe y Tabacundo, ONG: Rikolto y Yachik. Elaboración propia, 2019

Los ejes propuestos dan respuestas a los problemas que se han detectado en las entrevistas realizadas en campo y se plantea opciones para enfrentar y conducir una agroecología que impulse y fortalezca la soberanía alimentaria. Es un enfoque que plantea directrices para reconocer el trabajo de las comunidades, el rol de la mujer campesina, la protección de los recursos naturales y una adecuada alimentación. Todo esto, vinculado directamente a la ejecución de las políticas públicas actuales y a la construcción de nuevas, que permitan un bienestar y desarrollo sostenible basado en derechos irrenunciables para proteger la salud colectiva.

La gestión del GAD de Pedro Moncayo debe inclinarse sin duda a fortalecer la agroecología, según datos del municipio local, el 14% de los productores se dedican a vender los productos en sus propias parcelas para que la comunidad a la que pertenecen los conozcan y adquieran los alimentos que producen. Sin embargo, para evitar que los productos se vendan y se comercialicen a más de sus fincas sino también en las ferias agroecológicas, se debe trabajar desde la capacitación a los campesinos y a las campesinas de cómo producir agroecológicamente.

En este sentido, se debe considerar las temporadas del año; las autoridades locales junto a los promotores agroecológicos y productores deben establecer un cronograma para proyectar las siembras, de esta manera, durante todo el año se garantizará la diversidad de alimentos en las cantidades adecuadas para satisfacer las necesidades de todos los consumidores. Asimismo, se debe considerar los puntos de ubicación de las ferias agroecológicas; como parte de la planificación se debe tener en cuenta que la localización acertada de los centros de comercialización tendrá acogida de los pobladores y de quienes visiten el cantón.

Los precios y la presentación de los alimentos es parte de la gestión local, es una forma de atraer a los consumidores, considerando que la calidad y el origen de los productos cuentan con estándares aptos para el consumo humano, con beneficios sanos y nutritivos. De la mano va acompañada la promoción y difusión de la importancia de consumir alimentos agroecológicos, llegar a los pobladores con mensajes de los beneficios nutricionales y alimenticios de estos productos, como parte de la canasta básica familiar. Así como la relevancia de proteger el medio ambiente y alcanzar una justicia agraria integral.

El cantón Pedro Moncayo constituye un modelo de desarrollo económico y promotor de la agroecología local, el GAD municipal propone fortalecer la producción de alimentos y la comercialización en mercados nacionales que garanticen la soberanía alimentaria del sector. La propuesta incluye la necesidad de retomar los conocimientos ancestrales de los campesinos y garantizar la inclusión social de sus familias para rescatar la identidad cultural y lograr una verdadera sustentabilidad alimenticia. La producción agroecológica se ha ido intensificando como propuesta de modelo de desarrollo para mejorar las condiciones de vida de las familias campesinas y la importancia de comercializar productos bio-seguros para la comunidad.

En todo este proceso, para alcanzar un verdadero sistema agroalimentario se debe finalizar el ciclo con el consumidor, cuyo mayor interés en ingerir productos agroecológicos es por razones de salud. Sin embargo, los pobladores también son conscientes que el tema ambiental es importante dentro de los motivos para apoyar la agroecología. Pese a esto, existen limitaciones como la poca difusión acerca de los beneficios del consumo, el cuidado del medio ambiente, la justicia social y equidad para nuestros campesinos y campesinas.

Bajo este contexto, enfocarse en el consumidor sobre sus necesidades y requerimientos, es primordial para impulsar el acceso a productos agroecológicos. Se

requiere de disponibilidad y variedad de alimentos y a través de los medios como prensa, radio y televisión generar campañas de salud y nutrición. Adicional, construir sistemas locales de comercialización y definir puntos estratégicos como ferias, mercados, centros de acopio que estén al alcance de la población para incentivar el consumo y el apoyo a las comunidades agroecológicas.

Bajo este contexto, alcanzar una justicia agraria integral, requiere de promover una alimentación saludable que mantenga una estrecha relación con la naturaleza, con programas y proyectos de investigación que incentiven la agroecología como estrategia de producción, a través de políticas públicas que garanticen una gobernanza para la producción y comercialización de productos, dentro de un marco de equidad y solidaridad, dirigido a crear una conciencia profunda en los consumidores sobre los alimentos agroecológicos y sus beneficios nutricionales. Un sistema agroalimentario debe basarse en una agricultura sustentable, soberana, solidaria y saludable.

“Para lograr una verdadera soberanía alimentaria, debemos vivir en armonía, basada en justicia, salud e identidad”.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

A partir de la Constitución de la República del Ecuador y sus artículos 281-282, reconoce a la soberanía alimentaria como el derecho que tiene la sociedad de alimentarse de manera saludable y nutritiva, además se destaca el importante trabajo que realizan los agricultores para producir sus alimentos. Sin embargo, las políticas públicas implantadas por el Gobierno no han sido ejecutadas como se esperaba, los pequeños productores consideran que no tienen el apoyo necesario de las autoridades de turno, incluso su mayor preocupación se genera porque no cuentan con las mismas oportunidades de desarrollo, la falta de acceso a recursos básicos como agua, tierra y semillas son limitadas, así como la generación de líneas de crédito para invertir en sus territorios y producir adecuadamente alimentos agroecológicos.

El término de soberanía alimentaria ha ido progresando paulatinamente de acuerdo a las necesidades y exigencias del mundo actual, se lo ha reconocido como un concepto que abarca el derecho de los agricultores a producir y comercializar sus productos en igualdad de condiciones en total armonía con la madre naturaleza, pero sobre todo el derecho a consumir alimentos sanos y seguros. En tal virtud, las autoridades han incluido en sus planes de trabajo para apoyar a los movimientos campesinos; sin embargo, se ha limitado a traducirse en ordenanzas escritas en papel que aún no pueden ser llevarlas a la práctica frente a las condiciones en las que viven los pequeños productores.

La soberanía alimentaria constituye un esfuerzo para mejorar las condiciones sociales, ambientales y de desarrollo para el sector rural, durante mucho tiempo este tema se ha convertido en punto central de reflexión, de generación de ideas y propuestas para fortalecer la agricultura en el país. Pero, debido a la implantación de una agricultura industrial que ha venido afectando los ecosistemas, la desigualdad en cuestiones de participación en la comercialización de productos; se ha dado impulso a la agroecología como un modelo de producción que prioriza el cuidado del medio ambiente, la salud de los habitantes y el desarrollo socio – económico de los pequeños productores.

Todos los problemas que surgen de la agroindustria, se consideran a partir de la acumulación de tierras, que implica acumulación de agua y de todos los recursos vitales de la agricultura; además impulsa a una tecnología que no es responsable con el medio

ambiente ni el individuo. En este escenario, se identifica cómo el uso de agrotóxicos es masivo y las comunidades están expuestas a agrotóxicos, generándose enfermedades posteriores. Es así que, la agroecología no actúa únicamente como propuesta sino como la alternabilidad para alcanzar productividad en los cultivos, el cuidado de los recursos naturales y rescatar un agro – sistema tradicional.

Los movimientos sociales y organizaciones, han sido fundamental en la construcción de bases para fortalecer la soberanía alimentaria, son un grupo que viven una realidad donde diariamente se encuentran con obstáculos para desarrollar sus actividades agroecológicas. Sus experiencias, les permite proponer debates, espacios de diálogo para concertar objetivos en común, esclarecer y determinar si las políticas públicas actuales son viables. Incluso, de acuerdo sus necesidades pueden proponer otras que impulsen el tema de agroecología y se apueste por el trabajo del campo con la oportunidad de comercializar sus productos en las ciudades.

La participación de las mujeres ha sido indudablemente un impacto positivo en el desarrollo de la agroecología, constituyen un rol destacable de cómo la mujer ha buscado alternativas para proteger a su familia y buscar medios de producción para aportar económicamente en el hogar. En el desarrollo de este trabajo, se pudo observar la actitud determinante y sus ganas de emprendimiento, la manera en que se han organizado para trabajar en el campo, coordinar temas de movilización hacia la ciudad y su disposición para comercializar los productos en las diferentes ferias que se desarrollan en la ciudad de Quito. Es sin duda, la demostración de cómo las mujeres realzan su participación y forman parte elemental del fortalecimiento de la soberanía alimentaria, es un llamado para que las autoridades locales propicien los medios para apoyar a este género humano bajo las mismas condiciones que lo hacen con los compañeros agricultores.

El Sistema Participativo de Garantías (SPG), garantiza las buenas prácticas agrícolas para los campesinos a través de la capacitación de una correcta producción a partir de la elaboración de abonos sin agrotóxicos y abastecer a los consumidores de alimentos agroecológicos, caracterizados por ser sanos, nutritivos y seguros. Permite el empoderamiento de los pequeños productores para ser autosustentables, ser los proveedores de ingresos para sus familias y quienes comercialicen sus alimentos en sus localidades y en las diferentes ciudades del país. El SPG construye una conciencia tanto del productor como del consumidor en el que participan todos los actores de un sistema agroalimentario sustentable.

La agroecología es una herramienta integral que contribuye al cuidado del medio ambiente, la participación activa de los movimientos campesinos, la creación de valores durante el proceso de producción y comercialización y la capacidad de crear una conciencia sobre la importancia de consumir alimentos libres de agrotóxicos. Además, permite la vinculación de la Academia a través de programas o proyectos que incentiven una cultura de alimentarse adecuadamente y brindar el apoyo necesario para que las comunidades campesinas puedan desarrollar sus actividades agroecológicas basadas en sus conocimientos ancestrales andinos.

Las acciones desarrolladas en las áreas rurales de Pedro Moncayo han generado beneficios en los sectores urbanos, las ferias agroecológicas de Cayambe y Tabacundo que se trasladan a la ciudad generan una motivación principal en los consumidores, el tema de salud, los ciudadanos son conscientes que los productos agroecológicos son más saludables y nutritivos, no contienen agrotóxicos como los convencionales. Sin embargo, aún falta difusión para comprender que el consumo de alimentos agroecológicos tiene un sentido más amplio, como el de proteger el medio ambiente y concebir un desarrollo sostenible más justo y equitativo.

Se reconoce avances en el desarrollo de la agroecología en el cantón Pedro Moncayo para fortalecer la soberanía alimentaria local; pero aún los incentivos a los campesinos son limitados. Reclaman mayor apoyo de las autoridades en cuanto a líneas de crédito, acompañamiento y capacitación para producir adecuadamente alimentos sin uso de agrotóxicos, crear centros de acopio y promover más puntos de comercialización a través de las ferias agroecológicas, sin olvidar una campaña de difusión acertada.

Recomendaciones

La implementación de políticas públicas permite una protección integral de los derechos de las comunidades, el trabajo en campo, la producción y comercialización de alimentos libres de agrotóxicos, la protección de los ecosistemas y la construcción de una conciencia basada en una alimentación sana y nutritiva para la población. Es indudable que el Estado y los organismos seccionales deben dedicar sus esfuerzos en reforzar la aplicación de políticas públicas, las cuales deben ser integradoras y orientadas a cambios importantes que protejan a los pequeños productores, sus familias y a la sociedad en general; de esta manera, podemos palpar en los resultados, una verdadera soberanía alimentaria.

Las políticas públicas deben ser integrales y a largo plazo, con miras al beneficio de las comunidades productoras, bajo un sentido de responsabilidad social, de atención y servicio público, tomando en cuenta que es imprescindible contar con recursos de todo tipo para fortalecer la agroecología. Las políticas no pueden ser diseñadas desde los despachos, para eso, generar alianzas de co producción agroecológicas a través de diseños y diálogos colectivos entre miembros del sector público y privado y colectivos sociales que están involucrados en el tema agroecológico para priorizar acciones y tomar decisiones y estrategias profundas de transformación social.

Elaborar políticas públicas en torno al tema de soberanía alimentaria, tienen que gestionarse a través de proceso participativos, con acciones y decisiones en las que intervengan todos los actores comprometidos con este modelo de desarrollo de producción, deben evitarse políticas institucionales jerárquicas, es una responsabilidad de todos al asumir el compromiso; desde las autoridades, la academia, organizaciones sociales y comunidades para dar respuestas eficaces a sistemas agroalimentarios acorde a las necesidades de la sociedad.

En términos de soberanía alimentaria, es indispensable un trabajo coordinado de las autoridades gubernamentales, los organismos autónomos descentralizados, las comunidades, los agricultores y los habitantes. Todas las actividades y funciones asignadas a cada segmento deben ser reguladas y manejadas bajo un esquema de red sincronizada, en que todos tengan clara la función que deben desempeñar y cuál es su contribución en el proceso de generar una alimentación saludable. La participación de todos los actores involucrados permitirá entablar mesas de diálogo y reflexión para encaminar adecuadamente el tema de la agroecología como un modelo de producción adecuado, pensando en la salud colectiva.

El Estado no debe descuidar la importancia de incentivar el desarrollo de programas alimenticios para contrarrestar temas de desnutrición y lucha contra el hambre. No podemos cegarnos ante esta realidad, la pobreza es un problema actual y todos debemos tomar conciencia de que al contar con recursos naturales podemos promover actividades agroecológicas y manejarlo como una nueva alternativa de distribución alimenticia para compensar el hambre en los sectores más necesitados. Una adecuada coordinación de políticas públicas permitirá impulsar en centros educativos, casas de acogida y centros de rehabilitación, programas de nutrición, llegar con un mensaje profundo de concienciación acerca de la relevancia de consumir productos sanos,

agroecológicos, sin intervención agrotóxicos, que sean alimentos sanos, producidos por nuestros agricultores.

Una política que permita que la agricultura familiar sea más autónoma y participativa, es parte de los retos y desafíos que tiene el gobierno central. Es trascendental promocionar la autoproducción, un trabajo invaluable que realizan los agricultores para fomentar la agroecología en el país. Con el apoyo de las autoridades, se puede gestionar propuestas para capacitar a los habitantes del sector rural y puedan participar como promotores comunitarios y, tanto hombres como mujeres desarrollen sus emprendimientos en el campo y la ciudad. Una agricultura familiar sostenible consiste en mejorar las condiciones de vida de las familias y abastecer de alimentos sanos a los consumidores, es un elemento generador de economía desde el campo y cuenta con la viabilidad de concebir un desarrollo equitativo y justo; además es un potencial clave para enfrentar el cambio climático.

Generar una conciencia colectiva permitirá lograr resultados positivos, la sociedad no debe dejar de lado el respeto por la madre naturaleza, los recursos naturales son limitados, se debe proteger los ecosistemas y revalorizar los conocimientos de las comunidades. Somos corresponsables de cuidar el medio ambiente, masificando la conciencia alimentaria, la plataforma de justicia alimentaria donde se pueda visibilizar las consecuencias ambientales y dinamizar los derechos de vivir de forma digna, feliz y saludable.

El sistema agroalimentario es un reto para repotenciar el consumo, generar sistemas más equitativos y vidas más saludables. Generar procesos locales de construcción de sistemas agroalimentarios sostenibles dentro del entorno urbano y rural, fomentará una soberanía alimentaria en términos de autonomía en todos los sectores poblacionales. Todas las acciones de producción, distribución, comercialización, y consumo que se desarrollan alrededor de la agroecología se deben consolidar como un proceso social y político colectivo que converja en sistemas alimentarios más inclusivos, sanos, participativos hacia la soberanía alimentaria.

Continuar apoyando a los pequeños productores desde los diferentes sectores, en el espacio académico, a través de estudios e investigaciones, informar y difundir sobre el aporte de los alimentos agroecológicos en la salud de los consumidores. Además, crear espacios de reflexión y acción frente a la soberanía alimentaria y debatir sobre medidas que impulsen gestiones para fortalecer la agroecología, sin olvidar que se debe rescatar y revitalizar los conocimientos ancestrales de las comunidades que mantienen una armonía

con la madre naturaleza. La agroecología es un tema central que debe trabajar en el empoderamiento de los campesinos, su lucha por un trabajo digno y justo e impulsar el autoconsumo en sus comunidades y la provisión de alimentos para la ciudad.

El rol de la academia debe ser participativo, las investigaciones que se puedan generar para mejorar las condiciones de la agroecología tienen que estar orientadas al análisis de suelos, preparación de abonos sin agrotóxicos, manejo y control de plagas y que los cultivos se adapten adecuadamente a los sistemas agroecológicos. En este contexto, las investigaciones deben ir acorde a las prácticas ancestrales de las comunidades, mantener un diálogo y respeto entre campesino e investigador.

Para futuras investigaciones se requiere políticas agroecológicas, establecer una estrecha relación del sector agrario con el ecologismo que esté motivado por los movimientos sociales; de esta manera promover una conciencia de alimentación y consumo a nivel social. En este sentido, construir una estructura institucional que permita la participación de más actores que fomenten temas de soberanía alimentaria y agroecología en el país.

Lista de referencias

- Acción Ecológica. *Soberanía Alimentaria*. Ecuador: Acción Ecológica, Alerta Verde No. 80, 1999.
- Altieri, Miguel Angel, y Clara Ines Nicholls. “Agroecología: Única esperanza para la soberanía alimentaria y la resiliencia socioecológica”. 2012: 65-83.
- Brassel, Frank. “Soberanía Alimentaria. ¿Palabra de moda o concepto novedoso?” *Universitas, Revista de Ciencias Sociales y Humanas*, 2010: 11-30.
- Bravo, Elizabeth, Moreano Melissa, y Ivonne Yáñez. *Ecología política en la mitad del mundo: Luchas ecologistas y reflexiones sobre la naturaleza en el Ecuador*. Quito: Ediciones Abya-Yala, 2017.
- Breilh. “Aceleración agroindustrial: peligros de la nueva ruralidad del capital.” En *¿Agroindustria y Soberanía Alimentaria? Hacia una Ley de Agroindustria y Empleo Agrícola*, de Frank Brassel, Jaime Breilh y Alex Zapatta, 175. Quito: SIPAE, 2011.
- Breilh, Jaime. “Hacia una redefinición de la soberanía agraria. ¿Es posible la soberanía alimentaria sin cambio civilizatorio y bioseguridad?”. En *Comercialización y Soberanía Alimentaria*, 45-55, de Francisco Hidalgo, Lacroix Pierril y Román Paola. Quito: SIPAE, 2013.
- Calero, León Carla Jeanneth. “Seguridad Alimentaria en Ecuador desde un enfoque de acceso a alimentos.” Quito: Ediciones Abya-Yala, 2011.
- Carranza, Barona César. “Políticas públicas en alimentación y nutrición: Los programas de alimentación social de Ecuador”. Ediciones Abya-Yala, 2011.
- Carrasco, Fernando, y Margarita Manosalvas. “Informe de la revisión estratégica (IRE) de la seguridad alimentaria y nutricional en Ecuador.” s.f.
- COOTAD. “Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)”. Quito: Presidencia de la República del Ecuador, 19 de octubre de 2010.
- Díaz, AA, PM Veliz, G Rivas-Mariño, C Vance Mafla, LM Martínez Altamirano, y C Vaca Jones. *Etiquetado de alimentos en Ecuador: implementación, resultados y acciones pendientes*. Rev Panam Salud Pública, 2017.

- EC. *Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria*. Registro Oficial, 27 de diciembre de 2010.
- FAO, Food and Agriculture Organization of the United Nations. *Cumbre mundial sobre la alimentación: Roma-Italia*. 13-17 de noviembre de 1996. http://www.fao.org/wfs/index_es.htm.
- Franco, Rolando. "Modelos de política social en América Latina en el último cuarto de siglo." En *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*, de Coordinadores: Rolando Franco y Jorge Lanzaro, 147-168. Buenos Aires: Miño y Dávila Editores, 2006.
- GAD Cotopaxi. "ordenanza que crea la feria permanente de productos agroecológicos sobre la soberanía alimentaria y cambio climático en defensa de la agrobiodiversidad en la Provincia de Cotopaxi." Latacunga, 05 de Febrero de 2015.
- GAD de Pichincha y Pedro Moncayo. *Manejo adaptativo de riesgos y vulnerabilidad en la zona lacustre de Mojanda*. Quito, 2017.
- GAD Pedro Moncayo. *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2018 - 2025*. Tabacundo: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo, 2018.
- GAD Pichincha. "Ordenanza para fomentar la producción de alimentos agroecológicos en la Provincia de Pichincha". 2013.
- GAD Zamora Chinchipe. "ordenanza "Pachamama Raymi", en el marco del fomento productivo, la soberanía y seguridad alimentaria de los pueblos y nacionalidades de la Provincia de Zamora Chinchipe". Zamora, 16 de abril de 2013.
- García, Luciana, y Juan Wahren. "Seguridad Alimentaria vs. Soberanía Alimentaria: La cuestión alimentaria y el modelo del agronegocio en la Argentina." *Seguridad Alimentaria vs. Soberanía Alimentaria: La cuestión alimentaria y el modelo del agronegocio en la Argentina*. 25 de Noviembre de 2015. <http://www.scielo.org.ar/pdf/tys/n26/n26a19.pdf>.
- Giuliani, Antonio Carlos, Thel Augusto Monteiro, Marcelo Socorro Zambon, Cristiane Betanho, y Luiz Henrique Lima Faria. "El marketing social, el marketing relacionado con causas sociales y la responsabilidad social empresarial el caso del supermercado Pao de Açúcar, de Brasil." *Redalyc.org*, 2012: 11-27.
- Gorban, Myriam. "Diaeta, 28(131)". *Hablemos de Soberanía Alimentaria*. 8 de agosto de 2010. <http://www.scielo.org.ar>.

- Gortaire A., Roberto. "Antropología Cuadernos de Investigación." *Antropología Cuadernos de Investigación*. 15 de Marzo de 2017. <http://www.cuadernosdeantropologia-puce.edu.ec> (último acceso: 31 de Julio de 2018).
- MAGAP. "Plan Tierras, redistribución equitativa de tierras y soberanía alimentaria." Quito, 2010.
- Martinez, Rodrigo. *Institucionalidad social en América Latina y el Caribe*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.
- Morales, Carolina, y Juan Carlos Eslava. *Tras las huellas de la determinación. Memorias del Seminario InterUniversitario de Determinación Social de la Salud*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia y Universidad de Antioquia, 2014.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura FAO. *Monitoreo de la seguridad alimentaria y nutricional como apoyo a políticas públicas en América Latina y el Caribe*. Santiago: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO), 2016.
- Ortega Cerdá, Miquel, y Marta Rivera Ferre. "Indicadores Internacionales de Soberanía Alimentaria. Nuevas herramientas para una nueva agricultura." *Revista Iberoamericana de Economía Ecológica*. 14, 2010: 53-77.
- Pedro Moncayo, GAD Municipal. *Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020*. 2011. Accedido 15 de octubre de 2018. www.pedromoncayo.gob.ec.
- Pineda, Luis. *Estrategias de Incidencia de las OSC en las Políticas Públicas*. Distrito Federal, México: DECA, Equipo Pueblo, AC, 2011.
- República del Ecuador. "Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021." Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017.
- Rosset, Peter, y María Elena Martínez. "Soberanía Alimentaria: Propuesta de las organizaciones campesinas del mundo". En *América Latina en movimiento*, de ALAI, 7-9. Quito: ALAI, 2007.
- Senplades, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. *Plan Nacional de Desarrollo 2017 - 2021 - Toda una vida*. Quito: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo Senplades, 2017.
- Vía Campesina. "Posición sobre soberanía alimentaria de los pueblos: La Vía Campesina". *La Vía Campesina Web site*. Noviembre de 2001. <http://www.viacampesina.org>.

Anexos

Anexo 1: Listado de entrevistados

| Organización | Nombre | Cargo | Fecha de entrevista |
|---|-------------------------|--|----------------------------|
| GAD Provincia de Pichincha | Esteban López | Técnico de la Dirección de Economía Solidaria | 25/02/2019 |
| GAD Pedro Moncayo | Catalina Jiménez | Técnica de Desarrollo Económico | 18/02/2019 |
| GAD Pedro Moncayo | Fabián Andrango | Promotor de Desarrollo Económico | 18/02/2019 |
| Feria de productores Agroecológicos “Del Campo a la Ciudad” Cayambe | María Mercedes Andrango | Representante de Productores Agroecológicos | 19/02/2019 |
| Asociación de Productores Agroecológicos de Tabacundo “El Buen Vivir” | María Carlosama | Representante de Productores Agroecológicos | 10/03/2019 |
| ONG Rikolto | Nataly Pinto | Directora de Sistemas Alimentarios Sostenibles y Resilientes para América Latina | 22/02/2019 |
| Marca Comercial Yachik | Liseth Barriga | Responsable Comercial | 18/02/2019 |

Anexo 2: Formulario de entrevista, representante del GAD Provincial de Pichincha

Entrevista sobre la influencia de políticas públicas en la implementación de gestiones agroecológicas en las comunidades de Pedro Moncayo

El tema de mi trabajo de investigación es analizar cómo las políticas públicas de soberanía alimentaria y el accionar de los grupos de interés local fomentan la implementación de la agroecología en comunidades seleccionadas del Cantón Pedro Moncayo.

Perfil del entrevistado:

La entrevista se realizará a representantes del GAD Provincial de Pichincha y GAD Municipal de Pedro Moncayo para conocer los avances y desafíos que tiene el cantón en relación a políticas públicas, soberanía alimentaria y gestiones en el campo de la agroecología.

| Preguntas de investigación | Preguntas para entrevista | Contactos |
|--|---|---|
| <p>¿Cuáles son los avances y los desafíos de las políticas públicas de soberanía alimentaria en el Estado Ecuatoriano?</p> | <p>- ¿Cómo califica el desarrollo de políticas públicas en soberanía alimentaria en Ecuador? - ¿Cómo califica la calidad de las políticas públicas en soberanía alimentaria en su Gobierno Provincial/Municipal? - ¿Cómo se podría mejorar las políticas públicas en soberanía alimentaria (nacional/provincial/municipal)? ¿Por ejemplo en qué aspectos o temáticas (incentivos, reglas institucionales, actores encargados de la política pública, estructura de función)? - ¿Cómo el ejecutivo nacional fomenta el desarrollo de políticas públicas locales en gobiernos subnacionales (GAD)? - ¿Las políticas públicas implantadas en los gobiernos subnacionales fomentan el desarrollo de soberanía alimentaria de las comunidades rurales? - ¿La política de soberanía alimentaria estimula el desarrollo de políticas de agroecología?</p> | <p>Esteban López Técnico de la Dirección de Economía Solidaria GAD Provincial de Pichincha</p> |
| | <p>- ¿Cuál es el objetivo primordial del GAD Municipal de Pedro Moncayo / Pichincha frente a la agroecología? - ¿Cuáles son las fuentes de financiamiento con las que cuentan para apoyar la agroecología en las comunidades de Pedro Moncayo? - ¿Qué acciones se llevan a cabo para impulsar la agroecología? - ¿Qué beneficios genera las políticas de agroecología para las comunidades campesinas?</p> | |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>- ¿Cuáles son las medidas o políticas adicionales para proteger el medio ambiente?</p> <p>-¿Cuál es la propuesta que tiene el GAD para mejorar y fortalecer a futuro la agroecología en el cantón?</p> | |
| <p>¿Cuáles son los grupos de interés que apoyan a los productores agroecológicos?</p> | <p>- ¿Quién y cómo apoya en: producción, comercialización, e investigación?</p> <p>- ¿Cuáles son los insumos disponibles y quiénes apoyan en: dinero, conocimientos, contactos?</p> <p>- ¿Hay instituciones políticas u ONG que apoyan, cuáles?</p> | |

Anexo 3: Formulario de entrevista, representante de Rikolto - ONG

Entrevista sobre la influencia de políticas públicas en la implementación de gestiones agroecológicas en las comunidades de Pedro Moncayo

El tema de mi trabajo de investigación es analizar la influencia de políticas públicas en la implementación de gestiones agroecológicas en las comunidades del Cantón de Pedro Moncayo.

Perfil del entrevistado:

La entrevista se realizará a un representante de una ONG para conocer las propuestas y actividades que tiene la organización para apoyar la agroecología en el cantón de Pedro Moncayo.

| Preguntas de investigación | Preguntas para entrevista | Contactos |
|---|--|---|
| ¿Cuáles son los avances y los desafíos de las políticas públicas de soberanía alimentaria en el Estado Ecuatoriano? | <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cómo califica el desarrollo de políticas públicas en soberanía alimentaria en Ecuador? - ¿Cómo se podría mejorar las políticas públicas en soberanía alimentaria (nacional/provincial/municipal)? ¿Por ejemplo en qué aspectos o temáticas (incentivos, reglas institucionales, actores encargados de la política pública, estructura de función)? - ¿Las políticas públicas implantadas en los gobiernos subnacionales fomentan el desarrollo de soberanía alimentaria de las comunidades rurales? | <p>Nataly Pinto Directora de Sistemas Alimentarios Sostenibles y Resilientes para América Latina Rikolto</p> <p>Liseth Barriga Responsable Comercial Yachik</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cuál es el objetivo primordial del GAD Municipal de Pedro Moncayo / Pichincha frente a la agroecología? - ¿Cuáles son las fuentes de financiamiento con las que cuentan para apoyar la agroecología en las comunidades de Pedro Moncayo? - ¿Qué acciones se llevan a cabo para impulsar la agroecología? - ¿Qué beneficios genera las políticas de agroecología para las comunidades campesinas? - ¿Cuáles son las medidas o políticas adicionales para proteger el medio ambiente? -¿Cuál es la propuesta que tiene el GAD para mejorar y fortalecer a futuro la agroecología en el cantón? | |
| ¿Cuáles son los grupos de interés que apoyan a los productores agroecológicos? | - ¿Quién y cómo apoya en: producción, comercialización, e investigación? | |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>- ¿Cuáles son los insumos disponibles y quiénes apoyan en: dinero, conocimientos, contactos?</p> <p>- ¿Hay instituciones políticas u ONG que apoyan, cuáles?</p> | |
|--|---|--|

Anexo 4: Formulario de entrevista, representante a líderes de los productores agroecológicos de Tabacundo y Cayambe

Entrevista sobre la influencia de políticas públicas en la implementación de gestiones agroecológicas en las comunidades de Pedro Moncayo

El tema de mi trabajo de investigación es analizar la influencia de políticas públicas en la implementación de gestiones agroecológicas en las comunidades del Cantón de Pedro Moncayo.

Perfil del entrevistado:

La entrevista se realizará a un representante líder de los productores agroecológicos de Tabacundo y Cayambe para conocer los avances y desafíos de los pequeños agricultores y las gestiones agroecológicas desarrolladas en el cantón de Pedro Moncayo.

| Preguntas de investigación | Preguntas para entrevista | Contactos |
|---|--|---|
| ¿Es la agroecología una estrategia de producción que garantiza la soberanía alimentaria de las comunidades locales identificadas? | <p>- Acceso a recursos: ¿Se tiene acceso a insumos productivos como agua, tierra, semilla?</p> <p>- Modelos de producción: ¿Es nuestro modelo de producción independiente? ¿De quién se aprende, de externos o de los mismos miembros de la comunidad? ¿Usan recursos naturales propios (agua, suelo)? ¿Dependencia de insumos agrotóxicos? ¿Cómo se conserva los recursos naturales? ¿Existe modelos de producción diversificados, plantas, animales y árboles?</p> <p>- Transformación y comercialización: ¿Qué productos se compran? ¿Y qué productos se producen? ¿Hay intercambio de productos entre los campesinos para consumo, cómo funciona, cuándo y que tipo de productos?</p> <p>- Consumo: ¿Ha mejorado la oferta de alimentación en las familias campesinas? ¿Antes qué comían y ahora? (desde la iniciativa de producción)</p> <p>- Políticas agrarias: ¿Los campesinos participan o inciden en las políticas públicas locales relacionadas con soberanía alimentaria?</p> | <p>María Mercedes Andrango Representante Productores Agroecológicos Feria de productores Agroecológicos “Del Campo a la Ciudad” Cayambe</p> <p>María Carlosama Representante Productores Agroecológicos Asociación de Productores Agroecológicos de Tabacundo “El Buen Vivir”</p> |
| ¿Cuáles son los grupos de interés que apoyan a los productores agroecológicos? | <p>- ¿Quién y cómo apoya en: producción, comercialización, e investigación?</p> <p>- ¿Cuáles son los insumos disponibles y quiénes apoyan en: dinero, conocimientos, contactos?</p> | |

| | | |
|---|--|--|
| | - ¿Hay instituciones políticas u ONG que apoyan, cuáles? | |
| ¿Qué incentivos reciben las comunidades del Cantón de Pedro Moncayo para fortalecer la soberanía alimentaria local? | <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cuál es la propuesta que tienen los pequeños productores para mejorar y fortalecer la agroecología en el cantón? - ¿Cuentan con financiamiento externo, cuáles? - ¿Consideran que las políticas públicas son favorables? - ¿Tienen proyectos de desarrollo y/o de investigación? - ¿Consideran que tienen suficiente apoyo para el establecimiento de ferias? | |

* Los archivos digitales de audios de las entrevistas realizadas en esta investigación se encuentran en el CD adjunto que acompaña al impreso de la tesis.

Anexo 5: Matriz entrevistas a los actores de participación – políticas públicas

| Matriz entrevistas actores de participación – políticas públicas | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| GAD Provincia de Pichincha | GAD Pedro Moncayo | GAD Pedro Moncayo | Agricultores Cayambe | Agricultores Tabacundo | ONG Rikolto | Marca Yachik |
| ¿Cómo califica el desarrollo de políticas públicas en soberanía alimentaria en Ecuador? | | | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Es positivo, en la nueva Constitución se especifica los temas de soberanía alimentaria y producción agroecológica. -El Gobierno Provincial cuenta con la ordenanza de fomento a la producción agroecológica. | <ul style="list-style-type: none"> - Existen leyes, pero no han aterrizado mucho en territorio. -A nivel cantonal, el Alcalde está fomentando el tema de soberanía alimentaria con la firma de Convenios con el GAD Provincial de Pichincha. | <ul style="list-style-type: none"> - Hay avances a partir de la implementación de políticas públicas desde la Constitución. - No cuentan con la competencia productiva y eso provoca limitaciones. -Se ha garantizado la comercialización de productos agroecológicos a través de ordenanzas. | <ul style="list-style-type: none"> - Son importantes en las diferentes entidades a nivel de Estado, pero aún hay desconocimiento. - Hay mucha necesidad en territorio y se debe crear normas dentro de cada una de las áreas productoras del país. | <ul style="list-style-type: none"> - Son normativas que han permitido contar con el apoyo del Municipio para poder salir al mercado con sus productos y vender. | <ul style="list-style-type: none"> -Se tiene avances en términos constitucionales, pero falta la implementación en políticas de fomento hacia la agroecología. -Existe una falta de claridad en la práctica sobre el tema de soberanía alimentaria y para eso, se necesita una buena articulación entre los diferentes sectores. | <ul style="list-style-type: none"> - Existe avances, la implementación de la Lorsa pero no hay la aplicabilidad en territorio. - El Min. De Agricultura se ha enfocado a la agricultura familiar pero con enfoque convencional |
| ¿Cómo se podría mejorar las políticas públicas en soberanía alimentaria, a nivel nacional, provincial, municipal? | | | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Contar con la voluntad política por parte de las autoridades. - Recibir asignación presupuestaria para invertir en acciones de producción y comercialización. | <ul style="list-style-type: none"> -Se debería fomentar más el tema de soberanía alimentaria desde las instituciones que tienen competencias. -Poder autosustentarse, producir para uno mismo y luego poder colocar en los mercados locales y nacionales. | <ul style="list-style-type: none"> - Deben ser políticas aterrizadas en territorio, aún falta difusión en los sectores agrícolas y en los productores. -Incentivar a la gente, que se apropien y conozcan de las leyes, derechos y se garantice la seguridad alimentaria. | Sin información | Sin información | Sin información | <ul style="list-style-type: none"> -A nivel municipal, existe un reconocimiento de la agroecología, en el presupuesto y en sus actividades; pero en territorio falta apoyo en la producción. -Incorporar y fortalecer a técnicos en el campo de la agroecología. |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|---|
| | -Contar con alimentos sanos y poder acceder a ellos. | | | | | |
| ¿Las políticas públicas implantadas en los gobiernos subnacionales fomentan el desarrollo de soberanía alimentaria de las comunidades rurales? | | | | | | |
| -Como GAD, su objetivo principal para fomentar la agroecología es llegar a la soberanía alimentaria. -Desde el 2010 se empezó a trabajar en el tema de agroecología y en el 2013 se aprobó la ordenanza. | -Aún existen dificultades, como el acceso a la tierra y canales de riego. -La política pública debe estar enfocada en apoyar a pequeños emprendimientos. -Se debe trabajar en dinamizar la economía a nivel local con apoyo de líneas de crédito para los productores. | -Existe una ordenanza, pero no se está ejecutando. - No existen recursos para que la ordenanza se aplique en los territorios. - Se encuentran limitados al no tener las competencias productivas. - Se está trabajando por un SPG para garantizar la producción agroecológica. -Falta participación de las organizaciones, comunidades e incluso consumidores. | - Todavía falta, hay desconocimiento de las políticas públicas incluso desde los funcionarios. - Falta apoyo para el productor agroecológico en temas de capacitación y recursos para producir y comercializar. | -Las políticas públicas han fomentado la soberanía alimentaria pero aún falta, se necesita del apoyo de ONG y de las autoridades locales. | -Hay un gran acuerdo nacional sobre la seguridad alimentaria pero falta la comprensión sobre soberanía alimentaria. -Debe existir comprensión de cómo se elaboran los productos agroecológicos y acceder a buenas prácticas agrícolas. -Los GAD trabajan a favor de incluir a la alimentación en la planificación municipal, pero aún falta articulación con el Consejo Provincial que tiene la competencia. | - Las autoridades aún tienen una percepción superficial de la agroecología como herramienta para fortalecer la soberanía alimentaria, se debe trabajar en profundizar, revalorizar y concienciar sobre una producción sana. -Los consumidores desconocen la calidad nutricional de los productos agroecológicos. - Con mayor conocimiento se podría formular nuevas políticas públicas. |
| ¿Qué beneficios genera las políticas de agroecología para las comunidades campesinas? | | | | | | |
| -Es un apoyo para el cuidado y protección del medio ambiente. -La producción agroecológica es sana, sin agrotóxicos. -Favorece al autoabastecimiento de las familias y los excedentes se canalizan a través de mercados y ferias. | -Ayudan a las familias campesinas, dejan las florícolas para dedicarse a producir alimentos para su familia, utilizan la agroecología como un medio de vida. -Fomentan el cuidado de la naturaleza y que las | - Ayuda a recuperar el tema ancestral pero ahora fusionándolo con los avances tecnológicos. - Contribuye a producir sin agrotóxicos y garantizar una alimentación saludable. - Generar ingresos económicos para la familia, ahora la mujer | - Ayuda a impulsar los requerimientos de los productores. - Se ha creado un Comité de Ética para fortalecer la agroecología. | -Garantizar a los clientes que los productos agroecológicos son sanos y no afectan a la salud | . -La ventaja primordial es para las personas en territorio que se benefician de un alimento sano, un suelo que les proporciona una fuente de ingreso. -La agroecología requiere inversión y compromiso para que se transforme en una alternativa viable. | - Propiciar un verdadero reconocimiento al desarrollo de la agroecología que permita el fortalecimiento, la comercialización y producción de alimentos. - Recuperar las raíces y conocimientos ancestrales para crear |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|---|---|
| | familias sean autosustentables, que no dependan de otros. | aporta y tiene autonomía económica en el hogar. | | | | soluciones y cambiar la agricultura convencional |
| ¿Cuáles son las medidas o políticas adicionales para proteger el medio ambiente? | | | | | | |
| -Se maneja diversidad de cultivos, se conserva el recurso y se trabaja en reforestación, - Se impulsa a la agroecología como medida para mitigar los efectos del cambio climático. | -El departamento de ambiente trabaja en la recolección de basura cuidado de los páramos, regulación de las florícolas y contaminación. -Cambiar la mentalidad de los pobladores, capacitar sobre el cuidado del medio ambiente y el tema agroecológico. | - Aún falta mucho por hacer, pero con la escuela cantonal de agroecología se busca una difusión responsable de los productores y consumidores. | -Impedir que las florícolas se expandan y aumente la contaminación. - Recomendar que se utilicen productos con sello verde para no contaminar los cultivos. | - No utilizar agrotóxicos en las parcelas y utilizar otros medios que no contaminen el medio ambiente. | -Acompañar el proceso agroecológico, desde cómo hacer los abonos, el manejo de las herramientas y todo lo que se requiere para que funcione la parcela para una adecuada producción. -Enseñar buenas prácticas agroecológicas, como el manejo de agua, suelo y evitar la utilización de agrotóxicos en el manejo de la tierra. | - En el campo de la agroecología se protege el uso del agua y suelo con medidas de agroforestería. - En el proceso de comercialización aún faltan medidas para reducir el uso de bolsas plásticas y reemplazar por fundas en tela. |

Tabla 3. Matriz entrevistas actores de participación – políticas públicas

Fuente: Autor en base a entrevistas personales con representantes del GAD provincia de Pichincha, GAD Pedro Moncayo, Agricultores Cayambe y Tabacundo, ONG-Rikolto y Marca Comercial Yachik, 2019

Elaboración propia, 2019

Anexo 6: Matriz entrevistas a los actores de participación – acciones en territorio

| Matriz entrevistas actores de participación – acciones en territorio | | | | | | |
|---|---|---|--|--|--|--|
| GAD Provincia de Pichincha | GAD Pedro Moncayo | GAD Pedro Moncayo | Agricultores Cayambe | Agricultores Tabacundo | ONG Rikolto | Marca Yachik |
| ¿Cuál es el objetivo primordial del GAD Municipal de Pedro Moncayo / Pichincha/ONG frente a la agroecología? | | | | | | |
| -Institucionalizar la ordenanza como política productiva. -Fomentar la producción agroecológica. - Otorgar asistencia técnica, equipamiento e, insumos para productores agroecológicos. | -Fortalecer la escuela de agroecología para que los campesinos compartan sus saberes ancestrales y poder complementar con los conocimientos actuales. - Lograr que el agricultor sea autosustentable, produzca sus propios abonos y prácticas para producir alimentos sanos y luego colocar en los mercados locales. | - Generar espacios (red de ferias) para comercializar los productos. - Mantener el circuito de ferias para la regularización de ferias agroecológicas. - Implementar el SPG para regularizar la red de ferias como política pública de control. | Sin información | Sin información | . -Incidir en el tema de comunicación hacia el cambio, que la alimentación no sea visto desde la cadena productiva sino hacia los cultivos producidos a mayor escala. - Pensar en un sistema alimentario que comprenda las interacciones entre actores para llegar a acuerdos. - Trabajar en proyectos de acompañamiento para producir alimentos agroecológicos. - Potenciar el acceso al mercado, generar capacidades para que puedan manejar ellos mismos sus procesos y llevar a mesas de diálogo local. | - Establecer y posicionar a los productos agroecológicos de las Asociaciones de Cayambe y Pedro Moncayo en Quito a través de ferias y en restaurantes gourmet. |
| ¿Cuáles son las fuentes de financiamiento con las que cuentan para apoyar la agroecología en las comunidades de Pedro Moncayo? | | | | | | |
| - Del presupuesto asignado se destina una cantidad para fomentar la agroecología. | -El recurso económico es limitado al no tener competencia. | - No cuentan con recursos propios destinados a la agroecología, pero han | - No hay apoyo por el momento, generalmente ONG presentan proyectos para generar | - No se tiene fuentes de financiamiento, depende de la propia gestión de los | -Se cuenta con financiamiento, se participa en Consorcios, organizaciones, sociedad | - Cuentan con el apoyo de Rikolto bajo cooperación internacional. |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|--|
| - Se considera que debe haber un incremento del presupuesto para cumplir con lo que la ordenanza plantea. -Se ha trabajado con el Municipio de Pedro Moncayo en temas de capacitación y asistencia técnica. | -Se ha trabajado en alianzas con las ONG para apoyar al fomento productivo. -Con el GAD Provincial se ha articulado acciones para apoyar a los productores con el abastecimiento de abonos orgánicos. | buscado la intervención de ONG. - Se han buscado alianzas con Universidades para que los estudiantes realicen prácticas, elaboren sus tesis de investigación y así aporten a la Academia. | fuentes de financiamiento. - Se cuenta con los conocimientos ancestrales de los antepasados, pero se requiere de capacitación para conocer cómo realizar una buena presentación de los productos. - Actualmente, se tiene el apoyo de la UASB-E para fortalecer la agroecología. | productores agroecológicos. | civil, ONG, para poder hacer sinergias. | -Para el acompañamiento de producción, se ha contado con el Consejo Provincial en la parte técnica. |
| ¿Qué acciones se llevan a cabo para impulsar la agroecología? | | | | | | |
| | | | -Valorar y dar importancia al producto agroecológico tanto por parte de los campesinos, como de los consumidores. - Encontrar espacios para comercializar los productos, en el cantón de Pedro Moncayo y en lugares estratégicos de la ciudad de Quito. | - Trabajar la tierra, producir los propios abonos orgánicos para producir alimentos sanos y nutritivos. | -Apoyar a organizaciones de agricultores en todo lo que respecta a la producción y comercialización de alimentos para sus familias y para la sociedad en general. -Tener unos mercados más justos, promover que la gente tenga un esquema de la agroecología fundamentado en la práctica. -Informar a la gente sobre qué es la agroecología y cómo beneficia, fomentar a nivel de producción como de consumo. | - Continuar en el apoyo y fortalecimiento de las ferias agroecológicas que se desarrollan en Quito y junto a Rikolto tienen un programa de financiamiento para insumos que contribuyen a la producción: capacitación, preparación de abonos y entrega de semillas. |
| ¿Cuál es la propuesta que tiene el GAD/ONG/ Productores para mejorar y fortalecer a futuro la agroecología en el cantón? | | | | | | |
| -Dar cumplimiento a la ordenanza como política institucional | -Dejar cimentado que las organizaciones sean | - Fomentar otra ordenanza donde permita que las | -Crear una caja solidaria para invertir en lo que | - Contar con acceso al agua y que entre en funcionamiento el | -Ampliar a Quito región en el tema agroecológico y todas las iniciativas | - Trabajar en la certificación con el SPG y formar veedores para |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|--|
| que permita fortalecer la soberanía alimentaria en la provincia. | autosustentables, se empoderen y apuesten al tema agroecológico. -Se debe trabajar en la educación, formar profesionales capacitados en agroecología para evitar el uso de agrotóxicos. | entidades se alineen al modo de producción agroecológica, no desperdiciar los recursos y apropiarse de sus derechos y obligaciones. - Concretar un Convenio de concurrencia para que el GAD Municipal coordine el tema agroecológico. | requieran las mujeres productoras. - Educar a los consumidores sobre la importancia de una alimentación sana. - Coordinar con el Consejo Provincial y el Municipio para comercializar sus productos. | Proyecto de Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo | como tiendas, ferias, alternativas agroecológicas y crear espacios de encuentro de temas comunes. | albergar más asociaciones que quieran incorporarse y visitar las parcelas para fortalecer la agroecología a través de la capacitación. - Continuar impulsando la comercialización de ferias y mercados. |
| ¿Quiénes y cómo apoyan en temas de producción, comercialización, e investigación? | | | | | | |
| -Como Gobierno Provincial se contribuye en la entrega de semillas, abonos, sistemas de riego, centros de acopio para la transformación de productos. -Se apoya a estudiantes para realizar tesis, investigaciones o pasantías. | -El apoyo de las ONG como CARE, en el tema de cuidado de los páramos, fomentar la agroecología, buscar espacios de comercialización y en la parte de economía popular y solidaria. -Aún falta mucho por hacer como GAD Municipal en la parte de investigación. | - En temas de investigación se ha contado con el apoyo de ONG, como HEIFER y CARE. - Como GAD Municipal se ha trabajado en la implementación de un circuito de ferias para que el productor llegue directamente al consumidor. | -Por el momento no se cuenta con apoyo, trabajan solas, pero requieren de las autoridades para tener un local o espacio para transformar los productos y tenerlos listos para la comercialización. - Nosotros cuidamos de la pacha mama pero no tenemos acceso al agua. | - En su momento, contaron con el apoyo de CARE, ONG que les ayudó a trasladar y comercializar los productos. - Cuentan con tierra y semillas para producir alimentos en beneficio de sus familias, pero existen inconvenientes en la provisión de agua. | -Cuentan con el apoyo de CARE, Univ. Central y FLACSO en temas de investigación y encuentros agroecológicos. | - Rikolto apoya en temas de insumos y capacitación en la comercialización de productos agroecológicos. - Se está trabajando en temas de investigación sobre el nivel nutricional de los productos convencionales frente a los agroecológicos. |
| ¿Cuáles son los retos, desafíos y recomendaciones que usted sugiere en temas de políticas públicas, soberanía alimentaria y agroecología? | | | | | | |
| -Mantener el instrumento legal. -Aumentar el personal técnico para trabajar con los productores. -Trabajar la agricultura familiar campesina con | -Poner en práctica las ordenanzas que se han generado en el tema agroecológico. -Falta apoyo de las autoridades para | - Trabajar por tener la competencia productiva del cantón para apoyar de cerca a la gente, trabajar con los productores y consumidores. | -Defender sus derechos como movimiento cantonal y como mujeres campesinas. - Mantener la actividad de la agroecología y | - Tener garantías para vender todos los productos que se cosechan y se lleva a la ciudad. - Contar con el apoyo del Consejo | -La comunicación para el cambio, llegar con mensajes contundentes en medios de comunicación masivos. -Pasar del nicho a algo más amplio y tener acceso | - Fortalecer a las organizaciones a través del seguimiento de proyectos enfocados en la agroecología. - Hacer un fuerte proceso de |

| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| <p>un enfoque agroecológico. -Aprovechar los recursos técnicos y económicos para difundir el tema de producción agroecológica. -Trabajar en conjunto con los Gobiernos Municipales. -Impulsar una política productiva nacional. -Ofrecer espacios de comercialización y ampliar la propuesta de consumo. -Difundir el tema de la agroecología, las bondades de un producto sano frente a un producto contaminado</p> | <p>fortalecer la soberanía alimentaria y la agroecología. -Se necesita apoyo al fomento y comercialización de productos agroecológicos. -Concienciar a la gente sobre la importancia de la soberanía alimentaria y la agroecología.</p> | <p>- Generar una ordenanza de fomento productivo agroecológico para tener una lógica de trabajo común, sin la intervención de otras entidades. - Fortalecer la comercialización de productos agroecológicos. - Difundir la importancia de una producción sana en consumidores y capacitar a los proveedores de alimentación para que en sus canastas adquieran productos agroecológicos directamente con los agricultores.</p> | <p>seguir mejorando la producción. - Permitir que ONG ingresen al país y fortalezcan a las productoras. - Debería existir un presupuesto destinado a la agroecología y a las mujeres campesinas para impulsarlas en la producción y comercialización, es decir contar con todos los recursos necesarios.</p> | <p>Provincial para tener más puntos de comercialización y más difusión de la agroecología.</p> | <p>a los alimentos en restaurantes, mercados y diferentes espacios. -El tema de políticas públicas y soberanía alimentaria deben estar integrados en las planificaciones de las diferentes carteras de Estado. -Trabajar de forma articulada entre los diferentes actores para obtener mejores resultados.</p> | <p>acompañamiento en la parte de producción y comercialización. - Fomentar políticas de concienciación en los consumidores sobre la importancia de consumir alimentos de calidad. - Desafiar a las universidades para realizar investigaciones que resalten los beneficios nutricionales que contienen los alimentos agroecológicos.</p> |
|---|---|--|--|--|--|--|

Tabla 4. Matriz entrevistas actores de participación – acciones en territorio

Fuente: Autor en base a entrevistas personales con representantes del GAD Provincia de Pichincha, GAD Pedro Moncayo, Agricultores Cayambe y Tabacundo, ONG-Rikolto y Marca Comercial Yachik, 2019
 Elaboración propia, 2019