

Jorge Luis González Tamayo, *La contratación pública como sistema*, Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador/Corporación de Estudios y Publicaciones, 2021, 175 pp.

<https://doi.org/10.32719/26312484.2025.43.8>

La obra de Jorge Luis González Tamayo nos introduce a la contratación pública en Ecuador abordando su evolución histórica y su impacto en la gestión administrativa. El análisis efectuado resulta fundamental para comprender el sistema de compras públicas, que se cimienta en tres pilares: eficiencia, transparencia y políticas públicas orientadas al desarrollo productivo, competitivo y social.

En este sentido explica que, junto a la necesidad actual de eliminar trabas y barreras para el libre intercambio de bienes y servicios, ha tomado relevancia la incorporación de criterios de sustentabilidad en las adquisiciones gubernamentales, ocasionando que se avance de una visión meramente procedimental y logística, hacia una nueva forma de entender la compra pública, direccionada a la búsqueda de una mejor calidad de bienes y servicios para la sociedad.

El autor muestra los resultados obtenidos de tres evaluaciones internacionales llevadas a cabo entre 2002 y 2006, que revelaron varios obstáculos en la contratación pública, tales como: la dispersión normativa, la falta de planificación, insuficiencia de los estudios, discrecionalidad, ausencia de criterios para la adjudicación, falta de profesionalización y visión a largo plazo, entre otros. La obra destaca la influencia de la normativa internacional en la reforma del sistema ecuatoriano. En particular, la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, que subraya la importancia de la formación y profesionalización del comprador público, además de la transparencia y publicidad en los procesos. Asimismo, la Decisión 668 del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores que introdujo el “Plan Andino de Lucha contra la Corrupción”, definiendo directrices clave para la contratación pública en la región.

Además, se aborda el funcionamiento del sistema nacional de contratación pública, describiendo sus fases, procedimientos, y los organismos implicados, profundizando en los componentes del sistema como son, la planificación de

la compra sujeta al Plan Nacional de Desarrollo; el presupuesto; el control; la administración y ejecución.

De la lectura del libro, destaca el trabajo del autor en torno a explicar la dinámica de la contratación pública en medio de las múltiples normas, disposiciones y principios vigentes. Es así como examina detalladamente el principio de legalidad, que tiene como fin último establecer un límite al poder público; el principio de trato justo, que guarda relación con la equidad y la razonabilidad; el principio de igualdad, que si bien tiene por objeto dar a todos los oferentes las mismas oportunidades, debe ser entendido en el marco de las disposiciones constitucionales que priorizan la producción nacional; en este punto hace una interesante reflexión respecto de las reformas introducidas en los años 2013 y 2018 a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en relación a los mecanismos de participación de ofertas nacionales y extranjeras; el principio de transparencia, que no se agota con la obligatoriedad de publicitar los procesos de contratación sino que afianza la imparcialidad con la que debe actuar la Administración pública. Por último, sobre el principio de eficiencia, indica que además de propender a la agilidad de los procesos, busca obtener la mejor solución al precio más óptimo.

El análisis del modelo institucional finaliza con el estudio de la sugerencia efectuada por el Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Interamericana contra la Corrupción, en relación a la creación de un organismo rector de la contratación pública; para lo cual el autor hace un repaso por los modelos comparados en otros países como: Panamá, Paraguay, Perú, Chile, Colombia y Uruguay. Esta comparación revela tanto los avances como las falencias del sistema ecuatoriano en términos de control y sanción.

En conclusión, la obra de Jorge Luis González Tamayo se erige como una contribución invaluable para quienes desean profundizar en el estudio de la contratación pública en Ecuador. El análisis detallado y meticulosamente estructurado, acompañado de una reflexión crítica sobre los principios y reformas del sistema, proporciona una perspectiva amplia e integral del tema. Este libro no solo aclara las complejidades inherentes a la contratación pública, sino que también subraya el firme compromiso del autor con la mejora de la Administración pública y la gestión eficiente de los recursos. No solo ofrece una visión completa de la contratación pública, sino que también presenta un estudio comparado que aclara los avances y los desafíos del sistema ecuatoriano.

Me permito concluir indicando que su lectura es esencial, tanto para quienes trabajan diariamente en temas de contratación, como para aquellos que

desean iniciar en el estudio de las compras públicas. Con un lenguaje que explica de manera sencilla pero clara los aspectos más intrincados del sistema, esta obra es imprescindible en la biblioteca de quienes buscan entender mejor la dinámica de la Administración pública.

Carolina Madrid
Especialista en contratación pública

Eddy De la Guerra y Álvaro Mejía Salazar, eds., *Tributación contemporánea*, vol. I. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador/Instituto Ecuatoriano de Derecho Tributario, 2022, 282 pp.

<https://doi.org/10.32719/26312484.2025.43.9>

La Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, es la universidad de mayor prestigio a nivel nacional y una de las más reconocidas a nivel internacional por su impulso a los estudios de derecho fiscal y materia tributaria; su trabajo de larga trayectoria incluye la organización de programas de especialización y maestría en derecho tributario, fiscalidad internacional, normas internacionales de información financiera y planificación tributaria; así también, organiza programas y proyectos de investigación y divulgación científica en estos ámbitos.

Por su parte, el Instituto Ecuatoriano de Derecho Tributario es un organismo académico conformado por expertos interdisciplinarios en la materia tributaria; estudiosos abogados, economistas, ingenieros y profesionales de entre muchas otras profesiones se reúnen mensualmente en los conversatorios, dentro de los que se destacan los llevados a cabo entre los años 2019 y 2022 titulados *Tributación Contemporánea*; también se organizan semestralmente seminarios internacionales y anualmente en las Jornadas Ecuatorianas de Derecho Tributario, siendo este el evento más importante del año a nivel nacional para el estudio del fenómeno fiscal, esto último en coordinación permanente con la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

Tributación contemporánea, volumen I constituye la primera publicación de una serie de volúmenes que periódicamente se publicarán y recogerán las ponencias presentadas en el marco de todos los eventos organizados por la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, en cooperación con el Instituto Ecuatoriano de Derecho Tributario. La publicación se realiza de manera estratégica en coedición, con la colaboración del prestigioso sello ecuatoriano editorial *Ius et Historiae*.

El primer volumen de la obra se desarrolla en dos secciones, la primera conformada por las conferencias magistrales presentadas por los expertos, Juan Arrieta Martínez de Pisón y Fernando Serrano Antón, de España, Juan David Barbosa Mariño de Colombia y Eddy De la Guerra Zúñiga de Ecuador, en el

marco de las XVI Jornadas Ecuatorianas de Derecho Tributario llevadas a cabo del 12 al 14 de noviembre de 2019 y que han sido revisadas y actualizadas para su publicación en esta obra.

Estas obras, respectivamente, se titulan “El principio de seguridad jurídica en materia tributaria”, obra escrita por el autor español Juan Arrieta Martínez de Pisón; “De los subsidios y otros demonios fiscales”, de autoría de Eddy De la Guerra Zúñiga; “Una nueva fiscalidad para la economía digital”, obra del autor también español “Fernando Serrano Antón”; la primera sección cierra con la obra “Retos de una fusión en una sola administración de lo tributario y lo aduanero: necesidad de armonizar lo aduanero con lo tributario, reconociendo las diferencias, pero considerando que se trata de un mismo contribuyente”, del renombrado experto colombiano Juan David Barbosa Mariño.

La segunda sección está conformada por artículos generales de expositores de gran trayectoria a nivel nacional y consta de las siguientes investigaciones: “La seguridad jurídica en materia tributaria en el Ecuador”, de Gabriela Valdivieso Ortega; “Derecho a la prueba en la oralidad y para lo tributario a partir del objeto de la controversia”, de autoría de “Carlos R. Ferrín De La Torre”; y “Operaciones con empresas fantasmas, supuestas o inexistentes: un enfoque desde el derecho constitucional a la seguridad jurídica”, de la joven pero prolífica investigadora ecuatoriana Yael Fierro Guillén.

Como se puede apreciar, la obra se enfoca en temas de gran importancia para los contribuyentes como la seguridad jurídica, y en temas de vanguardia de interés para personas tanto naturales como jurídicas, cuyas actividades están sujetas a obligaciones tributarias. Esta obra cuenta, además, con un enfoque interdisciplinario, que no se concentra estrictamente en temas jurídicos, sino que además aborda la materia económica, tanto desde las finanzas públicas como las privadas. Por lo tanto, se considera un texto de lectura obligatoria para los investigadores en estos temas.

Cabe señalar que la publicación de las ponencias supone un ejercicio de valoración por expertos temáticos miembros del Comité Editorial del Instituto Ecuatoriano de Derecho Tributario y cuentan además con la aprobación expertos editoriales integrantes del Comité de Publicaciones de la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador. El proceso de revisión incluye evaluación por pares ciegos externos, lo que garantiza la calidad académica de la obra reseñada.

Eddy De la Guerra
*Docente-investigadora de la Universidad Andina Simón Bolívar,
 Sede Ecuador*