

Universidad Andina Simón Bolívar

Sede Ecuador

Área de Estudios Sociales y Globales

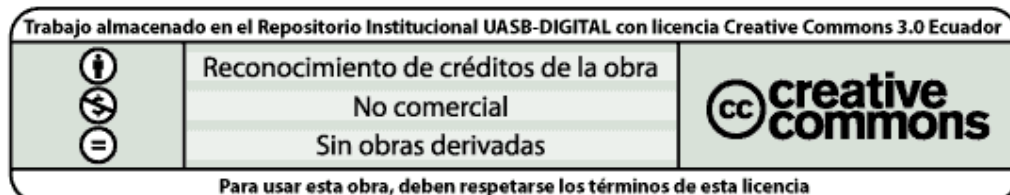
Programa de Maestría en Relaciones Internacionales
Mención en Negociaciones Internacionales y Manejo de
Conflictos

Contratos de inversión Ecuador-China

Autor: Adriana Paola Chávez Baño

Tutor: Michel Levi Coral

Quito, 2016



Cláusula de cesión de derecho de publicación de tesis

Yo, Adriana Paola Chávez Baño, autora de la tesis intitulada “CONTRATOS DE INVERSIÓN ECUADOR-CHINA”, mediante el presente documento dejo constancia de que la obra es de mi exclusiva autoría y producción, que la he elaborado para cumplir con uno de los requisitos previos para la obtención del título de Magister en “RELACIONES INTERNACIONALES MENCIÓN EN NEGOCIACIONES INTERNACIONALES Y MANEJO DE CONFLICTOS” en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

1. Cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, durante 36 meses a partir de mi graduación, pudiendo, por lo tanto, la Universidad utilizar y usar esta obra por cualquier medio conocido o por conocer, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico. Esta autorización incluye la reproducción total o parcial en formato virtual, electrónico, digital u óptico, como usos en red local y en internet.
2. Declaro que en caso de presentarse cualquier reclamación de parte de terceros respecto de los derechos de autor/a de la obra antes referida, yo asumiré toda responsabilidad frente a terceros y a la Universidad.
3. En esta fecha entrego a la Secretaría General, el ejemplar respectivo y sus anexos en formato impreso y digital o electrónico.

Fecha: 14 de julio de 2016.

Firma:.....

RESUMEN

China se ha convertido en un actor importante de la economía global, su presencia dentro de la gran mayoría de países del mundo hace que surjan interrogantes acerca de qué tipo de relación se encuentra en proceso de maduración y ascenso.

El incremento de inversiones provenientes de China dentro de América Latina incita a realizar un análisis sobre la relación existente entre la región y el país asiático, se determinan los términos y condiciones bajo los cuales se lleva a cabo la interacción entre ambos; así como también cuál es la tendencia de las inversiones chinas en la región, para esto se toma en cuenta la realidad de algunas de las principales economías latinoamericanas que han decidido recibir estas inversiones como una alternativa que les permita mejorar su condición y desarrollo económico actual.

Además, se analiza de manera más detallada el caso de Ecuador en cuanto a los sectores y proyectos de mayor relevancia actual para el país, con el objetivo principal de determinar cuáles serían las posibles oportunidades y amenazas de la estrecha relación con China.

Dedicatoria:

Dedico esta tesis a mi familia: a mi mamá y hermano por brindarme su apoyo constante y cariño incondicional, que me motiva para crecer y ser mejor cada día, a mi padre por ser la luz y guía de cada uno de mis pasos para alcanzar mis metas y sueños.

Agradecimiento:

Agradezco a la Universidad Andina Simón Bolívar por permitirme alcanzar con éxito este objetivo profesional, a todo el personal administrativo y profesores que me han apoyado durante este proceso, y de manera especial a Michel Levi, mi tutor, por su aporte y guía para el desarrollo y culminación de este trabajo de titulación.

TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN	9
CAPÍTULO UNO	11
¿CÓMO DESARROLLA CHINA SUS ACTIVIDADES.....	11
1.1 China en el contexto internacional.....	11
1.2 La Presencia de China en América Latina.....	24
1.2.1 Países Andinos	25
1.2.2 Otros países de América Latina	34
CAPITULO DOS	39
CHINA, UN NUEVO ACTOR EN LA ECONOMÍA POLÍTICA ECUATORIANA	39
2.1 El surgimiento de la relación entre China y Ecuador.	39
2.2 ¿Qué ámbitos abarca la inserción de China dentro de los planes ecuatorianos?	46
2.3 Principales proyectos que desarrolla China en el Ecuador (2010-2020) ...	49
2.3.1 Proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair	49
2.3.2 Proyecto Minero Mirador.....	53
2.3.3. Aspectos de importancia que se deben ser considerados en este tipo de proyectos.....	55
2.4. Cooperación China-Ecuador en otros ámbitos.....	59
2.5 La posibilidad de una nueva relación de dependencia para Ecuador.....	61
CONCLUSIONES	79
RECOMENDACIONES	84
ANEXOS.....	86
BIBLIOGRAFÍA.....	95

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACRÓNIMO	DESCRIPCIÓN
ACR	Acuerdo Comercial Regional
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
ASEM	Asia Europe Meeting
BANCOLDEX	Banco de Comercio Exterior de Colombia
BASD	Banco Asiático de Desarrollo
BRICS	Brasil, India, China y Sudáfrica
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COMEXI	Consejo de Comercio Exterior e Inversiones
CW	Consenso de Washington
DPC	Documentos Precontractuales
EPC	Engineering, Procurement, Construction
EXIMBANK	Banco de Exportaciones e Importaciones de China
FMI	Fondo Monetario Internacional
IED	Inversión Extranjera Directa
INECEL	Instituto Ecuatoriano de Electrificación
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MOFCOM	Ministerio de Comercio de China
NBD	Nuevo Banco de Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCS	Organización de Cooperación de Shanghái
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
RMB	Rénmínbi
RPC	República Popular China
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
TLC	Tratado de Libre Comercio
UE	Unión Europea
UN	United Nations
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas

INTRODUCCIÓN

La estrecha relación que ha ido formando y fomentando durante los últimos diez años Ecuador con el enorme país de Asia, la República Popular de China, trae consigo un sinnúmero de interrogantes que vale la pena analizar y profundizar, con el objetivo de llegar a comprender este acercamiento de una manera más clara, y que esto a su vez permita establecer las posibles causas y consecuencias de dicha relación entre ambos países.

China es un país que desde su reforma y apertura económica en el año 1979, ha experimentado cambios trascendentales dentro de su crecimiento económico que le han permitido llegar a ser el líder económico de Asia, hasta convertirse en la segunda potencia mundial actual. En su afán de alcanzar un mayor desarrollo económico China ha mirado hacia los países de Latinoamérica como un destino importante de inversión, puesto que éstos a su vez, son países que le pueden ofrecer los recursos naturales y materias primas que China no posee y que demanda en gran cantidad para lograr mantener su crecimiento económico.

El tema de inversiones chinas dentro de las economías de América Latina ha tenido un enorme impacto en los últimos años, el incremento cada vez mayor de inversiones y el estrechamiento de la relación en diversas áreas con China y Latinoamérica llevan a plantear distintos escenarios para la Región y para el mundo. La relación existente entre ambos hemisferios lleva inmersa una relación mucho más allá de la aparente y sencillamente económica. Uno de los principales objetivos de los países latinoamericanos al estrechar lazos con China, es tener una nueva alternativa de apoyo no solo económico sino también político, a la que ya se ha experimentado por años con Estados Unidos; es decir, es una relación más geopolítica y geoestratégica para ambas partes, que incluye a su vez también relaciones económicas.

Ecuador se ha convertido en uno de los principales países en recibir inversiones desde China, por lo que, analizar en primer lugar el desenvolvimiento de China a nivel mundial es una parte sustancial que permitirá comparar, profundizar y concluir el tipo de relación que se ha venido desarrollando con

Ecuador y con algunos de los principales países de Latinoamérica también, y que seguramente continuará por varios años más dentro de la región.

Determinar si esta nueva y estrecha relación de Latinoamérica con China, es positiva o negativa, incluye el análisis de varios factores internos como externos de ambos, para lograr tener un panorama objetivo, y, por supuesto, abarca también una visión a futuro de esta relación que por ahora recién está en proceso de maduración y fortalecimiento.

CAPÍTULO UNO

¿CÓMO DESARROLLA CHINA SUS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN?

1.1 China en el contexto internacional.

China es un país que a partir de la implementación de políticas económicas estructuradas de manera paulatina y acertada ha logrado alcanzar un crecimiento económico sorprendente, lo que le ha permitido convertirse en la actualidad en uno de los actores claves dentro del sistema económico mundial.

A partir de 1979, China inicia un proceso de ascenso económico con la llamada Reforma para el Proceso de Apertura Económica al mundo, liderada por Deng Xiaoping, y sellando una antigua etapa de retraso que estuvo a cargo de Mao Zedong desde la constitución de la República Popular China en 1949.

Gracias a la reforma, un inmenso país con más de 1200 millones de habitantes está logrando, en un plazo de tiempo históricamente corto, superar el subdesarrollo y transformar radicalmente las condiciones de vida de su población, [...] La política de reforma lanzada a fines de los años setenta estaba basada en una especie de “pacto social” con la población, que tenía dos grandes componentes. Por un lado, el pueblo se comprometía a aceptar el papel dominante del Partido Comunista y, del otro lado, como contrapartida, el Partido se comprometía a proporcionarle mayores libertades personales y mayor bienestar económico. Dicho pacto se ha cumplido, pues se ha producido una gran mejora en las libertades individuales y todavía ha sido más intensa la mejora de las condiciones materiales de vida, gracias al fuerte crecimiento económico.¹

La consecución de los objetivos planteados a partir de esta reforma, ha generado un modelo propio de desarrollo chino orientado entre otras acciones, al fortalecimiento de la producción para la exportación a nivel global, que genera un alto nivel de ingresos financieros que se invierten en economías desarrolladas y en desarrollo (América Latina y África). En estas últimas el interés del gobierno chino se dirige a la importación de *commodities* para mantener el funcionamiento de su estructura industrial y, a través de un mecanismo de cooperación, la

¹ Enrique Fanjul, *Grandes Áreas de la Economía Mundial, China: Una economía en Ascenso*, Barcelona, Ariel, 2002, p. 289, 293-294.

liquidez se invierte en el desarrollo de infraestructura y tecnología, en los países que lo requieren, bajo un esquema de préstamos concesionales, en la mayoría de los casos. “China está encaminándose hacia el mundo e insertándose en la comunidad internacional para tomar parte en la cooperación y competencia económica desplegada en el ámbito mundial. La reforma que decide el destino de China atrae la atención de todo el mundo”.²

Durante los últimos años, la presencia de China dentro de los planes para lograr el desarrollo económico en los países del Sur se ha incrementado, basado en su crecimiento económico le permite contar con el capital y los recursos necesarios para posicionarse como un nuevo actor de la cooperación internacional.

Desde su fundación en 1949 hasta la actualidad, la República Popular China se ha mostrado muy activa como donante y receptor de ayuda internacional, siendo posible identificar tres etapas claramente diferenciadas: una etapa en la que China es un donante neto (1953-1979), un segundo período en el que China es un receptor neto (1980-1995) y un tercer período (desde 1995) en el que China pasa a ser considerado como un donante emergente que está incrementando el volumen de ayuda que otorga a la vez que ve cómo decrece la AOD que recibe.³

En la actualidad ha logrado posicionarse como uno de los principales llamados donantes emergentes, que han sido catalogados de esta forma por ser parte de los nuevos actores de cooperación internacional, que no pertenecen oficialmente al grupo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) ni al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), ya que sus políticas exteriores de ayuda internacional no se encuentran enmarcadas dentro de los patrones implementados por los donantes tradicionales en el marco de la OCDE.

Además, forma parte de los denominados BRICS⁴, término utilizado para referirse a los países del Sur que han alcanzado un crecimiento económico acelerado y notable a nivel mundial, que llaman la atención global no solo por su crecimiento económico sino también por su tamaño geográfico y el número de

²Cui Hongru, *Los nuevos límites del Estado*, Quito, Cordes, 1990, p. 25.

³ Pablo Aguirre Carmona, *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: Estudios de caso. China: Luces y Sombras de un donante emergente*, Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2011, p. 109.

⁴ Actualmente los países que conforman los BRICS son: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica, aunque en un inicio solo estaba conformada como BRIC ya que Sudáfrica entra a partir del 2011.

habitantes que poseen, factores que son determinantes al momento de realizar un enfoque desde el punto de vista geopolítico en el marco de las relaciones internacionales.

Jim O'Neill en su libro *The Growth Map: Economic Opportunity in the BRICs and Beyond*, refiriéndose a los BRIC menciona:

Of course the four countries are very different, not all of them will necessary succeed. China and India are the two huge nations, with populations more than four times the size of the United States. If China's and India's working populations could ever be as a productive individually as America's, then in simple terms they would be four times bigger economically. Brazil and Russia have much smaller populations than China and India, with around 180 and 140 million, respectively, but this is more than any country in Europe, and indeed more than the 125 million or so in Japan. In its most simple sense, this means that they could be bigger economies.

Actualmente se evidencia esta afirmación de O'Neill, especialmente respecto a China, su paulatino ascenso y posicionamiento como donante emergente para una buena parte de países del mundo, provoca que al presentarse cambios dentro de la economía china, como los actuales (planes de reforma económica en China), afecten de manera importante a las economías con las cuales estableció relaciones económicas y de cooperación fuertes, e incluso a la estabilidad económica mundial en general. La adhesión de varios países del mundo a las nuevas opciones emergentes, ha marcado una ruta de cooperación internacional distinta a la ya existente.

A pesar de que han existido muchas críticas respecto al desenvolvimiento de los países emergentes para lograr el crecimiento económico que han alcanzado, es innegable que éste es un fenómeno que tiene muy pocas probabilidades de disminuir o de desaparecer dentro del escenario mundial, especialmente por la creciente acogida de sus políticas externas en los países de menor desarrollo económico, que han visto a estos nuevos actores como aliados para lograr sus objetivos económicos y políticos.

Los BRICS se han planteado estrategias de política exterior no solo de manera individual para cada uno de sus países, sino que han decidido impulsar objetivos de manera conjunta, que les permitan alcanzar mejores resultados y una mayor injerencia a nivel mundial.

Por eso, los BRIC, ante el dramático derrumbe de los mercados financieros en los países avanzados, se consideraron con el derecho no sólo a que se democratizasen los organismos internacionales tanto políticos -la Organización de las Naciones Unidas-, como los económicos -FMI y el Banco Mundial-, sino a ser considerados como interlocutores válidos e imprescindibles en las grandes decisiones mundiales: la lucha contra la crisis, el diseño del orden mundial del Siglo XXI, la reforma del sistema de votos y cuotas de las instituciones de Bretton Woods y la reconfiguración de sus arquitecturas, normas, autoridades, organización y funcionamiento, así como la conclusión de la Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC).⁵

El protagonismo de los BRICS es cada vez más notorio, porque abarcar temas de interés global para algunos de los países de Asia, África o Sudamérica hace años atrás era inimaginable, y mucho más imposible era llegar a pensar que dichos países podrían ser parte de las decisiones mundiales, no solo por su poca imagen a nivel internacional sino por su limitado poder económico. Las predicciones respecto al crecimiento y desarrollo económico de los BRICS son muy diferenciadas ya que si bien India y China siguen siendo las economías de mayor crecimiento en los últimos años, registran sobre todo la última, una pérdida clara de dinamismo; Brasil y Rusia enfrentan una clara recesión, que se prolongará al menos dos años más, debido en gran medida al derrumbe de los precios de los productos primarios que aún representan un porcentaje importante de sus ingresos de divisas por exportaciones (soya, petróleo y gas, principalmente). La desaceleración del crecimiento de las economías de estos países emergentes y la consecuente reducción de su demanda de importaciones, han tenido una incidencia decisiva sobre las tendencias económicas a nivel mundial.

*[...] the BRICs could become a very important source of new global spending in the not too distant future. [...] India's economy, for instance, could be larger than Japan's by 2032, and China's larger than the US by 2041 (and larger than everyone else as early as 2016). The BRICs economies taken together could be larger than the G6 by 2039.*⁶

⁵Gabriel Santos, *Grupo BRIC Brasil, Rusia, India y China*, Centro de Documentación, Información y Análisis Dirección de Servicios de Investigación y Análisis; Subdirección de Política Exterior de la Cámara de Diputados de México, 11.12.2014, en <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-09-10.pdf>.

⁶Jim O'Neill, y otros, *Global Economics Paper N. - 99 Dreaming with BRICs: The Path to 2050*, Nueva York, Goldman Sachs, 2003, p.3.

Formar parte de bloques económicos existentes e incentivar la formación de nuevos, es una de las estrategias que China ha implementado dentro de su actuar internacional, para así lograr una imagen mundial más fuerte, a través de aportes económicos importantes dentro de ellos. China forma parte de bloques regionales y mundiales como: *Asia-Pacific Economic Cooperation* (APEC), Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), *Association of Southeast Asian Nations* (ASEAN) más 3 y el G20, entre otros.

China se convierte en la segunda potencia económica mundial a partir de 2011, que le otorga aún mayor imagen internacional, a pesar de que ya se encontraba posicionada en la gran mayoría de países de Asia y África principalmente.

El fortalecimiento de la economía interna fue uno de sus principales objetivos cuando decidió iniciar un plan de reformas económicas, por lo que ofrecer este modelo a los países menos desarrollados ha sido la forma de insertarse dentro de ellos. La oferta de infraestructura y tecnología, entre otros, como medios necesarios para alcanzar el desarrollo económico es la herramienta fundamental que ha implementado al momento de brindar ayuda internacional a los países del Sur.

Las reformas de Deng Xiaoping abrieron las compuertas al desarrollo económico en una China atrasada tecnológicamente, transformando un régimen basado en la justificación ideológica en uno fundado en la competencia y pericia aplicadas a la administración económica. Los imperativos ideológicos no resultaron un impedimento para lograr el esperado *salto adelante* hacia una economía industrial en el siglo XX y una tecnológicamente avanzada (*innovation led growth model*) en el siglo XXI.⁷

Promueve un tipo de ayuda que al ser analizada desde un punto de vista histórico, es la misma que alguna vez recibió.

El enfoque de China de la cooperación y la inversión también se inspiraría en cierta forma en su propia relación con Japón a finales de los setenta y durante los ochenta, una relación análoga en algunos aspectos a la que ahora mantiene China con países africanos ricos en recursos –China importaba bienes de capital y tecnología de Japón a cambio de otorgarle acceso a recursos naturales- y que

⁷ Sergio Cesarín, *Del Sur hacia el Norte: Economía Política del Orden Económico Internacional Emergente, China y América Latina: Auge y Caída del Consenso de Beijing y el Consenso de Washington*, Buenos Aires, CLACSO, 2007, p. 69-70

permite entender mejor su relación actual con algunos países con los que coopera.⁸

El desenvolvimiento de China dentro del mundo de la cooperación internacional ha tomado gran fuerza durante los últimos años, puesto que muchos países –especialmente del Sur- la miran como nueva alternativa de ayuda que les permitirá fortalecer sus economías. Promueve un tipo de ayuda no ligada, en contraposición al marco de ayuda internacional de los donantes tradicionales. Al respecto existen situaciones que deben ser analizadas, como por ejemplo: si bien no interviene directamente dentro de temas económicos ni políticos de los países a los que brinda su ayuda, no quiere decir que no existan intereses inmersos dentro de las facilidades otorgadas. Al momento de hablar del tipo de ayuda que brinda, se dice que ejerce un poder blando sobre los países que la reciben.

Desde que inició su trayectoria como cooperante internacional a partir de 1953 aproximadamente, ha planteado directrices básicas para su desarrollo internacional en esta área, la principal ha sido ofertar ayuda que genere beneficios mutuos, es decir que sirva tanto al país receptor como al cooperante, lo que ha tenido una acogida positiva por parte de los receptores.

En cuanto a las directrices para la política exterior en general, Renato Balderrama en su texto, “China, América Latina y el Caribe: el doble filo de una relación positiva”; afirma que el rápido ascenso económico y posicionamiento chino a nivel mundial es factible en gran medida gracias al pronunciamiento de Deng Xiaoping en 1989 en el que implementaba una Guía de 24 Caracteres, los mismos que se basan en seis recomendaciones: observar los eventos mundiales con calma, mantenerse firme, confrontar las dificultades con confianza, mantener un perfil bajo, nunca asumir el liderazgo y tomar acción. También los cinco Principios de Coexistencia Pacífica, implementados por Zhou Enlai en 1953, complementan la manera cómo China debe llevar su política exterior; que son: respeto mutuo de la integridad regional y soberanía, no agresión, no interferencia en los asuntos internos, igualdad y beneficio mutuo, y coexistencia pacífica.

⁸ Deborah Brautigam, *China's African Aid. Transatlantic Challenges*. Washington, The German Marshall Fund of the United States, 2008.
DFA-MOFCOM, *Basic State of China's External Assistance* (2006), 23.07.2014, en <http://jjhzj.mofcom.gov.cn/aarticle/g/200701/20070104316858.html>.

También en relación a estos objetivos mencionados, existen ocho principios específicos de la ayuda china a países extranjeros, que fueron implementados desde 1964 por el primer Ministro chino Zhou Enlai, y que se pueden evidenciar en su actuar internacional, algunos de ellos se mantienen en vigencia hasta hoy:

1. El gobierno chino plantea su ayuda a otros países a partir de los principios de igualdad y beneficio mutuo, nunca como actividad asistencial.
2. El gobierno chino respeta estrictamente la soberanía de los países receptores de ayuda y no asocia a ésta ningún tipo de condiciones o contrapartidas.
3. China proporciona ayuda económica en forma de donaciones o préstamos a bajo interés, y extenderá el límite temporal para la devolución cuando sea necesario para aligerar la carga financiera al país receptor tanto como sea posible.
4. China no pretende generar una relación de dependencia con el país receptor, sino ayudarlo a confiar progresivamente en sus propias capacidades para lograr un desarrollo económico independiente.
5. China da preferencia a los proyectos que requieren menos inversión para obtener resultados de forma más rápida, lo que permite al país receptor una acumulación de capital y un incremento de su renta.
6. China proporciona equipo y material de manufactura propia de la mejor calidad a precios de mercado. El gobierno chino se compromete a sustituir cualquier material o equipamiento que no cumpla con los criterios de calidad y especificaciones acordados.
7. La asistencia técnica que ofrece China tiene como objetivo que el personal del país receptor logre dominar por completo el ámbito de especialización sobre el que se centra la actividad de asistencia.
8. Los expertos enviados por China para ayudar en trabajos de construcción tendrán idénticos estándares de vida que los expertos

del país receptor y no tendrán permitido efectuar ninguna demanda especial ni disfrutar de privilegio alguno.⁹

Los limitados o en algunos casos nulos resultados obtenidos de la cooperación del Norte hacia el Sur, están entre los factores que ha llevado a China a criticar esos flujos y a incursionar en este ámbito efectivamente, en algunos casos los mayores beneficiarios de dicha “ayuda” fueron los países donantes en lugar de los países receptores. La injerencia de los países del Norte en los planes económicos de los países del Sur, a través de la implementación de reformas, tanto en el ámbito económico como político para crear un “entorno apropiado”, que les permita ser beneficiarios de la ayuda internacional ofrecida, también ha generado muchas críticas. Cabe recalcar que algunas de estas reformas han sido uno de los factores que explican los grandes problemas socioeconómicos que sufren las economías del sur hasta la actualidad. Esto ha provocado que los países del Sur decidan mirar hacia otras fuentes de ayuda internacional.

A pesar de que los donantes emergentes son vistos como nuevas alternativas de cooperación internacional, que promueve un tipo de cooperación “diferente”, si se analizan muchas de las circunstancias actuales bajo las cuales se desarrolla la ayuda internacional de su parte, se evidencia –en el caso de China particularmente- que tiene objetivos estratégicos implementados por el gobierno oferente.

En el marco de su política de beneficio mutuo busca concretar dos objetivos esenciales, el primero es alcanzar el aseguramiento de su economía a través de la cooperación; y el segundo es lograr que los países del Sur, que reciben la ayuda, logren su desarrollo económico. No es nuevo que dentro del mundo de las relaciones internacionales y la cooperación, la ayuda haya sido utilizada como un instrumento para alcanzar objetivos de corto, mediano o largo plazo; la diferencia está en los resultados que dicha ayuda actual puede brindar a los países del Sur.

⁹ Deborah Brautigam, *China's African Aid. Transatlantic Challenges*, Washington, The German Marshall Fund of the United States, 2008, p. 9.

La estrategia china de cooperación presenta tres dimensiones diferenciadas que articulan un enfoque adecuado para lograr la consecución de dos objetivos primordiales [...] La primera dimensión se relaciona con el aseguramiento de suministros y la internacionalización de la empresa china. La segunda con la promoción de un desarrollo autosuficiente de los países con los que coopera. Por último, la tercera dimensión alude a los apoyos y la aceptación que China necesita lograr tanto en los países con los que coopera como en el contexto internacional y dentro de la propia China.¹⁰

Aquí se evidencia el llamado poder blando que ejerce China hacia sus receptores de cooperación internacional, aunque no exige directamente la implementación de un “entorno apropiado” para ser beneficiario como lo hacen o hacían los donantes tradicionales, sí exige que a cambio de la ayuda que pueda brindar, los países del Sur le permitan tener acceso a recursos naturales que no posee o en otros casos que la ayuda otorgada esté ligada a una interacción e inclusión de las empresas estatales chinas dentro de los planes de cooperación, con el fin de alcanzar sus objetivos.

Una de las principales características de la ayuda china en Latinoamérica, ha sido el poder acceder a través de ella a recursos naturales que no tiene en su totalidad o en algunos casos que no posee de forma suficiente, y que necesita para mantener su crecimiento económico. China aplica este tipo de cooperación con los países menos desarrollados como un modelo que fue implementado por su propio gobierno hace años atrás—como ya se mencionó antes en su relación con Japón, éste entregaba recursos económicos a China a cambio del acceso a recursos naturales- y que generó resultados positivos para el fortalecimiento económico interno chino. En el caso de la relación China-América Latina, a cambio del acceso a recursos naturales latinoamericanos, China ofrece a los países del sur acceso a capital de libre disponibilidad para ser utilizado de acuerdo a las necesidades de cada país; también ofrece transferencia tecnológica y mejora de la infraestructura —como el caso de la construcción de hidroeléctricas-

Existe un gran debate internacional acerca de la ayuda china, ya que los parámetros bajo los cuales se desarrolla, ponen en discrepancia si debe ser denominada realmente como ayuda o no, ya que es difícil determinar cuándo

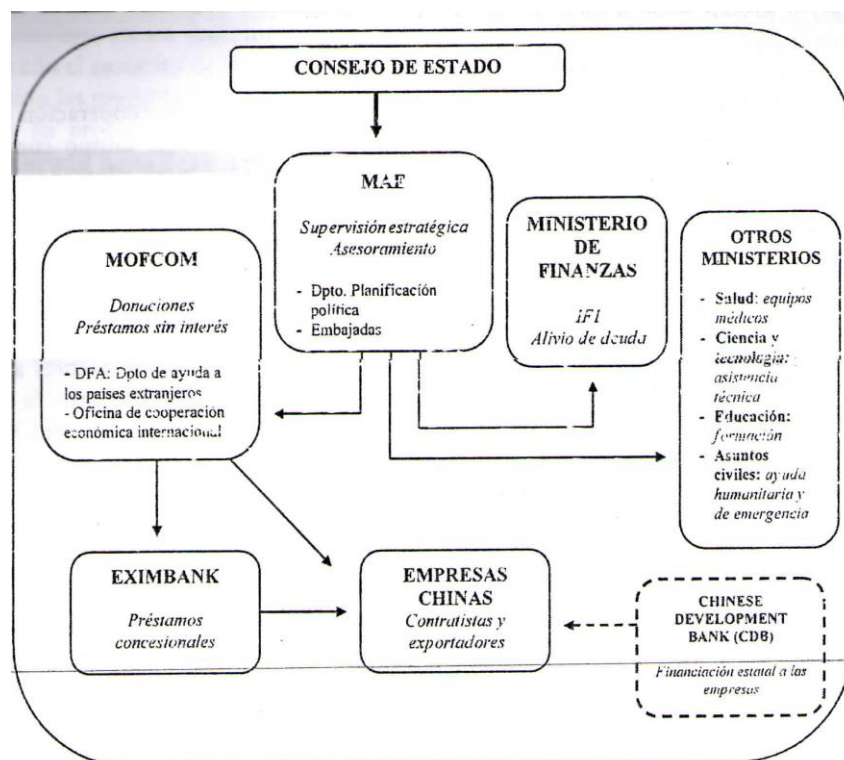
¹⁰ Pablo Aguirre Carmona, *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: Estudios de caso. China: Luces y Sombras de un donante emergente*, Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2011, p. 118.

debe considerarse como ayuda o inversión, puesto que ambos aspectos se desarrollan dentro de un mismo marco de acción, en la mayoría de los casos.

Cuatro grandes grupos son los que se utilizan para identificar la cooperación china en el mundo que son: donaciones, préstamos sin interés, préstamos concesionales y alivio a la deuda. Éstos cuatro instrumentos no solo son utilizados por el gobierno chino sino que son utilizados por casi todos los países llamados como los *Non-DAC donors*.

El análisis de los países y los respectivos proyectos de ayuda que otorga, así como la administración de sus flujos están a cargo del Ministerio de Comercio (MOFCOM), y del EXIMBANK de China principalmente. Sin embargo, dentro del sistema de cooperación existen otros actores también de importancia como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 1: Actores de Importancia en el Sistema de Cooperación china.



Elaboración y Fuente: Pablo Aguirre Carmona, *China: Luces y Sombras de un donante emergente*.

Los préstamos concesionales son el mecanismo de ayuda que en mayor porcentaje ha promovido, especialmente en los países productores de materias primas, y que han dependido por años de su exportación, ya que éstos países son los que más necesitan de inversión tecnológica para modificar su modelo productivo extractivista a uno productor y exportador de bienes finales.

El objetivo del programa de créditos concesionales es doble. Por una parte financiar proyectos manufactureros, de construcción de infraestructuras o de bienestar social, que generen prometedores rendimientos económicos o destacables beneficios sociales. Por otra parte, permitir que empresas chinas suministren servicios o bienes de cualquier tipo, como tecnología y electrónica, a países prestatarios.¹¹

Es en este tipo de apoyo donde se puede catalogar que la cooperación china es una inversión, porque uno de los principales objetivos de los préstamos concesionales es posicionar a las empresas chinas, de capital estatal en su gran mayoría, dentro de las economías de los países que reciben la “ayuda”, que si bien es de mutuo beneficio, ya que por un lado permite al país receptor mejorar sus condiciones de infraestructura –que en muchos casos tienen años de retraso tecnológico-, por otro lado se percibe el afán de China de asegurar el posicionamiento y el crecimiento empresarial de sus compañías estatales.

Los préstamos concesionales han tenido gran acogida ya que no solo generan una mejora tecnológica y de infraestructura, sino que sus beneficios a mediano y largo plazo pueden ser palpados en el ámbito social. Al ser invertidos para mejorar la capacidad productiva de un país, éste genera a su vez el incremento de utilidades para el Estado, que si se administran de manera adecuada reducirá problemas sociales que por décadas los países menos desarrollados han afrontado, como son: la reducción de la pobreza, el mejoramiento de la calidad educativa y de salud, incrementar las oportunidades de empleo de la población, etc.

Sin embargo, a pesar de que en realidad los préstamos concesionales sí sirven para lograr desarrollo económico, aún no está realmente claro si deben ser

¹¹ *Ibíd.* p.122.

considerados como ayuda internacional o como inversiones, ya que al ser una de las condicionalidades la inserción de empresas estatales chinas dentro de los programas de cooperación, generan muchas interrogantes, especialmente porque no está enmarcada dentro de los patrones que la OCDE y el CAD han establecido para determinar lo que es y no es ayuda internacional, no solo cuando se analiza el caso particular de China sino a los otros nuevos actores de la cooperación internacional, como el caso de India.

*A line of credit is not a foreign aid instrument, but rather an instrument for promoting international trade. It is used as a tool not only to enhance market diversification but also as an effective market entry mechanism for small and medium Indian enterprises. Indian LOCs are tied to the “project exports” to the tune of 85% of goods and services to be procured from Indian firms. In order to participate in the promotion of economic growth of these developing countries, Indian companies tend to participate in the execution of many projects such as railways, information technology, power generation and transmission, buses, sugar mills and agricultural projects.*¹²

Otro de los instrumentos de cooperación china que ha tenido relevancia es el alivio a la deuda, principalmente en África, aunque también allí maneja una gran cantidad de préstamos concesionales. La cooperación con África, al ser uno de los primeros continentes en recibir apoyo económico y político, puede mirarse desde dos perspectivas. La primera, se considera que la cooperación china en África está incrementando sus niveles de endeudamiento y está creando una nueva deuda; y la segunda, considerada positiva, por mejorar los niveles de endeudamiento ya que los resultados obtenidos mejorarían las condiciones económicas de los países africanos, la interrogante que se genera, una vez más, es si realmente brinda ayuda o realiza inversiones.

China sostiene que es ayuda ya que fomenta el mejoramiento de la infraestructura principalmente, lo que a su vez genera que los países aumenten su capacidad productiva y exportadora. Pero la gran interrogante es ¿Por qué China ofrece este tipo de ayuda principalmente a países africanos ricos en recursos naturales, como es el caso de Angola y Sudán?, la respuesta es porque estos a su vez le generan beneficios; por lo que se definiría que esta cooperación no puede ser vista lejos del término de inversiones, ya que ambas se

¹²Emma Mawdsley, *From Recipients to Donors, Emerging Powers and the changing development landscape*, Londres, Zed Books Ltd., 2012, p. 120-121.

complementan y se encuentran fuertemente ligadas entre sí, tanto que en algunos casos no es posible separar ambos términos.

Existen muchas contradicciones al momento de criticar el desenvolvimiento de China como cooperante internacional, se ataca el hecho de no manejar un cierto margen de exigencias para otorgar ayuda; es fuertemente criticada por dar apoyo a países que tienen gobiernos no democráticos y que son considerados hostiles o detestables.

*China is the main target of criticism here: its relationships with Sudan and Zimbabwe, for example, call down trenchant criticism that is helping prop up authoritarian and even genocidal governments. China has provided financing, engaged in trade, refused to condemn such regimes within the UN, and supplied them with weapons and other military equipment. [...] However we should note three complicating issues. First, many Western countries continue prop up extremely dubious regimes, including through foreign aid. The realpolitik of energy security, trade and geopolitical concerns means that various Western powers retain close and even convivial ties with, for example, authoritarian monarchies in the Middle East; deeply corrupt and sometimes brutal West African oil regimes; and Central Asian republics, some of which, such as Uzbekistan, have atrocious records of human rights violations. [...] There is a distinct stink of hypocrisy when China's support for odious regimes is criticized.*¹³

Es cierto que China y muchos de los países emergentes en su afán de cumplir con los objetivos planteados y de ganar espacio dentro del escenario mundial de la ayuda internacional, dejan pasar por alto algunos aspectos importantes, sin embargo dichas críticas deberían estar enmarcadas en datos objetivos y reales para así llegar a conclusiones certeras y algo equilibradas.

*However, here too the argument that blind support is being given to a rogue state is exaggerated. In 2006 Chinese President Hu Jintao announced at a Chinese-African summit that he was urging the Sudanese president to work with the UN and other envoys to end the fighting, and in 2007 he appointed a special envoy on Darfur. Chinese officials emphasize that the Chinese approach focuses on negotiation and dialogue, a respect for sovereignty, and the use of tripartite mechanisms of the UN, the African Union and the Sudanese government. China's efforts to end the conflict and to ensure the presence of a joint AU-UN peacekeeping force have been recognized by the United States as very constructive.*¹⁴

Se debe considerar que una nueva tendencia de ayuda internacional está en etapa de fortalecimiento, pero que no es fácil de aceptar por parte de los

¹³ *Ibid.*, p. 115-116.

¹⁴ Ngairé Woods, *Whose aid? Whose influence? China, emerging donors and the silent revolution in development assistance*, Blackwell Publishing Ltd/TheRoyal Institute of International Affairs, 2008, p. 4.

donantes tradicionales puesto que los nuevos países representan una amenaza hacia ellos, debido a que desde su aparición en este esquema, la ayuda tradicional ha disminuido o en alguno de los casos ha llegado a desaparecer por completo dentro de los planes económicos y agendas de los países del Sur.

China, no impone condicionalidades fuertes como el caso de los donantes tradicionales, y brinda la posibilidad para que los países que necesitan cooperación internacional den a conocer sus necesidades a través de la elaboración de proyectos que ayuden a impulsar sus respectivas economías, fortaleciendo las áreas en las que tienen mayores debilidades.

Se debe mirar a China como uno de los actores de la cooperación que busca que los países del Sur alcancen un crecimiento y desarrollo económico, sin embargo debe considerársela como una alternativa en el marco de los esquemas de cooperación Sur-Sur. El considerarla como única opción de financiamiento podría ser un punto desfavorable para América Latina que correría el riesgo de recaer en una nueva relación de dependencia económica, factor de subordinación en la relación Sur-Norte, que ha generado intervención en las políticas económicas y gestión del Estado en los países menos desarrollados.

1.2 La Presencia de China en América Latina

El esquema de cooperación internacional implementado por China durante los últimos años ha tomado fuerza dentro de los planes económicos y de desarrollo de las economías de América Latina, que a su vez buscan nuevas alternativas de financiamiento a nivel mundial.

[...] El capitalismo de estilo chino está basado en la confianza como forma de capital social dentro de un marco de reciprocidad y mutuo interés. Estos elementos normativos fijarían nuevas bases consensuales y reglas dentro del capitalismo, diferentes de la estructura hegemónica Anglosajona, que traerían consigo los rígidos imperativos del CW.¹⁵

¹⁵ Claudia Labarca Encina, *El capitalismo confuciano en la era de la globalización: nuevas bases para construir el xingyong y guanxi-Lecciones para Chile*, Estudios Internacionales Nro. 163, 2009, p. 23-46.

Los gobiernos latinoamericanos han decidido aprovechar los recursos financieros ofertados para emprender proyectos que permitan desarrollar sus economías a través de la implementación de infraestructura y tecnología adecuada, principalmente, aunque la interacción con el país asiático no se encuentra limitada únicamente al financiamiento, ya que también existe cooperación en áreas como: educación, seguridad, telecomunicaciones, militar, entre otras.

Javier Vadell, en su artículo denominado: *Las implicaciones políticas de la relación China-América Latina: El Consenso Asiático como red de poder global y el caso brasileño*, afirma que:

El discurso chino de “capitalismo armonioso” y de “desarrollo pacífico” fue de la mano con la expansión de la economía china fuera de sus fronteras, apoyada por la política externa del *going out*. Esta política fortaleció un nuevo estándar de relacionamiento, una nueva red de poder global producto de la dinámica comercial complementaria entre la RPC y los países de América Latina, además de las inversiones que se aceleraron a partir de 2005 en las áreas energéticas y de infraestructura.¹⁶

1.2.1 Países Andinos

La interacción de China con los países andinos ha sido paulatina y se ha incrementado durante los últimos años, sobretodo en el tema de inversiones, debido a la facilidad económica y tecnológica que posee para ello, y al considerar que en especial el tema tecnológico ha sido por largo tiempo una de las principales desventajas dentro de la región.

Las economías de China y América Latina tienen una similitud histórica en cuanto a la búsqueda de un fortalecimiento económico interno a través de la atracción de inversión externa para mejorar su infraestructura y capacidad productiva, en un momento China también fue receptor de ayuda externa por parte de Japón para lograr su crecimiento económico y ahora la región andina y latinoamericana buscan lo mismo de ella.

La principal estrategia que China adoptó para iniciar su desarrollo económico, fue el fortalecimiento interno de su economía, que al abrirse al mundo

¹⁶ Javier Vadell, *Las implicaciones políticas de la relación China-América Latina: El Consenso Asiático como red de poder global y el caso brasileño*, Centro Andino de Estudios Internacionales, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, 2014. p. 147-148

le permitió desenvolverse con mayor fortaleza y poder de negociación, a diferencia de un país débil en vías de desarrollo.

China ha generado una imagen internacional positiva para las economías en vías de desarrollo, porque su política exterior se orienta a una interacción de beneficios mutuos, a través del apoyo a los países más pequeños para que también alcancen un crecimiento económico.

Esto se evidencia en América Latina en materia de la política de inversiones chinas realizadas en la región, en sectores importantes para mejorar la producción de los países beneficiarios. El argumento central de la política económica internacional china, en el discurso, busca mantener relaciones pacíficas y de hermandad con los países destinatarios de sus inversiones, lo que se contrapone con la política exterior manejada por Estados Unidos dentro de la región.

Las inversiones chinas se orientan a sectores económicos específicos, que beneficiarán en el mediano y largo plazo a inversionistas y destinatarios. Los países receptores deben implementar a su vez políticas internas que potencien las inversiones efectuadas para obtener mayores beneficios económicos y un fortalecimiento de las estructuras institucionales nacionales.

La protección del medio ambiente es un tema clave en el marco de la inversión extranjera, por lo que es necesario implementar políticas ambientales, tema sensible que trabajan los países andinos, receptores de inversiones chinas, para evitar resultados negativos en el largo plazo, por la posibilidad de llegar a convertirse en un problema de sobre explotación de recursos naturales.

La relación entre China y los países andinos se fundamenta en la oferta de recursos naturales –bienes primarios-, necesarios para suplir su demanda y mantener su crecimiento económico.

Desde una perspectiva poco optimista se podría determinar que ésta es una relación negativa, por las graves consecuencias que pueden presentarse a largo plazo para la región andina. Sin embargo, en nuestra opinión, otras experiencias pasadas, especialmente con Estados Unidos, sirven como referencia para asumir este nuevo desafío con mayor conocimiento de causa. En este

sentido el fortalecimiento institucional de los países andinos permitirá implementar políticas internas necesarias para evitar errores del pasado en la región.

El mayor problema que puede suscitarse a raíz de una relación más profunda con China, es la situación de dependencia económica que se crearía ante una excesiva producción primaria en desmedro de otros sectores de la economía regional, que dejaría a las inversiones sin un valor adicional a futuro.

La inversión focalizada en sectores productivos estratégicos así como en inversión para alcanzar un mejor nivel tecnológico en cada país andino, orientada a obtener beneficios de largo plazo, es el factor que permitirá ubicar a la región en un desarrollo económico sostenido, tratando de superar la dependencia del sector primario, que las ha caracterizado desde su conformación como naciones independientes, para así alcanzar mayores niveles de producción y sobretodo diversificar su oferta exportable.

Con excepción de países como Brasil, en general otros no han logrado atraer desarrollo de tecnologías a nivel nacional para obtener niveles más especializados de producción.

Aunque muchas personas en América Latina han fijado sus ojos en el mercado chino con muchas esperanzas, otros se han preocupado por la competencia China en los sectores de la confección, y cada vez más en los sectores de productos de alto valor agregado.¹⁷

Una inversión tecnológica combinada con capacitación lograría que la región mejore y que sea capaz de producir bienes con mayor valor agregado, que se logre una verdadera diversificación productiva, que incremente el valor de los bienes exportados y que la región alcance un mejor nivel de competitividad a nivel mundial.

China sabe que a pesar de que la mayoría de los países tienen un superávit en el comercio bilateral, este comercio es en su mayoría de materia prima y alimentos, industrias con poco o nulo valor agregado. Los líderes chinos están conscientes de que esta es una relación muy desbalanceada y que en el mediano plazo será contraproducente a la imagen país de China en el hemisferio, de esta manera se está tratando de que los países latinoamericanos establezcan políticas bilaterales con China de intercambio y cooperación científica, tecnológica y educativa. China está dispuesta a transferir tecnología para que los países del

¹⁷ Robert Evan Ellis, *El Impacto de China en Ecuador y América Latina*, Observatorio Virtual Asia Pacífico, 29.07.2014, en http://avalon.utadeo.edu.co/comunidades/grupos/asiapacifico/uploads/impacto_china_ecuador.pdf. p. 5.

hemisferio logren no sólo agregar valor, sino crear valor, es decir crear sus propias tecnologías vía la investigación científica y la innovación tecnológica.¹⁸

China ofrece estas oportunidades a la gran mayoría de países en donde ha realizado inversiones, en sectores estratégicos permitirían la mejora de la oferta exportable y otros elementos como mayores ingresos por la mejora productiva que elevan el nivel socioeconómico de los habitantes del país. Al obtener mejores beneficios económicos los países de la región deben promover la inversión educativa, como un elemento esencial para el desarrollo y la mejora de la competitividad exterior.

Además, la creación de empleo es una de las necesidades que tiene la región y puede potenciarse a través de los ingresos económicos adicionales obtenidos de las inversiones y la diversificación de la oferta exportable, bajo un mecanismo regulador de política interna, como el pago de salarios justos.

Durante los últimos años la falta de empleo ha sido una de las más grandes barreras para lograr un desarrollo real, muchas veces dentro de la región se observa que sí existe mano de obra o personal capaz de enfrentar los retos globales actuales, sin embargo se ha visto en la necesidad de emigrar a otros países de mayor desarrollo por la falta de empleo bien remunerado.

En Ecuador, han existido casos de inversión extranjera que han perjudicado al empleo nacional, debido a que las empresas internacionales vienen con su propio personal, lo que no permite que ecuatorianos capacitados para realizar el mismo trabajo e incluso mano de obra de baja calificación tengan la oportunidad de conseguir empleo –como ocurrió por años con el caso de empresas estadounidenses que tenían a cargo la explotación y extracción de petróleo ecuatoriano-. Los aportes de la inversión extranjera en la actualidad –en especial la china- no deben limitarse solo a los flujos de capital y a la transferencia tecnológica, sino que deberían impulsar el desarrollo a través de la capacitación de la mano de obra y de la creación de empleo, estos aspectos no han recibido la importancia que ameritan. En todo caso, las políticas estatales, la negociación inicial y las políticas públicas sobre tales temas asumen una importancia crucial.

¹⁸ Renato Balderrama Santader y Selena Martínez, *China, América Latina y el Caribe: el doble filo de una relación positiva*, Universidad Tecnológica de Monterrey, 2010, p. 115.

Cabe destacar, sin embargo, que en varias obras financiadas o contratadas con recursos provenientes de China, en los últimos 8 años, se ha incluido la contratación de personal chino, aún de mano de obra para la construcción, sin mayor preparación.

En el caso específico ecuatoriano, este tema hasta ahora ha sido correctamente manejado, como en el caso de los contratos de inversión hidroeléctrica o de explotación de cobre firmados con empresas chinas –Coca Codo Sinclair y Proyecto Mirador-, en los que el mayor porcentaje de mano de obra para la ejecución de los proyectos debe ser ecuatoriana; lo que garantiza el aumento de las fuentes de empleo del país, que tiene un respaldo contractual y legal que establece que el 80% de la mano de obra no especializada debe ser ecuatoriana.

El mejoramiento del nivel tecnológico y la capacitación a los trabajadores por parte de las empresas inversoras chinas, son importantes para mejorar la situación de nuestros países. La tecnología y capacitación, más una buena inversión dentro del sector educativo, serían tres elementos cruciales, que en forma conjunta logran resultados positivos en la región.

Otro elemento importante y trascendental para nuestros países es la existencia y aplicación de una adecuada institucionalidad estatal que regule las funciones y objetivos planteados, para obtener el mayor aporte posible al desarrollo que se aspira, de parte de la inversión y de la cooperación externa; como por ejemplo se puede mencionar el caso de Chile y de su institucionalidad como un elemento central para lograr los objetivos perseguidos con tales flujos externos. Las instituciones estatales claves en este proceso marcan la diferencia entre los resultados que se logren obtener a largo y mediano plazo, por parte de los distintos países de la región.

En la mayoría de países andinos no existe una verdadera institucionalidad que permita aprovechar al máximo los beneficios que la inversión china puede traer para nuestra región, por lo que una de las principales reformas a plantearse es la reforma o creación de instituciones que sean capaces de enfrentar los retos actuales. Es necesario reestructurar el actual andamiaje institucional para afrontar los cambios a nivel mundial, de forma que su personal y políticas internas sean

capaces de aprovechar al máximo oportunidades en todos los ámbitos. Ecuador en los últimos años ha realizado cambios fundamentales para asegurar un buen futuro, para lo que ha destinado un presupuesto estatal dirigido a la mejora de la infraestructura de Ministerios y demás organismos del Estado, pero también ha puesto énfasis en mejorar el nivel del personal que trabaja en el sector público; con el objetivo de lograr una adecuada institucionalidad, complementaria a los avances productivos y de desarrollo del país.

Todas estas reformas internas no deben limitarse solo al sector público, las empresas privadas también pueden ser beneficiarias de estas inversiones, atraer inversionistas chinos que deseen fusionarse con empresas andinas es otra de las alternativas.

Las empresas chinas que poseen tecnología y personal capacitado son reconocidas a nivel mundial, y están en capacidad de realizar contratos de *joint venture* en los que aportan financiamiento y transferencia de conocimientos a empresas latinoamericanas que podrían fortalecer su capacidad productiva con esta clase de alianzas estratégicas.

En otro aspecto central, la región no cuenta con un país que lidere una posición regional en materia política y económica. Sergio Cesarín plantea que se podría alcanzar mejores resultados si se negociara con China como bloque regional, pero la ausencia de un país con liderazgo para direccionar al bloque, no permite que una negociación de esta clase se lleve a cabo.

Países como Brasil y Chile –dentro de Latinoamérica- podrían ejercer este liderazgo regional, sin embargo lejos de concertar políticas públicas de bloque, priorizan sus propios intereses expresados en sus políticas exteriores, a través de la suscripción de acuerdos y convenios bilaterales y multilaterales en los que mantienen su capacidad de gestión soberana.

Cada país andino tiene una política exterior específica con China, orientada a alcanzar mejores niveles de desarrollo. Por su parte, los chinos han definido una relación común con estos países, específicamente en materia de inversiones sobrepasa el esquema comercial y se orienta a una visión geoestratégica de política exterior. El cambio del discurso político y nueva propuesta china dentro de

la región también ha influenciado a los gobiernos andinos para brindar apertura al país asiático.

Los chinos son expertos en el área de la negociación. Invierten mucho tiempo en crear una relación personal fuerte, debido a que la negociación tiene que ser percibida como justa y asentada sobre bases sólidas. Consideran que una negociación debe satisfacer a las dos partes, sin que ninguna de ellas salga perdiendo, para que sea duradera y fructífera [...] El proceso de negociación no alcanza un punto final como tal con la firma del acuerdo, ya que posteriormente inicia la etapa de cooperación, que requerirá de acuerdos antes, durante y después de poner en marcha los términos del contrato firmado.¹⁹

Ecuador, Bolivia y Perú son los países andinos que han mostrado una mayor apertura e interés al ingreso de inversión china, mientras que Colombia es el único país que no ha abierto totalmente su economía hacia China.

A diferencia de Cuba, Perú, México y algunos otros países de la región, la presencia china en Colombia ha sido históricamente mínima y el impacto casi imperceptible. Esta situación no ha cambiado en las últimas décadas, debido a una combinación de factores: mientras sus vecinos andinos han visto un acercamiento creciente con la República Popular, Colombia carece de las materias primas que busca la industria china, y el acceso se dificulta debido al conflicto armado, la consiguiente falta de seguridad interna, y el subdesarrollo de la infraestructura sobre todo hacia el Pacífico. Adicionalmente, el gobierno chino valora su relación vital con los Estados Unidos y mide sus pasos con el principal aliado norteamericano en América del Sur. Sin embargo, los últimos dos años han visto un serio esfuerzo por parte del gobierno colombiano en un mejoramiento de las relaciones bilaterales, un proceso que coincide oportunamente con la recién declarada política china hacia América Latina y el Caribe.²⁰

A pesar de esta poca interacción entre Colombia y China, han suscrito convenios focalizados en el área de turismo y en otros sectores específicos como: Convenio de cooperación económica y técnica entre China y Colombia, Convenio de cooperación en el campo de la medicina tradicional china entre la Administración Estatal de Medicina China y el Ministerio de Protección Social, Convenio para el aprendizaje de mandarín en Medellín y Convenio de cooperación financiera entre el Banco Nacional Chino y el Banco de Comercio Exterior de Colombia (BANCOLDEX).

¹⁹ Milton Reyes, *La Inteligencia China, un acercamiento histórico cultural*, FLACSO, Secretaría Nacional de Inteligencia del Ecuador-SENAIN, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AECID-OCE, Quito, 2011, p. 203.

²⁰ Benjamín Creutzfeldt, *Panorama de la Inversión China en Colombia*, 02.06.2013, en [http://creutzfeldt.net/resources/BC+2010+APPRI+\\$28embajada\\$29.pdf](http://creutzfeldt.net/resources/BC+2010+APPRI+$28embajada$29.pdf).

Con el ascenso de Manuel Santos al gobierno colombiano, se ha evidenciado dentro de su discurso el objetivo de lograr una distancia con Estados Unidos que le permita tener mayor libertad a su gobierno, lo que ha sido cuestionado en algunos aspectos.

Es importante preguntarse hasta qué punto existe una verdadera subordinación de Colombia a los Estados Unidos o si la alianza responde a otros intereses o explicaciones dentro de cada uno de los actores implicados. En este contexto, se afirma que la alianza de Colombia con los Estados Unidos no es resultado de una supuesta subordinación, sino de un pragmatismo por parte del país sudamericano.²¹

Sin embargo, este cambio discursivo abre de cierta manera la oportunidad para que China ingrese con inversiones a Colombia. Una de las mayores propuestas de inversión efectuadas ha sido la construcción de una vía férrea que conecte al Océano Pacífico con el Atlántico, ésta vía tiene como objetivo llegar a competir con el actual canal de Panamá. La inversión para la construcción sería cercana a los US\$8.000 millones.

Ecuador y Bolivia entre los países andinos, han tenido la mejor predisposición para entablar relaciones comerciales y de inversión con China, tratando de obtener mejores condiciones económicas.

En este contexto, Ecuador se ha convertido en uno de los principales países receptores de inversión china que se destaca en varios sectores del país: petrolero, hidroeléctrico, minero, telecomunicaciones y tecnología, comercial, infraestructura y en el ámbito militar y de seguridad. Entre los proyectos de inversión que más sobresalen están: la construcción de la hidroeléctrica Coca Codo Sinclair, el Proyecto Minero para explotación a cielo abierto de cobre denominado Mirador y la construcción del eje Multimodal Manta-Manaos, que permita la conexión entre los Océanos Pacífico y Atlántico.

En el caso de Bolivia, la política exterior hacia el ingreso de inversiones chinas es positiva. La relación entre ambos países tomó mayor fuerza cuando el presidente Evo Morales asumió el poder.

²¹ Javier Garay, *Un recorrido por las relaciones Colombia-Estados Unidos: del pragmatismo a la subordinación*, en revista Oasis, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, p. 72.

La gira mundial que Evo Morales emprendió antes de asumir el gobierno y que lo llevó a establecer relaciones preferentes con España y otros países de la Unión Europea, con Japón y China, y con Irán y otros países productores de petróleo de Medio Oriente. Todo esto muestra que hoy, más que nunca antes en su historia, Bolivia podría desarrollar una política exterior de alcance más global.²²

Bolivia, al igual que Ecuador, ha recibido inversión en sectores específicos, en minería y en el sector del gas principalmente, pero también en sectores energéticos e hidrocarburíferos. También se ha firmado un acuerdo de cooperación en lo militar, por el que China se compromete a brindar capacitación a los militares bolivianos en el ámbito de seguridad nacional.

Uno de los acuerdos más importantes suscrito entre los dos países, concreta la construcción de un satélite boliviano denominado como Túpac Katari.

Perú ha sido el único país andino que ha logrado concretar un Tratado de Libre Comercio (TLC) con China, que evidencia una política exterior de total apertura económica y de inversiones hacia ese país. “Perú se ha convertido en el principal país de destino de inversión china de América Latina, mientras que China se ha convertido en el segundo socio comercial de este país”, señala viceministro de Comercio chino, Jiang Yaoping.²³

A partir de la firma del TLC, Perú se ha convertido en el único país andino que es capaz de negociar de manera mucho más directa con China, por lo que según su gobierno se esperan grandes resultados para el país.

Se cuentan entre ellos los únicos países de América Latina que forman parte del foro de cooperación Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés): Chile, México y Perú. [...] Estamos ante países que, a diferencia de los demás integrantes del Arco Pacífico, se opusieron a la invasión estadounidense en Iraq. [...] Se trata también de los países dentro de este contingente que –junto a Nicaragua–, hacen de su autonomía de decisión en el sistema internacional un objetivo importante de su política exterior, a diferencia del resto, que apuesta por una estrecha alianza política con Estados Unidos.²⁴

²² Luis Maira, *Dilemas internos y espacios internacionales en el gobierno de Evo Morales*, Nueva Sociedad, Buenos Aires, FES, 2007, p. 79.

²³ Word Press, 17.02.2015, en <https://luizcore.wordpress.com/tag/china/page/5/>

²⁴ Farid Kahhat, *La política exterior del Perú en el nuevo siglo*, Perú, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2008, p. 292.

1.2.2 Otros países de América Latina

Existen otras economías latinoamericanas que sobresalen por su estrecha relación con China, que tienen como prioridad la suscripción de TLC para alcanzar mejores beneficios económicos y oportunidades comerciales de manera directa con el país asiático.

Otros países que han firmado TLC con China son: Chile (en vigencia desde 2006) y Costa Rica (en vigencia desde 2011).

Chile además de ser una de las economías más estables de América del Sur, ha logrado mantener una relación muy positiva con el gigante asiático debido a que desde el inicio orientó sus políticas económicas externas en su propio beneficio, de esta forma recibe inversiones chinas en sectores importantes para su crecimiento de utilidad para potenciar los distintos sectores económicos a nivel local e internacional. El gobierno chileno mira a China como uno de los países que le pueden ayudar a mantener su crecimiento y desarrollo económico, sin llegar a establecer un tipo de relación de dependencia total; lo que se evidencia con la firma de varios acuerdos comerciales con algunas de las principales economías del hemisferio Oriental, como el caso del TLC Chile-Japón y el Acuerdo de Alcance Parcial con India.

El gobierno chileno ha sabido negociar de manera adecuada con casi todos los países con los que ha emprendido una gran cantidad de acuerdos bilaterales, en este sentido es el país pionero dentro de Sudamérica en emprender acuerdos individuales que le han permitido diversificar su economía y lograr un posicionamiento internacional importante.

El TLC Chile- China se negoció en un período de tiempo corto, si se toma en cuenta que otros países llevan largos períodos de negociación para llegar a concluir con un acuerdo. En 2002 China propuso a Chile la firma de un TLC entre ambos países, posteriormente en 2004 se llevó a cabo en Santiago de Chile la Cumbre de Líderes de APEC en donde se dieron a conocer algunos de los principales temas del acuerdo. En enero de 2005, se iniciaron formalmente las rondas de negociación del TLC entre ambos países que duraron aproximadamente 10 meses, que fue concluido en octubre de 2006.

Es tal el adecuado manejo de Chile en cuanto a sus políticas económicas externas que mientras se realizaba la negociación del TLC con China, también emprendió nuevas oportunidades comerciales con la India. El Acuerdo de Alcance Parcial Chile-India fue firmado el 8 de marzo de 2006 y entró en vigencia a partir del 17 de agosto de 2007. De esta manera concretó 2 acuerdos de gran magnitud con las dos principales economías actuales de Asia, países que poseen el mayor número de habitantes en el mundo, lo que significa que las oportunidades comerciales y de inversión se acrecientan para las partes.

Los resultados de la firma del TLC con China, después de su entrada en vigencia, son positivos para la economía chilena –según como lo demuestra el gráfico 1- las exportaciones se han incrementado, lo que avala que el país tiene un adecuado manejo de políticas de comercio exterior y también de políticas institucionales. Chile se ha caracterizado dentro de la región por poseer una de las institucionalidades más sólidas de América Latina, que le ha permitido manejar correctamente sus recursos y políticas implementadas, que persiguen concretar objetivos de desarrollo económico claros.

Gráfico 1.. Balanza Comercial Chile-China



Fuente: Departamento de Estudios, DIRECON, sobre la base de cifras del Banco Central de Chile.

El principal producto de exportación de Chile a nivel mundial es el cobre, sin embargo ha logrado diversificar su economía en otros sectores también que le permiten tener un mayor reconocimiento en el mundo. China es en la actualidad el principal socio comercial de Chile, que le exporta en su gran mayoría cobre y sus derivados, pero existen productos agrícolas que han ido tomando fuerza en la relación sino-chilena como es el caso las uvas frescas y los arándanos frescos. En 2012 el 100% de la producción total de arándanos chilenos tuvo como destino China, según datos publicados por ProChile.

A pesar de que la tendencia de Chile es exportar productos primarios hacia China, al igual que la gran mayoría de países latinoamericanos, el aumento cada vez mayor de la diversificación exportable es importante, pero sobretodo es destacable los resultados obtenidos por Chile a nivel económico, como lo demuestra su PIB per cápita, que es el más elevado de América Latina y ha logrado situarse como un país de renta alta dentro los parámetros establecidos por el Banco Mundial.

La clasificación incluye a todos los miembros del Banco Mundial, además de todas las otras economías con poblaciones de más de 30.000 personas. La principal modificación para 2013 (ejercicio de 2014) es la clasificación de la Federación de Rusia como economía de ingreso alto. Por su parte, Chile, Lituania y Uruguay también pasaron a ser clasificados como de ingreso alto por primera vez (Letonia había estado previamente en esa categoría en el ejercicio de 2011, y Antigua y Barbuda en el ejercicio de 2010), mientras que Hungría regresa a la categoría de ingreso mediano alto después de estar ubicada entre las economías de ingreso alto desde el ejercicio de 2009. También es importante destacar que una revisión a fondo de los datos de Iraq permitió clasificar a este país en la categoría de ingreso mediano alto. La siguiente tabla resume los cambios en la clasificación de los ingresos respecto del año pasado:²⁵

²⁵ Banco Mundial, 18.07.2015, en <http://datos.bancomundial.org/nueva-clasificacion-de-paises>.

Cuadro 2. Categorización de países según su renta.

Economía	Anterior clasificación	Nueva clasificación
Albania	mediano bajo	mediano alto
Antigua y Barbuda	mediano alto	alto
Belice	mediano bajo	mediano alto
Chile	mediano alto	alto
Fiji	mediano bajo	mediano alto
Hungría	Alto	mediano alto
Iraq	mediano bajo	mediano alto
Letonia	mediano alto	alto
Lituania	mediano alto	alto
Islas Marshall	mediano bajo	mediano alto
Mauritania	Bajo	mediano bajo
Rusia Federación de	mediano alto	alto
Sudán del Sur	mediano bajo	bajo
Tonga	mediano bajo	mediano alto
Uruguay	mediano alto	alto

Fuente y elaboración: Banco Mundial.

Por otro lado, consideramos necesario analizar el caso de Venezuela, que a diferencia del caso chileno, trae consigo algunas interrogantes importantes acerca de la gran cantidad de dinero recibido por parte de China.

Venezuela ocupa el primer lugar dentro de los países receptores de inversión y préstamos de China en América Latina, que en un alto porcentaje no han tenido como destino el financiamiento de obras que ayuden al desarrollo del país sino que se han dirigido al gasto fiscal sobre todo en los últimos años, esto debido al nivel creciente de inestabilidad política y económica que atraviesa.

Para otorgar financiamiento, China utiliza mecanismos de poder blando como el hecho de apoyar financieramente a los países que no reconocen a Taiwán a nivel internacional como Estado independiente, lo que Venezuela y otros países de la región han hecho. En el caso de Paraguay, por ejemplo, a pesar de ser productor de bienes que China demanda como aceite de soja y carne bovina, las exportaciones que este país ha realizado hacia China han sido casi nulas debido a que Paraguay aún reconoce a Taiwán como China.

Según un estudio realizado por la Universidad de Boston, sitúa a cuatro de los principales países que reciben financiamiento desde China: 1) Venezuela con un financiamiento total de US \$ 50.600 millones hasta 2014, 2) Argentina con un total de US \$ 14.100 millones, 3) Brasil con US \$ 13.400 millones, y 4) Ecuador con un total de US \$ 9.900 millones.²⁶

En este sentido, los países andinos y latinoamericanos observan en China una nueva alternativa para deslindarse un poco de la hegemonía estadounidense, miran una nueva oportunidad de acceder a un tipo de inversión que les permita mejorar sus condiciones actuales. La Región Andina aprovecha la oportunidad de negociar con China, el establecimiento de un mundo multipolar, en el que las asimetrías se reduzcan y se logren alcanzar beneficios mutuos.

China, debido a su mismo crecimiento económico y nivel de intercambio comercial con el resto del mundo, se siente vulnerable en un sistema internacional en el que no tiene poder decisivo, por lo que optar y proponer uno multipolar le conviene de sobremanera para velar por sus intereses ahora tan unidos al destino de la comunidad internacional.²⁷

²⁶ <http://romanmachaca.blogspot.com/2015/03/china-y-america-latina-cooperacion-sur.html>

²⁷ Renato Balderrama y Selena Martínez, *China, América Latina y el Caribe: el doble filo de una relación positiva*, Universidad Tecnológica de Monterrey, 2010, p. 122-123

CAPITULO DOS

CHINA, UN NUEVO ACTOR EN LA ECONOMÍA POLÍTICA ECUATORIANA

2.1 El surgimiento de la relación entre China y Ecuador.

Para iniciar con el análisis de la relación existente entre Ecuador y China, es necesaria una breve descripción de las características principales de cada uno de los países, con el objetivo de comprender de mejor manera las convergencias y divergencias que se presentan en esta relación.

China es un país que cuenta con el mayor número de habitantes a nivel mundial con un total de 1.357'380.000 hasta 2013 según datos de la ONU y el Banco Mundial, es el tercer país más grande en territorio con una superficie de 9'600.001 Km cuadrados, la moneda es el RMB (rénmínbi) con su unidad de medida el yuan, su capital es Beijing. El país está dividido en 23 provincias, 5 regiones autónomas, 4 municipios directamente subordinados al poder central y 2 regiones administrativas especiales.

En cuanto a su forma de gobierno existen distintos puntos de vista para definirlo debido a sus características antiguas y modernas. Se lo define como un gobierno comunista, socialista, otros como marxista, otros lo han definido como un gobierno marxista-leninista por ser un país gobernado por un único partido, al respecto existen diferentes enfoques para describirlo. Es un país unipartidista desde 1982, liderado por el Partido Comunista Chino, que está amparado por la Constitución del mismo año que lo establece como el único partido político existente y el cual es el encargado de gobernar.

Socialmente ha enfrentado muchas restricciones por años, es decir es una sociedad que hasta hace poco vivía en un mundo de puertas hacia adentro, que solo conocía la realidad que sus líderes políticos les mostraban. A partir de su apertura económica en 1979 y años siguientes, en el mundo fue visto como un país de pocas buenas prácticas humanitarias, no solo por la restricción a la

información mundial que podían tener sus habitantes, sino por la excesiva explotación de mano de obra en muchas empresas.

Crear un fortalecimiento económico interno para un país como China, que hace aproximadamente 25 o 30 años atrás no tenía la fuerza y el poder que ahora posee, requería de ciertos sacrificios y políticas internas fuertes, como el trabajar extensas horas laborales para empresas que invertían por su mano de obra barata, o el trabajar para las mismas empresas chinas que deseaban convertirse en los mayores proveedores de bienes a nivel mundial a través de una producción en masa. Buscaba recuperar el poder económico y político como uno de los principales países a nivel mundial que lo tuvo hace muchos años atrás; y para ello necesitaba fortalecerse internamente para luego abrir sus puertas.

Es por esto que los resultados obtenidos hasta ahora no han sido obra de casualidad, sino de un plan político, económico y sobretodo ideológico, que un día fue planteado. Una de las principales ideologías de la cultura china es que todo es posible conseguirlo pero a base de determinación, paciencia, perseverancia y sacrificio. Se debe mirar su realidad con una visión más allá de lo meramente político o económico, entender que China es la fusión de todo ello más un *plus* que es la fuerte ideología, que no nace con este último propósito de resurgir, sino que está inmersa en ella desde sus orígenes.

Actualmente se ha convertido en el mayor proveedor de bienes a nivel mundial, por lo que se la ha llamado la fábrica del mundo, también cuenta con el principal puerto del mundo, Shanghái, sobrepasó a la economía de Alemania para convertirse en la segunda potencia desde 2010 y en la actualidad es el mayor inversor a nivel mundial. Por otro lado, se puede determinar que la mayor debilidad que posee son las diferencias sociales, no es aún un país donde la sociedad sea económicamente estable, las brechas sociales son muy grandes, existen ciudades donde el nivel de pobreza es considerable y, de igual manera se encuentran ciudades donde el lujo y la comodidad es sorprendente; es decir no hay una adecuada distribución de la riqueza.

Se ha convertido en uno de los principales países a nivel mundial en temas de comercio e inversión, por lo que tiene presencia en casi todos los países del

mundo. Algunos de los principales acuerdos firmados y bloques de los cuales China forma parte, según datos del Consulado de Ecuador en Shanghái son:

- China es miembro de la Organización de Naciones Unidas (ONU) desde 1945 y miembro permanente de su Consejo de Seguridad.

- Es miembro de la APEC, (Asociación para la Cooperación Económica en la región Asia-Pacífico) desde 1991.

- Miembro del Fondo Monetario Internacional (FMI).

- China es miembro de pleno derecho de la Organización Mundial del Comercio (OMC) desde diciembre de 2001, iniciando un proceso de liberalización sin precedentes en su economía del que la UE sería uno de los principales beneficiarios.

- En el marco de las relaciones regionales, China accede al Tratado de Amistad y Cooperación del Sudeste Asiático, estableciendo por tanto una relación privilegiada con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). En noviembre de 2002 China firmó con la ASEAN el Acuerdo marco de Cooperación económica y mantiene con sus miembros una área de libre comercio. China dedica cada vez mayor atención e interés a otros foros regionales con vocación asiática, entre los que cabe destacar la *Asia Europe Meeting* (ASEM), considerado por China un foro particularmente importante de acercamiento con la UE.

- Desde que en 1986 China se une al Banco Asiático de Desarrollo (BASD), están en la línea de la inversión en desarrollo social inclusivo y protección del medio ambiente en los planes tanto del país como el del BASD.

- Las relaciones China-Estados Unidos se canalizan en la actualidad bajo el marco del llamado: Diálogo Económico Estratégico, acordado en septiembre de 2006 por los presidentes de ambos países. Dos veces al año, delegaciones de ambos países se reúnen en Pekín y Washington D.C respectivamente.

- Las relaciones bilaterales UE-China se enmarcan en el Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica de 1985, actualizado en parte con el Acuerdo de Cooperación y Asociación de 2007, que se negoció en la cumbre de Helsinki el 9 de septiembre de 2006.

- El 25 de abril de 2012 se llevó a cabo en la ciudad de Beijing, la XII Reunión de la Comisión Mixta de Comercio entre la República Popular China y la República del Ecuador.

Cuadro 3. Acuerdos Comerciales de la China en Negociación.

ACUERDOS COMERCIALES EN NEGOCIACION	
Acuerdos	Estado del acuerdo
Consejo de Cooperacion del Golfo CCG (Baréin, Kuwait, Omán, Catar, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos) - China	Tratado de libre comercio en negociacion, se han celebrado 5 rondas de negociacion
Australia - China	Anuncio previo OMC - en curso de negociación
China - Noruega	Anuncio previo OMC - en curso de negociación
China - SACU (Sudáfrica, Botswana, Namibia, Lesotho y Swazilandia)	Tratado de libre comercio en negociacion
Islandia - China	Tratado de libre comercio en negociacion

Fuente: Organización Mundial de Comercio, Ministerio de Comercio de China, http://fta.mofcom.gov.cn/english/fta_qianshu.shtml
Elaboración: Oficina Comercial del Ecuador en Beijing

Cuadro 4. Acuerdos Comerciales de la China sujetos a examen al 2015.

ACUERDOS COMERCIALES SUJETOS DE EXAMEN	
Acuerdos	Estado del acuerdo
Suiza - China	Anuncio previo OMC - en curso de negociación, sujeto de examen
China - India	Estudio de factibilidad
China - Corea	Estudio de factibilidad
China - Japon	Estudio de factibilidad

Fuente: Organización Mundial de Comercio, Ministerio de Comercio de China, http://fta.mofcom.gov.cn/english/fta_qianshu.shtml
Elaboración: Oficina Comercial del Ecuador en Beijing

Cuadro 5. Acuerdos Comerciales de la China

ACUERDOS COMERCIALES CHINA				
Acuerdo Comercial Regional ACR	Tipo de acuerdo	Fecha entrada en vigor	Cobertura	Países integrantes
Acuerdo comercial Asia-Pacífico (APTA)	Acuerdo de alcance parcial (plurilateral)	17-06-1976	Mercancías	Bangladesh; China; Corea, República de; India; República Democrática Popular Lao; Sri Lanka
Acuerdo Comercial Asia-Pacífico (APTA) - Adhesión de China	Acuerdo de alcance parcial (plurilateral)	01-01-2002	Mercancías	Bangladesh; China; Corea, República de; India; República Democrática Popular Lao; Sri Lanka
ASEAN - China	Acuerdo de alcance parcial y Acuerdo de integración económica (Bilateral; una de las Partes es un ACR)	01-01-2005 (mercancías) 01-07-2007 (servicios)	Mercancías y servicios	Brunei Darussalam; Myanmar; Camboya; Indonesia; República Democrática Popular Lao; Malasia; Filipinas; Singapur; Viet Nam; Tailandia; China
Chile - China	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	01-10-2006 (mercancías) 01-08-2010 (servicios)	Mercancías y servicios	China - Chile
China - Costa Rica	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	01-08-2011	Mercancías y servicios	China - Costa Rica
China - Hong Kong, China	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	29-06-2003	Mercancías y servicios	China; Hong Kong, China
China - Macao, China	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	17-10-2003	Mercancías y servicios	China; Macao, China
China - Nueva Zelanda	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	01-10-2008	Mercancías y servicios	China; Nueva Zelanda
China - Singapur	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	01-01-2009	Mercancías y servicios	China; Singapur
Pakistán - China	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	10-10-2009	Mercancías y servicios	China; Pakistán
Perú - China	Acuerdo de libre comercio y acuerdo de integración económica (bilateral)	01-03-2010	Mercancías y servicios	China; Perú

Fuente: Organización Mundial de Comercio, Ministerio de Comercio de China,
http://fta.mofcom.gov.cn/english/fta_qianshu.shtml
 Elaboración: Oficina Comercial del Ecuador en Beijing

Ecuador, por otro lado, es un país con una población de 15'737.878 habitantes hasta 2013 según la ONU, su capital es Quito, la extensión territorial es de 283.561 Km cuadrados y el tipo de gobierno es soberano-democrático, cuyo Presidente es elegido por elección popular. Ecuador ha sido reconocido a nivel mundial por ser un gran exportador de banano de calidad, dentro de Sudamérica es uno de los principales países exportadores de petróleo; además es un gran proveedor de flores, camarones y cacao a nivel mundial.

En la actualidad una de las grandes fortalezas que el país desea explotar es el turismo, dar a conocer los diversos destinos turísticos del Ecuador al mundo para atraer personas hacia él. El mayor atractivo turístico que presenta al mundo son las Islas Galápagos por la gran cantidad y diversidad de especies que posee.

Ecuador es un país que desde 2006, con la ascensión de Rafael Correa a la Presidencia, ha experimentado cambios en distintos sectores sociales y económicos, entre los cuales están: la modificación y aprobación de una nueva Constitución de la República en 2008, se renegociaron los términos para venta de petróleo, se canceló la deuda externa, se mejoró el sistema vial del país, se

invirtió en la infraestructura institucional de los diferentes organismos del Estado, se destinó fondos específicos para dar apoyo al sector de salud y educación por medio de varios programas que permitan mejorar la calidad de vida de las clases sociales que lo necesitan.

Es decir, se ha apostado por un modelo económico en el que el Estado juega un papel importante y protagónico tanto interna como externamente. El Estado ha pretendido convertirse en el actor principal de las relaciones de producción y comercio del país, para lo cual ha buscado establecer relaciones comerciales, de inversión y de financiamiento con países no tradicionales.

La tendencia mundial de crear un mundo multipolar en donde existan varios actores principales en la economía también ha influido para que exista una mayor interacción entre los países menos desarrollados del mundo, es decir que ha tomado fuerza la denominada cooperación Sur-Sur, con la cual se pretende brindar apoyo mutuo entre los países menos desarrollados.

Los llamados países emergentes se han convertido en las nuevas alternativas de comercio y financiamiento para los países que desean alcanzar mejores niveles de desarrollo y crecimiento económico, por lo que desde hace algunos años atrás se han entablado relaciones en diferentes áreas.

Ecuador, durante los últimos años ha profundizado su relación con China principalmente, se ha definido una relación en donde el financiamiento y la inversión son los mecanismos principales de los vínculos entre el Ecuador y el país asiático. En este contexto, el gobierno ha emprendido la construcción de hidroeléctricas con financiamiento chino, con la finalidad de diversificar la oferta exportable y salir del ciclo de primarización que por muchos años ha mantenido el país, la principal hidroeléctrica a la que se apuesta dentro de esta nueva alternativa productiva es la “Coca Codo Sinclair”.

Además, Ecuador busca desligar en gran medida la dependencia económica y comercial con Estados Unidos, y con organismos internacionales de crédito como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Por otro lado, también han existido temas controversiales que el gobierno ha tenido que enfrentar, el principal ha sido la libertad de expresión, que ha tenido

grandes debates y desencuentros entre varios grupos sociales dentro y fuera del país.

También, un cambio radical producido en el actual gobierno se da en las Relaciones Internacionales y la manera de interactuar del país con el mundo. Antes Ecuador estaba limitado a una interacción total o en su gran mayoría con Estados Unidos como actor principal y, en algunos casos, como único en temas económicos y comerciales.

La relación de Ecuador con China, nace como respuesta a una necesidad de reducir los niveles de dependencia con Estados Unidos, por lo que empieza a buscar nuevas alternativas que le permitan alcanzar un mejor desarrollo económico y que mejore su nivel de inserción a nivel mundial, en la que China es una opción con mucho interés.

Esta relación va más allá de lo comercial, busca establecer vínculos geopolíticos para lograr una alianza que los fortalezca de manera recíproca, tanto en el tema comercial como de desarrollo económico en general. China no busca países subordinados sino países aliados, que permitan la consecución de un nuevo mundo multipolar.

En cuanto a las relaciones comerciales entre China y Ecuador tomaron mayor fuerza a partir de 2010, aunque desde 2006 ya se habían logrado acuerdos de cooperación en algunos temas, cuando se emprenden acuerdos de mayor relevancia para el Ecuador. En 2010 el principal producto de exportación ecuatoriano hacia China fue el petróleo, que constituyó el 77% del total de las exportaciones de la balanza comercial bilateral.

En la actualidad el gobierno ecuatoriano ha apostado para recibir préstamos e inversión de China, a pesar de significar costos de interés mayores que los préstamos tradicionales, considerando que existe una alianza política con dicho país y que las condicionalidades y requerimientos asociados a estas operaciones (que no se conocen en su totalidad), son preferibles a las asociadas con las transacciones con operaciones con organismos financieros internacionales o con entidades financieras privadas. Esta evaluación comparativa es una tarea pendiente.

Una de las principales apuestas del gobierno ecuatoriano ha sido por la construcción de hidroeléctricas, con el fin de lograr una potencial diversificación exportable; sin embargo, las acciones emprendidas deberán ser analizadas en el futuro, cuando ya se puedan evidenciar los resultados de las negociaciones realizadas. Es decir, se podrá determinar si la venta anticipada de petróleo que realizó el gobierno, se compensa y es positiva para el país según las ganancias que se obtengan de los proyectos que se emprendieron con dichos préstamos - proyectos hidroeléctricos principalmente-.

Las relaciones diplomáticas formales entre Ecuador y China iniciaron a partir del 2 de enero de 1980, con la apertura de la embajada china en Quito y posterior apertura de la ecuatoriana en Beijing en 1981.

2.2 ¿Qué ámbitos abarca la inserción de China dentro de los planes ecuatorianos?

La relación entre China y Ecuador, como las establecidas por la gran mayoría de países latinoamericanos, se sustenta en la exportación de productos primarios, principalmente petróleo, que tuvo una gran demanda a nivel internacional hasta el 2014.

Aunque, en la actualidad, los commodities atraviesan por un período desfavorable, debido a la baja de precios de este tipo de productos y a la disminución de la demanda a nivel internacional –la caída en las compras de productos básicos por parte de China debido a su desaceleración económica, ha influido fuertemente en la desaceleración económica que ahora enfrenta América Latina-.

Durante el período 2004-2013 América Latina ha experimentado un período de crecimiento económico bastante favorable, que ha traído consigo importantes beneficios económicos que se destinaron, en parte, para mejorar ciertos sectores económicos y sociales de los diferentes países de la región. Así, mientras en el período 1970-2004 América Latina creció a una tasa promedio de 1.01% anual,

durante la última década (2004-2013) su crecimiento fue de 4% al año.²⁸ En el caso específico de Ecuador, según datos de la CEPAL, tuvo un crecimiento económico del 4,8% durante el período favorable.

Sin embargo, lamentablemente durante los últimos años se ha podido evidenciar un período de desaceleración económica en la región, con un crecimiento de 3.1% en el 2012, 2.5% en el 2013, 2.2% en el 2014 (según datos de la CEPAL), al iniciarse la fase declinante de los precios de las materias primas.

[...] La principal razón detrás del crecimiento económico de América Latina se encuentra en el incremento de los precios de los commodities, que representan una parte significativa de las exportaciones de la región. De acuerdo a Adler y Sosa (2011), en el año 2010 los commodities representaron más del 60% del valor de las exportaciones de la región, llegando a superar el 90% en algunos casos [...] el crecimiento observado en la región se debe principalmente al súper ciclo de los commodities (productos primarios) de la última década. Dado que este ciclo parece haber llegado al pico entre los años 2011 y 2012, en los próximos años la situación no será favorable. Los países de la región que han sabido manejar bien sus finanzas públicas y cuya estructura económica sea sustentable podrán sobrellevar bien esta coyuntura. Para los demás, la próxima década estará llena de grandes retos.²⁹

China ha realizado inversiones en sectores importantes para el desarrollo económico ecuatoriano a cambio de sus productos primarios, la relación se desarrolla bajo un marco de préstamos concesionales, en los que China invierte en la construcción de una mejor infraestructura en sectores específicos de la economía del país receptor, y a cambio recibe productos primarios como parte de pago de la inversión. En el caso ecuatoriano el mayor porcentaje de la inversión china se ha dado bajo la figura de venta anticipada de petróleo para la construcción de infraestructura.

El objetivo del programa de créditos concesionales es doble. Por una parte financiar proyectos manufactureros, de construcción de infraestructuras o de bienestar social, que generen prometedores rendimientos económicos o destacables beneficios sociales. Por otra parte, permitir que empresas chinas suministren servicios o bienes de cualquier tipo, como tecnología y electrónica, a países prestatarios.³⁰

²⁸ CEPAL, “Estudio Económico de América Latina y el Caribe”, Santiago de Chile, Naciones Unidas, 2014.

²⁹ Diego Grijalva, “*El Fin del súper ciclo de los Commodities y su impacto en América Latina*”, Revista Koyuntura, Quito, Instituto de Economía-Universidad San Francisco de Quito, 2014, p. 2.

³⁰ Pablo Aguirre Carmona, *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: Estudios de caso. China: Luces y Sombras de un donante emergente*, Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2011, p. 122.

Entre los principales proyectos de inversión para la construcción de infraestructura que ha hecho China en Ecuador se pueden destacar: el proyecto hidroeléctrico “Coca Codo Sinclair” y el proyecto para la exploración y explotación de cobre a cielo abierto “Mirador”, que estarían enmarcados dentro de la definición y requisitos establecidos por el gobierno chino para establecerlos como préstamos concesionales. Existen 4 formas bajo las cuales china oferta ayuda internacional que son: donaciones, préstamos sin interés, préstamos concesionales y alivio a la deuda.

Varios son los requisitos establecidos para la concesión de un préstamo concesional. Primero, el proyecto al que se destina el préstamo debe ser aprobado por ambos gobiernos. Segundo, el Estado receptor debe tener lazos diplomáticos con China, una relativa estabilidad política y económica y suficiente capacidad de endeudamiento. Tercero, el proyecto debe ser técnicamente factible y ofrecer perspectivas de rendimiento económico. Cuarto, el proyecto debe ofrecer beneficios sociales. Quinto, el contratista o exportador, si lo hay, debe ser chino. Sexto, como mínimo el 50% de los bienes (equipamiento, material y tecnología) y servicios necesarios para el proyecto serán proporcionados por China. Las empresas del país receptor pueden ser contratistas si forman una empresa conjunta con una compañía china. Y, séptimo, las necesidades locales de fondos, personal y materiales deben estar garantizadas por anticipado por parte del prestatario.³¹

A través de este tipo de préstamos China busca demostrar que ofrece una ayuda al país más que una inversión, orientada a sectores estratégicos que generarán ingresos en su desarrollo futuro. Los aportes chinos no coinciden con la definición de ayuda internacional tradicional por lo que ha sido enmarcada dentro de los países denominados como: *Non DAC Donors*.

De esta manera China busca lograr uno de sus principales objetivos de su política exterior, la cual afirma que solo emprenderá relaciones de comercio e inversión en donde se cumpla la política de beneficio mutuo.

³¹ *Ibíd*, p. 123.

2.3 Principales proyectos que desarrolla China en el Ecuador (2010-2020)

2.3.1 Proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair

El proyecto hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, surge de la idea de construir una fuente de abastecimiento energético para el Ecuador que se inició en la década de los setenta, con los respectivos estudios y proyectos de factibilidad. El principal objetivo del proyecto es aprovechar un recurso disponible y contar con una fuente eléctrica que cubra las deficiencias del país en este sector, generando energía propia sin tener que recurrir a la importación de petróleo para centrales térmicas. Además, se esperaba que la construcción y puesta en marcha de la hidroeléctrica genere ingresos por la exportación de los excedentes de energía; todo ello se estima que permitirá mejorar la condición económica del país, a mediano y largo plazo.

Antecedentes para la aprobación del proyecto

A partir de este momento es necesario efectuar un análisis cronológico de los hechos que llevaron a tomar la decisión de construir un proyecto hidroeléctrico de gran magnitud para diversificar la oferta exportable de energía del país. Esta descripción cronológica pretende explicar con mayor detalle la historia de la construcción del mayor proyecto hidroeléctrico del Ecuador.

Desde los años setenta y ochenta se emprendieron investigaciones acerca de la capacidad de producción eléctrica en el país, que analizaron específicamente a los caudales de los ríos Quijos y Coca, ubicados en la cuenca del Rio Napo entre las provincias de Napo y Sucumbíos; en la Amazonía ecuatoriana. Este primer estudio fue realizado por el Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL), institución que en esa época se encargaba de los recursos hidroeléctricos.

El estudio examina la capacidad y caudal existente desde los Ríos Quijos y Coca hasta el punto denominado como Codo Sinclair, nombrando así a dicho proyecto como: "Coca Codo Sinclair". Para la realización de un estudio más

preciso y certero que permita determinar la factibilidad del proyecto, INECEL decidió contratar empresas nacionales y extranjeras, que analicen los posibles daños ambientales que podrían generarse en la zona.

Las empresas contratadas por el Estado ecuatoriano para realizar esta investigación y análisis en conjunto con INECEL fueron: la Consultora ELECTROCONSULT y RODIO de Italia, TRACTIONEL de Bélgica y las Ecuatorianas ASTEC, INGECONSULT y, CAMINOS Y CANALES, quienes tenían que definir la factibilidad del proyecto, así como también la posible capacidad de generación eléctrica.

En 1992 se obtuvo como resultado final el estudio de factibilidad para la realización del Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, con una capacidad total de generación eléctrica de 859 megavatios (MW), que debían desarrollarse en dos etapas: la primera con una capacidad de generación de 432 MW y, la segunda con una capacidad de generación de 427 MW.

Sin embargo, debido a los cambios sociales en el Ecuador y a nivel mundial, la demanda del recurso eléctrico aumentó lo que obligó al Gobierno a actualizar los datos obtenidos en los estudios realizados por las consultoras en 1992. En 1998 se realizó una actualización sobre la capacidad de producción energética en las mismas zonas del Proyecto Coca Codo Sinclair inicial, que dieron como resultado que la capacidad actual del proyecto sería de 1500 MW.

El Coca Codo Sinclair fue considerado como un proyecto de relevancia y de interés nacional en 1997, cuando llegó a formar parte del denominado “Plan Maestro de Electrificación del Ecuador 2009-2020”, por lo que fue tomado en cuenta por el Gobierno ecuatoriano después de permanecer abandonado por varios años.

El 31 de enero del 2008 el Directorio del CONELEC resuelve:

“Art. 1.- Declarar de Alta Prioridad Nacional al Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, de 1500MW de capacidad, a desarrollarse por parte del Gobierno Nacional en la provincia del Napo, cantón El Chaco, parroquia Gonzalo Díaz de Pineda.”³²

³² Consejo Nacional de Electrificación (CONELEC), 12.05.2014, en <http://www.cocasinclair.com/c/document_library/get_file?folderId=30887&name=DLFE-714.pdf>, p. 3.

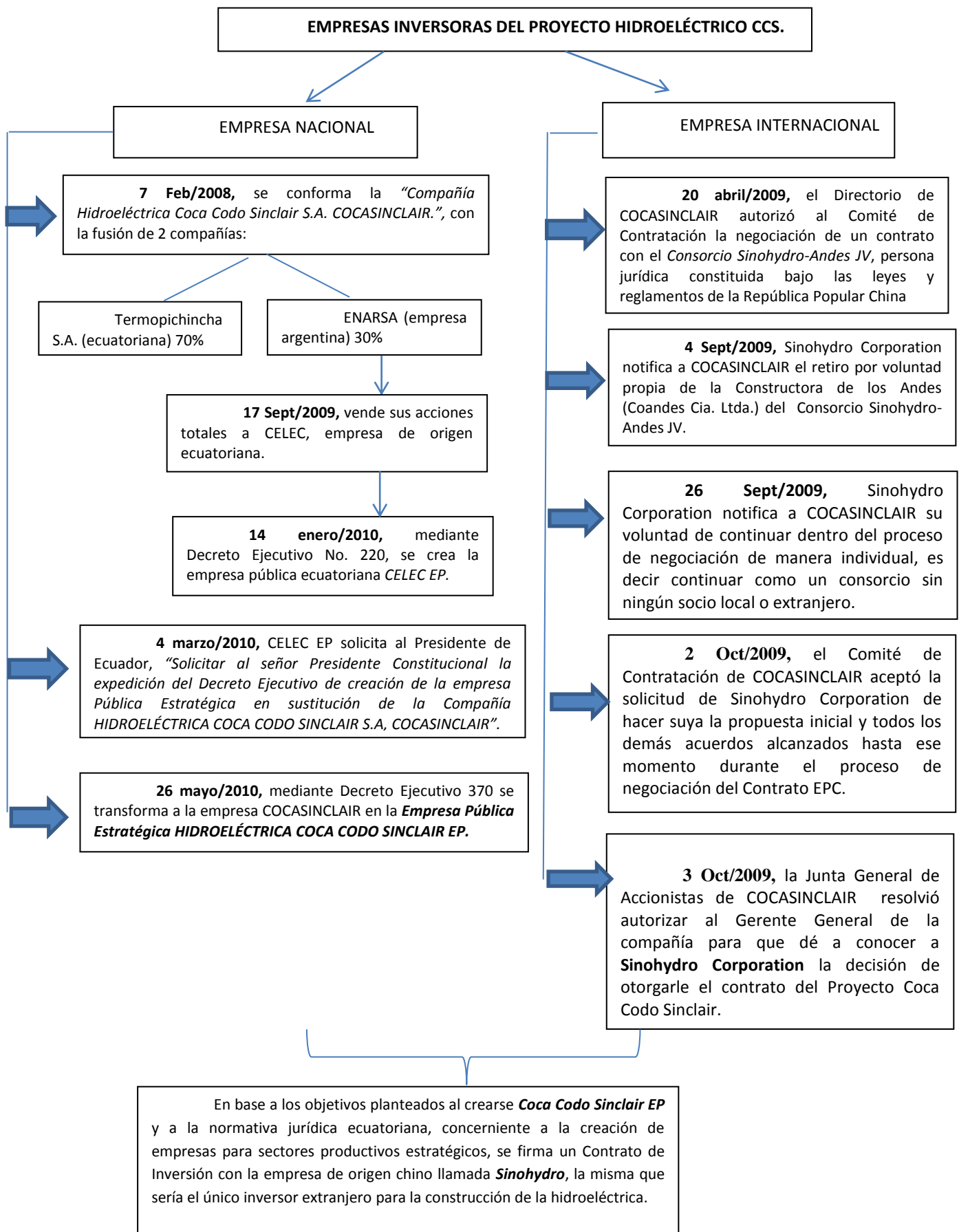
El Plan Maestro de Electrificación del Ecuador 2009-2020 (PME), se estableció con la finalidad de describir los principales proyectos de generación eléctrica del país, y se desarrolla de manera conjunta con el denominado Plan a Largo Plazo establecido por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), cuyo principal objetivo es impulsar proyectos que permitan superar la crisis de oferta energética que afronta el Ecuador, de una manera sostenible para el medio ambiente e independiente para el país y sus habitantes. De igual manera, busca ofrecer una visión clara sobre proyectos eléctricos futuros para la atracción de posibles inversionistas interesados en el sector.

Empresas Inversoras

Realizar el análisis cronológico de las empresas inversoras permitirá comprender de manera más clara cómo evolucionó la inversión extranjera dentro del proyecto, puesto que al principio no existía la presencia de inversión china.

El acelerado crecimiento económico chino y la búsqueda de materias primas a nivel mundial que le permitan mantener dicho crecimiento, más la necesidad de encontrar nuevas alternativas de financiamiento por parte de Ecuador, hacen que China forme parte de esta nueva alternativa productiva del Ecuador, hasta llegar a convertirse en uno de los socios principales dentro del proyecto.

En el siguiente cuadro se detallan las empresas nacionales e internacionales que forman parte del Proyecto Hidroeléctrico.



Financiamiento y valor del contrato

En cuanto a las fuentes de financiamiento para la ejecución del Proyecto, dentro del Contrato firmado, se establece que por parte del Ecuador el encargado será el Ministerio de Finanzas, por parte de la empresa Sinohydro Corporation la fuente de financiamiento es el Banco de Exportación e Importación de China, China EXIM Bank, que emitió una Carta de Manifestación de Interés, en Beijing, el 20 de febrero de 2009, que fue certificada para su validez el 27 de agosto de 2009 en Ecuador.

En referencia al valor del contrato para la ejecución del Proyecto, el contratista (Sinohydro) recibirá de COCASINCLAIR la cantidad de USD. 1.979'700.000.00, desde la suscripción del Acta de Inicio hasta la culminación total del proyecto hidroeléctrico.

2.3.2 Proyecto Minero Mirador

El interés de la explotación minera en el Ecuador nace con mayor fuerza a partir de la creación de la primera Ley de Minería en 1991, que es considerada relativamente nueva en la legislación ecuatoriana.

En 1996 la empresa Billinton empieza a interesarse en el cobre ecuatoriano, realiza estudios de suelo y descubre el llamado: cinturón de mineralización del tipo cobre porfídico, en la Cordillera del Cóndor (actualmente el denominado Proyecto Mirador). Tres años después Billinton cede los derechos a la compañía canadiense Corriente Resources, que emprende un plan de exploración profunda de la zona minera para proceder a la explotación de la mina. En 2005, se determina que el proyecto es viable en tres aspectos principales: económico, social y ambiental, en 2006, el Ministerio de Energía y Minas aprueba el Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto así como también su respectivo Plan de Manejo Ambiental que toma por nombre desde ese entonces como: "Proyecto Mirador".

En 2010, se realizan análisis más profundos de la zona que sería explotada y se determina la capacidad de extracción dentro de ese territorio, para lo que se

efectúan dos estudios de factibilidad, que dan como resultado la posibilidad de explotar 30.000 o 60.000 toneladas métricas de cobre por día. El Proyecto de explotación minera a cielo abierto, Mirador, está ubicado en las parroquias rurales Tundayme y El Güisme, cantón el Pangui, Provincia de Zamora Chinchipe y operará en el sector denominado como: “Cordillera del Cóndor”.

Empresas Inversoras

La primera empresa con la que se iniciaron las negociaciones fue Corriente Resources, de origen canadiense, dedicada a la exploración y explotación de cobre, que vendió la totalidad de sus acciones en 2010 a una fusión de dos grandes empresas chinas llamadas: Tongling Nonferrous Metal Group y a China Railway Construction Corporation, que adquirieron el 50% de las acciones cada una.

Una vez que se venden todas las acciones, la empresa CRCC-Tongguan Investment Co. Ltd., que es la fusión de las anteriores, se convierte en la intermediaria para el manejo de las concesiones obtenidas en Ecuador, y la que a su vez será la propietaria de la empresa subsidiaria en Ecuador denominada: “Compañía Minera Ecuacorriente S.A.” (Ver Anexo 1).

Concesión de la obra

El 15 de febrero de 2011 se notificó el inicio de la negociación del Contrato de explotación minera, que terminó casi un año más tarde, el 10 de febrero del 2012, con la firma del Acta de Terminación de Negociaciones. Finalmente, el 15 de febrero del 2012 se declaró el inicio de la fase de explotación minera, para que el 5 de marzo de 2012 se concluya con la firma del Contrato entre el Estado ecuatoriano y la compañía de capital chino Ecuacorriente S.A.

El concesionario minero, Ecuacorriente, declara que el mineral principal a extraer es el cobre, y los minerales secundarios son oro y plata; pero que de encontrarse otros materiales minerales explotables para la exportación deberá notificar al Estado ecuatoriano. *Los recursos naturales no renovables del territorio*

*del Estado, incluyendo los yacimientos minerales, pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible.*³³

El plazo del Contrato firmado es de 25 años contados a partir de la fecha de suscripción del mismo,³⁴ determinado por la Ley para las concesiones mineras; sin embargo de acuerdo a lo establecido dentro del Estudio de Factibilidad y en el Plan General de Trabajo e Inversiones se determinó que el plazo requerido para este Proyecto es de 30 años, por lo que el Estado ecuatoriano dentro del contrato garantiza que renovará la concesión por 5 años adicionales que son necesarios para la culminación total del proyecto minero.

Dentro del Contrato se establece que el Estado ecuatoriano recibirá el 52% de los beneficios económicos y el concesionario minero (Ecuacorriente) el 48%, que se calcularán sobre una base de flujos corrientes y de forma anual y acumulada para todo el período contractual.

2.3.3. Aspectos de importancia que se deben ser considerados en este tipo de proyectos.

A pesar de que el Ecuador incentiva el crecimiento y desarrollo de los sectores hidroeléctrico y minero, como una opción que permita alcanzar mejores ingresos económicos para el país; es necesario tomar en cuenta ciertos aspectos negativos que dichos proyectos traerían consigo, al igual que ciertas tendencias mundiales que podrían incidir y perjudicar a los planes establecidos hasta hoy por algunas economías latinoamericanas y en particular en el Ecuador.

Inversión extranjera directa en América Latina disminuye 21% en el primer semestre de 2015. La caída de las inversiones en la minería y en hidrocarburos por la reducción de los precios internacionales, la

³³ *Contrato de Explotación Minera "Mirador"*, Firmado en la Notaria Cuadragésima del Cantón Quito, el 5 de marzo del 2012, p. 8.

³⁴ A partir del 12 de marzo de 2012.

desaceleración de China y el crecimiento económico negativo de la región condicionan los flujos de IED.³⁵

La disminución de la inversión es uno de los problemas actuales que deben enfrentar los gobiernos de la región latinoamericana; además existen dos aspectos de importancia también, que son: los conflictos por los daños medio ambientales que los proyectos producen, o que podrían producir en un futuro, y los conflictos con las comunidades afectadas por la construcción de la infraestructura y por el funcionamiento de los proyectos.

Todos los países de la región han tenido que enfrentar estos tres problemas –principalmente- al momento de emprender nuevos proyectos económicos y de inversión.

A continuación se analizarán algunos aspectos importantes relacionados con estos conflictos, tanto en el sector minero como en el sector hidroeléctrico.

La inversión extranjera ya había caído en 2014 un 16%, lo que muestra que no se trata de un descenso coyuntural sino que el tipo de inversiones centradas en la extracción de materias primas tiende a deteriorarse. Por países, Brasil concentra el mayor descenso, una caída del 36%, en gran medida por la crisis que afecta al mercado interno. En Chile, Colombia y Perú la caída se concentró especialmente en el sector minero.

Tres son las razones que explican esta caída: la consistente baja de los precios internacionales de los minerales, el aumento de los costos de explotación y la fuerte oposición que enfrenta la minería por parte de las comunidades indígenas y campesinas, que está llevando a los gobiernos a ser más exigentes con las multinacionales del sector.³⁶

Para algunas economías latinoamericanas la minería representa un ingreso muy importante, como es el caso de Bolivia y Chile, países que dependen en gran medida de los ingresos que este sector les produce.

³⁵ CEPAL, Comunicado del Prensa del 15 de octubre de 2015, 12.11.2015, en <http://www.cepal.org/es/comunicados/inversion-extranjera-directa-america-latina-disminuye-21-primer-semestre-2015>.

³⁶ Raúl Zibechi, *Minería a la baja, una oportunidad para los pueblos*, 06.01.2016, en <http://www.cipamericas.org/es/archives/17216>.

Además existe otro punto importante, la caída de los precios de los minerales -en especial del cobre-, mismo que se produce en mayor cantidad en la región. El cobre, [...] *en agosto el precio cayó 4.968 dólares la tonelada, el mínimo en varios años, pero se espera que a fines de 2016 sea de 4.200 dólares.*³⁷

El Ecuador también se vería afectado por esta pérdida de atractivo del sector minero para la IED, puesto que se postergan o no se concretan los proyectos de explotación minera –como el caso de Mirador- con cuyos beneficios económicos se aspiraba consolidar el desarrollo económico del país; sin embargo, el análisis del panorama actual del sector, plantea dudas e interrogantes sobre la posibilidad de alcanzar ese objetivo, al menos en el corto plazo. Esto podría implicar pérdidas significativas para la economía ecuatoriana por haber realizado inversiones muy altas en un sector que no generaría las ganancias esperadas.

En cuanto a los conflictos con las comunidades, el principal motivo por el cual se producen, es porque se oponen a que se lleven a cabo los proyectos –mineros principalmente y también en el caso de las hidroeléctricas- debido a los impactos ambientales y los impactos negativos en las condiciones de vida que generan. Este tipo de conflictos se han presentado no solo en Ecuador sino en la mayoría de países de América Latina.

El fuerte crecimiento de las inversiones y la multiplicación de los proyectos no alcanzan para explicar el aumento vertiginoso de la conflictividad. Hay tres razones adicionales.

La primera es que las comunidades afectadas tienen mayor acceso a información y muestran una renovada capacidad para hacer escuchar sus voces. Campesinos e indígenas han tejido redes de solidaridad con ONGs ambientalistas y organizaciones sociales, tanto rurales como urbanas, y cuentan con apoyos institucionales en organismos de derechos humanos, alcaldes afines y autoridades estatales de todos los niveles, así como con medios de comunicación. La segunda, es el Convenio 169 de Organización Internacional del Trabajo (OIT), un importante instrumento legal aprobado por 15 países de la región, que obliga a los gobiernos a consultar a los pueblos indígenas cuando los proyectos afecten a las comunidades. Casi todos los pueblos indígenas apelan a este mecanismo en su proceso de empoderamiento ante los gobiernos. La tercera se relaciona con la percepción de fuertes daños ambientales en los lugares donde ya existen emprendimientos mineros y la certeza de que las multinacionales del sector tienen enormes ganancias. Por un lado, están los fuertes pasivos ambientales y la grave contaminación de las aguas. Por otro, las industrias extractivas consumen mucha energía. Hay un “uso más

³⁷ Raúl Zibechi, *Minería a la baja, una oportunidad para los pueblos*, 06.01.2016, en <http://www.cipamericas.org/es/archives/17216>.

intensivo de la energía porque los yacimientos en explotación tienen cada vez menos cantidad de mineral por volumen de material extraído”.³⁸

En cuanto al Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, la *International Rivers Organization*, realizó un estudio en junio de 2015 denominado: *Benchmarking the Policies and Practices of International Hydropower Companies. Stage 1: Environmental and Social Policies and Practices of Chinese Overseas Hydropower Companies (Anexo 2)*, en el cual se analizan 3 aspectos principales: manejo medioambiental, relación con las comunidades y aspectos laborales; y, manejo de riesgos del proyecto. Los resultados son evaluados con tres colores según el nivel de cumplimiento: verde, cuando cumplen con parámetros y políticas adecuadamente; amarillo, cuando se cumple de manera parcial; y rojo, cuando no se cumplen.

Según los resultados finales obtenidos del estudio mencionado se asigna al proyecto hidroeléctrico el color verde, es decir que el proyecto cumple en su mayoría con el correcto manejo de políticas nacionales e internacionales, dentro de los 3 aspectos de análisis establecidos. Sin embargo existen puntos que se encuentran en rojo, que son:

- *There is a lack of systematic and meaningful reporting and information disclosure mechanisms to local communities and organizations.*
- *In 2012, there was a car accident where one Chinese worker and one Ecuadorian worker died, and four workers were seriously injured (three Ecuadorian and one Chinese).*
- *There was another accident, which resulted in the death of a Chinese worker. The death occurred while the worker was doing maintenance work for the Tunnel Boring Machine used to excavate the 24.8 km channel.*
- *A separate workplace incident on December 13, 2014 resulted in the deaths of 13 people. The local procuratorate is still investigating the incident and will provide a final official investigation report. The structural and geological engineers invited by the local procuratorate have confirmed that the incident was caused by force majeure.*³⁹

El resultado positivo registrado en el Estudio mencionado demuestra que el Proyecto Coca Codo Sinclair cuenta con adecuadas políticas internas que regulan

³⁸ *Ibíd.*

³⁹ *International Rivers Organization, Benchmarking the Policies and Practices of International Hydropower Companies. Stage 1: Environmental and Social Policies and Practices of Chinese Overseas Hydropower Companies*, Estados Unidos, 2015, p. 32-34.

su correcto desarrollo –hasta el momento-. El manejo adecuado de las políticas internas será determinante para obtener los resultados esperados a futuro, cuando el proyecto inicie.

2.4. Cooperación China-Ecuador en otros ámbitos

La relación entre ambos países ha sobrepasado los temas económicos para convertirse en una relación bilateral que se desarrolla en diversos ámbitos, sobre todo de cooperación en materia de infraestructura, crédito, asistencia técnica militar, agrícola y de la producción, minera e hidrocarburífera, turismo, entre los de mayor relevancia.

A continuación se incluye un cuadro que contiene los principales Convenios, Acuerdos y Memorandos de Entendimiento firmados, que son:

Cuadro 6. Cooperación China-Ecuador en varios ámbitos.

Fecha	Acuerdos, Actas, Convenios y Memorandum de Entendimiento.	Campo de Cooperación
15/05/2001	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China destinado a la adquisición de 120 tractores para comunidades agrícolas, 23 volquetas para algunos Municipios, una serie de equipos informáticos para varias entidades nacionales y un bus escolar.	Agrícola, Educativo.
21/10/2002	• Nota Reversal de la embajada de la República Popular China, referente al convenio de cooperación económica y técnica entre el Gobierno del Ecuador y el Gobierno Popular Chino.	Económico y Técnico.
28/11/2002	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China, para proporcionar una nueva línea de crédito por un monto de 30 millones de yuanes de Renminbi, libre de interés, por un período de 5 años, desde el 1 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre de 2007.	Préstamo sin interés.
03/20/2003	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China.	Económico y Técnico.
28/08/2003	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China.	Económico y Técnico.
ago-03	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica (Línea de Crédito) entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China.	Económico (Crédito)
ago-03	Convenio de Cooperación entre el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional (CCPIT) y la Cámara de Comercio Ecuatoriano - China	Comercio.
17/11/2005	• Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y la República Popular China.	Económico y Técnico.
27/06/2005	• Convenio de Cooperación no reembolsable entre Ecuador y China para compra de equipos y medicamentos.	Medicina.

02/06/2006	<ul style="list-style-type: none"> Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el gobierno de la República Popular China (línea de crédito de 10,000,000 de yuanes de Renminbi). 	Económico (Crédito)
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China (Línea de Crédito). 	Económico (Crédito)
20/11/2007	Convenio marco entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China sobre el otorgamiento de una línea de crédito preferencial al Ecuador por la parte de la China	Económico (Crédito)
30/08/2000	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación entre el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional, la Cámara de Comercio Ecuatoriana - Popular China y el Comité Nacional del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (Ecuador - PECC). 	Comercio.
01/09/2000	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo Bancario sobre los Procedimientos Contables entre el Banco de China y el Banco Central del Ecuador para la Implementación del Acuerdo de Cooperación Técnica entre los Gobiernos del Ecuador y de la República Popular China (Donación de Diez Millones). 	Financiero.
04/09/2001	<ul style="list-style-type: none"> Acta de Entrega - Recepción para el Proyecto Desarrollo y Apoyo a las Artesanías y Confecciones de Cuero en la Provincia de Tungurahua de Ecuador, por parte de China Popular. 	Producción.
27/09/2001	<ul style="list-style-type: none"> Notas Reversales sobre la Prórroga de la VI Línea de Crédito al Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China de 16 de Abril de 1996. 	Económico
26/12/2001	Acuerdo mediante Notas Reversales entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China para el Proyecto del Alcantarillado de Tosagua	Infraestructura
26/12/2001	<ul style="list-style-type: none"> Nota Reversal entre Ecuador y China para asumir el mejoramiento de la planta de agua potable de Portovelo en Ecuador. 	Infraestructura
20/03/2002	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación entre la Academia Diplomática de la República Popular China y la Academia Diplomática "Antonio J. Quevedo" de la República del Ecuador. 	Diplomático.
26/03/2002	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación entre la Comisión China de Arbitraje Económico y Comercio Internacional y la Cámara de Comercio Ecuador - China. 	Comercio.
16/04/2002	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo entre el Ministerio de Defensa Nacional de la República del Ecuador y el Ministerio de Defensa Nacional de la República Popular China para la Asistencia Militar Gratuita de China a Ecuador. 	Militar - Seguridad
08/01/2003	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo Marco entre la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma de la República Popular China y el Ministerio de Energía y Minas de la República del Ecuador para la Cooperación en el Sector Hidrocarburífero. 	Hidrocarburífero.
08/09/2003	<ul style="list-style-type: none"> Acta de Entrega - Recepción del Proyecto de Ampliación de Reconstrucción de Alcantarillado de la Ciudad de Loja -Asistencia Económico-Técnica de China al Ecuador. 	Infraestructura
26/08/2003	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación Fitosanitaria entre el Gobierno de la República de Ecuador y el Gobierno de la República Popular China. 	Fitosanitario - Producción.
28/08/2003	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación Fitosanitaria entre el Gobierno de la República de Ecuador y el Gobierno de la República Popular China. 	Fitosanitario - Producción.
04/05/2006	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de transferencia del Banco de china al banco de desarrollo de China para los procedimientos técnicos y bancarios para la ejecución de los convenios de cooperación económica suscritos entre los gobierno del Ecuador y de la República Popular de China. 	Financiero.
21/03/2006	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo entre el Ministerio de Defensa Nacional de la República del Ecuador y el Ministerio de Defensa Nacional de la República Popular China sobre la asistencia militar gratuita por parte de China a Ecuador. 	Militar - Seguridad
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación en el Sector Geológico y Minero, entre el Ministerio de Minas y Petróleos de la República del Ecuador y el Ministerio de Tierras y Recursos de la República Popular de China 2007 - 2012. 	Minería

20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación en el Sector Hidrocarburífero, entre el Ministerio de Minas y Petróleos de la República del Ecuador y la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma de la República Popular de China 2007 – 2012. 	Hidrocarburífero.
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo de Cooperación en Socio - Ambiental, entre el Ministerio de Minas y Petróleos de la República del Ecuador y la Comisión Estatal de Desarrollo y Reforma de la República Popular de China 2007 – 2012. 	Ambiental
18/05/2000	<ul style="list-style-type: none"> Memorándum de Entendimiento sobre la Cooperación Económica de la Región del Pacífico entre el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Ecuador y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. 	Económico
21/03/2002	<ul style="list-style-type: none"> Memorándum de Entendimiento entre el Banco de China como Prestamista y el Ministerio de Económica y Finanzas del Ecuador, representado por el Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador como Prestatario. 	Financiero.
mar-02	Protocolo de Entendimiento para la Concesión de un Crédito a la Exportación, para la utilización en puentes por un valor de \$40 millones	Infraestructura
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Memorando de Entendimiento sobre Cooperación Económica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Popular China 2007 – 2012. 	Económico
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Memorando de Entendimiento sobre Cooperación en los campos de trabajo, empleo y seguridad social entre el Ministerio de Trabajo y Empleo de la República del Ecuador y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la República Popular China 2007 – 2012. 	Laboral
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Turismo de la República del Ecuador y la Administración de Turismo de la República Popular China, sobre facilitación para viajes de grupos turísticos chinos al Ecuador. 	Turismo
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Ferrocarriles de la República Popular China y el Ministerio de Transporte y Obras Públicas de la República del Ecuador sobre Cooperación en el campo del transporte ferroviario. 	Transporte
20/11/2007	<ul style="list-style-type: none"> Memorando de Entendimiento en el Ámbito de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca de la República del Ecuador y la Administración General de Supervisión de Calidad, Inspección y Cuarentena de la República Popular China. 	Fitosanitario - Producción.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador

Elaboración: Adriana Chávez

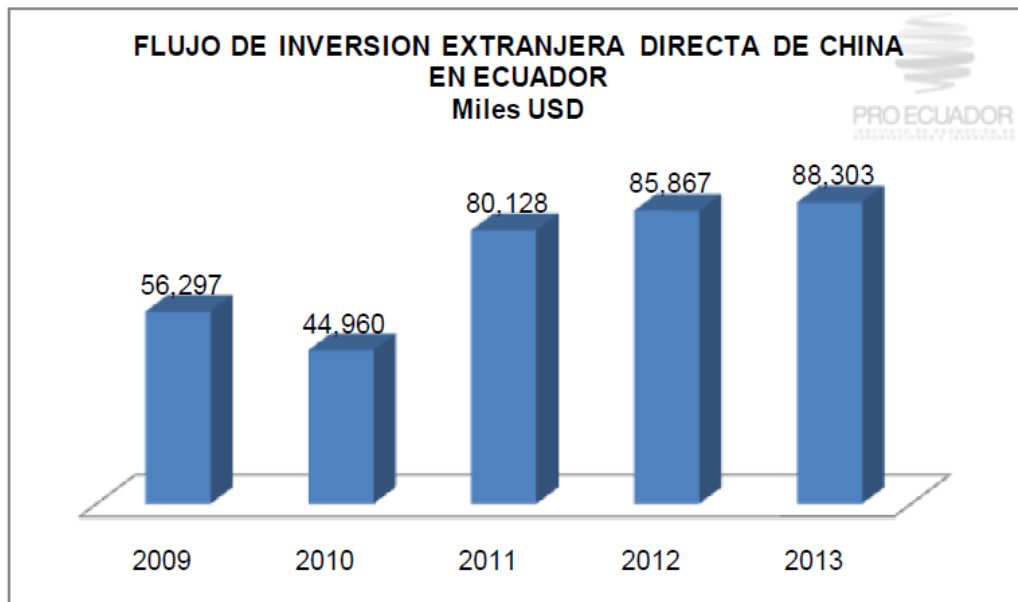
2.5 La posibilidad de una nueva relación de dependencia para Ecuador.

La relación de Ecuador con China ha tenido una evolución que va desde la cooperación en aspectos básicos de materia agrícola en su inicio, hasta la cooperación actual con mayor nivel de sofisticación en que el intercambio se realiza a través de productos financieros como facilidades petroleras sobre

facturación para generar liquidez al Estado ecuatoriano, o la concesión de créditos para el desarrollo de gran infraestructura en el campo hidroeléctrico y minero, principalmente.

Este desarrollo de las relaciones bilaterales se demuestra con mayor precisión a través de análisis cuantitativos que se expresan en los cuadros que se insertan a continuación y que nos permitirán determinar cuáles serían las oportunidades y amenazas que esta relación traería consigo en un mediano y largo plazo, dada la tendencia al aumento de las mismas.

Gráfico 3. Inversiones chinas en Ecuador.



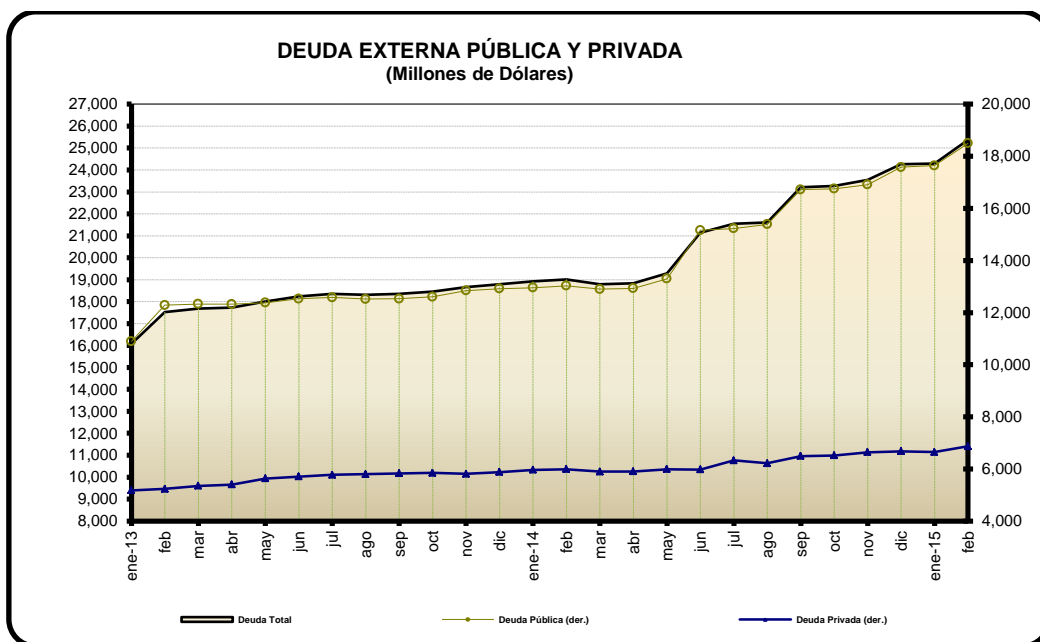
Fuente y Elaboración: ProEcuador.

Cuadro 7. Inversión china en Ecuador por Sectores.

FLUJO DE IED DE CHINA EN ECUADOR POR SECTORES					
Miles USD					
Sectores	2009	2010	2011	2012	2013
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	64	12	47	79	1
Comercio	349	196	1,433	346	354
Construcción	1	7	25	1	-
Electricidad, gas y agua	-	-	-	1	-
Explotación de minas y canteras	55,528	44,691	78,484	85,320	87,729
Industria manufacturera	4	25	137	65	60
Servicios comunales, sociales y personales	-	0	-	-	-
Servicios prestados a las empresas	351	-	2	55	160
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-	28	-	1	-
Total	56,297	44,960	80,128	85,867	88,303

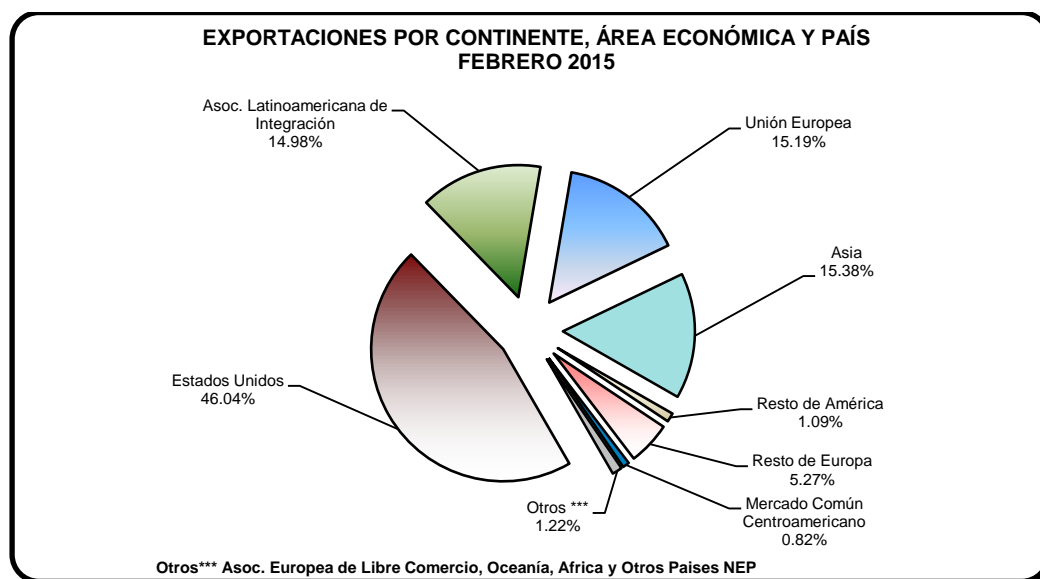
Elaboración y Fuente: ProEcuador.

Gráfico 4. Deuda Externa Pública y Privada del Ecuador. (Período 2013-2015)



Fuente y Elaboración: Banco Central del Ecuador.

Gráfico 5. Exportaciones Ecuatoriana al Mundo. (Porcentaje)



Fuente y Elaboración: Banco Central del Ecuador.

Gráfico 6. Balanza Comercial Ecuador-China.



Fuente: Banco Central del Ecuador.
Elaboración: Adriana Chávez.

El gráfico 3 y el cuadro 7 evidencian la tendencia de fortalecer las relaciones de inversión entre Ecuador y China, tal y como se ha venido analizando en los capítulos anteriores.

Los datos obtenidos en los cuadros posteriores, evidencian que se mantiene la propensión al déficit de la balanza comercial, lo que se ha convertido en tendencia en el comercio exterior ecuatoriano. A partir del 2010, cuando inicia una relación más fuerte con China, no se han obtenido cambios dentro de la dinámica del comercio exterior ecuatoriano, el déficit se mantiene.

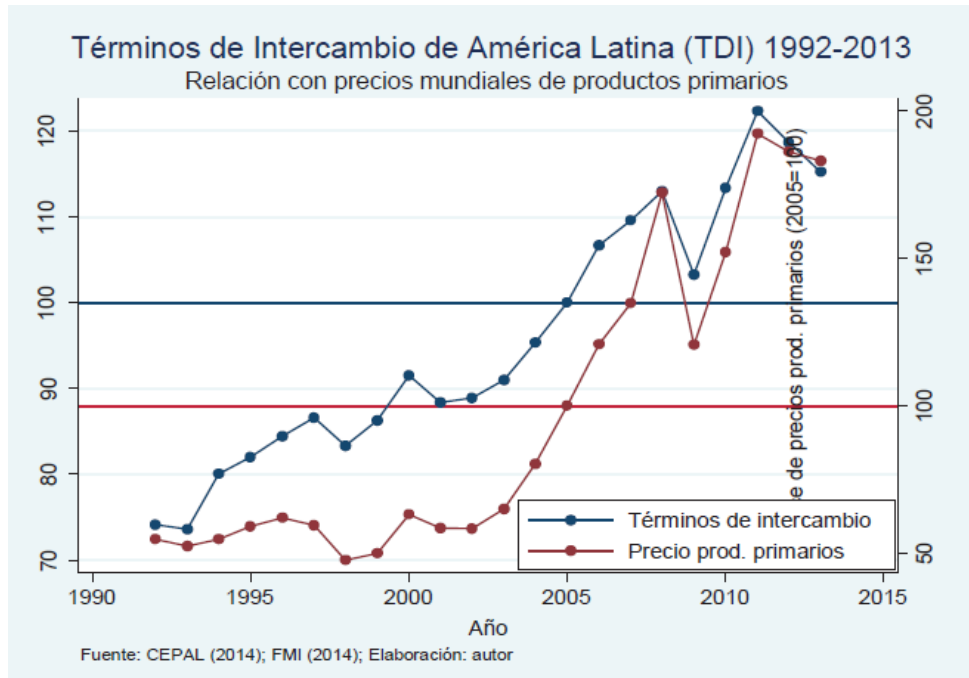
Antes de continuar con el análisis de las cifras y gráficos de la economía ecuatoriana, considero necesario profundizar en la dinámica que se ha venido desarrollando dentro de la región en los últimos años, que es la focalización en el sector primario.

Ecuador, y América Latina en general, al ser países ofertantes de materias primas principalmente, siempre han sido vulnerables a enfrentar los desequilibrios económicos mundiales. Al depender de la demanda mundial de estos bienes para mantener su equilibrio económico, sus economías se vuelven vulnerables; esa es una de las principales razones por la cual la región no ha tenido un verdadero desarrollo económico.

El período favorable de crecimiento económico de la región (2004-2013 aproximadamente), se generó por las altas cotizaciones de tales productos, debido al aumento de demanda de los commodities, se debe destacar la correlación que existe entre: el precio de los commodities y los términos de intercambio⁴⁰.

⁴⁰ Los términos de Intercambio (TDI) son una medida del precio relativo de las exportaciones de un país en relación a sus importaciones. Un mayor TDI significa que las exportaciones son relativamente más caras. (Diego Grijalva, “El fin del súper ciclo de los commodities y su impacto en América Latina”, p. 2.)

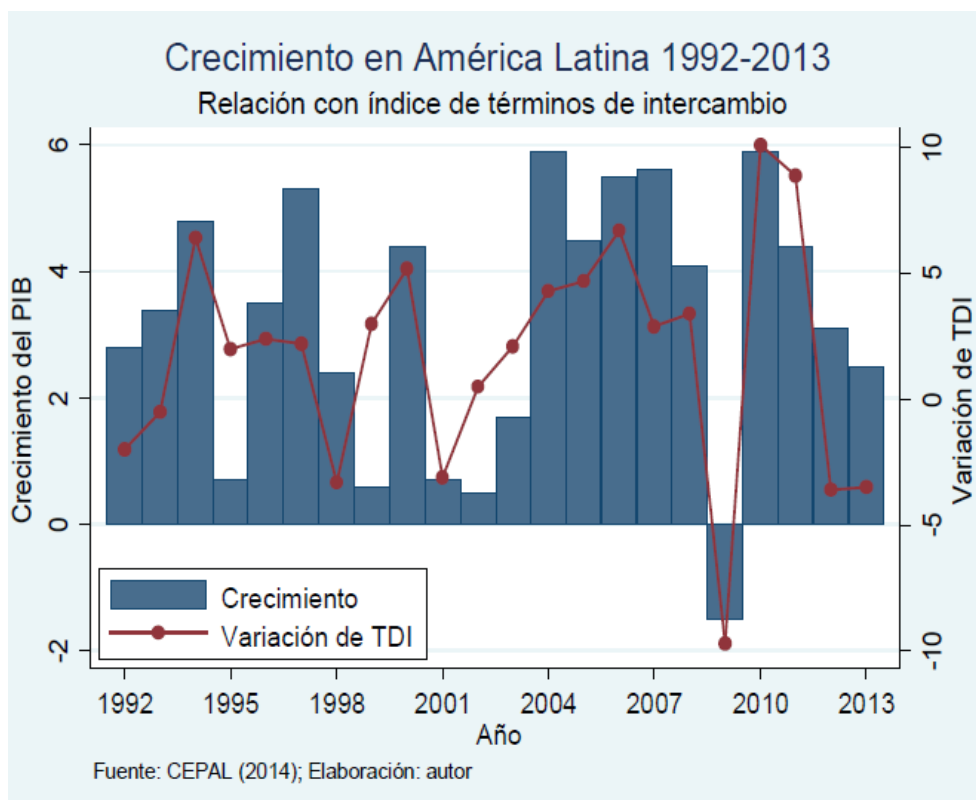
Gráfico 7. Términos de Intercambio de América Latina (1992-2013)⁴¹



⁴¹ Diego Grijalva, “El Fin del súper ciclo de los Commodities y su impacto en América Latina”, Revista Koyuntura, Quito, Instituto de Economía-Universidad San Francisco de Quito, 2014, p.

3.

Gráfico 8. Crecimiento en América Latina (1992-2013)



El gran crecimiento de los precios durante las últimas dos décadas –el índice de precios prácticamente se cuadruplicó desde los años 90 hasta el 2011- se ha traducido en un valor mucho mayor de las exportaciones de la región. Para este período cada punto adicional en el índice de precios de los productos primarios se asocia con un aumento del índice de TDI de 0.27.

El aumento en los TDI, a su vez, afecta al crecimiento de la región. [...] Como se observa, en el gráfico 8, los cambios (aumentos y caídas) de los TDI marcan de forma precisa las aceleraciones y desaceleraciones económicas de la región. Esto es particularmente notable en el año 2009 donde la caída de los TDI se asocia con una reducción drástica en el crecimiento del PIB.⁴²

Continuando con el análisis de los gráficos estadísticos de la economía ecuatoriana, en el Gráfico 6, se generó un aumento de las exportaciones durante

⁴² *Ibíd*, p. 3.

el 2013, debido a que el precio del barril del petróleo, principal producto de exportación de la economía ecuatoriana, llegó a tener un precio de US. \$95,31 en febrero y US. \$92,94 en marzo de ese año; lo que generó mayores ingresos por exportaciones de petróleo. Este aumento no puede considerarse como un crecimiento económico real, porque no fue el resultado de una diversificación de la oferta exportable, sino de factores económicos externos. Actualmente, 6 de agosto de 2015, el precio del barril es US. \$44,66, lo que demuestra que el continuar con una dependencia de este recurso trae consigo grandes riesgos y desequilibrios para la economía ecuatoriana. A lo largo de toda la fase ascendente del ciclo de las materias primas, los mayores ingresos de divisas se explican básicamente por los mayores precios (“Efecto Precio”, como lo llama la CEPAL), no por aumento en el volumen; es decir, no hay mayor producción de petróleo ni de otros productos primarios.

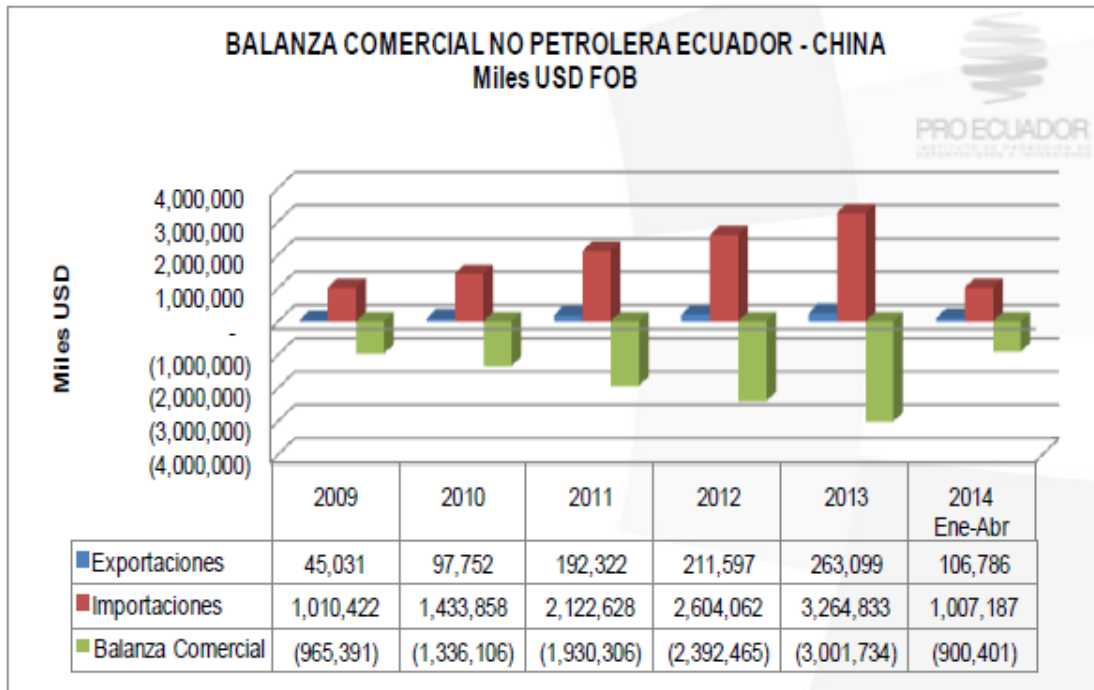
La disminución de los ingresos por exportaciones no es un problema solo de Ecuador, debido al derrumbe de las cotizaciones de los productos primarios, sino que según datos de la CEPAL, la disminución del ritmo de crecimiento económico de China ha afectado también a otras economías latinoamericanas que mantienen relaciones comerciales privilegiadas con ese país, desde comienzos del presente siglo, centradas en la exportación de bienes primarios: hidrocarburos, alimentos, minerales, entre otros y la importación de bienes de consumo. Ese menor ritmo de crecimiento ha generado también la caída de su demanda.

Las condiciones menos favorables que presenta el contexto internacional también han repercutido en una drástica pérdida de dinamismo de las exportaciones regionales. En efecto, luego de que entre 2004 y 2008 el valor de éstas creciera al 17% anual, y en 2010 y 2011 sobre el 20% anual tras una fuerte caída en 2009, en 2014 América Latina y el Caribe completará su tercer año consecutivo de estancamiento exportador. Ello se explica por el bajo dinamismo económico y la consecuente menor demanda de importaciones en varios de los principales socios comerciales de la región, en particular la Unión Europea, así como también por el menor ritmo de crecimiento de China y por los menores precios registrados por varios productos básicos.⁴³

⁴³ CEPAL, *Primer Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China: Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión*, Organización de Naciones Unidas, Chile, 2015, p. 18-19.

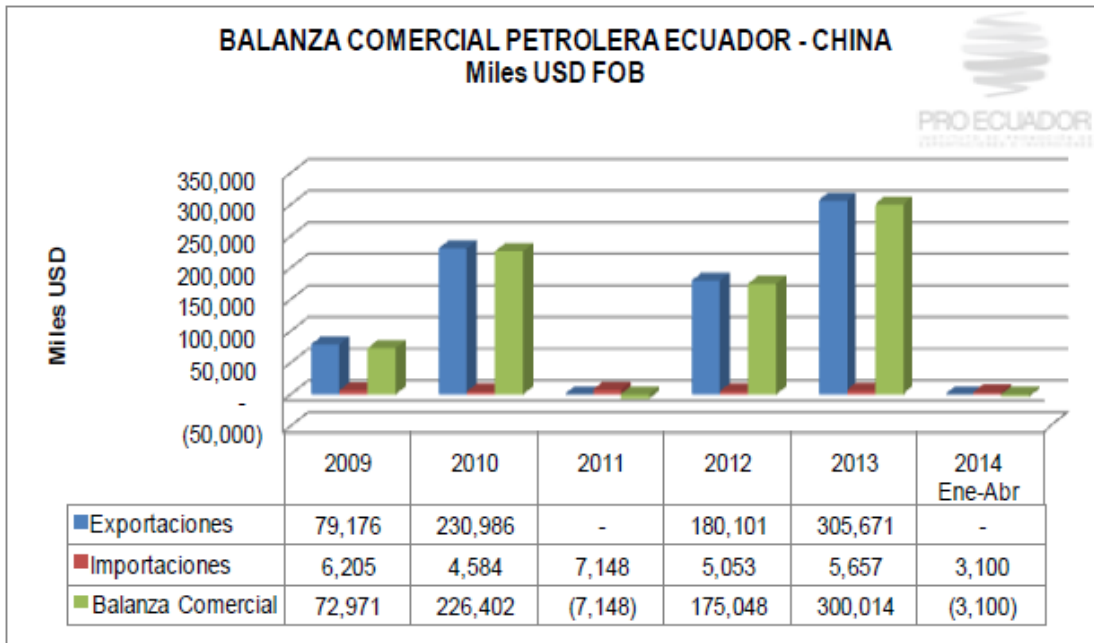
En cuanto a la relación específica de Ecuador con China (Gráfico 6. Balanza Comercial Ecuador-China) existe una relación desfavorable en la que China exporta más a Ecuador de lo que importa de nuestro país.

Gráfico 9. Balanza Comercial no Petrolera Ecuador – China.



Elaboración y Fuente: ProEcuador.

Gráfico 10. Balanza Comercial Petrolera Ecuador – China.



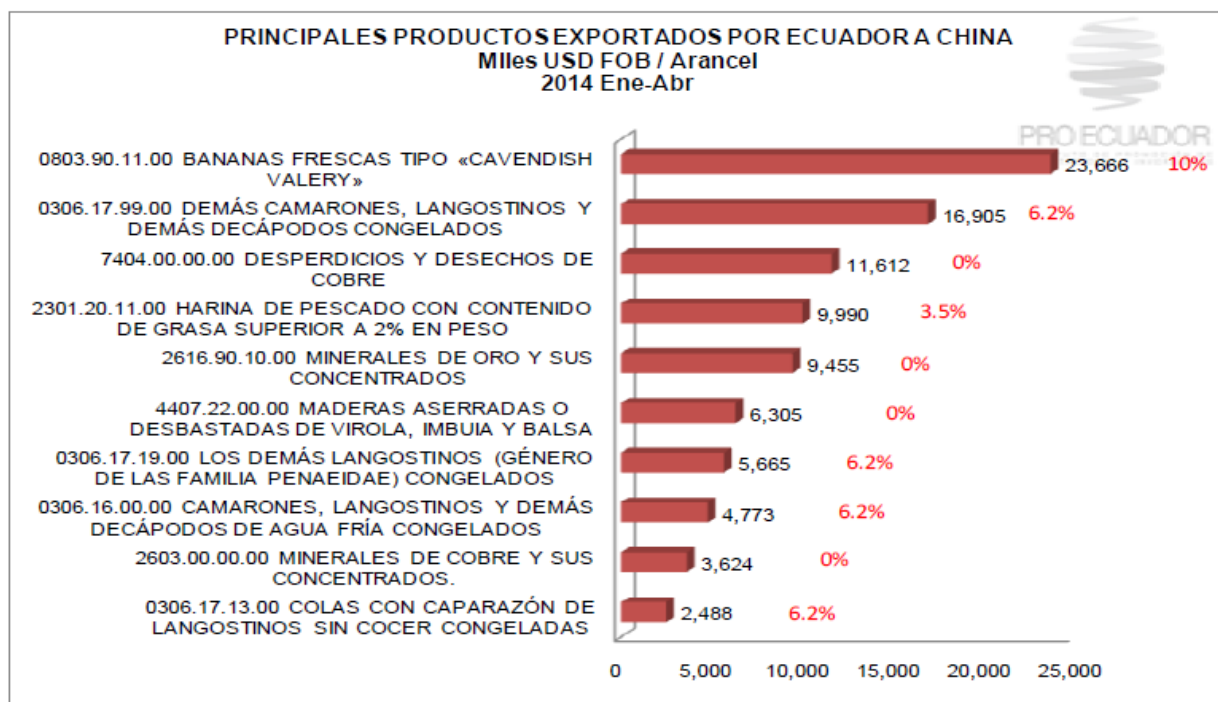
Elaboración y Fuente: ProEcuador

El déficit de la Balanza Comercial con China no solo es visible en los países de Latinoamérica sino en otros países del mundo, esto sucede principalmente porque China tiene una capacidad de producción vs. costo que le ha permitido convertirse en el principal proveedor de bienes a nivel mundial.

Al existir una mayor aceptación de los productos ecuatorianos por parte del mercado chino, es necesario que tanto empresas estatales como privadas del país impulsen proyectos para mejorar la oferta exportable hacia China. A pesar de que la competencia internacional es importante, ya que casi la gran mayoría de países del mundo quieren posicionarse en el mercado chino, por ser el más grande a nivel mundial, las oportunidades que puede llegar a tener Ecuador son numerosas si se las analiza y conduce de manera adecuada, como ya se ve en algunos casos sudamericanos, como Chile principalmente.

Los principales productos que Ecuador exporta hacia China y que son considerados con mayor potencial para posicionarse dentro del mercado chino, son los que se detallan a continuación:

Gráfico 11. Principales Productos de Exportación de Ecuador hacia China (Enero-Abril 2014)



Fuente y Elaboración: ProEcuador.

Cuadro 8. Productos ecuatorianos con mayor aceptación en China.

PRODUCTOS POTENCIALES PARA EL MERCADO CHINA		
Subpartida	Descripción	Valoración
2301.20	Harina, polvo y pellets, de pescado o de crustáceos, moluscos	Estrella
7404.00	Desperdicios y desechos de cobre	Estrella
3915.90	Desechos, recortes y desperdicios, de los demás plásticos.	Estrella
4421.90	Las demás manufacturas de madera.	Estrella
7602.00	Aluminio, desechos y desperdicios	Estrella
9606.30	Formas para botones y demás partes de botones; esbozos de botones.	Estrella
3915.10	Desechos, recortes y desperdicios de polímeros de etileno.	Estrella
4403.99	Las demás maderas, en bruto, incluso descortezada.	Estrella
2709.00	Aceites crudos de petróleo o de minerales bituminosos.	Dilema
0306.17	Los demás camarones y langostinos congelados	Dilema
2616.90	Los demás minerales de los metales	Dilema
2603.00	Minerales de cobre y sus concentrados.	Dilema

4407.22	Madera aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollada, incluso cepillada	Dilema
0303.89	Pescado congelado	Dilema
0306.16	Camarones y langostinos congelados de agua fría	Dilema
4107.92	Trozos, hojas o placas de cueros preparados después del curtido divididos con la flor	Dilema
4104.11	Cueros y pieles en plena flor sin dividir o divididos con la flor, en estado húmedo	Dilema
2601.11	Minerales de hierro y sus concentrados sin aglomerar	Dilema
2007.99	Las demás compotas, jaleas, mermeladas, purés y pastas de frutas	Dilema
7601.20	Aleaciones de aluminio, en bruto.	Dilema
4104.19	Los demás cueros y pieles, de bovino, incl. el búfalo, o de equino, en estado húmedo	Dilema
1404.90	Los demás productos vegetales no contemplados en otra parte	Dilema
0511.91	Los demás productos de pescados o de crustáceos, moluscos	Dilema
0603.90	Flores y capullos, para ramos o adornos, secos, blanqueados, teñidos, o preparados de otra forma	Dilema

Fuente y Elaboración: ProEcuador.

A pesar de que la reestructuración económica que China desea implementar en los próximos años, afecta a la dinámica comercial que se ha venido desarrollando entre América Latina y China (exportación de bienes primarios), también representa la oportunidad de enfrentar nuevos retos comerciales para la región, a través de impulsar y dar apoyo a nuevos sectores económicos que no han sido tomados en cuenta antes, y de esta manera producir bienes y servicios que China demande.

China esta inmersa en una profunda transformación socioeconómica que implica retos pero también abre nuevas oportunidades para el desarrollo de América Latina. China está implementando una ambiciosa agenda de desarrollo para mantener su liderazgo en la segunda fase del proceso de desplazamiento de la riqueza mundial. Su denominada “nueva normalidad” (*New Normal*) supone una transición del crecimiento caracterizada por un mayor consumo interno, el envejecimiento demográfico, la consolidación de una clase media urbana y un desplazamiento hacia industrias intensivas en conocimiento y tecnología. Además la estrategia de desarrollo más amplia de China podría afectar a la financiación de infraestructuras en la región ya que América Latina sería una de sus regiones prioritarias de inversión.⁴⁴

⁴⁴ CEPAL, OCDE, CAF, *Perspectivas Económicas de América Latina 2016: Hacia una nueva asociación con China*, OECD Publishing, Paris, 2015, p. 17-18.

Una de las principales oportunidades que se plantean actualmente es la oferta de servicios desde América Latina hacia un nicho de mercado que no ha sido tomado en cuenta por la gran mayoría de países, como es el nicho de las personas adultas mayores de China, que representan un alto porcentaje de su población y que debe ser tomada en cuenta al momento de ofertar servicios en ese país.

El caso chileno puede ser tomado como un ejemplo para Ecuador en la relación con China, ya que ese país ha sabido manejar una agenda acorde a sus necesidades al momento de solicitar ayuda china. Esto lo afirma también el Cónsul de Ecuador en Shanghai, Jorge Hernán Hidalgo Guerrero, al momento en que, en el marco de una entrevista para esta investigación, le realicé la siguiente pregunta: ¿Cómo se puede evitar caer en una nueva relación de dependencia con China?, La respuesta fue básicamente que Ecuador no contaba con una agenda concreta con China y que impulsar una sería de gran ayuda para este objetivo. De igual manera manifestó que se deberían impulsar proyectos BOT.

Un proyecto BOT (Construcción-Operación-Traspaso) generalmente es usado cuando se desarrolla un activo de rendimiento promedio, en vez de un sistema completo; generalmente, este activo es una edificación nueva en un terreno no urbanizado o rural (aunque también se consideran refacciones). En un proyecto BOT, la compañía objeto del proyecto (the project company), o el operador, generalmente obtiene sus ganancias a través de un monto que le cobra a la empresa de servicio público o al gobierno en vez de una tarifa cargada al consumidor final. Hay muchos proyectos que se les llama concesión, a pesar de implicar construcciones nuevas, tal como los proyectos de peajes en las carreteras, y tienen muchas similitudes a los proyectos BOT.⁴⁵

Otra de las maneras de aprovechar las oportunidades con China es la formación de bloques regionales, que den fuerza participativa a nivel mundial en temas comerciales y de inversión. En Sudamérica se han formado varios bloques con el fin de lograr un acercamiento mucho más profundo dentro de la Región y sobre todo con el objetivo de crear un fortalecimiento que permita afrontar las oportunidades y amenazas que presenta el nuevo orden mundial. A continuación

⁴⁵ Banco Mundial, *Una visión general de las concesiones y los proyectos BOT y DBO*, 18.04.2015, en: <http://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/es/asociaciones-publico-privadas/acuerdos/concesion-construccion-operacion-traspaso#overview>.

haremos una breve revisión de la relación con China que se ha generado a través de los bloques en los que participa Ecuador como miembro (UNASUR y CELAC).

Los bloques que se formaron durante los últimos años dentro de la región, con el principal objetivo de ser bloques alternativos a los ya existentes son: la Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América (ALBA) y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR),

La Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR, es una organización internacional creada en 2008 como impulso a la integración regional en materia de energía, educación, salud, ambiente, infraestructura, seguridad y democracia. Sus esfuerzos están encaminados a profundizar la unión entre las naciones suramericanas, bajo el reconocimiento de sus objetivos regionales, fortalezas sociales y recursos energéticos. [...] Todas las acciones de la UNASUR se dirigen a la construcción de una identidad regional, apoyada en una historia compartida y bajo los principios del multilateralismo, vigencia del derecho en las relaciones internacionales y el absoluto respeto de los derechos humanos y los procesos democráticos.⁴⁶

Otro de los bloques regionales de relevancia es la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), que fue constituido en 2011, con 33 países miembros de Sudamérica y el Caribe. Hasta el momento se han celebrado dos cumbres de este organismo, la primera se llevó a cabo en 2013 en Chile y la segunda en 2014, en Cuba.

La importancia de UNASUR y CELAC, durante 2014, ha sido el acercamiento que se ha logrado a través de estos dos bloques con las grandes economías emergentes del mundo. A mediados de julio se llevó a cabo la VI Cumbre de los BRICS –Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica- en Brasilia, que tendió un puente entre el bloque de BRICS con UNASUR, principalmente en dos puntos de mayor importancia que son los referentes a: el Nuevo Banco de Desarrollo (NBD), que tiene como objetivo principal ser el órgano de financiamiento de la región para proyectos de los países miembros, y el Acuerdo Contingente de Reserva (ACR), cuyo principal objetivo es socorrer a los socios en caso de necesidad.

El NBD nace en contraposición a los órganos de financiamiento internacional ya existentes como el FMI y el Banco Mundial, tendrá su sede en

⁴⁶ UNASUR Sitio web, 03.09.2014, en <http://www.unasursg.org/inicio/organizacion/historia>.

Shanghái y su capital inicial sería alrededor de US. \$50.000 millones, los préstamos otorgados se espera que inicien a partir de 2016.

El Foro CELAC-China es otro avance importante para estrechar relaciones entre China y la región. Este Foro fue creado en la Habana, Cuba, en enero de 2014, durante la segunda Cumbre de CELAC, con la participación de 33 países americanos, con excepción de Estados Unidos y Canadá; su objetivo primordial es afianzar el crecimiento sostenido en las relaciones políticas, el comercio, la inversión, la ciencia y tecnología, la cultura, la educación y otros campos entre la República Popular China y los países de América Latina y el Caribe durante la última década.

El primer Foro CELAC-China se llevó a cabo el 8 y 9 de enero de 2015 en Beijing, en donde se trataron temas de interés regional; solicitar el incremento de la ayuda china a la región fue el tema central del Foro, a lo cual China dio una respuesta positiva. Entre los puntos principales que se lograron en este Foro están la adopción de una Declaración Política y de un Plan de Cooperación China-América Latina y el Caribe para el período 2015-2019.

Los acercamientos entre los grandes bloques solo pueden ser fructíferos en la medida en que los países se vean beneficiados de estas oportunidades, tanto accediendo a créditos como a opciones comerciales, y que éstas a su vez sean aprovechadas de manera positiva. Por otro lado, ésta nueva alternativa de integración deberá cumplir con el objetivo de ser un organismo de apoyo y mejora para la Región, y no un ente que interfiera con las decisiones internas de los países involucrados. Una mejor distribución de los beneficios de dichas relaciones puede asegurar su sostenibilidad en el mediano y largo plazo; en el caso de China, ese balance está pendiente.

La creación de bloques regionales que permitan obtener alianzas a nivel regional e incluso continental son una muestra de que la formación de grandes bloques para negociar se ha convertido en una tendencia mundial puesto que otorga mayor poder de negociación y participación a los países que los integran. Tanto en el continente Americano, como en Europa y Asia se han conformado bloques que persiguen distintos objetivos y visiones.

En este contexto han surgido diversas iniciativas de integración profunda que podrían modificar drásticamente la gobernanza del comercio mundial en los próximos años. Ellas son las denominadas negociaciones “megarregionales”. Las tres más destacadas son el Acuerdo de Asociación Transpacífico (más conocido por la sigla TPP), el Acuerdo Transatlántico sobre Comercio e Inversión entre los Estados Unidos y la Unión Europea (TTIP), y el proyecto de crear una Asociación Económica Integral Regional, con la participación de China y otros quince países asiáticos. A estos tres procesos en curso podría sumarse el inicio de negociaciones para crear un Área de Libre Comercio del Asia Pacífico, con la participación de todos los miembros del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC). Dicho proyecto, que ha permanecido en estudio por cerca de una década, recibió un renovado impulso —a instancias de China— durante la Cumbre de Líderes del APEC realizada en noviembre de 2014 en Beijing. En caso de tener éxito, las negociaciones megarregionales tendrán un fuerte impacto en la distribución geográfica y la gobernanza de los flujos mundiales de comercio e inversión en los próximos años.⁴⁷

Como se puede evidenciar, estos procesos regionales son parte de la construcción de una nueva estructura en el mundo, que parece orientarse a forjar un nuevo orden mundial, que permita superar el dominio de un hegemon, orientándose hacia un mundo multipolar.

En la actualidad se destaca el desplazamiento de la riqueza hacia el Este, donde China juega un papel fundamental como uno de los cambios económicos mundiales. Es necesario tener muy claras tales tendencias, a fin de identificar las oportunidades y amenazas que plantean para la región y el para el país, ello permitirá diseñar y aplicar estrategias y políticas económicas que afronten adecuadamente los desafíos que se derivan de las relaciones con China.

El desplazamiento de la riqueza mundial es el proceso en virtud del cual el centro de gravedad económico del planeta se ha desplazado desde las economías avanzadas hacia las emergentes. El principal catalizador de este proceso ha sido el fuerte desarrollo económico registrado en Asia, concretamente en China e India. Sin embargo, este fenómeno se ha extendido igualmente por otras regiones emergentes.⁴⁸

⁴⁷ CEPAL, *Primer Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China: Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión*, Organización de Naciones Unidas, Chile, 2015, p. 19-20.

⁴⁸ CEPAL, OCDE, CAF, *Perspectivas Económicas de América Latina 2016: Hacia una nueva asociación con China*, OECD Publishing, Paris, 2015, p. 72.

Se debe tomar en cuenta que el nivel de inversiones que se ha realizado China en la región no mantendrá su ritmo de crecimiento en el futuro inmediato, puesto que el panorama actual latinoamericano –y especialmente el de Ecuador– no es el mismo de la fase precedente; la situación actual de la economía ecuatoriana presenta varios desequilibrios, los mismos que China analiza antes de otorgar nuevos créditos y para realizar inversiones en el país.

La pérdida del impulso de la inversión es uno de los factores claves que explican la reciente desaceleración en las economías latinoamericanas. Si la inversión fue un elemento crucial que contribuyó al crecimiento en 2010 tras la crisis de 2009, su contribución al crecimiento en 2014 fue negativa. [...] Hay dos tipos de factores explicativos. En primer lugar, los cambios en el contexto global condujeron a condiciones externas menos favorables para América Latina (menor demanda global, precios de las materias primas más bajos y condiciones financieras más restrictivas). En segundo lugar, existen factores internos como la incertidumbre política y la aprobación de proyectos de ley sobre reformas estructurales, principalmente en materia de impuestos, en algunos países (Argentina, Chile, Colombia, Ecuador y El Salvador) que pueden aplazar los planes de inversión.⁴⁹

Es por esto que establecer vínculos comerciales con nuevas economías del mundo puede ayudar a prevenir una nueva relación de dependencia con China, a la vez que permitiría ampliar el panorama económico del Ecuador.

Lograr el desarrollo económico que busca el país requiere de la implementación de estrategias y políticas económicas que estén acorde al panorama mundial que predomina hoy. Apostar por los nuevos proyectos – hidroeléctricos y mineros– y el adecuado manejo de los recursos económicos que éstos produzcan permitirá afrontar los problemas financieros que atraviesa el país, lo que a su vez beneficiaría a la población en el mediano y largo plazo.

La construcción de una infraestructura moderna y la innovación tecnológica del país y de la región es importante para el desarrollo que se desea obtener.

Es preciso mejorar el desempeño de las infraestructuras para fomentar el cambio estructural y reforzar la integración de la región. En América Latina, 57% de las exportaciones consiste en productos perecederos o intensivos en logística, el triple de la media de los países miembros de la OCDE. Los elevados costos de transporte limitan considerablemente la integración regional, reduciendo el comercio intrarregional a un 27%, frente al 63% de la Unión

⁴⁹ *Ibíd.*, p. 47.

Europea y al 52% de Asia. Se necesitan mejores carreteras, ferrocarriles, puertos, aeropuertos y otras infraestructuras logísticas clave.⁵⁰

⁵⁰ *Ibíd.*, p. 144.

CONCLUSIONES

Después de analizar la relación de China con Ecuador y con las principales economías de América Latina, es necesario determinar de manera específica cuáles serían las oportunidades y las amenazas que el país y la región debe aprovechar y afrontar dentro de esta relación que ha establecido con el país asiático.

China oferta un tipo de ayuda de beneficio mutuo, este principio fue implementado desde muchos años atrás por parte del gobierno chino, -tal como se menciona dentro de la primera sección de esta tesis-en los principios dados por Zhou Enlai en 1964-. El gobierno chino plantea su ayuda a otros países a partir de los principios de igualdad y beneficio mutuo, no como actividad de asistencia total, en donde se ofrece ayuda sin ningún tipo de beneficio para China, esto respecto a que en la actualidad se critica mucho su actuación con relación a que busca obtener mayores beneficios de los que reconoce inicialmente. Por lo cual es necesario, tener claro las amenazas que se derivan de la relación con China, debido a la enorme asimetría de poder que los separa; cabe recalcar que China no ha ofrecido un tipo de ayuda en donde solo desea dar sin recibir nada a cambio, por lo que se deben analizar las obligaciones que esta relación puede traer a futuro para el país. Entre los principales aspectos que se deben tomar en cuenta para el país están: a) el riesgo de caer en un nivel de sobreendeudamiento del cual sea difícil salir; y, b) buscar a China como la única opción para mantener relaciones de comercio e inversiones, circunstancia que no sería favorable para la economía ecuatoriana, puesto que esta situación ya se experimentó en el pasado – con Estados Unidos principalmente- y cuyo resultados económicos para el país y su población han sido graves.

Las relaciones entre China y América Latina surgen en una situación en la cual ambas partes desean satisfacer sus necesidades en dos puntos específicos que son: por un lado, América Latina busca una nueva alternativa de financiamiento distinta a las existentes (Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional). Por otro lado, China después de haberse convertido en el mayor productor de bienes a nivel mundial y tener presencia y relaciones con casi todos

los países del mundo desea mantenerse como tal en el largo plazo, para lo cual necesita de materias primas y recursos naturales que no posee, y que otros países –como Ecuador- le pueden ofrecer. También desea tener una imagen internacional positiva a través del apoyo económico que oferta a las economías que lo necesitan, y posicionar a sus empresas en la mayor cantidad de países posible.

En este sentido, China oferta su ayuda a través de inversiones y préstamos bajo un marco de condicionamientos distintos a los que plantean los organismos de financiamiento internacional tradicionales, los mismos que son mejor aceptados porque no implican la intervención directa para establecer reformas económicas y políticas dentro de los países que reciben el financiamiento, aunque esto a su vez implique que las tasas de interés para recibir préstamos chinos sean significativamente más altas.

China y los países emergentes que conforman los BRICS, muestran su interés por mantener relaciones de acercamiento y beneficio mutuo con los países de la región, que permitan el fortalecimiento y la consolidación de un nuevo orden mundial.

Dentro del análisis de las convergencias que se pueden determinar entre las economías latinoamericanas y China, se establece que el financiamiento chino para mejorar infraestructura y el nivel de producción permite que los países se fortalezcan internamente, tal y como lo hizo en un inicio China. Este modelo de crecimiento económico puede ser tomado como guía para el Ecuador en algunos aspectos específicos, por ejemplo, el principal sería, el fortalecimiento económico interno que dé como resultado contar con herramientas económicas y productivas fuertes, que a su vez le conviertan en un actor competitivo dentro de la región y a nivel mundial.

La relación de Ecuador con China es una relación de beneficio mutuo, -ya que Ecuador a través de estrechar lazos con ese país ha logrado disminuir el nivel de dependencia que por años ha tenido con los Organismos Internacionales de crédito-. En la actualidad las decisiones gubernamentales están basadas en objetivos internos y no internacionales, aunque esto suponga un incremento en los gastos del Estado ya que algunos créditos otorgados por China involucran

tasas de interés más altas en relación a las establecidas por los organismos internacionales de crédito.

Ecuador, ha apostado por un cambio dentro de su economía y su desenvolvimiento a nivel internacional, mira a China como un nuevo socio que le permita alcanzar sus objetivos de desarrollo económico a mediano y largo plazo.

La diversificación de la producción ecuatoriana es uno de los mayores retos planteados por Ecuador, y por la gran mayoría de los países de América Latina, que se puede alcanzar a través del aprovechamiento de las inversiones realizadas por China, puesto que han sido realizadas en sectores claves que permitan obtener beneficios futuros si se las direcciona y administra de manera adecuada.

La ampliación de relaciones de Ecuador con nuevas economías, especialmente las de Oriente, abre puertas para el crecimiento y desarrollo del país en distintas áreas (tecnología e infraestructura principalmente) que deben ser aprovechadas.

El sector hidroeléctrico y el minero se han convertido en los principales destinos de inversión del Ecuador, en los cuales China es su mayor inversionista. En la actualidad se apuesta al sector hidroeléctrico, principalmente, como una opción adicional al sector petrolero que permita obtener beneficios económicos importantes para el país. Sin embargo, para obtener los resultados esperados es necesario contar principalmente con un adecuado manejo de los recursos económicos, así como también contar con el personal capacitado en el manejo de los nuevos recursos, con el fin de obtener resultados que sean positivos en el largo plazo.

También es importante contar con infraestructura adecuada en la región, que permita exportar la energía obtenida de las hidroeléctricas a los países vecinos que la requieran, en caso contrario será difícil concretar los beneficios esperados del proyecto, de la manera en que fue planeado.

A pesar de que el financiamiento para proyectos de generación hidroeléctrica es considerado como una de las causas principales para el sobreendeudamiento que actualmente tiene Ecuador con China, este tipo de financiamiento debe ser visto como oportunidades económicas a mediano y a

largo plazo, ya que lo que ahora es considerado como una deuda, en el futuro puede generar buenos ingresos económicos para el país, si se los administra de manera correcta.

A través de estos proyectos se incrementa la población laboral del país, ya que se debe cumplir de manera obligatoria con la legislación de Ecuador que determina que el 80% de la mano de obra deber ser ecuatoriana; y esto a su vez permite que el personal aprenda y desarrolle nuevas técnicas, al tener como guía a uno de los países que cuenta con un nivel tecnológico avanzado.

Ecuador debe aprovechar las inversiones realizadas por China, en especial aquellas que inciden sobre el medio ambiente, aprovechar las ventajas naturales que posee el país de manera responsable, como un punto a favor del desarrollo económico ecuatoriano.

La gran demanda china de productos agrícolas y primarios, obliga a mejorar la calidad y a incentivar la formación de asociaciones ecuatorianas en materia agrícola-productiva, sean estatales o privadas, que permitan producir en mayor volumen y de esta manera aumentar la oferta exportable, y sobre todo apostar por una diversificación de la oferta exportable no solo hacia China sino hacia el mundo. El aumento del volumen de la oferta hacia el mercado internacional permite además aumentar el poder de negociación porque al existir la cantidad suficiente de productos de buena calidad facilita la posibilidad de ofertarlos a buen precio.

Por otro lado, existen aspectos negativos que han surgido de la estrecha relación con China. Sectores como el textil y el cuero, entre otros, se han visto amenazados por la elevada cantidad de importaciones realizadas desde China al país, para evitar que la producción nacional se vea afectada es necesario implementar medidas a través de políticas comerciales que protejan a esos sectores, como las aplicadas años atrás por el COMEXI para restringir el ingreso de ciertos productos chinos al país, considerados como peligrosos para la estabilidad de diversos sectores productivos ecuatorianos.

Otra amenaza importante para la estabilidad económica del país es el creciente desfinanciamiento del Estado, puesto que la reducción del ingreso estatal justamente cuando debe cancelar deudas que se han adquirido –con

China principalmente-, lo que obligaría a buscar otras fuentes de ingreso para afrontar los gastos sociales e incluso generales del gobierno. Estas medidas afectan de manera directa a los habitantes porque implicarían principalmente la necesidad de aumentar impuestos y otras regulaciones económicas internas, así como reducir drásticamente el tamaño del Estado y por ende el empleo público.

Finalmente, el mayor riesgo que tiene Ecuador y la región es una posible relación de dependencia con los créditos de China para lograr la ejecución de proyectos, que implicaría volver a mirar a ese país como su única y principal opción para lograr el desarrollo económico deseado, aceptando cualquier tipo de condiciones, sin analizar a profundidad oportunidades y amenazas a futuro.

RECOMENDACIONES

Aunque la relación entre China y América Latina tiene aspectos riesgosos que deben ser tomados en cuenta para evitar que en el futuro se conviertan en condiciones negativas para nuestras economías -como caer en una nueva relación de dependencia principalmente- mirar a China como una amenaza en la actualidad sería desaprovechar las oportunidades que este país presenta. Al ser un país que se ha convertido en el mayor inversor a nivel mundial, se debería aprovechar el financiamiento chino para fortalecer la economía interna y mejorar el nivel productivo del país.

Ecuador debe aprovechar el acercamiento que tiene con China para fortalecer al país en sectores donde es más vulnerable –infraestructura e innovación tecnológica-, y así disminuir las desventajas y debilidades que ha tenido que afrontar por muchos años. Además debe establecer y fomentar las condiciones adecuadas para que China sea un aporte positivo, ya que si bien es cierto, el apoyo internacional es necesario e indispensable para ello, la implementación de políticas internas que permitan obtener los resultados deseados es crucial.

Entre algunos de los temas principales que el país debería tomar en cuenta están: a) Mejorar la infraestructura de los principales puertos del Ecuador para que el intercambio comercial se pueda realizar en óptimas condiciones ya que una de las desventajas del país para exportar e importar hacia y desde China es que no existen puertos adecuados para que los buques de alto calado puedan llegar sin inconvenientes. b) Fortalecer la Legislación Minera y la institucionalidad ecuatoriana referente al tema de minería, para garantizar los procesos de explotación y exportación de cobre y demás minerales sustraídos de suelo nacional, ya que las leyes ecuatorianas en temas de minería son escasas. c) Brindar apoyo gubernamental para proyectos de investigación profunda que permitan determinar en qué sectores el país podría recibir inversión para mejorar su economía además de los que ya se están impulsando.

Dentro del ámbito regional, impulsar las iniciativas para un Acuerdo de Libre Comercio con China y América del Sur (UNASUR), en bloque de forma que sea capaz de hacer frente a los retos que el país líder de Asia propone, y que difícilmente logrará si los países de la región no actúan de forma cohesionada. Los beneficios individuales que cada país puede obtener negociando con China son mínimos frente a los que se puede conseguir si se negocia a gran escala y con un bloque sudamericano consolidado, ya que no existiría una relación de asimetría sino de complementariedad. Una negociación en bloque disminuye el riesgo de caer en una nueva relación de dependencia ya que además de negociar con China, se lo puede hacer con otros países de igual magnitud.

ANEXOS

ANEXO 1



CRCC-TONGGUAN INVESTMENT (CANADA) CO., LTD.
25th Floor, 700 West Georgia Street
Vancouver, British Columbia
V7Y 1B3

For Immediate Release

August 4, 2010

CRCC-TONGGUAN INVESTMENT (CANADA) CO., LTD. COMPLETES COMPULSORY ACQUISITION AND DELISTS CORRIENTE RESOURCES INC.'S COMMON SHARES

VANCOUVER, BRITISH COLUMBIA, August 4, 2010 – Corriente Resources Inc. ("Corriente") and CRCC-Tongguan Investment (Canada) Co., Ltd. (the "Offeror") jointly announce that the Offeror, a wholly-owned direct subsidiary of CRCC-Tongguan Investment Co., Ltd. which is in turn a jointly-owned direct subsidiary of Tongling Nonferrous Metals Group Holdings Co., Ltd. and China Railway Construction Corporation Limited, has completed its compulsory acquisition of 2,443,898 common shares of Corriente (the "Common Shares") at a price of Cdn.\$8.60 in cash per Common Share pursuant to the Notice of Compulsory Acquisition made under section 300 of the *Business Corporations Act* (British Columbia) and mailed to the holders of Common Shares who did not accept its offer dated February 1, 2010, as amended by the Notice of Extension dated March 25, 2010 and by the Notice of Extension dated April 26, 2010, to purchase all of the issued and outstanding Common Shares of Corriente. On May 31, 2010, the Offeror acquired 76,478,495 Common Shares of Corriente representing approximately 96.9% of the Common Shares of Corriente. As of August 4, 2010, the Offeror owns 78,922,393 Common Shares of Corriente representing 100% of the Common Shares of Corriente.

The Common Shares have ceased to be listed for trading on the Toronto Stock Exchange as of the close of markets on August 4, 2010 and were delisted on the NYSE Amex as of June 21, 2010. Corriente has filed with the applicable securities regulatory authorities in Canada and the U.S. the necessary documentation in order to cease to be a reporting issuer in all such jurisdictions as soon as reasonably practicable.

ABOUT TONGLING, CRCC AND THE OFFEROR

CRCC-Tongguan Investment Co., Ltd. is owned jointly by Tongling Nonferrous Metals Group Holdings Co., Ltd. and China Railway Construction Corporation Limited.

Tongling

Tongling is a state holding enterprise and an integrated mega-size PRC mining conglomerate, primarily engaged in copper mining, mineral processing, smelting & refining and copper products processing, as well as trade, scientific research and design, machine building, construction & installation, shaft & drift construction and other businesses. In 2008, Tongling was ranked No.2 in China and No.6 in the world in terms of copper cathode production. One of Tongling's subsidiaries, listed on the Shenzhen Stock Exchange, has a current market capitalization of over US\$4 billion.

CRCC

CRCC is one of the largest integrated construction enterprises in China and in the world. The activities of CRCC comprise construction, survey, design and consultancy, manufacturing, logistics and goods and materials trade, capital investment operations and real estate development, among other things. It has established a leading position in plateau railways, high-speed railways, highways, bridges, tunnels and metropolitan railway engineering design and construction fields in the industry. CRCC businesses cover in China the 31 provinces, autonomous regions, municipalities, the Hong Kong and Macau Special Administrative Regions as well as over 60 foreign countries and regions in the world. CRCC was listed among the Fortune Global 500 companies, ranking No.252 in 2009, and was included among the Top 225 Global Contractors, ranking No.4 in 2009. The shares of CRCC are listed on the Hong Kong Stock Exchange and the Shanghai Stock Exchange, with a current market capitalization of over US\$16 billion.



CRCC-TONGGUAN INVESTMENT (CANADA) CO., LTD.
25th Floor, 700 West Georgia Street
Vancouver, British Columbia
V7Y 1B3

CRCC-Tongguan

CRCC-Tongguan, incorporated in China on December 10, 2009, is jointly owned by CRCC and Tongling. This is the first strategic partnership ever set up between CRCC and Tongling to jointly develop their global mining initiatives. Its businesses comprise mining investment, technical services of mine development, logistics, trade of mineral products, machinery and equipment, among other things.

For further information or to request a copy of the early warning report to be filed by the Offeror in connection herewith, please contact Jin Shouhua at (604) 687-0449 or see Corriente's web site at www.corriente.com

ANEXO 2

1.5 Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance (Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)

Environmental Management		Score
EN1. The company's environmental policy commitments are consistent with international standards		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International has committed to behave in an accountable, transparent, ethical and fair manner in its marketing and contractual and operating processes (Source: Sustainable Development Policy). • They also committed to limiting the impact of business activities on the environment (Source: Sustainable Development Policy). • They further committed to "govern its business by adopting management systems in accordance with ISO14001, OHSAS18001, ISO 26000 to improve resources efficiency, protect the natural environmental, community benefits, and employees' health and safety at the workplace" (Source: Sustainable Development Policy). • The most typical ongoing environmental initiatives are "save energy and reduce emissions" inside the company, and "save water and electricity" in the project sites (Source: Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). 	●
EN2. The company's policy commitments incorporate environmental and social standards set by Chinese law as a minimum		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International committed to full compliance with local legislation, international standards and Sinohydro International's requirements (Source: Q/SHL.101-2010 QSHE Management System). • They have also committed to complying with Chinese laws and local laws, whichever are higher (Source: Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • According to Sinohydro International, the environmental standards and labor standards adopted in the CCS project meet strict Ecuadorian laws, which are higher than the standards set by Chinese laws (Source: Site visit, October 2014). 	●
EN3. Prepares and implements Environmental Management Plans		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International first launched QHSE Management System (Chinese version) in 2010, and launched a new HSE Management Guidance (English version) late 2014 (Source: Q/SHL.101-2010 QSHE Management System; Sinohydro International HSE Department Interview March 27, 2014; Company meeting, April 22, 2015). • Sinohydro International complies with OHSAS 18001, ISO 9001 and ISO 14001. The QHSE system was developed based on these three standards. A qualified third party does annual auditing every year (Source: Q/SHL.101-2010 QSHE Management System; Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • The EMP covers topics such as water quality, solid waste management, noise, air quality, and gas and fuel disposal. The EMP hasn't been publicly disclosed, but according to Sinohydro International, the Ecuadorian government, the local government and communities should have all received copies (Source: Site visit, October 2014). • The EMP was developed to comply with ISO 14000. Due to the project size, Sinohydro International regularly develops EMP updates to reflect the changing needs of impacts management. We were able to review the hard copy of the Chinese and Spanish EMP updates developed in 2013 (Source: Company Meeting, April 22, 2015). 	●
EN6. Seeks to avoid impacts on biodiversity and ecosystem services, and supports conservation and biodiversity efforts related to the impacts on natural habitats from its hydro-power projects		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International committed to continue to take steps to preserve biodiversity and affected ecosystem, protect World Heritage areas, and restore any disturbed areas in a timely manner. (Source: Statement of Ethical Principles 2014) • The Wildlife Control Procedure of the 2014 Sinohydro International HSE Management Guidance says the operations of construction will be restricted to the construction site allocated lands and construction activities will be performed in compliance with applicable national regulations and international conventions in terms of wildlife biodiversity and protecting vegetative ecosystem. 	●

**Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance
(Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)**

Project	<ul style="list-style-type: none"> • The small adjustable reservoir and an associated 28 km road built within the Sumaco Galeras National Park have negative impacts on the environment. It was reported by Sinohydro International that there is mitigation for the park area. The Ecuadorian government's CCS company is in charge of addressing this issue. Other environmental impacts are associated with general construction, e.g. tailings (Source: Site visit, October 2014). • According to Sinohydro International, the EIA identified impacted flora and fauna (Source: Site visit, October 2014). • The contract requires Sinohydro International to rehabilitate the area intervened and return it to its primary condition. Sinohydro International does annual studies on fauna, but they are not publicly available (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International has developed revegetation and reforestation plan (Source: Plan De Revegetacion Y Reforestacion En La Via Embalse Compensador, 05/12/2013). • As agreed with the government, some debris sites will be planted with native vegetation species, which will be done in conjunction with a university team from Quito and the Ministry of the Environment (Source: Site visit, October 2014). 	●
EN7. Takes measures to prevent pollution and protect public health during construction and operation stages		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International is committed to the health and safety of any one who may be affected by their operations. They are committed to preventing injury, ill health, damage and loss arising from their operations as well as complying with all regulatory or other legal requirements pertaining to safety, health and the environment (Source: Statement of Ethical Principles 2014) • In 2014, Sinohydro International approved new HSE Management Guidance, which includes procedures of noise management, waste management, dust control, air emissions control, hazardous waste, water quality control, and contaminated land, etc. (Source: HSE Management Guidance, 2014). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • The EMP covers topics such as water quality, solid waste management, noise, air quality, and gas and fuel disposal (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International contracted an Ecuadorian company to do secondary water treatment for the wastewater from both the construction and work camps (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International tests water quality (for both discharges to the river and potable water) and air quality onsite, and has to provide monthly reports to the project developer (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International develops monthly reports on contract compliance and environmental quality monitoring. A third party is invited to monitor water quality of wastewater discharge and drinking water, and air quality (Source: Site visit, October 2014). 	●
EN8. Carries out cultural resources assessments, and develops plans and processes to avoid, minimize, mitigate, and compensate negative impacts on cultural heritage		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International is committed to compliance with the rule of law, respecting for local culture, religion and customs, providing locals with skills training and equal employment and business opportunities, and contributing to local society's development (Source: Sustainable Development Policy). • The Cultural Heritage Control Procedure of 2014 Sinohydro International HSE Management Guidance requires the company to: check the list of UNESCO World Heritage Sites prior to commencing work at the site and identify physical cultural resources; consult concerned government authorities, relevant NGOs, experts and local people in documenting the presence and significance of physical cultural resources, assessing the nature and extent of potential impacts on these resources, and designing and implementing mitigation plans; and disclose draft mitigation plans in a timely manner, before appraisal formally begins, in an accessible place and in a form and language that are understandable to key stakeholders. • The Environmental Management-Public Relations Procedure of 2014 Sinohydro International HSE Management Procedure requires the company to implement an appropriate action plan of measures to avoid and mitigate for adverse effects concerning indigenous people, preserve cultural heritage and physical cultural resources; and avoid their destruction or damage. 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International reported that no archaeological vestiges were found within the construction area (Source: Site visit, October 2014). 	●
EN9. Addresses erosion and sedimentation issues		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • In 2014, Sinohydro International approved a new HSE Management Guidance, which includes an Erosion and Sedimentation Control Procedure. 	●

**Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance
(Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)**

Project	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International has developed a revegetation and reforestation plan (Source: Plan De Revegetacion Y Reforestacion En La Via Embalse Compensador, 05/12/2013). • We were shown three debris site deposits that are already covered with vegetation. As agreed with the government, some debris sites will be left alone to let vegetation grow and other sites will be planted with native vegetation. The latter will be done in conjunction with a university in Quito and the Ministry of the Environment (Source: Site visit, October 2014). • Construction has been divided into different phases to avoid the sedimentation problem potentially caused by massive construction (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International has adopted sedimentation prevention and protection measures (Source: Site visit, October 2014). 	●
Average Score of Policy Commitments in Environmental Management		●
Average Score of Project Performance in Environmental Management		●
Communities and Labor Relations		Score
CL3. Meaningful and accountable stakeholder communication and consultation across all stages		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International has committed to defining an open and effective dialogue and communication mechanism to facilitate information exchange with customers, employees, subcontractors, communities and authorities on matters of common interests relating to health and safety at the workplace, the environment, and the concerns of economy and society (Source: Sustainable Development Policy 2014). • Sinohydro International committed to an open dialogue with all stakeholders, including owners as well as local partners, public, governmental institutions, NGOs, and local associations, to mitigate disturbances created by operations, working in compliance with local cultural and community practices (Source: Statement of Ethical Principles 2014). • They also committed to publishing their environmental efforts and their progress on the implementation of their environmental policy and maintaining relations with the local authorities and communities in the countries where they operate (Source: Q/SHL.101-2010 QSHE Management System). • The Environmental Management-Public Relations Procedure of 2014 Sinohydro International HSE Management Procedure requires the company to conduct effective consultations with Affected Populations on their livelihoods that allow for participation in planning, implementation and monitoring by all affected groups. 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International did not conduct a community survey prior to commencing construction (Source: Site visit, October 2014). • There is a lack of systematic and meaningful reporting and information disclosure mechanisms to local communities and organizations (Source: Site visit, October 2014). 	●
CL4. Establishes clear framework for filing complaints and dispute resolution		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International is committed to responding in an active manner to any complaints and/or grievances that arise from customers, employees, subcontractors, communities and authorities (Source: Sustainable Development Policy 2014). • 2014 Sinohydro International HSE Management Guidance includes a Grievance and Complaint Mechanism Procedure. • The Environmental Management-Public Relations Procedure of 2014 Sinohydro International HSE Management Procedure says that all of Sinohydro International's business will have community complaints, conflicts and grievance procedures and the grievance procedure will be publicized through village chiefs and throughout the local population. In case farmers suffer damage from construction or operation activities on acquired lands, they shall be entitled to claim damages through the Environmental Management and Monitoring Unit. Conflicts between workers and villagers must be tracked and signed off by relevant managers. The villagers who suffer from road dust and excessive traffic or accidents should have a functional channel to make complaints and claims for compensation. 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • Communities and staff can submit disputes and complaints through two channels in either verbal or written form to the Human Resources Department and Labor Union. The Union carries out monthly meetings to collect complaints from the staff. The HR Department will deal with the complaints. If the union and HR cannot resolve a complaint, a higher management team will discuss and solve the complaints (Source: Site visit, October 2014). • According to Sinohydro International, no community complaints have been reported. We were unable to check on this information with communities (Source: Site visit, October 2014). • Sinohydro International has received complaints and requests from employees, mainly about salary and benefits (Source: Site visit, October 2014). 	●

**Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance
(Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)**

CL5. Benefits sharing commitment		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International committed to compliance with the rule of law, respecting for local culture, religion and customs, providing the locals with skills training and equal employment and business opportunities, and contributing to local society's development (Source: Sustainable Development Policy 2014). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International provided raw materials and equipment to pave the main road for the village. The company also provided tap water access and waste water treatment for the village. The maintenance expense for wastewater treatment at Sinohydro International (including the village and all camps) was \$185,000 for the first six months of 2014 (Source: Site visit, October 2014). • Conditions in the town are getting better, although it still has the aspect of an extremely poor town (Source: Site visit, October 2014). 	●
CL6. The company practices do not breach relevant rights established under international human rights instruments		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International committed to complying with the rule of law, respecting local culture, religion and customs, providing the locals with skills training and equal employment and business opportunities, and contributing to local society's development (Source: Sustainable Development Policy 2014). • The company is also committed to treating all employees equally; requires their employees to comply with all applicable laws and regulations, forbids discrimination, and is committed to providing employees with training opportunities for career growth (Source: Statement of Ethical Principles 2014). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> • In 2012, there was a strike by some Ecuadorian workers due to compensation and safety complaints. A detailed investigation was carried out. The Ministry of Labor confirmed that Sinohydro International didn't violate laws of payment, health and safety, while Sinohydro International still made efforts to further improve the safety equipment provision standards, established the labor union and signed a group contract with the workers (Source: http://renewables.seenews.com/news/ecuador-says-hydropower-project-not-halted-by-strike-318226; Company meeting, April 21, 2015). • Sinohydro International has received complaints and requests from employees, mainly about salary and benefits. On average 10-20 complaints are received each month, most of which are in verbal form from the staff (Source: Site visit, October 2014). • Workers at Sinohydro International established their own union to negotiate salary and benefits with Sinohydro International (Source: Site visit, October 2014). • All the interviewed personnel (both Chinese and Ecuadorians) rate the living environment, salary and working environment above four out of five (Source: Site visit, October 2014). 	●
CL7. Occupational safety and health program to foster a safe and healthy work environment		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> • Sinohydro International committed to the health and safety of any persons who may be affected by their operations; to prevent injury, ill health, damage and loss arising from their operations, and to comply with all regulatory or other legal requirements pertaining to safety, health and the environment (Source: Statement of Ethical Principles). • They have also committed to taking all appropriate measures to provide a safe and healthy workplace, and complying with local legislation, international standards and the company's requirements to protect the environment (Source: Occupational Health Safety and Environmental Policy). • Sinohydro International is committed to establishing, implementing and developing the Health, Safety and Environmental Management System in compliance with relevant standards and regulatory requirements (Source: Occupational Health Safety and Environmental Policy). • They are also committed to constantly reviewing and monitoring the effectiveness of the HSE Management System for continuous improvement; to providing leadership, required resources, effective training and communications to ensure the implementation of the HSE management System; to identifying and assessing risks, health and safety hazards and implementation actions; and to promoting safe behavior inside the group (Source: Occupational Health Safety and Environmental Policy). 	●

**Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance
(Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)**

Project	<ul style="list-style-type: none"> In 2012, there was a car accident where one Chinese worker and one Ecuadorian worker died, and four workers were seriously injured (three Ecuadorian and one Chinese) (Source: Site visit, October 2014). There was another accident, which resulted in the death of a Chinese worker. The death occurred while the worker was doing maintenance work for the Tunnel Boring Machine used to excavate the 24.8 km channel (Source: Site visit, October 2014). A separate workplace incident on December 13, 2014 resulted in the deaths of 13 people. The local procuratorate is still investigating the incident and will provide a final official investigation report. The structural and geological engineers invited by the local procuratorate have confirmed that the incident was caused by force majeure (Source: http://www.hydroworld.com/articles/2014/12/at-least-13-killed-by-collapse-at-ecuador-s-coca-codo-sinclair-hydropower-plant.html). Sinohydro International provides appropriate equipment for workers, monitors air quality, light conditions, noise conditions and temperature conditions at the construction sites and provide health checks to the workers. Some workers told us there is room for improvement in industrial safety measures (Source: Site visit, October 2014). 	●
CL8. Promotes local employment and related training		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> Sinohydro International seeks to make a lasting positive impact in the host countries, including recruiting and training local workers whenever possible and promoting their professional development (Source: Statement of Ethical Principles). Sinohydro International commits to compliance with the rule of law, respect for local culture, religion and customs, providing the locals with skills training and equal employment and business opportunities, and contributing to local society's development (Source: Sustainable Development Policy). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> There are about 7,000 workers (1,463 Chinese, 4,989 Ecuadorian, and a small number of Mexicans, Germans and others). Some jobs require skills and specializations that Ecuadorians do not have (Source: Site visit, October 2014). Training was provided to local hires. Professional Chinese workers were assigned to teach and train the Ecuadorian workers until they could completely meet the requirements for the positions (Source: Site visit, October 2014). Sinohydro International also supports a town near the project site (Canton Chaco) through an agreement with the mayor to use their personnel and machinery/equipment (such as trucks and other heavy equipment for roads, etc.) (Source: Site visit, October 2014). 	●
Average Score of Policy Commitments in Community and Labor Relations		●
Average Score of Project Performance in Community and Labor Relations		●
Risk Management		
Score		
RM1. Evidence of a company-wide policy on corruption and bribery		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> Sinohydro International prohibits, under all circumstances, the use of bribery and similar practices in any form and at all levels of their business. It prohibits offering, giving or accepting a bribe or kickback in any form, direct or indirect, from or to any person or party, including customers, representatives, contractors, suppliers, and government officials (Source: Statement of Ethical Principles). Sinohydro International also seeks to ensure that improper payments are not channeled through intermediaries including joint venture partners, consultants, agents or other representatives, suppliers, and subcontractors (Source: Statement of Ethical Principles). Relevant policies and procedures in place include: the Anti-Bribery Policy and Guide, The Representative Due Diligence Guide, The Gifts and Hospitality Policy, and the Procurement Policy (Source: Compliance Program Announcement). The Audit and Monitoring Department is in charge of corruption and bribery prevention management (Source: Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). The company has developed a regular training program for employees on topics relevant to compliance with anti-corruption laws (Source: Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). 	●

Sinohydro International Policy Commitments and Project Performance
(Coca Codo Sinclair Hydropower Project in Ecuador)

Project	<ul style="list-style-type: none"> Corruption risk analysis and assessment is regularly conducted and the results have been that the risk is controllable (Source: Site visit, October 2014). Anti-corruption training is conducted for those in leadership roles and managers (Source: Site visit, October 2014). Sinohydro International follows its China issued policies and uses collective decision-making process to prevent corruption. There are internal norms and procedures that need to be complied with (Source: Site visit, October 2014). 	●
RM2. Compliance with local and national laws		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> Sinohydro International is committed to complying with the requirements stated in local laws and in the guidelines issued by the Chinese government and international organizations (Source: Sinohydro International HSE Department Interview, March 27, 2014). They have also established a Compliance Program (Source: Compliance Program Announcement). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> EMP includes an analysis of relevant laws and regulations (Source: Site visit, October 2014). The contracting department of Sinohydro International is responsible for risk analysis and related legal compliance work (Source: Site visit, October 2014). The company was fined in 2012 by the Ministry of Labor because the project did not meet the legal requirement of hiring 4% of the work force with disabilities (Source: Site visit, October 2014). 	●
RM4. Plans for dam and other infrastructure safety management		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> Sinohydro International also established a safety risk identification, assessment and management program and an emergency preparation and response program (Source: Q/SHL. 101-2010 QSHE Management System). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> There is a fire emergency response plan, a flood emergency response plan, and a volcano emergency response plan in place (Source: Site visit, October 2014). The company's internal safety assessment results were good in both 2012 and 2013 (Source: Site visit, October 2014). The report on the recent fatal accident (December 13, 2014) should shed some light into bad engineering practices and/or insufficient risk prevention. SHSA provides training on the emergency response mechanism about three times a year. A few thousand staff have attended the trainings (Source: Site visit, October 2014). 	●
RM5. Systematic risk reporting and information sharing with local communities		
Policy	<ul style="list-style-type: none"> Sinohydro International is committed to defining an open and effective dialogue and communication mechanism to facilitate information exchange with customers, employees, subcontractors, communities and authorities on matters of common interests relating to health and safety at the workplace, the environment, and concerns of the economy and society (Source: Sustainable Development Policy). They have developed specific procedures about how to inform the communities with different risks from construction activities in the relevant HSE procedures (Source: Company meeting, April 21, 2015). 	●
Project	<ul style="list-style-type: none"> No information collected. 	●
Average Score of Policy Commitments in Risk Management		●
Average Score of Project Performance in Risk Management		●
Total Score of Sinohydro International's Policy Commitments Assessment		●
Total Score of Sinohydro International's Project Performance Assessment		●

BIBLIOGRAFÍA

Aguirre , Pablo, *Nuevos donantes y cooperación Sur-Sur: Estudios de caso. China: Luces y Sombras de un donante emergente*, Madrid, 2011.

Acta de Negociación Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, 24.11.2013, en <http://74.50.48.155/documentacion/Contrato/ACTA_DE_NEGOCIACION_02_octubre_2009.pdf>

Balderrama, Renato y Selena Martínez, *China, América Latina y el Caribe: el doble filo de una relación positiva*, Universidad Tecnológica de Monterrey, 2010.

Brautigam, Deborah, *China's African Aid. Transatlantic Challenges*, Washington, The German Marshall Fund of the United States, 2008.

Banco de exportaciones e Importaciones de China, *Credit: Chinese Government Consessional Loan and Preferential Export Buyer's Credit*, 28.11.2014, en: http://english.eximbank.gov.cn/businessarticle/activities/loan/200905/9398_l.html.

Banco Mundial, *Una visión general de las concesiones y los proyectos BOT y DBO*, 8.04.2015, en: <http://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/es/asociaciones-publico-privadas/acuerdos/concesion-construccion-operacion-traspaso#overview>.

Banco Mundial, 18.07.2015, en <http://datos.bancomundial.org/nueva-clasificacion-de-paises>.

Banco Central del Ecuador.

CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe*, Santiago de Chile, Organización de Naciones Unidas, 2014.

CEPAL, *Primer Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y China: Explorando espacios de cooperación en comercio e inversión*, Chile, Organización de Naciones Unidas, 2015.

CEPAL, OCDE, CAF, *Perspectivas Económicas de América Latina 2016: Hacia una nueva asociación con China*, OECD Publishing, Paris, 2015.

Cesarín, Sergio, *Del Sur hacia el Norte: Economía Política del Orden Económico Internacional Emergente, China y América Latina: Auge y Caída del Consenso de Beijing y el Consenso de Washington.*, Buenos Aires, CLACSO, 2007.

Creutzfeldt, Benjamín, *Panorama de la Inversión China en Colombia*, 02.06.2013, en [http://creutzfeldt.net/resources/BC+2010+APPRI+\\$28embajada\\$29.pdf](http://creutzfeldt.net/resources/BC+2010+APPRI+$28embajada$29.pdf).

Contrato de Explotación Minera "Mirador", Firmado en la Notaria Cuadragésima del Cantón Quito, el 5 de marzo del 2012.

Contrato Hidroeléctrico para el Proyecto "Coca Codo Sinclair".

DFA-MOFCOM, *Basic State of China's External Assistance*, 2006, en <http://jihzi.mofcom.gov.cn/aarticle/g/200701/20070104316858.html>.

Evan, Robert, *"El Impacto de China en Ecuador y América Latina"*, Observatorio Virtual Asia Pacífico, 29.07.2014, en http://avalon.utadeo.edu.co/comunidades/grupos/asiapacifico/uploads/impacto_china_ecuador.pdf.

Fanjul, Enrique, *Grandes Áreas de la Economía Mundial, China: Una economía en Ascenso*, Barcelona, 2002.

Fondo Monetario Internacional.

Garay, Javier, *Un recorrido por las relaciones Colombia-Estados Unidos: del pragmatismo a la subordinación*, en revista Oasis, Bogota, Universidad Externado de Colombia.

Grijalva, Diego, *El Fin del súper ciclo de los Commodities y su impacto en América Latina*, en Revista Koyuntura, Quito, Instituto de Economía-Universidad San Francisco de Quito, 2014.

Hongru, Cui, *Los nuevos límites del Estado*, Quito, Cordes, 1990.

International Rivers Organization, *Benchmarking the Policies and Practices of International Hydropower Companies. Stage 1: Environmental and Social Policies and Practices of Chinese Overseas Hydropower Companies*, Estados Unidos, 2015.

Jaramillo, Grace, *Escenarios Divergentes de la Inserción Ecuatoriana en el Mundo*, en Revista CIDOB, Barcelona, CIDOB.

Kahhat, Farid, *La política exterior del Perú en el nuevo siglo*, Perú, Pontificia Universidad Católica del Perú, 2008.

Labarca, Claudia, *El capitalismo confuciano en la era de la globalización: nuevas bases para construir el xingyong y guanxi-Lecciones para Chile*, Estudios Internacionales, 2009.

Mawdsley, Emma, *From Recipients to Donors, Emerging Powers and the changing development landscape*. Londres, Zed Books Ltd., 2012.

Maira, Luis, *Dilemas internos y espacios internacionales en el gobierno de Evo Morales*, Nueva Sociedad, Buenos Aires, FES, 2007.

O'Neill , Jim, y otros. *Dreaming with BRICs: The Path to 2050*, en Global Economics, Nro. 99, Nueva York: Goldman Sachs, 2003.

PROChile, 18.07.2015, en <http://camindia.cl/wp-content/uploads/2015/01/Evoluci%C3%B3n-Comercio-Bilateral-Chile-India-2008-2012.pdf> .

Presidencia de la República del Ecuador, *Decreto Ejecutivo 370*, Quito, 2010.

Reyes, Milton, *La Inteligencia China, un acercamiento histórico cultural*, Quito:FLACSO-Ecuador, Secretaría Nacional de Inteligencia del Ecuador-SENAIN, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AECID-OCE, 2011.

Reglamento Especial para la Construcción del Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair, Ecuador.

Resolución 09-Q.IJ-2530, Superintendencia de Compañías del Ecuador. La compañía se encuentra domiciliada en el Ecuador mediante protocolizaciones de 12 y 15 de junio de 2009, e inscrita en el Registro Mercantil el 29 de junio del 2009.

Resolución del Comité de Contrataciones No. 2009-042, Ecuador.

Santos , Gabriel, *Grupo BRIC Brasil, Rusia, India y China*. Centro de Documentación, Información y Análisis Dirección de Servicios de Investigación y Análisis; Subdirección de Política Exterior de la Cámara de Diputados de México, 11-12-2014, en <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-09-10.pdf>.

UNASUR, 03.09.2014, en <http://www.unasursg.org/inicio/organizacion/historia>.

Vadell, Javier, *Las implicaciones políticas de la relación China-América Latina: El Consenso Asiático como red de poder global y el caso brasileño*, Centro Andino de Estudios Internacionales, Universidad Andina Simón Bolívar, Quito, 2014.

Woods, Ngaire, *Whose aid? Whose influence? China, emerging donors and the silent revolution in development assistance*. (Blackwell Publishing Ltd/TheRoyal Institute of International Affairs, 2008), 4.

Word Press, 17.02.2015, en <https://luizcore.wordpress.com/tag/china/page/5/>.

Zibechi, Raúl, *Minería a la baja, una oportunidad para los pueblos*, 06.01.2016, en <http://www.cipamericas.org/es/archives/17216>.