

Universidad Andina Simón Bolívar

Sede Ecuador

Área de Estudios Sociales y Globales

Maestría en Relaciones Internacionales

Mención en Negociaciones Internacionales y Manejo de Conflictos

**Proceso de normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba
durante el gobierno de Barack Obama**

Verónica del Pilar Naranjo Espinosa

Tutor: Wolf Grabendorff

Quito, 2019



Cláusula de cesión de derecho de publicación de tesis

Yo, Verónica del Pilar Naranjo Espinosa, autor de la tesis intitulada [nombre de la tesis entre comillas], mediante el presente documento dejo constancia de que la obra es de mi exclusiva autoría y producción, que la he elaborado para cumplir con uno de los requisitos previos para la obtención del título de Magíster en Estudios de la Cultura en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

1. Cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, durante 36 meses a partir de mi graduación, pudiendo por lo tanto la Universidad, utilizar y usar esta obra por cualquier medio conocido o por conocer, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico. Esta autorización incluye la reproducción total o parcial en los formatos virtual, electrónico, digital, óptico, como usos en red local y en internet.
2. Declaro que en caso de presentarse cualquier reclamación de parte de terceros respecto de los derechos de autor/a de la obra antes referida, yo asumiré toda responsabilidad frente a terceros y a la Universidad.
3. En esta fecha entrego a la Secretaría General, el ejemplar respectivo y sus anexos en formato impreso y digital o electrónico.

Quito, enero de 2019.

Firma: _____

Resumen

Este trabajo de investigación tiene por objeto demostrar cómo después de cinco décadas de rompimiento de relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y Cuba se inicia un proceso de normalización de relaciones y posterior reanudación de relaciones diplomáticas y como la coyuntura regional, así como los acontecimientos internos de cada Estado impulsaron el desarrollo de este proceso. Cuáles fueron las acciones políticas tomadas y qué aspectos importantes quedaron pendientes de solución, así como el rol que desempeñó cada uno de los actores involucrados. También se resalta de manera especial la estrategia diplomática utilizada para lograr un acercamiento entre el gobierno de Barack Obama y Raúl Castro, ya que su discreción hizo la diferencia en lograr los resultados obtenidos. Para mejor comprensión de este conflicto este análisis se sitúa en un periodo de tiempo comprendido entre los años 2008 a 2018, desde la época de campaña y posterior elección de Barack Obama como presidente de Estados Unidos hasta los inicios del gobierno de Donald Trump. Este trabajo está dividido en dos capítulos: el primer capítulo que narra los antecedentes del 17D desde la Revolución Castrista hasta los inicios del gobierno de Raúl Castro y el segundo que inicia en el 17D hasta los primeros siete meses del gobierno de Donald Trump.

Analizaremos como los cambios en la política interna y externa de cada Estado hicieron posible el inicio de normalización de relaciones entre Cuba y Estados Unidos, así como aspectos globales y la coyuntura regional como factores fundamentales que impulsan este proceso. Para mejor comprensión de la resolución de este conflicto este análisis se sitúa en un periodo de tiempo comprendido entre los años 2008 a 2018. Daremos respuesta a la interrogante que guía la presente investigación mediante un análisis descriptivo de los hechos que acontecieron el 17 de diciembre de 2014. Este trabajo está dividido en dos capítulos: el primero que narra los acontecimientos anteriores al 17 D. y la segunda que va desde el 17 D hasta inicios del gobierno de Donald Trump. Este estudio abarca una década, desde el año 2008 hasta 2018.

A quienes me inspiran día a día, quienes son mi amor y mi alegría...a mi familia.

Agradecimientos

A las personas que forman la Universidad Andina Simón Bolívar, por su calidez, amabilidad y profesionalismo. En especial al Economista Marco Romero Cevallos por darme la oportunidad de estudiar en esta prestigiosa Universidad, a mi tutor de tesis Doctor Wolf Grabendorff por toda su paciencia y su acertada guía en este trabajo de investigación.

Tabla de Contenidos

Introducción	15
Capítulo 1: El proceso secreto de negociación entre Cuba y Estados Unidos	21
1.1 Algunos datos importantes de la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba	21
1.2 El lobby Cubano y su influencia en la política exterior de EE. UU	25
1.3 Estrategia diplomática utilizada para lograr el acercamiento con Cuba.....	28
1.4 Actores involucrados en el acercamiento entre Estados Unidos y Cuba.....	32
1.4.1 Estados Unidos	33
1.4.2 Cuba	35
1.4.3 El Vaticano.....	36
1.4.4 Canadá.....	38
1.5 Otros posibles espacios de negociación. La cooperación.....	39
Capítulo 2: 17 de diciembre de 2014	43
2.1 Anuncio del inicio de normalización de relaciones.....	43
2.1.1 Gobierno de El presidente Obama ^[OB]	43
2.2 Cómo entra Cuba al proceso de normalización. Gobierno de Raúl Castro.	52
2.2.1 Cuba y la Unión Europea	54
2.2.2 Cuba y Venezuela una relación en declive.....	57
Conclusiones	59
Obras citadas o Bibliografía.....	65

Abreviaturas

17D. En referencia al 17 de Diciembre del 2014, anuncio de inicio de normalización de relaciones Estados Unidos - Cuba.

BIS. Departamento del Tesoro y la Oficina de Industria y Seguridad del Departamento de Comercio. (Bureau of Industry and Security).

CACR. Oficina de Control de Activos Cubanos (Cuban Assets Control Regulations).

CFR. Código de Regulaciones Federales (Code of Federal Regulations).

EAR. Administración de Regulaciones de Exportación. (Export Administration Regulations).

EE.UU. Estados Unidos de América.

OFAC. Oficina para el Control de Activos Extranjeros (Office of Foreign Assets Control).

TWEA. Acta de Comercio con el Enemigo (Trading With the Enemy Act).

Introducción

El contexto internacional convulsionado por la Guerra Fría, en la que se encontraban enfrentadas las dos potencias representadas por EE. UU. y la URSS, desde el final de la Segunda Guerra Mundial vio su punto más álgido después de la Revolución Cubana. El decomiso de propiedades norteamericanas en la isla después de la ejecución de la Ley de Reforma Agraria, además de la Invasión de Bahía de Cochinos, se sumó el respaldo de la Unión Soviética a Cuba. El panorama quedó claro para Estados Unidos. La tensión entre bloques llegó al extremo, hasta un punto álgido conocido como *crisis de los misiles*. La humanidad estaba al filo de la Tercera Guerra Mundial, el cual dividió al mundo en dos bandos: comunista y capitalista, y así surgió el orden bipolar en el sistema internacional.

Para solucionar la crisis de los misiles el presidente Kennedy y Nikita Kruschchev firman un acuerdo mediante el cual EE. UU se comprometía a no invadir militarmente Cuba. La tensión entre estos dos Estados ha sido permanente desde entonces, la relación diplomática fue reducida casi en su totalidad y el nivel de hostilidad ha sido permanente desde entonces. Desde ese momento Estados Unidos ha tratado de derrocar el régimen comunista de Cuba utilizando diferentes instrumentos legales para por medio de una tremenda presión económica lograr un régimen democrático dentro de la isla. El embargo comercial o bloqueo, ha sometido al régimen castrista a buscar innumerables maneras para sobrevivir económicamente. En la década de los noventa después de la *caída del bloque comunista* y con EE. UU como representante del poder hegemónico del sistema internacional, Cuba entra en el conocido *período especial*. Las condiciones económicas en la isla sin su principal patrocinador fueron aun más extremas para los habitantes de Cuba. El descuido de EE. UU en asuntos regionales y el surgimiento del terrorismo internacional después de los ataques del 9/11 permitieron que Cuba atraiga nuevos aliados de la región y fuera de ella, al mismo tiempo que el mundo se encontraba en la transición hacia un orden multipolar.

Este trabajo no busca debatir sobre la política exterior de EE. UU hacia Cuba basada en la presión ejercida por medio de un embargo comercial o bloqueo impuesto, sino más bien demostrar que, a pesar de este y otros instrumentos legales que han servido para presionar al régimen Cubano, se logró rodear este impedimento e iniciar un proceso de normalización de relaciones. Así también esta investigación defiende el hecho de que la convergencia de circunstancias y los actores involucrados propulsados

por la voluntad política de Barack Obama son los que hacen posible el inicio de este proceso.

Entonces cómo es posible que después de momentos de altísima tensión entre estos dos países, la voluntad política y la disposición al diálogo sean las que permitan que conflictos como este se resuelvan y encuentren un camino a la negociación.

El 17 de diciembre de 2014 se anuncia el inicio del proceso de normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba. Durante más de cinco décadas ambas naciones mantuvieron un nivel alto de hostilidad entre ellas. El conflicto Cuba-Estados Unidos fue considerado como el último bastión representativo de la Guerra Fría¹ en el continente. Por su parte Cuba consideraba al bloqueo comercial como una diferencia irreconciliable, que debía ser resolverse antes de iniciar cualquier tipo de acercamiento diplomático con Estados Unidos quien a su vez se empeñaba en que el régimen Cubano debía ser cambiado por uno plenamente democrático. Estas aseveraciones eran erróneas.

Este trabajo de investigación se basa en el estudio y análisis de este proceso guiado por la pregunta central: ¿Cómo funcionó el proceso de normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba y cuál fue el rol determinante de los actores involucrados?

Este evento no solo es considerado el inicio de un proceso de normalización sino el final de cinco décadas de confrontación, y que, a pesar de ello y de profundas e históricas diferencias se logra iniciar un proceso de normalización de relaciones entre estas dos antagónicas naciones en el marco del respeto mutuo de su autonomía. Aspectos como la cooperación y la interdependencia adquieren un rol importante en el nuevo panorama de relaciones entre EE. UU. y Cuba. Este estudio abarca la década entre el año 2008 y el 2018 dividido en dos capítulos: el primero que narra los acontecimientos anteriores al 17 D, detallando los incentivos que primaron en la toma de decisiones entre ambas partes para iniciar los acercamientos, y, el segundo que va desde el 17 D de 2014 hasta 2018, durante el gobierno de Donald Trump.

¿Qué aspectos internos cambiaron en estas dos naciones para que hayan pasado cinco décadas antes de que se presente la primera intención frontal y pública de cambiar las condiciones existentes? Este análisis tratará de dar una respuesta a ello.

¹ La Guerra Fría marcó la segunda mitad del siglo XX por la lucha de dos súper potencias, la lucha entre el comunismo y el capitalismo que dejaron inmensas consecuencias económicas y sociales para amplias regiones del planeta.

La estrategia diplomática que rodeó a la normalización de relaciones se basó en conversaciones secretas, llevadas a cabo por equipos diplomáticos de ambas naciones durante dieciocho meses. Esto a pesar de ser un aspecto muy interesante dentro de los estudios de la diplomacia secreta, representa un limitante para la investigación, por esto, examinamos este suceso y las circunstancias políticas que lo rodearon, así como el rol de los actores involucrados a través de las observaciones realizadas por acreditados académicos, medios de comunicación y otros para comprender la resolución de este conflicto.

En oposición al lobby Cubano de Miami, el régimen de Cuba se mantiene firme en sus principios dentro de esta negociación, y aunque haya eliminado la palabra comunismo de su actual proyecto de Constitución, su base fidelista con sello propio no fue alterada en este proceso, de esta manera entra históricamente en el plano internacional con pequeño poder económico pero grande en influencia política.

El presidente Barack Obama (2009-2017) ya había manifestado en múltiples ocasiones mediante discursos durante su campaña política, la intención de un acercamiento hacia Cuba y los cambios en política exterior que ella incluiría². Así se pudo observar que la normalización se encontraba dentro de su rango de interés. Este trabajo de investigación no se basa en la explicación y comprensión de la doctrina presidencial de Barack Obama durante su mandato, sino más bien en el análisis de los hechos, factores y circunstancias que hicieron posible el acercamiento y posterior normalización de relaciones con Cuba.

Resaltaremos a la *voluntad política* de un mandatario, como criterio independiente y a la vez útil en el momento de resolver asuntos de interés mutuo utilizando para ello diferentes canales de comunicación y abriendo espacios de diálogo sobre temáticas en otro tiempo estancadas. Principales temas históricos referentes al conflicto Estados Unidos - Cuba quedan aún por discutirse, a pesar de esto no se puede negar el avance y cambio logrados por Barack Obama y Raúl Castro con relación a este histórico conflicto y al reconocimiento público de la existencia del *otro*, así como la reafirmación de principios de identidad y a la colaboración entre las partes como forma de coexistencia.

Unido al inesperado anuncio sincronizado de inicio de normalización de relaciones, surgieron muchos otros cuestionamientos como, por ejemplo: ¿por qué no se

² En el año 2008 el entonces candidato a la presidencia y senador por Illinois Barack Obama junto con la entonces Senadora por Nueva York Hillary Clinton ya solicitaban abiertamente eliminar el embargo comercial y realizar reformas necesarias en la política exterior hacia Cuba. Quedaba establecida de esta manera las expectativas del gobierno de Obama respecto a la relación con Cuba.

filtró la información en medios de comunicación y redes sociales? ¿Cuál es el marco legal que acompañará este proceso? y, ¿Qué futuro le espera a esta negociación con los mandatarios que sucederán a los involucrados en la negociación?

Para dilucidar estas interrogantes nos hemos planteado el siguiente objetivo general: Analizar el inicio de normalización de relaciones como un hecho importante, que marca un antes y un después dentro de la historia contemporánea de las relaciones diplomáticas entre Cuba y Estados Unidos, en un escenario Post Guerra Fría y los acontecimientos que rodearon este evento y que hicieron posible este acercamiento.

Para ayudar a encontrar la respuesta de la pregunta eje de nuestra investigación nos hemos planteado los siguientes objetivos específicos:

- a. Demostrar como la coyuntura regional impulsó el proceso de normalización de relaciones entre EE. UU. y Cuba.
- b. Analizar qué procesos internos tanto económicos como políticos impulsaron el inicio de normalización y posterior restablecimiento de relaciones de EE.UU. con Cuba.
- c. Analizar los cambios que acontecieron posteriormente al anuncio del 17 de diciembre de 2014.

El estudio de este caso se basa en los aportes académicos que expertos en el campo de las Relaciones Internacionales y estudiosos del tema han brindado para su conocimiento. Este trabajo de investigación trata de encontrar aspectos que permitan el diálogo entre estos aportes, para lograr una mejor comprensión del tema. Determinaremos cuáles son los factores que son de importancia para ser tomados en cuenta, como las decisiones de los mandatarios involucrados en el inicio del proceso de normalización en un tiempo específico, así como las preguntas que nos permitan desarrollar el tema para responder la pregunta central de investigación.

Este caso será estudiado³ desde una perspectiva analítica-descriptiva, en la cual primero deberá entenderse el panorama regional y los aspectos coyunturales que la conforman, para examinar de manera detallada y pormenorizada de la política exterior de ambas naciones en el marco de su política exterior.

Y aunque no siempre se pueda explicar un fenómeno en su totalidad desde una teoría el enfoque epistemológico para responder la pregunta ¿cuáles son los factores que

³ A case study is an empirical inquiry that investigates a contemporary phenomenon in depth and within its real life context especially when the boundaries between the phenomenon and the context are not clearly evident. (Merriam, 1998)

contribuyeron al inicio del proceso de normalización de relaciones entre Cuba y Estados Unidos? tomaremos como referencia el Realismo Estructural de John Mearsheimer⁴(2013) el cual propone, que es una buena estrategia, conseguir la mayor cantidad de poder posible si las circunstancias son las apropiadas, en el cual *el último fin es la supervivencia del Estado*. El Realismo Estructural asume que es legítimo de un Estado recobrar algo de poder en un sistema anárquico o multipolar, es decir que podía suponerse que EE. UU. iba a tratar de detener de alguna manera el avance de Rusia o China dentro del continente. Utilizando la segunda suposición del Realismo Estructural podemos justificar que de igual manera ha existido por décadas y continúa existiendo a pesar del inicio de la normalización de relaciones cierto grado de amenaza entre ambas naciones, percepción que en mayor o menor grado cambiaría con el pasar del tiempo. La tercera suposición nos ayuda a dar soporte a la idea de que nunca se podrá conocer totalmente o medir las intenciones del contrario, pero si se puede aseverar que se necesita de la voluntad política para impulsar un proyecto como el que emprendió Barack Obama, con miras a la normalización de relaciones con Cuba. Estas intenciones quedaron plasmadas en sus discursos desde que se encontraba en campaña política. Es difícil predecir con certeza si estas intenciones permanecerán en el tiempo, pero actualmente sabemos que ellas han dado resultados medibles en el cambio de política de parte de EE. UU. hacia Cuba⁵ con acuerdos firmados durante la normalización; adicionalmente el pacto entre ambas naciones fue sellado con una transmisión simultánea del anuncio de inicio de normalización de relaciones, que enfatizó la palabra "respeto" que engloba el espíritu del inicio de las negociaciones.

Esta investigación destaca el cambio de algunos elementos en la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba, como por ejemplo el respeto a la autodeterminación. La historia nos demuestra que múltiples gobiernos de Estados Unidos desde el año 1961 preferían que la normalización de relaciones obligue a Cuba a cambiar de régimen, por el contrario, en este caso se eligió un tipo de negociación creativa que permita el acercamiento por medio del diálogo. En esta ocasión se eligieron caminos que respetan la integridad e individualidad de cada uno⁶.

⁴ John J. Mearsheimer, "Structural Realism," in Tim Dunne, Milja Kurki, and Steve Smith, eds., *International Relations Theories: Discipline and Diversity*, 3rd Edition (Oxford: Oxford University Press, 2013), pp. 77-93.

⁵ La información referente a la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba puede ser obtenida en <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/jl0581.aspx>

⁶ Así como respetar las alianzas establecidas por cada Estado anterior a la negociación.

La teoría nos dice que a pesar de que todo esto sea expresado, ni siquiera en ese caso se puede saber si esa intención es cierta. En esta tesis comprobaremos que estas intenciones plasmadas por ambos presidentes en múltiples apariciones públicas fueron coherentes con los resultados obtenidos, aunque esta situación no necesariamente elimina el nivel de amenaza que puedan sentir entre Estados.

El concepto de normalización de relaciones⁷ se aplica cuando, dos Estados restablecen sus relaciones, ellos obtendrán relaciones equilibradas o fructíferas nuevamente, después de una guerra o un desacuerdo. Así también es el proceso del establecimiento de las relaciones diplomáticas normales entre dos países que fueron enemigos anteriormente. Esto no quiere decir que se establecerán normas en todos los aspectos en los que dos Estados se puedan relacionar, sino que puede ser solo en algunos. Como en este caso las diferencias más profundas aún no se han negociado o se ha llegado a acuerdo alguno, como en el caso del embargo comercial de EE. UU. hacia Cuba o la sustitución de régimen en Cuba. Lo que sí se puede asegurar es que se encontraron caminos para lograr la normalización sobre otros temas de interés común.

⁷ Algunas fuentes que nos han ayudado a aclarar la definición de normalización de relaciones entre Estados y en específico en este caso: <https://Cubaposible.com/Cuba-y-estados-unidos-el-aa7-de-diciembre-en-la-logica-de-las-relaciones-asimetricas-2-aa5-7-2-2-7/>
http://www.yttwebzine.com/today/2015/07/08/117830/normalization_definition
<https://www.macmillandictionary.com/us/dictionary/american/normalize-relations>

Capítulo 1: El proceso secreto de negociación entre Cuba y Estados Unidos

1.1 Algunos datos importantes de la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba

Poco tiempo después de la Revolución Castrista Cuba rompe relaciones diplomáticas con Estados Unidos, la hostilidad y la amenaza entre las dos naciones eran las características de un escenario internacional en plena Guerra Fría que se extendió por más de cinco décadas. En este trabajo de investigación nos referimos a algunos acontecimientos relevantes que nos permiten comprender de mejor manera el inicio de normalización de relaciones del 17D.

En la historia de las relaciones diplomáticas de EE. UU. con Cuba se pueden apreciar eventos de clara amenaza⁸, las que escalaron la Guerra Fría a un nivel mayor y que como consecuencia de ello EE.UU. implementó el endurecimiento de políticas de aislamiento económico hacia Cuba.

En junio de 1959, al poco tiempo de iniciada la Revolución cubana se emite la Ley de Reforma Agrícola que implicó nacionalización de tierras, plantaciones de caña de azúcar y empresas, algunas de propiedad de ciudadanos norteamericanos. En vista de considerarse afectados los intereses de Estados Unidos, el presidente Dwight D. Eisenhower impulsa la ley conocida como Sugar Act que reduce la cuota de importación de azúcar, lo que causó un gran impacto en la economía cubana. Mientras tanto Fidel Castro continuaba su campaña en contra del imperialismo por el Caribe.

La relación entre Estados Unidos y Cuba era percibida como irreconciliable a partir de 1961 año en que formalmente se rompen relaciones diplomáticas. En 1962 después de la invasión de Bahía de Cochinos, que culminó en fracaso para EE. UU. Los eventos siguieron escalando hasta llegar al punto máximo de amenaza conocido como la Crisis de los Misiles. Este evento llegó al extremo de poner al planeta en riesgo de iniciar una Tercer Guerra Mundial. Esto culminó con el acuerdo de dismantelar los misiles plantados en Cuba que apuntaban a Washington y los que se encontraban en Turquía e Italia apuntando a Rusia, adicionalmente de un acuerdo en el que Estados Unidos se comprometía a no invadir Cuba⁹.

⁸ Invasión de Bahía de Cochinos, operación Mangosta, entre otras.

⁹ El propósito de esta investigación es hacer conocer al lector algunos aspectos de la relación conflictiva de Estados Unidos y Cuba, pero no ahondaremos demasiado sobre la gravísima situación a la que se enfrentó el mundo durante esta crisis, y algunos otros eventos cruciales, sino mas bien nos enfocaremos en el hecho de que a pesar de todo esto,

Todo esto desembocó en lo que se conoce como: bloqueo (visto desde Cuba) o embargo comercial (visto desde EE. UU). Esto es una medida punitiva y restrictiva que se ha mantenido como consecuencia al embargo de propiedad norteamericana y a la alianza establecida con la Unión Soviética después de la revolución Cubana. El Embargo Comercial se basa en un conjunto de normas como: la Ley de Comercio con el Enemigo de octubre de 1917¹⁰, que restringía cualquier tipo de comercio de EE.UU. con sus enemigos en tiempos de guerra. También otros cuerpos legales como: Ley de Cooperación Internacional, de 1961, sección 620.a; Regulaciones al Control de los Activos Cubanos, de 1963; Ley para la Democracia en Cuba, de 1992, conocida también como Ley Torricelli; Ley para la Libertad y la Solidaridad Democrática Cubanas, de 1996 (Ley Helms-Burton); Ley de Sanciones Comerciales e Incremento del Comercio, de 2000.

En 1963 se emiten las regulaciones de comercio de los activos Cubanos (CACR siglas en inglés), basada en la sección 5.b de la Ley de Comercio con el Enemigo de 1917, su principal objetivo era aislar a Cuba de los dólares norteamericanos. Las CACR han tenido diferentes modificaciones durante las últimas cuatro décadas, y son las que estipulan penas y sanciones por su incumplimiento.¹¹ (Amnistía Internacional 2009)

Por otra parte, hubo períodos en los que se ha preferido ignorar la situación y mantener la relación sin mayor agitación política según en las circunstancias que se encontraban en ese momento. Para comprender la historia de las relaciones entre EE.UU. y Cuba es necesario integrar algunos factores que han sido construidos a través de la historia, y es que a partir de la Revolución cubana el gobierno de Estados Unidos ha mantenido hacia Cuba en algunos casos, dependiendo del mandatario de turno, posturas de abierta oposición y en otros una actitud de aparente indiferencia.

cinco décadas más tarde se logró iniciar diálogos de acercamiento que han conducido a algunos acuerdos formales en algunos sectores como la cooperación.

¹⁰ La Ley de Comercio con el Enemigo (TWEA, por sus siglas en inglés) facultaba al presidente de Estados Unidos para imponer sanciones económicas contra naciones extranjeras, prohibía, limitaba y regulaba transacciones comerciales y financieras con países hostiles o enemigos en tiempos de guerra. En 1933 el Congreso estadounidense reformó la sección 5.b de la Ley para otorgar al presidente autoridad para imponer embargos generales contra países extranjeros durante “el tiempo de guerra o durante una emergencia nacional declarado por el presidente”. Basándose en la disposición de “emergencia nacional”, el presidente Dwight D. Eisenhower suspendió el comercio con Cuba unos días después de que su país rompiera las relaciones diplomáticas con el país el 3 de enero de 1961. En 1933 durante el gobierno del Presidente Franklin D. Roosevelt el Congreso enmendó el TWEA pasando The Emergency Banking Relief Act que ampliaba el espectro del TWEA que autorizaba decomisar oro, y restablecer la confianza en los bancos después del quiebre financiero del mercado de valores de 1929.

¹¹ Las penas oscilan: hasta un millón de dólares estadounidenses y hasta diez años de prisión.

El presidente Johnson en 1966 establece la Ley Federal de Ajuste Cubano la cual permite que un ciudadano Cubano después del año de permanencia en territorio norteamericano pueda solicitar estatus de residente permanente¹².

Para Jimmy Carter la política de aislamiento tenía que reemplazarse por una de relación de interdependencia entre las naciones donde los mecanismos de consulta podrían reducir el peligro de la proliferación de armas que amenacen la convivencia entre Estados¹³ (Foreign Relations of the United States, 1977-1980, p.6) . Durante su gobierno se crea la International Emergency Economic Powers Act de octubre 28 de 1977, la cual autoriza al presidente a regular el comercio en respuesta a cualquier inusual y extraordinaria amenaza de la seguridad nacional. Puede congelar transacciones y activos relacionados con la amenaza. Esta ley cae bajo las provisiones de la NEA National Emergencies Act de 1976. La cual define lo que debe ser considerado como una emergencia nacional. A la vez que delimita y activa poderes especiales del presidente en caso de una crisis, los cuales pueden incluir el confiscar bienes conectados a un país o grupo considerado amenaza para la seguridad nacional. La declaratoria de emergencia debe ser renovada anualmente para permanecer en efecto.

Para inicios de la década de los noventa algunos eventos importantes sucedían en el escenario internacional, entre ellos la disolución de la Unión Soviética y la caída del Bloque Comunista, esto fue visto por Estados Unidos como una oportunidad para endurecer las medidas en contra del gobierno de la isla esperando que este se debilita ya que, su principal aliado al otro lado del mundo no podía intervenir a su favor, es en ese momento que se elabora el *Acta Democrática Cubana* de 1992¹⁴. En dicha ley el presidente podía eliminar sanciones económicas y dar los pasos necesarios para eliminar el embargo en caso de que él determine que el Estado Cubano ha llegado a los parámetros que garanticen una transición democrática de su sistema con elecciones libres y justas bajo la observación de acreditados observadores internacionales, esto también orientado hacia el establecimiento de un mercado libre.

En 1996 aunque Clinton se opone al Acta Helms-Burton argumentando que esta era contraria a los preceptos del derecho internacional y que podía dañar las relaciones con los aliados de EE. UU, no tuvo más opción que aceptarla debido a la presión del

¹² Ley de Ajuste Cubano. Ley Pública 89-732. Promulgada el 2 de noviembre de 1966 y firmada por el presidente Lyndon Johnson.

¹³ Jimmy Carter presidente de Estados Unidos de 1977 a 1981.

¹⁴ Impulsada por George Bush y ratificada por Bill Clinton. El texto del Acta Democrática Cubana de 1992 en el siguiente link: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/STATUTE-106/pdf/STATUTE-106-Pg2315.pdf>

lobby Cubano por el derribo de la avioneta de Hermanos al Rescate, dicho incidente transformó el embargo económico hacia Cuba en ley, es decir, desde ese momento ningún presidente tendría el poder de modificarla, sino sería una potestad del congreso únicamente. (LeoGrande and Kornbluh 2015, 299-314). Esta ley tiene implicaciones extraterritoriales, faculta a ciudadanos norteamericanos a iniciar procesos en contra de inversionistas que traficaran o consiguieran beneficio de propiedades confiscadas después de la Revolución Cubana. Esta medida obligo a Cuba a buscar la forma de sobrevivir en el sistema a pesar de todas las medidas de carácter punitivo impuestas por EE. UU en su contra. Se crearon misiones de innovación diplomática como: diplomacia medica y educativa, entre otras, que no era otra cosa sino el intercambio de servicios por petróleo.

Antes de salir de la presidencia Bill Clinton usa sus poderes para delimitar el alcance de los congresistas de alguna manera creando *El Acta de la Reforma a las Sanciones y Ampliación del Comercio* (TSRA siglas en Inglés), la misma que codifica algunos artículos alimenticios y médicos que podrían ser comercializados con la isla, mediante la justificación de que si no se lo hace esto afectaría de alguna manera al sector agrícola de Estados Unidos, afirmando también que esta acta creara un ambiente de compromiso constructivo entre las dos naciones. Los grupos opuestos reclamaron esta acción como contraria a los intereses de los que tratan de conseguir la libertad para el pueblo cubano. (Jurenas 2005) Esta acción fue considerada como el mayor logro del gobierno de Clinton en contra del lobby cubano. De esta manera Cuba se beneficia de algunas concesiones comerciales que se lograran con la modificación del título III de la Ley Helms Burton¹⁵ y la excepción de algunos artículos de la Ley de Reforma de las Sanciones Comerciales y Mejora de las Exportaciones de 2000. Demostrándose así que algunas barreras podían ser eliminadas en base al beneficio de un bien común para la cooperación y el comercio.

En octubre de 2001 después de los ataques terroristas del 11 de septiembre, por medio de la orden ejecutiva 13224, se amplía el rango de la IEEPA con la creación de la *Ley Patriota*, que permite el bloqueo y congelamiento de bienes sin la necesidad de verificación del cometimiento de algún crimen. (esta es sólo una de las atribuciones que

¹⁵ El Capítulo III ha sido suspendido temporalmente en algunas ocasiones por algunos presidentes. "La suspensión del Capítulo III de la ley se refiere específicamente a los derechos que otorgan las autoridades a empresas para demandar a quienes realicen negocios con propiedades estadounidenses, confiscadas por el gobierno de Cuba después de 1959".

declara esta ley que fue creada en medio de la convulsión de un estado de emergencia nacional)

Así para noviembre de 2001, en medio del caos y shock nacional, llegó la primera carga de arroz proveniente de Estados Unidos a Cuba. Hasta que en 2005 la imposición de el pago adelantado y en efectivo anulara este beneficio para ambas partes.¹⁶ (Committee on Agriculture, 2016)

El gobierno de George W. Bush (2001-2009) acepta la TSRA, pero no modifica ningún aspecto del embargo comercial y aumenta una dificultad más a la comercialización de los productos exentos, desde ese momento el pago de los mismos se lo haría con anticipación y en efectivo. En 2007 se crea el Programa de Reunificación Familiar PAROLE, y permite que algunos ciudadanos estadounidenses elegibles para el programa puedan solicitar a sus familiares en Cuba los mismos que puedan viajar a US sin solicitar visa de inmigrante. Una vez que ingresen estos familiares a EE. UU. podrían solicitar el beneficio de obtener una visa de trabajo mientras que su visa de residente siga el trámite legal en curso. (USCIS 2018)

Desde 1961 año en que se rompen relaciones diplomáticas , hasta 2014, Existieron algunos intentos de acercamiento, así como numerosos encuentros en los que terceros países fueron escenario y/o anfitrión de los mismos (William M. LeoGrande and Peter Kornbluh 2015). A pesar de todo el escenario de rompimiento de relaciones de Washington con la Habana permaneció abierta la Sección de Intereses en cada país¹⁷.

1.2 El lobby cubano y su influencia en la política exterior de EE. UU

El lobby cubano ha tenido una influencia exitosa en la creación de política exterior norteamericana y es considerado un grupo de poder con capacidad de influir en las decisiones de política exterior. Este grupo mantiene una actitud agresiva ante los simpatizantes del gobierno cubano. (LeoGrande 2013) Marco Rubio, Ileana Ros-Lehtinen, Mario Díaz-Balart son nombres reconocidos dentro de este medio en el que cualquier intención de acercamiento tendría una rápida intervención del Lobby Cubano. La legalización de las intenciones políticas es el mayor éxito de este grupo. Es así que

¹⁶ Luego de esto Cuba empezó a comprar arroz que provenía de Vietnam.

¹⁷ Las embajadas de Suiza y Checoslovaquia respectivamente ocuparon los edificios de las embajadas que a su vez funcionan como la Sección de Intereses de cada país.

bajo su influencia se dictado leyes que han determinado la dinámica de las relaciones con Cuba desde los Estados Unidos.¹⁸

Este proceso causó gran controversia en el lobby cubano, así como en los grupos que defienden los derechos humanos y la democratización de Cuba. Resultaba en extremo contradictorio que un Estado que era considerado ilegítimo y opresor ahora fuera reconocido como autónomo.

LeoGrande(2015) afirma que la política hacia Cuba del embargo comercial está congelada en el tiempo gracias a la acción del lobby Cubano. Y con casi un millón y medio de Cubanoamericanos viviendo en el Estado de Florida (Feldman 2014), se puede afirmar que el lobby Cubano tiene un rango de acción bastante amplio en gran cantidad de votantes, así en un grupo importante de actores políticos. ¿Entonces de qué manera pensaría el presidente Obama que enfrentarse a un grupo de esa fortaleza tendría alguna posibilidad de ganancia en esa contienda? La posible respuesta sería las encuestas que afirman que ya una mayoría de Cubanoamericanos ya no apoyan la medida del embargo hacia Cuba, y la forma de combatir a la oposición del Congreso sería tomar decisiones ejecutivas para iniciar el acercamiento hacia Cuba. La decisión de enfrentarse a este grupo de poder tiene un gran riesgo y un alto costo político para el presidente Obama y Hillary Clinton.

El lobby cubano ha acompañado a la historia de hostilidad entre Cuba y Estados Unidos a partir de la revolución Cubana, y ha sido este grupo el principal opositor a cualquier cambio en la política anti castrista de Estados Unidos. (Canberk 2016, 4) Este grupo de predominio en la política estadounidense ha tenido mucha fuerza política en el congreso de Estados Unidos comparado con otros grupos de origen latinoamericano como por ejemplo el puertorriqueño o el mexicano. Su inicio nos lleva a los primeros años de la década de los 60's cuando llega el primer grupo de exiliados que huyó del radicalismo del gobierno de Cuba. Así a estos primeros grupos el gobierno de Estados Unidos los ve como un instrumento de desestabilización del nuevo gobierno Cubano. Las olas migratorias continuaron llegando en la década de los 70 mayormente a la Florida. En la década de los 80's una masiva migración llega desde el puerto de Mariel

¹⁸Ley de Ajuste Cubano 1966, Ley Helms-Burton 1996, Acta de la Democracia Cubana 1992, Ley Torricelli (impulsada por el demócrata Robert Torricelli así como el Acta de Democracia Cubana de 1992) entre otras. Todas estas restricciones legales y sanciones son consideradas como limitantes en oportunidades de negocios con Cuba según Treasury's Office of Foreign Assets Control (OFAC) y Bureau of Industry and Security (BIS)

hacia la Florida formada por el grupo que sería el que brinde más apoyo al lobby cubano en esa década y la siguiente.

En su tiempo el lobby Cubano, persuadió al presidente Reagan¹⁹ acerca de la creación de Radio y TV Martí que emitía contenidos en contra del gobierno Cubano. También Jorge Más Canosa²⁰ fundó la Fundación Nacional Cubano Americana (CANF) en la década de los 80 compuesto por miembros de poder económico. La época más fuerte para este grupo fue la década de los 90 en la que tenían miembros del congreso a su favor en ambos partidos políticos²¹. En 1996 gracias a la fuerte influencia del lobby Cubano el Senador Jesse Helms y el Representante Dan Burton dan impulso a la llamada *Acta de Solidaridad, Democracia y Libertad Cubana*, convirtiendo el embargo económico en ley, y de esta manera, ningún presidente lo pudiera modificar sin la aprobación del Congreso.

Para fines de los 90 el lobby Cubano decreció en fuerza,²² y parte de éste tomaría su dirección hacia intereses agro comerciales de otros grupos²³. Es en ese momento que el soporte al embargo comercial hacia Cuba tiene un giro, este grupo de lobistas existe un porcentaje que no apoya más el embargo comercial a Cuba, así el escenario político en relación a la acción política hacia Cuba empieza a modificarse por otro sector, el sector comercial.

El lobby del sector de la agricultura y comercio tiene otras formas de lograr su intervención. Se mueve agresivamente dentro del campo del comercio y agricultura promoviendo los intereses del sector productivo de EE. UU. Entre los últimos logros de este grupo tenemos que la senadora Heidi Heitcamp y la Coalición Agrícola de Estados Unidos para Cuba aplaudieron la legislación aprobada por el Senado una enmienda bipartidista que permite que el Departamento de Agricultura (USDA) use programas de desarrollo del mercado de exportación en Cuba. (Juventud Rebelde 2018)

En síntesis, la acción política del grupo lobista cubano en Estados Unidos inicia en la época de la Revolución Cubana en que los primeros grupos de influencia política y

¹⁹ Bajo el visto bueno de Reagan se formaron algunos programas que favorecían el embargo comercial: National Endowment for Democracy, the International Republican Institute, Radio and TV Martí and the US Agency for International Development.

²⁰ Jorge Más Canosa es considerado uno de los miembros más representativos del lobby Cubano en Florida quien financiaría abiertamente a Torricelli en sus campañas políticas (Canberk 2016, 6)

²¹ Familias con poder económico que venían de Cuba repartían grandes sumas de dinero a candidatos y posibles candidatos de ambos partidos, hoy en día las contribuciones económicas tienen más control. (Canberk 2016, 5)

²² Esto se debió posiblemente a dos eventos principales: la muerte de Jorge Más Canosa en 1997 y la contraposición de opiniones en el caso de Elián González en 2000 en donde se evidenció la división ya existente en el lobby cubano.

²³ American Farm Bureau Federation and U.S. Chamber of Commerce está en la lista de los lobbyists top de 2017 según The Hill.

económica emprendieron importantes acciones que amenazaron permanentemente al régimen Cubano desde Estados Unidos. Este grupo conformado por líderes provenientes de familias adineradas al inicio e influyentes actores políticos después, siempre ha estado organizado con un objetivo claro dentro de su rango de acción, para esto ha movilizad a ciudadanos, financiado campañas y ha puesto miembros del congreso de estados unidos tanto republicanos como demócratas, todo para ejercer la presión necesaria para lograr que sus objetivos se conviertan en ley. Su campo de acción también se ha trasladado a la sociedad introduciéndose dentro del sector educacional, literario, ideológico y religioso, entre otras organizaciones, con el objetivo de recaudar fondos y financiar su causa lo que incluye a su vez campañas políticas.

1.3 Estrategia diplomática utilizada para lograr el acercamiento con Cuba

La estrategia diplomática utilizada para lograr el acercamiento entre EE. UU y Cuba fue una ingeniosa mezcla entre conversaciones secretas entre los agentes diplomáticos de ambas naciones y lo que se conoce como poder inteligente o *smart power*. En enero de 2009 en su confirmación como Secretaria de Estado Hillary Clinton se pronuncia a favor del uso del *smart power* (Nye, Foreign Affairs 2009) o poder inteligente, el objetivo del *smart power* es adaptarse a las amenazas de un nuevo siglo en un orden global multipolar²⁴ (Maya KANDEL, Maud QUESSARD-SALVAING 2014) En su definición el poder inteligente o *smart power* combina poder duro y suave en diplomacia. El poder suave²⁵ se entiende a la habilidad de obtener lo que se desea por medio de la atracción, al contrario de la coerción o pago. El *smart power* está basado en la cultura, valores políticos y política internacional de los estados (DARGIEL 2009) . El *smart power* usa un rango amplio de herramientas o estrategias disponibles y cree que el poder suave no se puede usar solo, sino que debe combinarse con el poder duro que lo complementa.

La decisión del presidente el presidente Obama de cambiar las políticas de su país con respecto a Cuba adicionalmente de la búsqueda por la estrategia correcta de

²⁴ Para el año 2008 la Comisión del Poder Inteligente o Smart Power Commission llegó a la conclusión de que la imagen internacional de Estados Unidos había declinado (dirigido en este caso hacia Latinoamérica), por lo que, en vez de exportar una imagen de miedo y fuerza se debía exportar una imagen optimista llena de esperanza. <https://www.welt.de/english-news/article3053703/Smart-Power-A-new-approach-in-U-S-foreign-policy.html>

²⁵ El poder suave se basa en la cultura, valores y políticas de un país.

comportamiento estatal ante una situación en especial, es conocida como *inteligencia contextual* en un líder²⁶ y fue utilizada por el presidente Obama al intuir que para lograr un acercamiento con Cuba las estrategias utilizadas anteriormente no darían resultado²⁷. Las políticas generadas con relación a este evento es lo que dará legitimidad a sus acciones.

Por otra parte, si consideramos a la diplomacia secreta como un método para lograr un objetivo, podemos catalogar entonces que este método que elige lo secreto sobre lo público fue exitoso en lograr un acercamiento entre las dos naciones. Este tipo de diplomacia también es controversial debido a las implicaciones que pueda tener y a la percepción que pueda emanar de ella dependiendo de las circunstancias políticas en la que se encuentren los actores involucrados, pero a pesar de esto sus acciones están normativamente justificadas si están basadas en relevantes principios morales (Bjola 2014).

Otra ventaja que ofrece este tipo de diplomacia es que, al tratarse de un contexto particular pueden ser aplicados principios universales del derecho internacional según lo requiera el caso,²⁸ y a la vez cada caso tendrá una evolución propia tal vez no muy cercana a paradigmas establecidos. De ahí parte su justificación en virtud a su característica específica de protección del ojo público el contexto de la negociación se basa en dar protección a la información sobre ella y así evitar que peligre cualquier aspecto por filtración de información antes de hora (Kornprobst 2011, 86-87). La diplomacia secreta comprende el "total aislamiento y exclusión de los medios y el público relacionadas con la creación de políticas estatales" (Gilboa 1998, 213), los oficiales encargados de esta área serían oficiales diplomáticos con alto nivel de discreción en las negociaciones. Dentro de la diplomacia secreta encontramos a las conversaciones secretas o *Back Channel* usualmente utilizadas entre regímenes opuestos y diferente de en su naturaleza de la diplomacia clandestina efectuada por grupos de inteligencia (Scott 2004, 330-331) y de la diplomacia formal.

Uno de los debates con los que se enfrenta este tipo de diplomacia es el alcance de conocimiento que tiene cada una de las partes y la intención de las mismas. La

²⁶ En su libro *The Powers to Lead*, p 88 Nye describe algunas características de la inteligencia contextual de un líder como la capacidad de inferir y discernir la estrategia apropiada para tratar un tema en particular desde su contexto.

²⁷ La inteligencia contextual es catalogada por Joseph Nye como una característica del líder que ejerce poder medio en relación con otros Estados.

²⁸ El rol fundamental de la diplomacia es mediar relaciones de separación entre comunidades políticas. Dicha función es posible debido a ciertas normas que han sido desarrolladas con el propósito de facilitar y coordinar el diálogo y la cooperación (Sharp 2009, 89-92)

comunicación es realizada generalmente entre adversarios, la temática a tratar es de naturaleza sensible y es conducida a través de un intermediario (Simmons 2017) En este caso la periodista afirma que el Papa Francisco a través de cartas urgió a los mandatarios de Cuba y Estados Unidos para que arreglen asuntos humanitarios de interés mutuo. Así mismo el rol del Papa es considerado crucial como líder espiritual y la confianza que le brindó a este proceso²⁹.

La justificación de este tipo de diplomacia es que las acciones estén debidamente soportadas por principios morales relevantes y los actores involucrados sean reflexivos y críticos acerca de las implicaciones de sus acciones y conducta diplomática.

El rol fundamental de la diplomacia es mediar las relaciones que se encuentran separadas (Sharp 2009, 89-92). Esta función es posible debido a un grupo de normas pre establecidas a través del tiempo con el propósito de facilitar diálogos pacíficos y cooperación internacional. Por lo tanto, la justificación de este caso de estudio por la cual se optó por este tipo de negociación, puede ser la oposición que tenía el presidente Obama dentro del congreso de su país mayoritariamente republicano. A pesar de esto se pudo observar que el canal diplomático utilizado elaboró un puente de confianza y cooperación³⁰ para dirigir los diálogos.

La diplomacia secreta presenta generalmente oposición, pero de igual manera se apega al principal rol de la diplomacia que es mediar las relaciones de separación entre comunidades políticas (Sharp 2009, 89-92) y sigue el proceso de reflexión crítica en las acciones tomadas y tienen la intención de seguir los principios fundamentales que hacen la diplomacia posible como un principio de valor que, de base al inicio de conversaciones, como por ejemplo terminar con un conflicto.

Este tipo de diplomacia da la oportunidad de estudiar las particularidades de cada caso y en algunos romper con los paradigmas existentes ya que permite la evolución propia de cada caso en específico, pero siempre deberá apegarse a las normas del derecho internacional. Otra ventaja que ofrece la diplomacia secreta es la protección del contexto estratégico de la intervención y cooperación diplomática.

²⁹ Según El Nuevo Herald las cartas enviadas para los mandatarios de ambos países pasaban por manos del cardenal Ortega y el cardenal Theodore McCarrick respectivamente. De esta manera se evidencia el rol de la iglesia y especialmente del Papa como mediador entre ambas naciones.

³⁰ La diplomacia secreta va en contra de las normas y principios fundamentales democráticos (Reinch 1922,4) por lo tanto la diplomacia secreta presenta varios problemas éticos como el que los oficiales diplomáticos sean capaces de mentir por un *bien mayor* por ejemplo.

En este caso la diplomacia secreta arrojó buenos resultados en el proceso diplomático de normalización creando puentes en las relaciones de EE. UU con Cuba que se encontraban muy deterioradas.

Darío Menor (2014) señala que también otros actores de gran influencia como el Papa participaron en esta negociación directamente. Señala adicionalmente que dentro de esta estrategia de conversaciones secretas el Papa ha utilizado toda su influencia para terminar con el conflicto que Cuba y EE. UU mantienen desde hace más de cinco décadas y junto con la intervención del cardenal Cubano Jaime Ortega que en varias ocasiones ha impulsado el diálogo entre ambas naciones propone a Bergoglio quien en la tarde iba a ser elegido Papa, que él dirija la mediación para acabar con el conflicto que mantiene alejado a EE.UU. de Latinoamérica. Así inician secretamente conversaciones los equipos diplomáticos de Cuba y EE. UU., y finalmente el 27 de marzo de 2014 los presidentes Obama y Castro se reúnen con el Papa Francisco en el Palacio Apostólico de la Santa Sede (Menor 2014)

En conclusión, el balance de resultados de lo que se pudo obtener con esta estratégica acción de este grupo de diplomáticos que utilizo el Back Channel fue: diciembre, después de anunciar el inicio de normalización de relaciones y restablecimiento de negociaciones entre Cuba y Estados Unidos. El presidente Obama declara cinco décadas de una fallida política exterior hacia Cuba, y reconoce la coexistencia pacífica como un denominador común, contrario al perpetuo antagonismo entre vecinos (LeoGrande and Kornbluh 2015). Se anuncia así mismo, que parte de las negociaciones incluyeron el intercambio de prisioneros: Cuba liberó a Alan Gross que permanecía en prisión desde el año 2009 por facilitar comunicaciones satelitales no autorizadas en la isla, como parte del programa de promoción de la democracia de USAID; también como parte de este acuerdo de liberación de prisioneros fue liberado Rolando Sarraf Trujillo, agente de la CIA quien fue reconocido por el presidente Obama (aunque en ese momento no se mencionara su nombre públicamente) en su discurso como uno de los agentes más importantes de inteligencia de Estados Unidos en Cuba. Por su parte Estados Unidos libera a tres agentes del llamado "Grupo de los Cinco" Gerardo Hernández, Antonio Guerrero y Ramón Labadiño, que se encontraban en prisión acusados de haber dado información al gobierno de Cuba que facilitó la ubicación y posterior derribo de dos aeronaves³¹.

³¹ Información publicada en Mother Jones, artículo de Peter Kornbluh y William LeoGrande, 2015.

Posteriormente Cuba liberó 53 prisioneros y el presidente Obama autorizó a que compañías de internet brindaran servicios en la isla y ofreció suavizar las condiciones para viajes y comercio. Uno de los puntos más importantes de esta negociación fue el compromiso de reabrir embajadas en ambos países y con esto el restablecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos.

Se ha calificado a la diplomacia utilizada en este proceso de algunas maneras: como conversaciones secretas "Back Channel", diplomacia furtiva³², Deshielo, "diplomacia de la cigüeña"³³, y a pesar de tener muchos nombres por el cual nombrarla, la estrategia diplomática utilizada tuvo resultados de éxito palpables: el primero es que debido a la discreción de los actores diplomáticos se filtró muy poca información y segundo el éxito obtenido se relaciona con el inicio oficial y público del inicio de normalización de relaciones entre ambas naciones, el cual parece no tener reverso. A pesar de la oposición que enfrenta dentro del gobierno de Estados Unidos la bandera de ambas naciones sigue ondeando en ambas embajadas en La Habana y Washington. Este tipo de diplomacia tiene por finalidad construir un ambiente de confianza, el cual como conocemos se había roto hace mucho tiempo. El cambio de estrategia de parte de EE.UU. de una ofensiva a una defensiva, consigue que el ambiente sea más propicio para las negociaciones.

1.4 Actores involucrados en el acercamiento entre Estados Unidos y Cuba

De acuerdo al Diccionario Político Saffire la diplomacia secreta o *Back Channel* (en inglés), es un canal directo de diplomacia, aparentemente extraoficial pero efectivo. Es un método de alto nivel comunicacional, que elude los canales burocráticos regulares. Este tipo de comunicación se da por lo general entre adversarios los cuales tratan temas de naturaleza sensible y se conducen también a través de un intermediario.

Durante 18 meses previos al público anuncio del inicio de la normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba, se realizaron múltiples conversaciones secretas que concluyeron en el anuncio antes mencionado. Esta estrategia calificada como magistral por Carlos Alzugaray³⁴(2015), demuestra como el equipo negociador de

³² El Nuevo Herald. 17 DE ABRIL DE 2018. <https://www.elnuevoherald.com/ultimas-noticias/article209093494.html>

³³ Ibidem

³⁴ Artículo publicado en la revista Nueva Sociedad No 255, enero-febrero de 2015, ISSN: 0251-3552, Cuba y Estados Unidos: "algunas claves de un viraje radical"

ambas partes y los demás actores involucrados,³⁵ pudieron guardar la información sobre esta negociación con cautela para no causar conmoción anticipada.

Los actores involucrados en la diplomacia secreta brindan apoyo directo e indirecto en las reuniones que se llevan a cabo para lograr un ambiente amistoso entre las partes en conflicto; de esta manera su apoyo será proporcionar locación para las entrevistas y mediación para llevar a buen término las conversaciones. Esto no quiere decir que hubo una evolución de paradigmas, sino que como ya vimos al inicio de este capítulo, la diplomacia secreta es un método efectivo utilizado frecuentemente por gobiernos que no quieren exponer algunas conversaciones entre naciones de temática delicada que, de otra manera, en la luz pública, podrían verse comprometidos sus resultados. Como lo mencionamos anteriormente, la diplomacia secreta protege el contexto y la información de las conversaciones entre las partes.

La voluntad política de los mandatarios por resolver ciertos asuntos y lograr un acercamiento en este conflicto, es la fuerza y la motivación para llegar a un acercamiento entre Estados. De igual manera se llegará a buen término en este asunto dependiendo no solo de la voluntad política de los mandatarios, sino del nivel de compromiso que se tenga y la capacidad de aceptar ayuda de otros actores, que aporten positivamente en el proceso.

Mediante conversaciones secretas, contando con la discreción de de los actores involucrados, Cuba y Estados Unidos lograron ocultar sus reuniones y sorprendieron a la opinión internacional con este acercamiento histórico.

Resaltaremos la participación de los principales actores en esta negociación: Estados Unidos, Cuba, Canadá y el Vaticano.

1.4.1 Estados Unidos

Estados Unidos entra en esta etapa de normalización como un actor con un giro radical a la política de hostilidad ejercida hacia Cuba por más de cinco décadas. Múltiples leyes elaboradas en contra del régimen cubano han ejercido presión económica y política dentro de la isla, teniendo serias repercusiones en el pueblo Cubano.

³⁵ Terceros países contribuyeron con su participación como anfitriones y facilitadores de las conversaciones secretas con diferentes interlocutores.

Este panorama se vislumbra diferente cuando en el año 2008 durante la época de campaña electoral se evidencia la intención de Barack Obama hacia la reapertura en las relaciones con Cuba, pero el embargo comercial y otras resoluciones como la ley Helms Burton representaban un gran obstáculo para de los intentos de acercamiento entre ambos países.

Por su parte Barack Obama entra en este proceso histórico con la determinación de acercar Estados Unidos a Latinoamérica, a través del inicio de normalización de relaciones con Cuba. Para ese momento la coyuntura regional estaba en su contra, la izquierda latinoamericana representada principalmente por Venezuela, Ecuador y Bolivia ejercían una fuerte presión y abogaban por la eliminación del embargo, así como la mayor inclusión de Cuba en asuntos regionales. La influencia ejercida por organismos internacionales como la ONU y otros foros llevaron a EE. UU a tomar algunas decisiones que le permitan acercarse a Latinoamérica mediante el acercamiento con Cuba.

Según Pablo Pardo (2014) la presión inicia en la Cumbre de las Américas en abril de 2012 cuando casi en su totalidad los países de Latinoamérica manifiestan su oposición al embargo comercial hacia Cuba. De esta manera, después de la reelección para un segundo periodo período presidencial, Obama da luz verde a su equipo diplomático para iniciar diálogos secretos que comenzarían en junio de 2013 y continuarían por algo más de dieciocho meses hasta noviembre de 2014. En marzo de 2013 durante su visita al Vaticano el presidente Obama solicita al Papa su intervención para mediar el desarrollo del proceso de negociaciones.

Para abril de 2013 se pone en marcha el plan de acercamiento con Cuba, para el cual el presidente el presidente Obama escoge a Ben Rhodes y Ricardo Zúñiga para liderar el equipo negociador norteamericano, el equipo negociador de Cuba fue liderado por el coronel Alejandro Castro Espín. Rhodes quien había sido parte del equipo de campaña de El presidente Obama en 2008 como escritor de discursos y asesor cercano, y Ricardo Zúñiga miembro del equipo de la Sección de Intereses de la Habana condujeron con un equipo diplomático intencionalmente pequeño nueve rondas de negociaciones que iniciaron en junio de 2013 en Ottawa Canadá y continuaron durante dieciocho meses entre Canadá y el Vaticano (DeYoung 2014).

Para sorpresa de muchos en el proceso de negociación se prestó atención a otros temas diferentes del embargo comercial, se consideró importante el tema de intercambio de prisioneros como parte de esta negociación. Estados unidos reclamó la liberación de

un valorado espía encarcelado en Cuba y a Alan Gross, a cambio de tres espías que se encontraban encarcelados en estados unidos. Se conoce que el espía el cual no fue identificado en ese momento dio información valiosa que contribuyó al arresto de Kendall Myers y su esposa, quienes espiaban para el gobierno Cubano, así como Ana Belén Montes y un grupo de cinco espías de la Red Avispa radicados en la Florida. (Phil Stewart 2014)

1.4.2 Cuba

Desde el 31 de diciembre de 2006 fecha en que Fidel Castro cede el poder a su hermano Raúl Castro se observan reformas económicas y migratorias principalmente que modernizan el Estado Cubano (conocido dentro de la isla como actualización del socialismo). En 2010 se permite que la Iglesia Católica participe como mediadora en el conflicto entre el gobierno y el grupo denominado Damas de Blanco liderado por Berta Soler, el cual dio como resultado la liberación de más de 100 presos políticos³⁶, pero cabe destacar que estas son solo algunas de un grupo de modificaciones que fueron promovidas por el gobierno de Raúl Castro y que aún continúan de manera incesante con el gobierno de Díaz-Canel hasta la fecha de finalización de este trabajo. Gran parte de estas reformas han dado resultados positivos y otras no tanto, como las realizadas en el sector social con el recorte de subsidios y asistencia social en lo que la burocracia también representa un obstáculo de crecimiento económico.

Cuba entra en la negociación con Estados Unidos en un momento histórico en el que contaba con el apoyo de la mayoría de países de Latinoamérica y algunos socios estratégicos de gran fuerza política en el plano internacional como Canadá, Rusia y China. Con el gobierno de Raúl Castro asumió el mandato del gobierno cubano se han visto cambios estructurales importantes dentro de la isla.

Durante la negociación Raúl Castro solicita a EE. UU. poner fin a la ley pie seco pie mojado, por promover la migración ilegal en terribles condiciones poniendo en peligro a los ciudadanos de Cuba.

Para 2018 Raúl Castro permanece como figura importante dentro del partido PCC y el contexto nacional en el momento en que Cuba se proyecta hacia un futuro por medio del gobierno de un nuevo mandatario, Miguel Díaz-Canel, con esto surgen con

³⁶ Intervención (discurso) del General del Ejército Raúl Castro, En la jornada final del VII Congreso de la FEU, publicado en: Juventud Rebelde, 21 de diciembre de 2006.

este hecho algunas interrogantes como cuál será su rol dentro de esta reforma, el debate político y el manejo del rol de las fuerzas armadas dentro de la isla, entre otras.

1.4.3 El Vaticano

Como mencionamos anteriormente, Cuba a pesar de ser un estado laico siempre mantuvo nexos con la Iglesia Católica. El que fuera en esa época Cardenal de Cuba, Jaime Ortega tuvo un rol directo como emisario del Papa en las negociaciones con Estados Unidos. También ha tenido un importante rol anteriormente como mediador en algunos casos como en la liberación de prisioneros en Cuba³⁷, y aunque él no se considera a sí mismo un político, si ha expresado en algunas ocasiones fuertes críticas hacia el gobierno Cubano, incluso en algunas oportunidades ha destacado el avance significativo de las relaciones con Estados Unidos, aunque, según su opinión, están un poco lentas. Con respecto al gobierno de Trump ha manifestado que no cree que se reverse la política iniciada por El presidente Obama.

Todos los detalles de esta negociación vista desde la perspectiva del Cardenal Ortega quien fuera emisario directo del Papa en las conversaciones secretas se encuentran recopilados en su libro: *Encuentro, Diálogo y Acuerdo* de la Editorial San Pablo (Ortega y Alamino 2015). En sus memorias redactadas en su libro Ortega recuerda que en 2014 las conversaciones se estancaron en cuanto al caso Alan Gross, es en ese momento en que fue solicitada la intervención del Papa. Además, recuerda que el Papa fue clave en la promoción del diálogo y facilitador de encuentros entre los mandatarios. Considera que sin los tres actores principales de este encuentro (el Papa, Raúl Castro y El presidente Obama) no se habría dado las negociaciones³⁸. Define a la estrategia diplomática utilizada en este caso como *estrategia dialogal*³⁹.

De acuerdo al Times el rol del Papa en la normalización de relaciones fue importante. Durante la visita de El presidente Obama al Vaticano en marzo de 2014, este pidió la intervención papal en la resolución de este conflicto. Durante esta reunión según el diario El Internacional del 17 de diciembre de 2014 señala que, El presidente

³⁷ En 2010 medió la liberación de 185 presos de conciencia que fueron llevados a España y para que el grupo de las Damas de Blanco pudiera desfilas sin "actos de repudio". En su opinión los procesos comienzan con pequeños pasos siempre que haya disposición y voluntad (Vincent 2010)

³⁸ Opinión manifestada a la prensa por Ortega el día de la reapertura de la embajada de Washington en la Habana.

³⁹ Se refiere a enviar un solo mensajero que debía recibir las reacciones de los presidentes y llevarlas directamente al Papa y transmitir sus impresiones del posible diálogo.

Obama y el Papa se reunieron casi por una hora (mucho más tiempo que el estimado con cualquier mandatario) y trataron asuntos referentes a la Base de Guantánamo, migración, Venezuela entre otros temas. De esta reunión surge la recomendación del Papa que John Kerry y Pietro Parolin⁴⁰ se reunieran casi a diario para resolver asuntos de interés común. (El País 2014)

El papa Francisco dentro de esta negociación demostró ser un líder confiable y discreto. Un líder religioso que pudo influir en el diálogo entre una nación declarada atea y otra de raíces protestantes. De esta manera queda demostrado el liderazgo del Vaticano en asuntos diplomáticos.

Según Anne Leahy⁴¹ a pesar de que la gobernanza del papa Francisco está basada en una estructura religiosa que es usada como base para las decisiones que toma, asevera que son múltiples las posiciones que desempeña como líder dentro de la comunidad internacional, entre ellas la de mediador entre Estados.

El Vaticano tiene relaciones con casi todas las naciones en el planeta. Su insistente mensaje acerca de la paz y la justicia es un emblema usado en todos sus canales de comunicación. El Papa Francisco tiene una notable influencia dentro de la comunidad internacional. Con esta negociación queda demostrada la capacidad del Papa de intervenir en asuntos que no solo se refieren a lo católico sino a cualquier asunto que sea requerido. (Purkey 2015). Su intervención en este conflicto fue visto como mediación diplomática para impulsar el intento de reconciliación entre enemigos y la promoción de la paz.

La actuación del Papa en este caso fue discreta y determinante para la negociación, escribió a mano cartas dirigidas a los mandatarios de ambas naciones⁴² y las envió con el Cardenal Ortega a El presidente Obama y Castro respectivamente. En dichas comunicaciones el Papa ofreció el Vaticano como punto neutral de encuentro para las conversaciones necesarias e instó a "resolver cuestiones humanitarias de interés común". Así durante el anuncio de la normalización de relaciones el 17 D, ambos mandatarios hacen alusión al papel relevante del Papa Francisco como mediador y líder carismático.

⁴⁰ Las reuniones Kerry con el ex nuncio de Venezuela tenían por objeto el convencer a Maduro de suavizar la política de la Revolución Bolivariana (El País 2014)

⁴¹ Diplomática canadiense. Embajadora de Canadá en el Vaticano 2008-2012.

⁴² Comunicado oficial del Vaticano del 17 de diciembre de 2014

1.4.4 Canadá

Históricamente Canadá y Cuba han mantenido relaciones diplomáticas ininterrumpidas desde 1945⁴³. Desde la perspectiva canadiense las relaciones con Cuba son consideradas beneficiosas y de crecimiento mutuo, enmarcadas por el respeto a las diferencias, en las que comparten un amplio rango de sectores de interés. La relación a través del tiempo de colaboración mutua también ha sido amplia, actualmente Canadá mediante el Programa de Desarrollo Internacional apoya iniciativas de agricultura productiva y seguridad alimentaria⁴⁴. En el campo económico igualmente es un socio importante para la economía cubana. En el sector negocios e inversión, así como en el sector de impulso a iniciativas privadas de sectores no gubernamentales se han desarrollado concertados vínculos. (Embassy of Canada to Cuba 2018) Canadá es actualmente el cuarto socio comercial de Cuba. Los sectores más relevantes de inversión canadiense son: energía renovable, agricultura y turismo. Según datos del Ministerio de Turismo de Cuba MINTUR Canadá es el primer emisor de turistas a la isla seguido por la Unión Europea, especialmente para la época de invierno que se extiende de noviembre hasta abril.

Canadá ha participado anteriormente en procesos de mediación al lado de Cuba⁴⁵, desde el año 1959 ha participado como mediador en los intentos de acercamiento de EE. UU hacia Cuba. Al ser un socio confiable para ambas partes Canadá, gozaría de la confianza de los actores en este proceso de acercamiento entre Cuba y Estados Unidos. Desde junio de 2013 hasta 2014 se llevaron a cabo un total de siete reuniones, seis en Ottawa y una Toronto. El rol de Canadá durante estos encuentros fue el de anfitrión y no mediador, su actitud reservada permitió que se realicen reuniones de temática sensible sin que se filtre información a la luz pública, resaltando que, esto es un aspecto notable en estos días donde la información es susceptible a la exposición en redes sociales, para que se pudiera obtener los resultados que se dieron al final, un grupo pequeño de delegados canadienses trató directamente con la Casa Blanca. Según un funcionario del gobierno canadiense aseguró que ninguna

⁴³ Canadá y México son los únicos países que han mantenido relaciones con Cuba ininterrumpidamente por más de cinco décadas posterior a la Guerra Fría, y Canadá durante todo ese tiempo ha expresado una fuerte postura en contra del embargo económico de EE. UU en contra de la isla.

⁴⁴ Cuba depende de al menos un 70% de productos importados para satisfacer sus necesidades alimentarias y su vulnerabilidad a desastres naturales hacen de Cuba un foco de interés para la cooperación canadiense. (Canadian International Assistance in Cuba 2018)

⁴⁵ Después de la visita de Juan Pablo II a la isla, quien reforzó la idea de Jimmy Carter de poner fin a la política de aislamiento de Cuba, Canadá actuó como facilitador de inicio de diálogos con otras naciones. (Hillyard and Miller 1998)

de estas conversaciones secretas tuvo lugar en Cuba o territorio de Estados Unidos (Clark 2014). En una entrevista para CBC el ex Primer Ministro Stephen Harper (2014) aseguró que Canadá facilitó los lugares para que se lleven a cabo las reuniones y así asegurar que ambas naciones puedan tener el diálogo necesario para explorar la manera de normalizar su relación. Y aseguró también que, aunque con retraso y cierta lentitud, cambios positivos vienen para Cuba.⁴⁶ El crítico de Política Exterior Paul Dewar calificó en el año 2014 después del anuncio de normalización de relaciones la intervención de Canadá como anfitrión de las conversaciones secretas, como "ejemplo de diplomacia constructiva" a lo que había acontecido en esa fecha.⁴⁷ Así mismo Canadá se declara amigo de ambas naciones.

En concordancia con el estilo de acercamiento que propuso el presidente Obama "de persona a persona" para lograr el empoderamiento del pueblo Cubano, Canadá ya apoyaba este estilo de relación, aunque siempre fue crítico de los temas relacionados a derechos humanos y democracia en la isla de Cuba (Kirk, Jhon M. and Peter McKenna 2018). La relación de Cuba con Canadá ha sido consideradas como de mutuo entendimiento, en los que se ha respetado sus intereses fundamentales de soberanía e independencia.

1.5 Otros posibles espacios de negociación. La cooperación

La cooperación entre Cuba y Estados Unidos es muy importante debido a la cercanía entre estas naciones que hace que tengan espacios similares y compartidos. De esta manera el espacio marítimo y fronteras apenas separadas por 90 millas náuticas, es un claro espacio para dos tipos de cooperación, la investigación científica y la seguridad marítima. En 2014 después del anuncio de inicio de normalización de relaciones debido al ambiente favorable se han entablado numerosos encuentros científicos bilaterales y caribeños.⁴⁸ Aunque en las pasadas cinco décadas de conflicto si existía cooperación

⁴⁶ Texto completo de la entrevista de Peter Mansbridge's a Stephen Harper en el siguiente link: www.cbc.ca/news/politics/full-text-of-peter-mansbridge-s-interview-with-stephen-harper-1.2876934

⁴⁷ Global News diciembre 17 de 2014. <https://globalnews.ca/news/71731666/u-s-cuba-look-to-normalize-relations>

⁴⁸ Información relacionada a los talleres y encuentros de la comunidad científica en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5462558/>

entre ambas naciones, a partir del 17 D se ha evidenciado un impulso mayor y positivo, especialmente la disposición para el diálogo.

La cooperación científica ha sido un espacio de interés científico desde hace mucho tiempo en el cual la comunidad científica ha estado desapegada del ámbito político (Sergio Jorge-Pastrana, Marga Gual-Soler PhD, Tom C. Wang PhD 2018) , aunque es reconocida la importancia de la diplomacia científica para ayudar en el decrecimiento de conflictos internacionales (Rami M, Ayoubi and Engin, Akcay 2018). Las relaciones científicas entre Cuba y Estados Unidos después de 1959 han sido relativamente cortas, pero siempre han tenido algún punto de encuentro. Las razones para que este tipo de relación no haya desaparecido es el interés mutuo en algunas áreas como vacunación, investigación médica, investigación bio-marítima, astronomía, geofísica, meteorología, oceanografía, tan solo por nombrar algunas. Los esfuerzos de instituciones científicas por mantener la investigación científica y la cooperación a pesar de los conflictos políticos han sido loables y su trabajo incansable.

Según la American Security Project (ASP)⁴⁹ el debilitamiento de los logros en política exterior hacia Cuba por parte del gobierno de Trump es malgastar los esfuerzos que se han realizado por construir nuevamente una relación sobre temas en común como los intereses de seguridad nacional. La proximidad natural con Cuba hace que algunos temas sean compartidos como: control de fronteras, terrorismo, lucha contra el narcotráfico, protección del medio ambiente, preparación para prevenir y afrontar emergencias naturales, etc. Entre 2015 y 2016 se firmaron más de 20 acuerdos de coordinación práctica que incluyen entre otras agencias al ejército de los Estados Unidos. (ASP, 2017)

Cuatro días antes de que Donald Trump asuma la presidencia, el 16 de enero de 2017 se firma de manera bilateral el Memorando de Entendimiento sobre el Cumplimiento de la Ley para promover la cooperación en materia de leyes sobre el intercambio de la información. Los Departamentos de Justicia, Estado y Seguridad Nacional actúan como coordinadores y fomentan el intercambio técnico en algunos temas como narcotráfico, contraterrorismo, lavado de dinero, tráfico ilícito de migrantes, fraude, entre otros⁵⁰. Reconoce la necesidad de establecer la cooperación

⁴⁹ La ASP es un think tank que percibe la normalización de relaciones Cuba Estados Unidos como un asunto de seguridad nacional.

⁵⁰ La primera reunión del Diálogo de Aplicación y Cumplimiento de la Ley se celebró el 9 de noviembre de 2015 en Washington D.C. Este Memorando además señala la intención de la partes de reforzar la cooperación en materia de Seguridad Nacional entre ambos países.

como mecanismo para enfrentar y combatir delitos que enfrentan ambas naciones. (Embajada de Estados Unidos en Cuba 2018)

La cooperación mutua dentro de esta negociación es una fortaleza de resultados observables, es efectiva y se puede observar su trascendencia en tiempo corto y con perspectivas a mediano y largo plazo con claras repercusiones positivas en la sociedad. Al parecer el embargo comercial hacia Cuba ya no tiene los resultados esperados, y las condiciones actuales son favorecedoras para la apertura al diálogo, en beneficio de mutuos intereses. En este caso de estudio la cooperación mutua tiene una actitud recíproca por parte de ambos gobiernos.

Capítulo 2: 17 de diciembre de 2014

2.1 Anuncio del inicio de normalización de relaciones

Mediante transmisión casi simultánea fue anunciado el inicio de normalización de relaciones entre Estados Unidos y Cuba. Con este anuncio dos naciones que fueron enemigos históricos se acercaban mediante el reconocimiento de la voluntad de normalizar relaciones diplomáticas, mediante la reapertura de embajadas en los respectivos países, con la posibilidad de reanudar eventualmente también la relación política y económica.

El discurso pronunciado por ambos mandatarios el 17 de diciembre revela la intención de acercamiento y de normalizar en el futuro las relaciones políticas y económicas. A su vez resalta valores como el respeto mutuo y la identidad de cada Estado. Este acercamiento no representa de ninguna manera el renunciar a ninguno de sus preceptos fundamentales, y más aún, deja en claro que a pesar de las diferencias es posible construir puentes de comunicación y ninguno se declara vencedor ni vencido. Ambos mandatarios están conscientes de que el camino a seguir apenas empieza, y que de igual manera no será fácil y requerirá de mucho tiempo para reconstruir una relación diplomática severamente dañada.

El anuncio del 17 D ha enfrentado amplia oposición en ambos países de parte de los políticos de línea dura, tanto en Cuba como en EE. UU. Los militares de Cuba no están contentos con los cambios que representa el tomar decisiones que acerquen a ambos países, así como los sectores de oposición de EE. UU.

2.1.1 Gobierno de El presidente Obama

Para la fecha en que se anuncia la normalización de relaciones el gobierno de Obama no se encontraba en su mejor momento⁵¹ (Pew Research Center 2013) el nuevo Deal de Irán y las múltiples dificultades que enfrentaba Obama Care lo ponían en una

⁵¹ La situación de las tropas en Afganistán, la situación en Siria y otros temas de política exterior, como los préstamos otorgados por China daban a Obama solo un 30 por ciento de aprobación. La competencia estratégica económica con China en 2013 fue considerada una amenaza mayor que un aliado. <https://foreignpolicy.com/2013/12/04/downward-facing-obama/>

difícil posición frente a un Congreso en su mayoría republicano. Aunque su popularidad era más alta que su antecesor George W. Bush, era considerado menos eficiente en sus decisiones políticas. Según este centro un 56 por ciento de consultados desaprobó las decisiones en cuanto a política internacional se refiere. Pero al mismo tiempo casi el mismo porcentaje aprobaba que se levante el embargo económico por ineficiente en su objetivo de propulsar un cambio de régimen.

Debido a la oposición en el Congreso tomar la decisión de iniciar un proceso de normalización con Cuba requirió de múltiples órdenes ejecutivas para su logro. Ese alto riesgo y costo político estaba respaldando los intereses de EE. UU. en cuanto a la necesidad de acercamiento hacia América Latina y a frenar de alguna manera el avance de potencias no alineadas en la región.

Este es un relevante pero frágil proceso, ya que al no tener el respaldo del Congreso, las decisiones tomadas por órdenes ejecutivas pueden ser revertidas de la misma manera por el siguiente mandatario, que en este caso es Donald Trump.

Barack Obama asume el poder⁵² durante la post Guerra Fría, en plena crisis del sector inmobiliario y en un contexto de guerra al terrorismo, después de los ataques del 9/11. Esta es una época en el que se han reconsiderado las amenazas para occidente, el conflicto con Cuba parece no ser más una de ellas, sobre todo después de la caída del bloque soviético. Se puede apreciar que en los discursos de Barack Obama en lo referente a Latinoamérica, se utiliza un vocabulario más amistoso y hasta conciliador. En el discurso inaugural de la Cumbre de las Américas de 2009 hace referencia a lo que se manifestó como un compromiso de parte de su gobierno, el respeto al camino elegido por cada nación y la responsabilidad de seguir los sueños democráticos. De esta manera, la acción política converge y tiene coherencia con la voluntad política, al anunciar su interés por resolver este conflicto desde la etapa de su campaña política por la presidencia, la cual fue manifiesta en sus discursos su intención de solución de problemas pasados y distanciamiento así como el acercamiento futuro hacia Cuba por medio de un diálogo amistoso entre partes.

Convencidos que este restablecimiento de relaciones va a traer beneficios mutuos en el ámbito político, económico y social, los mandatarios de ambas naciones deciden enfrentar el reto que conlleva el entablar nuevamente un diálogo entre partes e inician

⁵² En 2008 a pesar de los cambios generacionales en la opinión de los cubanoamericanos votantes, aun no había una opinión mayoritaria acerca de terminar las políticas de confrontación con Cuba. Esto lo demuestra los resultados de las votaciones en las que a pesar de haber ganado 27 votos electorales que representaron el 50.9 de los votantes en contra de McCain que obtuvo el 48.4, el desglose de votos demostró que la mayor parte de los cubanoamericanos votaron por el candidato republicano. (Erikson 2016)

este camino lleno de asuntos por resolver ampliamente debatido por sectores a favor y en contra de la normalización de relaciones.

Diversos factores asociados a la coyuntura regional favorecieron este acercamiento, entre ellos la impopularidad de Estados Unidos en la parte centro sur del continente, la izquierda de Latinoamericana apegada a la influencia cubana y el creciente avance de China como socio comercial de algunos gobiernos en la región entre otros actores internacionales opuestos a EE. UU como Rusia. (Hershberg and Dolezal 2016, 93)

En 2012 después de la elección para su segundo mandato, el presidente Obama dió luz verde para iniciar los diálogos que comenzarían en junio de 2013 y continuarían por más de año y medio hasta noviembre de 2014. (William M. LeoGrande and Peter Kornbluh 2015, 421)

El día 17 de diciembre de 2014 fue sorpresivo el reconocimiento público de una política exterior fallida por parte de Estados Unidos hacia Cuba, en las palabras del presidente Barack Obama, así como la existencia de enormes obstáculos para la normalización de relaciones entre EE. UU. y Cuba, y aunque este acercamiento represente un enorme reto que conlleva un costo político, es al mismo tiempo una incomparable oportunidad de colaboración para la reunificación e integración regional. Barack Obama logra lo que durante más de cinco décadas otros presidentes no lograron, la apertura de embajadas respectivas. Es posible que la combinación de ciertos elementos propiciara un ambiente favorable para iniciar un acercamiento: por una parte, transición de mando y reformas en Cuba, y por otra, Estados Unidos ve la necesidad de acercarse a Cuba para mejorar sus relaciones con Latinoamérica y aprovecha un momento en que el lobby Cubano está debilitado y dividido. Adicionalmente se puede contar con un Papa carismático y Latinoamericano como mediador de conflictos, considerado un líder amable que posiblemente se identifique y comprenda la dinámica continental. La presión de la UE y la alianza cercana de Canadá a Cuba, son entre otros, factores que impulsaron la reapertura de las negociaciones entre EE. UU. y Cuba.

Este proceso de negociación es considerado como la culminación del último vestigio de la Guerra Fría en el continente, a la vez que se replantea la mirada de EE.UU. hacia Latinoamérica. De un ambiente de confrontación permanente pasamos a uno de negociación y *convivencia a pesar de las diferencias* como lo expresaron el 17D en sus discursos ambos mandatarios. Es decir que el presidente Barack Obama dejó clara su postura: apoyar cambios en el proceder de Cuba, al contrario de empeñarse en

el cambio de régimen de la isla. Como lo mencionara Robert S. Litwak en el New York Times: " Lo que sucede aquí es que Cuba ha tomado una estratégica decisión que puede normalizar las relaciones e integrarse sin amenazar la supervivencia del régimen". (Litwak 2014)

El objetivo de EE. UU. durante la administración de Barack Obama de aportar al empoderamiento de la sociedad civil cubana es manifiesto en su discurso de 2009, ante la V Cumbre de las Américas, cuando expresa la preocupación de EE. UU. por los derechos humanos de los ciudadanos Cubanos. Así mismo el propósito de aumentar la cooperación entre ambas naciones, para beneficio mutuo, en los campos económicos y de seguridad. Quedan temas pendientes como el embargo económico, pero este es un tema que no se encuentra dentro de las capacidades de un presidente, esto solo lo puede revertir el Congreso⁵³.

Nuestras relaciones son "como un puente en tiempo de guerra" aseveró Raúl Castro, refiriéndose así al recorrido que tienen que realizar ambas naciones para reconstruir un camino roto por décadas de hostilidad. También enfatizó que tiene que ser un trabajo de doble mano, es decir que cada parte tiene que hacer lo suyo en ese largo proceso. (William M. LeoGrande and Peter Kornbluh 2015)

En 2011 se flexibilizaron las restricciones para viajar a la isla, haciendo más fácil para instituciones religiosas y educativas la promoción de personas interesadas en viajar a Cuba, anteriormente personas sin esta promoción no les era permitido viajar. Esta medida que no necesitó de aprobación del Congreso, tiene la finalidad de empoderar a la sociedad civil. Se autorizó el envío de remesas de dinero en moneda norteamericana hasta por 2000 dólares, la cual tendría por objeto el apoyar instituciones religiosas y pequeños negocios independientes de Cuba. La Representante por el Estado de Florida Ileana Ros-Lehtinen fue la principal opositora de estas medidas, alegando que no fomentan la democracia de Cuba ni Derechos Humanos, "no liberan al pueblo Cubano de la tiranía". (Sheridan 2011)

El anuncio de normalización de relaciones también aumentó la expectativa acerca de que es lo que sucedería con las leyes migratorias⁵⁴. Desde ese momento se vio un incremento en la entrada exponencial de ciudadanos cubanos a EE. UU que

⁵³ En su discurso del 17 de diciembre de 2014 Obama pide públicamente al Congreso de los Estados Unidos la eliminación del embargo.

⁵⁴ Para el año 2011 7.759 cubanos registraron su entrada a EE. UU. Para el año 2014 se registraron 24.278 y para 2016 se registraron 46.635 ingresos de ciudadanos cubanos.

presentían que las condiciones favorables para los migrantes Cubanos se terminarían, como efectivamente sucedió más tarde.

2.1.1.1 Avances y retrocesos en la negociación

Para diciembre de 2018 al cumplirse cuatro años del inicio de la normalización de relaciones podemos hacer una revisión del proceso y catalogar a los dos primeros años como progresistas y positivos, y a los dos siguientes como de revés en el intento de avanzar en la política de normalización en varios aspectos.

Uno de los objetivos de mayor relevancia dentro de este proceso de normalización fue el reconocimiento diplomático entre ambos países, el cual implica la aceptación de la coexistencia dentro del mundo de las relaciones internacionales, para lo que se necesita que haya el debido proceso diplomático de intercambio de credenciales, lo mismo que sucedió en julio de ese año. De esta manera se reabre la embajada de Cuba el 20 de julio en Washington y el 14 de agosto en La Habana. en enero de ese año inicia las reuniones de las delegaciones de grupos de trabajo sobre temas inherentes a la normalización de relaciones en la Habana.⁵⁵ En abril durante la Cumbre de las Américas se reúnen Barack Obama y Raúl Castro por más de una hora para dialogar acerca de algunos temas importantes relacionados al proceso del restablecimiento de relaciones y en mayo Cuba sale de la lista de patrocinadores del terrorismo. En septiembre se reúne por primera vez la Comisión Bilateral, y en ese mismo mes Raúl Castro viaja a la Asamblea General de Naciones Unidas ONU, en donde también se reúne con Barack Obama. Para diciembre en una reunión en La Habana se toca el tema de compensaciones económicas por el embargo y las nacionalizaciones (lo cual no llegó a ningún arreglo) y se acuerda el restablecimiento del correo directo.

La Comisión Bilateral Cuba-EE. UU. fue creada el 11 de septiembre de 2015 en común acuerdo entre ambos países para tratar temas de interés común. Este mecanismo tendría por objeto la definición de una agenda para tratar asuntos como la continuidad del proceso de normalización de relaciones y la cooperación, es decir la Comisión Bilateral se convertiría en un espacio de diálogo entre ambas naciones. La delegación cubana estuvo liderada por Josefina Vidal Ferreiro y la delegación estadounidense por el subsecretario adjunto para los Asuntos del Hemisferio Occidental del Departamento de

⁵⁵ Roberta Jacobson y Josefina Vidal Ferreiro lideraron las respectivas delegaciones.

Estado, Edward Alex Lee. Ya en reunión estas delegaciones acordaron las funciones y el alcance de la labor de la Comisión Bilateral, así como la periodicidad de los próximos encuentros, así también el planteamiento de objetivos y los resultados que se pretenden con la labor de la Comisión⁵⁶. (CNN 2015)

En enero de 2016 el presidente Barack Obama solicita nuevamente en el Discurso del Estado de la Nación frente al Congreso que se levante el embargo económico a Cuba. Para febrero de ese mismo año con un memorando entre las dos naciones se establecen rutas de vuelo comerciales directas y en marzo entra en vigor el restablecimiento de correo directo y se permiten los viajes con motivos educacionales, se realiza una modificación económica en la que se permite el uso de dólares americanos a los cubanos en ciertas transacciones por medio de instituciones financieras. A pesar que el Departamento del Tesoro de Estados Unidos permitió usar dólar estadounidense en transacciones internacionales en las que los bancos estadounidenses a importadores cubanos, hasta ese momento no se registró ninguna transacción, seguramente por el temor de las instituciones financieras a ser multados. Las medidas económicas emprendidas por el gobierno de Obama fueron de alcance limitado.

En marzo llega el presidente Barack Obama a la isla en visita oficial acompañado de su familia y John Kerry. Durante esta visita Barack Obama se entrevista con la disidencia cubana y asiste a un juego de baseball. Así, el 31 de agosto arriba a la isla el primer vuelo de la compañía JetBlue con el que restablecen las rutas de vuelo comerciales⁵⁷. En octubre en la Asamblea de la ONU se solicita nuevamente que se levante el embargo, esta vez 192 Estados respaldan la petición. En octubre de 2016 entran en vigencia algunas enmiendas a las sanciones a Cuba realizadas por el departamento del tesoro y el departamento de comercio y seguridad que potencian el acercamiento entre las dos naciones anunciado públicamente en 2014. Aunque durante su gobierno no se logró eliminar el embargo comercial, si se tomaron medidas para

⁵⁶Entre los temas que trataría la Comisión Bilateral: el establecimiento de mecanismos de cooperación en nuevas áreas de beneficio mutuo, protección del medio ambiente, prevención de desastres naturales, salud, aviación civil. También el enfrentamiento al tráfico de drogas y de personas y a los delitos transnacionales. Otros temas delicados de interés mutuo como: la trata de personas y los derechos humanos, así como otros de carácter multilateral, como el cambio climático y el enfrentamiento a epidemias, pandemias y otras amenazas a la salud mundial.

⁵⁷ En marzo arriba a las costas cubanas el primer crucero de la compañía Royal Caribbean en 50 años. <https://www.cibercuba.com/noticias/2017-03-31-u129488-e129488-atraca-cuba-primer-crucero-royal-caribbean>

facilitar los negocios con compañías estadounidenses, especialmente con el sector privado⁵⁸.

En enero de 2017 se elimina la llamada ley "pie seco pie mojado" que permitía a los cubanos que pisaran suelo norteamericano obtener la visa de residente a partir de 365 días de estadía, esta ley es parte de la Ley de Ajuste Cubano del año 1996. A partir de que esta ley fuera derogada gracias a la presión de Cuba bajo la justificación de que de esta manera se evitarían numerosas muertes injustificadas en alta mar, desde ese momento los ciudadanos Cubanos perdieron ese privilegio y serían tratados como cualquier otro ciudadano migrante del mundo (CNN Español 2015). La finalización de esta ley fue solicitada por parte del gobierno cubano como parte de los acuerdos en la normalización de relaciones con Estados Unidos, ya que consideraba que era una ley que motivaba a las personas a hacer viajes muy arriesgados por el estrecho de la Florida, y aunque la Ley de Ajuste Cubano siga vigente, los Cubanos que no tienen visa en suelo norteamericano están expuestos a deportación. También fue eliminado por el Departamento de Seguridad Nacional el programa para Profesionales Médicos Cubanos, aunque el Programa de Reunificación Familiar no presenta cambios hasta el momento⁵⁹. A los pocos días de que es abolida esta ley sale la primera carga con la exportación de 40 toneladas de carbón vegetal hacia Estados Unidos desde Cuba. También en ese año se implementa en Cuba el uso de tarjetas de crédito (el cual fuera eliminado por Donald Trump posteriormente) y otras maneras de fomento financiero y la potenciación de comunicaciones y uso de tecnología. (Bobes 2015). Barack Obama trata de incentivar en todo momento el aumento de viajes hacia Cuba por parte de ciudadanos estadounidenses,⁶⁰ en su visita a La Habana asiste no solo con la comitiva integrada por personalidades de Estado sino también por empresarios y CEO's de PayPal, Air B&B entre otros.

Durante el gobierno de Barack Obama se observaron cambios en la política hacia Cuba, pero el panorama durante la campaña para elegir la siguiente administración de gobierno este asunto no se veía de manera positiva si llegara a la Casa Blanca el candidato republicano por su fuerte oposición a temas relacionados a la negociación con Cuba desde el inicio de su campaña. En noviembre de 2016 Donald

⁵⁸ El presidente Obama llegó a Cuba acompañado de una comitiva de legisladores tanto republicanos como demócratas, así con un grupo de ejecutivos de empresas privadas como PayPal, JetBlue, entre otros. <https://www.animalpolitico.com/el-pulso/lo-ultimo-empresarios-y-legisladores-acompanan-a-obama/>

⁵⁹ El Programa de Reunificación Familiar conocido como PAROLE creado en 2007 sigue vigente

⁶⁰ Se han ablandado las regulaciones de viajes aunque continúa vigente la prohibición de viajes por motivos turísticos hasta el final de su mandato.

Trump, ya para esa fecha presidente electo, manifiesta que revertirá la política de apertura iniciada por Barack Obama si Cuba no se abre a la democracia (Vanguardia 2017).

Para otoño de 2017 el gobierno de Estados Unidos retira la mayor parte del personal de la embajada en Cuba por los supuestos ataques sónicos hasta el momento no comprobados⁶¹. Este evento da inicio a una etapa de retrocesos en el proceso de normalización. Esto se conoce como *crisis de las embajadas*. La cual hasta el momento se traduce en que la movilidad hacia Estados Unidos para los ciudadanos de Cuba es tremendamente difícil, ya que tienen que trasladarse a otro país para solicitar visa. Se retrocedió en cuanto a las políticas migratorias a los viajes en grupo nuevamente.

El entusiasmo que generó la nueva Ley de Inversión Extranjera de Cuba adicionalmente a la visita del presidente Obama con los CEO's de algunas empresas se fue enfriando poco a poco, las perspectivas de inversión y apertura hacia el mercado se han visto frenadas tanto por razones internas como por razones externas, los políticos de línea dura en el gobierno Cubano se oponen a la apertura completa de inversiones porque consideran que eso representa vender el país en partes, mientras que otros consideran que la inversión extranjera es necesaria para sacar al país del estancamiento económico. Los inversores extranjeros se ven limitados a invertir en la isla debido a que el embargo comercial impondría sanciones en contra de ellos,⁶² debido a esto muchas compañías han perdido interés en Cuba.

Se retira la mayor parte del personal de la embajada debido a unos supuestos ataques sónicos, y la presión ejercida por los grupos lobistas se puso en evidencia en el gobierno de Trump.

En junio de 2017 el presidente Trump firma un nuevo Memorando Presidencial de Seguridad Nacional sobre el fortalecimiento de las políticas hacia Cuba⁶³, el que tiene como principal intención el recrudecer las medidas del embargo comercial a Cuba. A pesar de que en julio de 2017 en asamblea de la ONU⁶⁴ se expone la "necesidad de poner fin al bloqueo económico, financiero y comercial impuesto por EE. UU a Cuba",

⁶¹ Esta acción política se cree fue impulsada principalmente por el lobby cubano de Miami.

⁶² Publicación de Mimi Whitefield en El Nuevo Herald de 31 de octubre de 2018.
<https://www.elnuevoherald.com/noticias/estados-unidos/article220889810.html>

⁶³ La OFAC aclaró que los contratos celebrados anteriores a esta fecha no tendrían sanciones y serían permitidos de realizarse.

⁶⁴ Informe del Septuagésimo segundo período de sesiones de 26 de julio de 2017 de la Asamblea General de Naciones Unidas. <https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/72/94>

en septiembre de 2018 el presidente Trump decide extender el embargo por un año más su aplicación⁶⁵.

Trump anuncia la salida de estados Unidos del pacto de no proliferación nuclear con Irán con posteriores sanciones que comenzarían para octubre y noviembre de 2018. Pero cuál es la conexión de este hecho con la normalización de relaciones de Cuba con Estados Unidos. La respuesta va hacia la normativa de extraterritorialidad que tiene el bloqueo económico hacia Cuba. Desde que se firmó el acuerdo con Irán en el gobierno de Barack Obama el comercio de la UE con Irán se ha incrementado, y el momento en que EE. UU. ha decidido salir del mismo la UE sería sancionada porque sus grandes y pequeñas empresas tienen nexos o intereses con países enemigos de EE. UU. (en este caso Irán). Para esto la UE pone en carácter crítico a su relación con EE. UU., ya que la Unión Europea va a proteger a sus industrias en especial manera a las pymes. Para esto la UE activó el "estatuto de bloqueo" que protege a sus empresas de multas y perjuicios causados por tribunales fuera de su territorio⁶⁶. (France 24, 2018)

El proceso de normalización de relaciones se encuentra en un momento de estancamiento, los avances en temas de interés mutuo son lentos y orientados solamente hacia algunos sectores. La retórica por parte del gobierno de Estados Unidos es nuevamente hostil y se mantiene un clima de tensión política, la mayoría de los procesos iniciados no parecen ser de interés prioritario dentro de la agenda del actual gobierno. Y aunque hubo hasta el momento ciertos reveses en el proceso de normalización no se ha cancelado ningún acuerdo de cooperación o económico que tiene que ver con comercio de alimentos, de turismo⁶⁷ o telecomunicaciones firmado durante el gobierno de Obama⁶⁸. Vuelos regulares y cruceros no han tenido cambios. Permanece abierta la Embajada de Estados Unidos en La Habana así también siguen vigentes hasta la fecha de culminación de este trabajo: los viajes familiares, y las remesas de dinero autorizadas por el gobierno del presidente Obama.

Aunque a pesar de los obstáculos encontrados en este proceso de normalización, no se trata de la reversión total del acercamiento. Más bien podríamos hablar de que la

⁶⁵ Esto quiere decir que las condiciones financieras y extraterritoriales del embargo se mantienen.

⁶⁶ El Banco Europeo de Inversiones fomentaría la financiación de actividades fuera de la UE.

⁶⁷ No es permitido el turismo en Cuba para los ciudadanos estadounidenses y se requiere del patrocinio de una organización. Es decir, esta medida regresó a lo que estaba estipulado antes del gobierno de Obama.

⁶⁸ El memorando presidencial firmado por el presidente Trump en junio de 2017 (entrada en vigor en noviembre de ese año) estipula claramente que se respetaría los acuerdos comerciales firmados antes de ese memorando, así como también apoya los viajes de ciudadanos estadounidenses a la isla. La justificación de este memorando fue el irrespeto a los derechos humanos en Cuba.

política del presidente Trump se acerca más a la política de línea dura de los opositores a la normalización de relaciones con Cuba del gobierno de Obama.

2.2 Cómo entra Cuba al proceso de normalización. Gobierno de Raúl Castro.

Dentro del estudio de este tema de investigación es relevante conocer en qué condiciones entra Cuba en esta negociación. Para esto haremos una corta revisión de algunos hechos importantes que nos ayuden comprender el contexto y la motivación del cambio de política exterior hacia Estados Unidos.

En 2006 Fidel Castro delega sus funciones a su hermano Raúl, quien asume el cargo de Jefe de Estado hasta febrero de 2008 cuando la Asamblea Nacional del Poder Popular lo elige como presidente. A partir de ese momento se evidencian con fuerza reformas en diferentes sectores especialmente el económico. Los nuevos lineamientos presentan un cambio fundamental en la adquisición de propiedad privada, trabajo por cuenta propia conocido como cuenta propismo⁶⁹, es decir el Estado ya no sería más el único proveedor de empleo, también se impulsa la concesión de créditos y la venta directa de productos desde los agricultores y apertura de cooperativas y la nueva Ley de Inversión Extranjera que se extiende a todos los sectores excepto salud, educación y fuerzas armadas. Se reforma las pensiones de seguridad social y se elimina el tope salarial. En la agricultura se redistribuye la tierra inactiva y se reducen las gratuidades, el usufructo de la tierra en áreas rurales, pago de deudas del acopio y venta de insumos a los campesinos.

La modernización de la economía en Cuba incluye La nueva Ley de Inversión Extranjera, esta es concebida como fuente desarrollo económico y depende de cambios significativos dentro de la legislación. La modificación de su marco legal hace posible la reinscripción de Cuba en el mercado mundial.⁷⁰ Las actuales reformas son consideradas incluyentes, lo cual tiene una mejor apreciación por parte de la comunidad internacional

⁶⁹ Para 2011, se triplica el número de trabajadores por cuenta propia debido a las reformas favorables para el sector. Actualización del modelo económico y legalización de la venta privada de autos e inmuebles.

⁷⁰ La reforma constitucional del año 1992 inicia el proceso de modernización de la economía cubana y se abre el camino a los cambios futuros, se constituyen empresas mixtas, sociedades y asociaciones económicas. Por ejemplo la modificación de la Ley 77 permitió la producción cooperada y la modificación de la administración hotelera. (Abreu y Alejos 2015, 11) Los cambios más significativos a este respecto se manifiestan en la Resolución 13 vigente hasta 2014 que dictó el entonces Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica.

hacia Cuba, esto incluye la conceptualización del modelo económico y la discusión sobre el nuevo proyecto de Constitución.

En lo migratorio para 2013 se suprime el permiso de salida como requisito indispensable para salir del territorio Cubano, lo que da cierta flexibilidad a la política migratoria.⁷¹ Los ciudadanos Cubanos tienen mayor acceso a hoteles, restaurantes y en cierta medida a comunicaciones⁷² aún restringidas para muchas áreas de la isla. Se observa también la intención de la reducción del tamaño del estado tanto como la lucha contra la corrupción. (Bobes 2015)

Todas estas medidas consideradas por Barack Obama como democratizantes abrieron un camino de posibilidades para el inicio de normalización de relaciones con Estados Unidos.

Los cambios introducidos en Cuba durante el gobierno de Raúl Castro son evidentes, y aunque dichos cambios comenzaron antes de que su gobierno inicie, se reconoce que, durante su mandato, se percibe una dinámica de transformación permanente. Algunos cambios han tenido repliegues considerados retrocesos, pero así mismo se observa una permanente evolución los que demuestran tener un interés permanente de modernización y actualización, aunque aún se enfrenta a los políticos de línea dura que tratan de permanecer en lineamientos tradicionales. En febrero de 2013 Raúl Castro es ratificado nuevamente para encargarse de la presidencia por un periodo de 5 años, Miguel Díaz-Canel es nombrado primer vicepresidente. En este tiempo también inician las conversaciones con el equipo de negociadores, es decir que Raúl Castro fue la persona en Cuba que hizo posible el inicio del proceso normalización con Estados Unidos.

El año 2014 para Cuba fue un año de expansión en sus relaciones internacionales: Rusia condona en un 90% la deuda de Cuba que quedó de la era soviética,⁷³ el pago de ese porcentaje restante se destinará a proyectos conjuntos en la isla, (BBC 2014). Esta decisión de naturaleza estratégica para Putin, se orienta hacia el restablecimiento de una antigua alianza y a la firma de múltiples acuerdos comerciales y cooperación con la isla, así como a la intención de acercamiento con Latinoamérica, el

⁷¹ En 2013 es abolido el permiso necesario para viajar conocido como tarjeta blanca. A partir de esta fecha se necesita únicamente el pasaporte para viajar con esta medida se eliminan algunos trámites burocráticos

⁷² En 2008 se legaliza la compra de teléfonos móviles y computadoras y en 2012 se abren salas de internet.

⁷³ Cuba aun tiene que pagar el 10% de la deuda de la era soviética que asciende a 3.500 millones de dólares, pero en los últimos años también ha estado estructurando su deuda externa con otros países como México el cual perdonó su deuda de más de 400 millones de dólares. Esta condonación de deuda con Rusia podría ser a cambio de un acuerdo con la petrolera Rosneft. (Mosendz 2014)

cual comenzaría por los países más distanciados de EE: UU y también balance de poder con Estados Unidos en el continente⁷⁴. También en 2014 se negocia el Acuerdo con la UE y se anuncia el inicio de normalización de relaciones con EE.UU. Pero a medida que las relaciones con EE. UU. se enfrían por otro lado Cuba se acerca a antiguos aliados de la era Guerra Fría como Rusia. En el año 2017 las exportaciones hacia Cuba desde Rusia se incrementaron en un 81% en relación a 2016. (Marsh, Sara y Nelson Acosta 2017).

Es necesario resaltar que hay un antes y un después de Raúl Castro en Cuba, ya que, de ser un Estado de economía centralizada apegado a un limitado grupo de aliados, hoy en día está integrándose al sistema internacional e internamente ha pasado a modernizarse en muchos sentidos. Cuba es percibida actualmente en el hemisferio occidental como una nación independiente que sigue un camino basado en su autonomía y determinación. En este sentido la inversión extranjera es un punto focal en pleno desarrollo en beneficio de su propia economía. El turismo también es una fuente de ingresos de gran importancia para la isla y aunque el turismo canadiense siempre ha sido un aporte importante de turistas (uno de cada 4 turistas en Cuba proviene de Canadá), el inicio de negociaciones con Estados Unidos permitió recibir ingresos importantes con los turistas estadounidenses y europeos. Con el restablecimiento de rutas comerciales y no solamente vuelos chárteres como era anteriormente, Cuba percibió un incremento del 40 por ciento de turistas para los años 2015-2016 con la reapertura de relaciones con Estados Unidos y un descenso para 2017 y 2018 respectivamente con las nuevas políticas del gobierno de Trump.

Cuba entra en el proceso de normalización con Estados Unidos con el apoyo de algunos actores internacionales de importancia política para su vecino del norte, impulsando un proceso de modernización del sistema económico y legislativo con un nuevo proyecto de constitución, y modificación de algunas leyes de carácter económico como la Ley de Inversión Extranjera que pretende hacer la inversión en la isla más atractiva para capitales extranjeros. Persiste aún el embargo comercial lo que limita esta posibilidad.

2.2.1 Cuba y la Unión Europea

⁷⁴ Según declaraciones de Arturo López Levy a BBC Mundo 2014.

Cuba mantiene con la Unión Europea relaciones diplomáticas y de carácter económico desde el año 1988. Esta relación que se ha mantenido por tres décadas no siempre ha sido fácil, en algunas ocasiones ha tenido un camino de obstáculos que superar, por ejemplo, la Posición Común que estableció la UE hacia Cuba en 1996, determinó el estilo de la relación hasta el año 2014. La denominada Posición Común europea ante Cuba condicionaba la relación a cambios internos en la isla y surge para secundar el endurecimiento de medidas por parte de EE. UU con la Ley Helms Burton. Ahora debido a los cambios internos de la isla la UE encuentra un ambiente favorable para firmar el Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación⁷⁵ que impulsa espacios de cooperación y diálogo en beneficio mutuo,⁷⁶ todas estas acciones se traducen en una nueva era de "compromiso constructivo"⁷⁷ que inicia con la firma del Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación (ADPC) como demostración de la política de la UE⁷⁸ (Gratius 2017). Cabe resaltar que la Unión Europea es el principal socio comercial de Cuba⁷⁹ y al mismo tiempo el principal inversor extranjero en sectores como turismo, construcción, industria ligera y agroindustria. (Delegación de la Unión Europea en Cuba 2018)

Canadá y la Unión Europea son socios fiables de Cuba y no aprueban la nueva política del gobierno actual de Estados Unidos hacia la isla, y mientras el gobierno de Trump sigue poniendo muros ideológicos con algunas naciones la Unión Europea prefiere construir puentes, así lo aseguró la jefa de la diplomacia italiana y Asuntos Exteriores y Política de Seguridad para la Unión Europea Federica Mogherini. Asegura Mogherini que Cuba está respaldada por la Unión Europea y así lo demuestra los acuerdos firmados desde 2016 y los múltiples encuentros bilaterales celebrados desde 2015⁸⁰. Los diálogos sobre derechos humanos y el proyecto de la nueva constitución Cubana⁸¹ que reemplazaría la del año 1976 representan un camino de confianza para continuar expandiendo las posibilidades entre la UE y Cuba, así también la Unión

⁷⁵ El PDCA (siglas en inglés) surge a partir de la derogación de la Posición Común y proporciona un espacio para el diálogo político ampliado, cooperación y el desarrollo de acciones conjuntas en foros internacionales. La firma de este acuerdo llevó un proceso de negociación de dos años.

⁷⁶ En el año 2008 se inicia el diálogo político entre la Unión Europea y Cuba en un esfuerzo por reforzar los vínculos que ya habían sido establecidos y mejorar la cooperación y asistencia para el desarrollo.

⁷⁷ De compromiso condicionado la UE paso a un compromiso constructivo en relación a Cuba. (Gratius 2017)

⁷⁸ La UE prefiere fomentar cambios graduales a diferencia de EE. UU que prefiere un cambio de régimen en Cuba

⁷⁹ China es el principal socio de intercambio de mercancías. Alrededor de 2.500 millones de dólares en mercancías se importan desde China anualmente

⁸⁰ Otros instrumentos han sido firmados durante este periodo como el acuerdo para la facilitación del desarrollo de los países en transición firmado en mayo de 2018 entre la UE, CEPAL y OCDE que busca promover el desarrollo sostenible de la región. (CEPAL 2018)

⁸¹ El proyecto de la nueva constitución será ratificado por medio de un referéndum en febrero de 2019.

Europea ve a los encuentros bilaterales como la oportunidad de colaborar con el desarrollo y modernización de Cuba⁸² (Gómez 2018). Mogherini ha sido crítica con el bloqueo económico impuesto por EE. UU. hacia Cuba y las múltiples medidas que obstaculizan el proceso de normalización, el intercambio comercial y la migración.

En marzo de 2018 es elegido presidente de Cuba Miguel Díaz-Canel, quien en su línea ideológica ha remarcado la importancia de mantener vivos los valores de la Revolución, con lo que se entendería que habría una línea de continuidad con los preceptos revolucionarios que marcaron las últimas seis décadas de ese país, éste a su vez resalta de manera continua la labor de Raúl Castro quien al momento es líder del Partido Castrista Comunista. (Dirección General de Comunicación e Información Diplomática de la Unión Europea 2018) Las reformas emprendidas por la isla en los últimos años lucen desde la UE como un proceso de supervivencia en el sistema internacional, el ceder parte del poder concentrado en el Estado a los ciudadanos representa flexibilidad y apertura, lo que es bien visto por la UE. (Gratius 2017)

Otros sectores como el turismo y la minería aportan a la economía cubana de manera significativa. Según analistas económicos Cuba debe superar la barrera de la convertibilidad de sus pagos, que depende a su vez de la disponibilidad de divisas, ya que ello representa un obstáculo al comercio. (Dirección General de Comunicación e Información Diplomática de la Unión Europea 2018)

Al momento las relaciones entre Cuba, la Unión Europea y EE. UU está en un momento de incertidumbre. Lo que para 2014 parecía el inicio de un camino con acuerdos constructivos, tanto el inicio de normalización de relaciones con EE.UU y el Acuerdo de Cooperación y Diálogo Político con la Unión Europea, para 2017 todo dio un giro en torno al desacuerdo, la separación y el futuro incierto con el gobierno de Trump que decide unilateralmente separarse del Acuerdo con Irán, lo que implica a la vez aplicación de sanciones extraterritoriales y agrega un nuevo nivel de tensión a la nueva relaciones de Cuba⁸³. (U.S. DEPARTMENT OF THE TREASURY 2018)

Entonces la relación triangular EE. UU., Cuba, UE se vería afectada por el planteamiento de la aplicación de un "estatuto de bloqueo" que protege a las empresas

⁸² En 2018 se firmó el acuerdo de cooperación para el impulso de energía renovable lo que refuerza las bases del Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación firmado en 2016.

⁸³ Ver información relacionada en la página web de OFAC

europeas de la aplicación de sanciones extraterritoriales⁸⁴ por parte de EE. UU. o tribunales que no se encuentren en la UE.

2.2.2 Cuba y Venezuela una relación en declive

Actualmente Cuba esta distanciada de su aliado regional Venezuela. La crisis y caos interno de Venezuela afecta a Cuba de una manera directa, las exportaciones e importaciones desde y hacia Venezuela han disminuido en más de un 50 por ciento.⁸⁵ y aunque el crudo venezolano no sea el único rubro de importación, éste sí es muy importante para la economía Cubana. Según acuerdos bilaterales iniciados en el año 2000 Cuba empezó a recibir grandes cantidades de crudo venezolano, alcanzando en 2008 un máximo de 115.000 barriles diarios a cambio de prestación de servicios conocidos como misiones: médicas, de inteligencia, educativas y deportivas mayoritariamente, actualmente se recibe tan solo unos 55.000 barriles al día. A partir de ese año y por las malas condiciones de las refinerías venezolanas han ido disminuyendo de manera consecutiva las exportaciones del crudo hacia Cuba, Rusia con la estatal Rosneft ha tratado de compensar esta disminución.

La crisis post chavismo impulsa a Cuba a salir de su zona de confort y reinsertarse en el mercado internacional. Cuba está buscando el petróleo de otros lugares como Rusia y Argelia, es decir las misiones de profesionales Cubanos ya no irían a Venezuela o Brasil sino directamente a Argelia. (Matos 2018)

Por otra parte algunos políticos de línea dura del lobby cubano de Miami, Mario Díaz-Balart y Marco Rubio han sido los principales gestores en el gobierno de Donald Trump del endurecimiento de sanciones en contra de Venezuela, esto con el objetivo de lograr una profundización de la crisis entre el país caribeño y la isla, así como también ocasionar algunos retrocesos en la política exterior hacia Cuba iniciada por Obama. Y en el supuesto caso de que otro actor regional como por ejemplo México llegara en ayuda de Cuba en la crisis de combustibles que se avecina, esto ahondaría más la separación de los dos países caribeños.

⁸⁴ EE. UU tiene un mecanismo fuerte y efectivo de sanciones extraterritoriales. Ver CLARK, Harry L. para mejor comprensión del alcance de las sanciones extraterritoriales. (CLARK 2014)

⁸⁵ De 2016 a 2017 las importaciones de crudo venezolano disminuyeron en más de un 50 por ciento. Cuba produce solo el 45 por ciento del crudo que necesita por lo que ahora tiene que buscar nuevas fuentes de abastecimiento del mismo.

Conclusiones

Este trabajo de investigación examina la nueva dinámica de la relación entre EE.UU. y Cuba, y trata de determinar las motivaciones de los actores involucrados. No pretende dar una respuesta final a la relación existente ya que comprende que se trata de una relación cambiante.

Este trabajo de investigación analiza cómo Estados Unidos y Cuba inician el proceso de normalización de relaciones después de cinco décadas de hostilidad. Al realizar el análisis de este tema hemos a algunas conclusiones como:

- este proceso inicia sin llegar a ningún acuerdo sobre el embargo comercial (tema considerado crucial para iniciar cualquier tipo de acercamiento con Cuba) y, por el contrario, se toman en cuenta otros aspectos importantes como el intercambio de prisioneros como puntos de enlace y acercamiento para las negociaciones

- el lobby cubano de Miami y los grupos de interés fueron dejados de lado en relación con estos acuerdos y se utilizaron otros canales de comunicación con estrategias creativas con elementos diferentes a la diplomacia tradicional

- este proceso no habría sido posible sin la convergencia de circunstancias y los actores involucrados que participaron en el

- a pesar de múltiples intentos de acercamiento, y después de cinco décadas de hostilidad, resulta anecdótico que la normalización de relaciones inicie con diálogos cordiales que enmarcan públicamente valores como el respeto y el reconocimiento del otro

- a pesar de los avances, retrocesos y múltiples obstáculos en este proceso, se tomaron pequeñas pero relevantes decisiones que han llevado a la relación Cuba y Estados Unidos a una nueva etapa en su relación

- esta negociación abre un camino hacia cambios positivos en la relación bilateral entre Estados Unidos y Cuba en los que se han visto cambios graduales, pero cambios al fin. Para explicar esto podríamos decir que Cuba y EE. UU a pesar de ser diametralmente opuestos se han planteado negociar buscando en beneficio mutuo, con el fin de satisfacer intereses propios

- la importancia de este acercamiento lo demuestra el inicio de normalización de relaciones después de 55 años de ruptura de relaciones diplomáticas. Temas como paz y

seguridad se entrelazan dentro del listado de intereses de cada Estado, y queda claro que también se han dejado temas medulares para su posterior solución

La actitud prudente con la que EE. UU y Cuba entran en esta negociación se puede relacionar con una actitud defensiva, la misma que, explicada desde el Realismo defensivo de Mearsheimer, demuestra que los avances realizados en la relación de Estados Unidos hacia Cuba, tienen la motivación de recuperar el poder perdido en la región, y de alguna manera detener el espacio ganado por otros actores como Rusia y China entre otros. Así mismo, contraponer el debate donde se aseguraba que el Realismo ya no tenía relevancia sin una Guerra Fría⁸⁶ y que prácticamente sucumbía dentro de un esquema liberal de globalización que lo justifique. Entonces, el realismo que explicó la política exterior de EE. UU. hacia Cuba durante la Guerra Fría no desapareció durante la caída del Bloque Soviético, acabando con la amenaza comunista para occidente, dando fin a un orden bipolar para el mundo, mientras surgía el siguiente orden donde EE. UU. era el poder hegemónico. En el sistema internacional, donde cada nación está buscando su supervivencia, surge entonces el cuestionamiento si sería aplicable esta teoría orientada hacia un orden multilateral donde predomina la incertidumbre.

Después de los ataques terroristas del 9/11 la seguridad y el combate al terrorismo marcaron la nueva etapa de comportamiento de EE.UU. con el resto del mundo. Surgen nuevas interrogantes: ¿quién va a mantener el orden y la seguridad en la región en una época de lucha contra el terrorismo? ¿Hasta qué punto el Realismo perdió vigencia o simplemente fuimos observadores de un cambio de estrategia? La actitud defensiva de parte de Estados Unidos en este caso específico, apoyada por algunas estrategias como el *smart power* y las conversaciones secretas conocidas como *Back Channel*, produjeron los resultados deseados: deshielo y acercamiento paulatino a Cuba. La diplomacia utilizada en esta normalización de relaciones ayudó a que exista un acercamiento, pero no solucionó los temas de base del conflicto como el embargo comercial y las reparaciones de ambas partes.

Algunos de los resultados alcanzados por el equipo de negociadores fueron observables de manera instantánea, otros a lo largo del tiempo.

Aunque este trabajo no se centre en debatir la doctrina Obama si reconoce esta acción política- histórica:

⁸⁶ Kenneth N. Waltz in: *International Security*, Vol. 25, No. 1. 2000. pp. 5-41. The MIT Press.

Es notable el cambio de retórica hostil de un presidente estadounidense a conciliadora, así como reconocer a Cuba como una nación posible de guiar su destino⁸⁷.

El presidente Obama asimiló la pérdida del apoyo popular que representaba el reconocimiento de la soberanía de Cuba, lo que le llevó al enfrentamiento con fuertes grupos de interés como el lobby cubano.

Cuba a pesar de ser un actor con una creciente interacción e influencia política con la izquierda del continente necesita de manera urgente una revitalización económica después de largos periodos de crisis especialmente después de la ruptura del Bloque Soviético y quebrantamiento de su principal socio en la actualidad Venezuela.

Dentro de esta investigación surgen interrogantes como: cuán efectivas son entonces los bloqueos económicos a una nación como medida de influencia política para lograr un cambio interno, en este caso podríamos concluir que el diálogo dio mayores y más rápidos resultados. La voluntad política de Barack Obama deja atrás una política exterior norteamericana hacia Cuba obsoleta e inefectiva y la reemplaza por una nueva etapa que inicia con el rompimiento del hielo. El objetivo de lograr el derrocamiento del régimen cubano y la introducción de la isla a un sistema democrático mediante la imposición del embargo comercial fracasó en su intento. Toda predicción anterior quedó derrotada para sorpresa del hemisferio occidental, los presidentes de ambas naciones encontraron la unión por medio asuntos más pequeños, pero igualmente relevantes. Así en 2008 convergen los factores que hacen posible la normalización y posterior restablecimiento de relaciones.

La lógica y el criterio de conexión de eventos que llevaron hasta el anuncio de inicio de normalización de relaciones ha sido ampliamente debatida por sectores políticos a favor y en contra del mismo. Las decisiones tomadas en base a la *voluntad política* de ambos mandatarios reflejan los intereses nacionales del momento y revelan resultados medibles obtenidos.

Todo parece apuntar a que las condiciones necesarias para lograr este espacio de acuerdo fueron dadas, la presión internacional (think tanks, gobiernos latinoamericanos y ciudadanía en general), la transición de Fidel Castro a Raúl Castro, un Papa latinoamericano y un presidente norteamericano que tuviese la voluntad política de solucionar este tema dentro de un marco histórico donde la crisis económica Cubana le empuja a romper ciertas barreras con Estados Unidos y a su vez Estados Unidos sea tan

⁸⁷ la controvertida Enmienda Platt de 1902 sugiere que Cuba no es capaz de defenderse ni dirigirse por sí misma como nación, sino que EE. UU. está en el deber de defenderla de amenazas internas y externas

impopular en Latinoamérica que sienta la presión de algunos países de la región para dar este paso.

El tiempo fue un aliado para que las condiciones vayan cambiando, el desgaste de la política exterior norteamericana hacia Cuba fue decreciendo, la pasión en contra del gobierno castrista. La brecha generacional sumado al cambio de perspectiva de los votantes en las encuestas mostraban que para 1991 los resultados eran 87 por ciento de Cubano-americanos a favor de mantener el embargo, y para 2014 el 52 por ciento de Cubano-americanos estaban a favor de levantar el embargo; y el 68 por ciento de las personas encuestadas votaron a favor de restablecer las relaciones con Cuba. (FIU News 2014), este giro de resultados que se dio a través del tiempo fue aprovechado como oportunidad política por parte del presidente Obama en la que comprende que este tipo de acercamiento necesitaba el trabajo conjunto. El mejoramiento de vida de las personas y el empoderamiento de los habitantes en Cuba, la importancia del respeto mutuo y la familia fueron resaltados por ambos mandatarios durante el proceso, dando así muestras del estilo de dialogo que se entabló. El futuro del escenario de las relaciones con Cuba depende en gran medida del nivel de confianza, respeto y compromiso de las partes a los acuerdos a los que se llegó.

Algunos temas quedan sobre la mesa para su discusión y posible solución: derechos humanos, base de Guantánamo, compensación de daños de ambas partes por bienes y propiedades incautadas, embargo económico (que si bien es cierto se han logrado pequeños cambios, no significa ni por cerca la eliminación del mismo). Como este, muchos otros temas requieren de un cambio de política interna como externa en ambos gobiernos.

Ante la mirada del mundo y especialmente del continente se realiza un anuncio que cambiaría el discurso de académicos, políticos y ciudadanos en general. El comunismo, el capitalismo y la iglesia católica habían encontrado un espacio de convergencia, donde por más de un año y medio sin que haya filtraciones sobre las conversaciones que se estaban llevando a cabo habían logrado acuerdos. Este encuentro sienta las bases de beneficio mutuo sobre el antecedente del diálogo sobre la construcción del futuro de las relaciones entre ambos. La intención de esta negociación es reducir tensiones y abrir nuevos espacios de negociación y acercamiento en un panorama integrador.

Durante cinco décadas se acumularon problemas de todo tipo entre las dos naciones, y está lejos de la realidad pensar que se podrían resolver de la noche a la

mañana. Pero los pasos dados han requerido de un gran esfuerzo que tiene que seguir creciendo y podrían dar cierta estabilidad política al continente. El desarrollo histórico de este conflicto demuestra que se puede avanzar paulatinamente en la resolución del mismo. Estados Unidos y Cuba han dado pasos prudentes en el restablecimiento de sus relaciones, y aunque a simple vista, pero pequeños pasos sí hacen diferencia a ningún paso.

Esta investigación demuestra mediante un diálogo entre actores políticos y no políticos que incluyen academia, escritores y medios de comunicación, han logrado un espacio de encuentro y de reflexión. Así como la política exterior tanto de Cuba o Estados Unidos, a pesar de los reveses y obstáculos encontrados encontró ingeniosas formas de lograr objetivos pequeños en el proceso de normalización de relaciones con Cuba. El proceso de normalización iniciado por Barack Obama y Raúl Castro es una puerta que se abrió para efectuar cambios graduales y tiene perspectivas de alcanzar otros beneficios en el futuro.

BF9E- 6D764E930AB4&q&si=EAIaIQobChMIismEw52S2AIVSU-GCh1Yjg3.

CEPAL. 2018. "Unión Europea, OCDE y CEPAL suscriben acuerdo para la facilitación del desarrollo de los países en transición". *Comunicado de prensa*. 4 de mayo. <https://www.cepal.org/es/comunicados/union-europea-ocde-cepal-suscriben-acuerdo-la-facilitacion-desarrollo-paises-transicion>.

Clark, Campbel. 2014. "Facilitating dialogue: Canada plays host to secret U.S., Cuban meetings seven secret meetings were held over 18 months in Ottawa and Toronto". *The Globe and Mail*. <https://www.theglobeandmail.com/news/world/facilitating-dialogue-canada-plays-host-to-secret-us-Cuban-meetings/article22137559/>

ClarK, Harry L. 2014. "Dealing with US extraterritorial sanctions and foreing countermeasures". *The Journal in Review: A Look Back At Twenty-Five years of the University of Pennsylvania*. Vol 25:1. p. 481-482. Published by Penn Law: *Legal Scholarship Repository*. <https://scholarship.law.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1232&context=jil>.

CNN Español. 2015. "Obama pone fin a la política de "pies secos, pies mojados"

<https://cnnespanol.cnn.com/2017/01/12/obama-terminara-la-politica-de-pies-secopies-mojado/>

DARGIEL, JESSICA. 2009. "Delegación de la Unión Europea en Cuba". *E-International Relations*. <https://www.e-ir.info/2009/06/21/smart-power-a-change-in-us-diplomacy-strategy/>.

https://eeas.europa.eu/delegations/Cuba/51348/Cuba-y-la-uni%C3%B3n-europea-tres-d%C3%A9cadas-de-relaciones-diplom%C3%A1ticas_es.

DeYoung, Karen and By Carol Morello . 2014. "Secret U.S.-Cuba diplomacy ended in landmark deal on prisoners, future ties." *The Washington Post*. https://www.washingtonpost.com/world/national-security/secret-diplomacy-with-Cuba-ended-in-breakthrough-deal/2014/12/17/c51b3ed8-8614-11e4-a702-fa31ff4ae98e_story.html?utm_term=.265462ab564b.

Dirección General de Comunicación e Información Diplomática de la Unión Europea. *Republica de Cuba.Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores Unión Europea y Cooperación*. octubre de 2018.

- http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CUBA_FICHA%20PAIS.pdf.
- EIPaís.2014."Francisco, el gran mediador".
https://elpais.com/internacional/2014/12/17/actualidad/1418837510_239458.html
- US Embajada de Estados Unidos en Cuba . 2018. "Comunicado Oficial". *Embajada de Estados Unidos en Cuba*. <https://cu.usembassy.gov/es/los-estados-unidos-y-Cuba-firman-memorando-de-entendimiento-para-cumplimiento-de-la-ley/>.
- CA *Embassy of Canada to Cuba*. 2018. "Canada - Cuba Relations"
www.canadainternational.gc.ca/Cuba/bilateral_relations_bilaterales/index.aspx?lang=eng.
- Erikson, Daniel P. 2016. "Obamas Cuba Policy: The End of the New Beginning". 7: 100-112. *Shifting the Balance Obama and the Americas*. Brookings Institution Press. Washington D.C.
- Feldman, Noah. 2014. "Obama Takes On the Cuba Lobby". *Bloomberg Opinion*.
<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2014-12-17/obama-takes-on-the-Cuba-lobby>.
- FIU News. 2014. "Majority of Cuban Americans say embargo has not worked".
<http://news.fiu.edu/2014/06/Cuban-americans-favor-a-more-nuanced-policy-toward-the-island/78799>.
- Foreign Relations of the United States Department. Foundations of Foreign Policy 1977-1981. *Foreign Relations of the United States series, Volume 1*.
«Foreign Relations of the United States,» *Volume I, Foundations of Foreign Policy*. 1977-1980, p.6. <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1977-80v01>.
- France 24. 2018. "Irán pide a la U. E. mantener los flujos comerciales para salvar el acuerdo nuclear". <https://www.france24.com/es/20180520-iran-union-europea-acuerdo-nuclear>.
- Gómez, Sara. 2018. "Mogherini aboga por tender puentes con Cuba frente a los muros de Trump". *En 14 y medio*. https://www.14ymedio.com/nacional/Mogherini-tender-puentes-Cuba-Trump_0_2358364141.html.

- Gratius, Susanne. 2017. "El papel de la Unión Europea en el triángulo Cuba, EE.UU. y Venezuela" *IdeAs* [En línea].
<https://journals.openedition.org/ideas/2154#quotation>
- Hershberg, Eric and Jacquelyn Dolezal. 2016. "The Impact on U.S.-Cuba Latin America Relations of Rapprochement between Washington and Cuba". *Anuario de Integración* (Edición especial): 89-102.
<http://www.cries.org/wp-content/uploads/2016/03/007-hershberg.pdf>
- Hillyard and Miller. 2018. "Cuba and the Helms- Burtons Act." *House Of Commons Library*.
<https://web.archive.org/web/20000819014257/http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp98/rp98-114.pdf>.
- Jurenas, Remy. 2005. "Exempting Food and Agriculture Products from U.S. Economic Sanctions: Status and Implementation." *CRS Issue Brief for Congress. Order Code IB10061. CRS Report RL32730, Cuba: Issues for the 109th Congress. The Library of Congress* . <https://fas.org/sgp/crs/misc/IB10061.pdf>.
- LeoGrande, William. 2013. *The Cuba Lobby. Foreign Policy*.
- LeoGrande, William M and Peter Kornbluh. 2015. "Fidel Castro Has Died. Here's An Inside Look At Cuba's Crazy Back-Channel Negotiations With Obama." *Mother Jones*. September/October de 2015.
<https://www.motherjones.com/politics/2015/08/secret-negotiations-gross-hernandez-kerry-pope-obama-castro-Cuba/>.
- _____. 2015. *Back Channel to Cuba: the hidden history of negotiations between Washington and Havana* . Chapel Hill: The University Of North Carolina Press.
- Litwak, Robert S. 2014. "Diplomatic triumph in Cuba comes with a challenge in north korea". *The New York Times*. https://www.nytimes.com/2014/12/19/world/a-diplomatic-triumph-in-Cuba-comes-with-a-challenge-in-north-korea.html?hp&action=click&pgtype=Homepage&module=a-lede-package-region®ion=top-news&WT.nav=top-news&_r=0
- Marsh, Sara y Nelson Acosta. 2017. "Cuba boosts trade ties with Cold War ally Russia as U.S. disengages." *REUTERS. World News*. www.reuters.com/article/us-Cuba-russia-analysis/Cuba-boosts-trade-ties-with-cold-war-ally-russia-as-u-s-disengages-idUSKBN1ED0FI.

- Matos, Lisandra. 2018. "Cuba y Argelia interes por expandir vinculos"ACN noticias. *Agencia Cubana de Noticias* . <http://www.acn.cu/Cuba/31794-ratifican-Cuba-y-argelia-interes-por-expandir-vinculos-economicos-fotos>.
- Maya KANDEL, Maud QUESSARD-SALVAING. 2014. "American Smart Power Strategies: redefining leadership in a post-American world." *ÉTUDE DE 'IRSEM* N°32. https://www.defense.gouv.fr/content/download/304545/4061791/file/Abstract_Etude_32_En.pdf
- Menor, Darío. 2014. "18 meses de negociaciones con la mediación de Canadá y del Vaticano." *El Confidencial*.
- Mosendz, Polly. 2014. "The Atlantic." *Putin Writes Off \$32 Billion of Cuba's Debts to Russia*. www.theatlantic.com/business/archive/2014/07/russia-writes-off-32-billion-in-Cuban-debt/374284/.
- Nye, Joseph. 2009. "Get Smart. Combining Hard and Soft Power" *Foreign Affairs*. <https://www.foreignaffairs.com/articles/2009-07-01/get-smart>
- _____. 2008. Harvard Kennedy School Belfer Center for Science and International Affairs.» <https://www.belfercenter.org/publication/joseph-nye-smart-power>
- Ortega , Jaime. 2015. *Encuentro, Dialogo, Acuerdo*. Mexico: San Pablo, 2015.
- Pardo, Pablo. 2014. "18 meses de negociaciones con la mediación de Canadá y del Vaticano." *El Mundo*
- Phil Stewart, Mark Hosenball. 2014. "Spy freed from Cuban prison". REUTERS. *World News* .17 de diciembre. <https://www.reuters.com/article/us-Cuba-usa-intelligence/spy-freed-from-Cuban-prison-hailed-as-secret-u-s-hero-idUSKBN0JV2C820141218>
- Purkey, Hannah. 2015. "Event Recap: Pope Francis: Reshaping the Diplomatic Role of the Vatican." *World Affairs Council of Pittsburg*. September 30. <https://www.worldpittsburgh.org/event-recap-pope-francis-reshaping-the-diplomatic-role-of-the-vatican/>
- Rami M, Ayoubi and Akcay Engin. 2018. "A unique opportunity to promote scientific collaboration". *University World News*. 19 de octubre. <http://www.universityworldnews.com/article.php?story=2018101613313317>
- Pastrana , Sergio Jorge, y Marga Gual-Soler PhD, Tom C. Wang PhD. 2018. "Promoting Scientific Cooperation in Times of Diplomatic Challenges:

- Sustained Partnership between the Cuban Academy of Sciences." *Vol 20, No2*.
<http://www.medicc.org/mediccreview/pdf.php?lang=&id=626>
- Sheridan, Mary Beth. 2011. "Obama loosens travel restrictions to Cuba." *Washington Post*. 15 de January: http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2011/01/14/AR2011011406748_pf.html.
- Simmons, Ann M. 2017. "Back channels between rivals have a long history, though none quite like the one Kushner purportedly sought." Ann.simmons@latimes.com.
- Strokes, Bruce. 2013. "Downward-facing Obama". *Foreign Policy*. The Pulse. December 04
- U.S. DEPARTMENT OF THE TREASURY.2018. *Iran Sanctions*. 2018.
<https://home.treasury.gov/>. Consultado: 2018.
- USCIS. United States Citizenship and Immigration Services. Reunification Parole Program. <https://www.uscis.gov/humanitarian/humanitarian-parole/Cuban-family-reunification-parole-program>. Consultado: 2018.
- La Vanguardia. 2017."Cronología de relaciones Cuba-EEUU desde 2014." *La Vanguardia*. 16 de junio.
- Vincent, Mauricio. 2010. Raúl Castro habla con el cardenal Jaime Ortega sobre la excarcelación de presos políticos en Cuba. *El País*. 20 de Mayo .
https://elpais.com/internacional/2010/05/20/actualidad/1274306416_850215.html