



UNIVERSIDAD ANDINA  
SIMÓN BOLÍVAR  
Ecuador

# Paper Universitario

## TÍTULO

**EL LEVANTAMIENTO DE OCTUBRE EN ECUADOR  
EL MÁS RECIENTE DISTURBIO FMI**

## AUTOR

**Pablo Ospina Peralta,  
Docente del Área de Estudios Sociales y Globales,  
Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador**

**Quito, 2020**

---

### **DERECHOS DE AUTOR:**

El presente documento es difundido por la **Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador**, a través de su **Boletín Informativo Spondylus**, y constituye un material de discusión académica.

La reproducción del documento, sea total o parcial, es permitida siempre y cuando se cite a la fuente y el nombre del autor o autores del documento, so pena de constituir violación a las normas de derechos de autor.

El propósito de su uso será para fines docentes o de investigación y puede ser justificado en el contexto de la obra.

Se prohíbe su utilización con fines comerciales.

# EL LEVANTAMIENTO DE OCTUBRE EN ECUADOR

## EL MÁS RECIENTE DISTURBIO FMI

Pablo Ospina Peralta<sup>222</sup>

Siguen adelante y en mayor escala los crímenes con que los indios iniciaron su levantamiento el 18 de que rige; nada menos que ayer a las cinco y media de la tarde descendieron al pueblo de Punín y lo incendiaron (...). (...) espero con la más grande impaciencia la llegada del escuadrón que, tranquilizando la profunda inquietud que domina al país podrá al fin restablecer el orden público. Y para que se conozca mejor lo grave del peligro y las consecuencias que pudiera tener esta insurrección que, según se dice, ha sido premeditada y concertada de tiempos atrás. (...) en Chambo ha sido tomado un indio provisto de fósforos y armado de un cuchillón que acaba de ponerse en mis manos. Este hecho reclama, por sí solo, que el Supremo Gobierno espida [sic] en el momento las órdenes que crea oportunas para librar a esta provincia del asesinato, el incendio y todos los demás crímenes que señala el paso de las hordas que le asechan [sic]

Rafael Larrea Checa, Gobernador de Chimborazo,  
23 de diciembre de 1871<sup>223</sup>

Casi todos los temas, los mismos viejos temores escondidos y los razonamientos guardados en el inconsciente colonial del mundo blanco

---

222 Docente del área de Estudios Sociales y Globales de la Universidad Andina Simón Bolívar y militante de la Comisión de Vivencia, Fe y Política. Una versión anterior de este trabajo (en castellano y en inglés) fue colgada en la página WEB de la Fundación Rosa Luxemburg, oficina de los países andinos, disponible en <https://www.rosalux.org.ec/el-levantamiento-de-octubre-en-ecuador/>

223 Citado en Hernán Ibarra 1993. "Nos encontramos amenazados por todita la indiada". *El levantamiento de Daquilema (Chimborazo 1871)*. Quito: CEDIS. Serie Movimiento Indígena en el Ecuador contemporáneo, 3, pp. 90-92

mestizo dominante que fueran mencionados por los funcionarios del gobierno conservador de Gabriel García Moreno en el siglo XIX frente a la conocida rebelión acaudillada por Fernando Daquilema, renacieron durante la rebelión indígena y popular de octubre de 2019, un siglo y medio después. El discurso centrado en el crimen, la violencia premeditada y preparada con antelación, el miedo ante las hordas salvajes de vándalos carentes de toda contención, dominó los grandes medios de comunicación y la palabra de los más altos funcionarios gubernamentales.<sup>224</sup> No son reacciones nuevas, creencias inesperadas, ni fenómenos recientes: solo emergen a la luz desde los oscuros lugares reprimidos donde se encuentran, cada vez que un acontecimiento más o menos excepcional los libera.<sup>225</sup> ¿Qué acontecimiento los liberó en Ecuador?

Numerosos cortes de ruta en las principales carreteras del Ecuador sacudieron el país el jueves 3 de octubre de 2019. Cientos de piquetes de transportistas fueron, hasta el viernes 4, los protagonistas de la primera etapa de la protesta contra la decisión del gobierno de Lenin Moreno, en funciones desde el 24 de mayo de 2017, de elevar el precio de los combustibles. El subsidio gubernamental a estos combustibles significa, según cifras oficiales, un poco más de 1500 millones de dólares anuales. El subsidio a las gasolinas, usadas ante todo por automóviles privados, asciende a 330 millones de dólares mientras los otros 1200 millones de dólares eran invertidos en el subsidio al diésel (fuel oil), usado ante todo por los autobuses de transporte público de pasajeros y por el transporte pesado de mercaderías. El alza llevó al galón de gasolina (3,8 litros) de 1,85 US\$ a 2,39 US\$ (29% de alza) mientras el galón de diésel se elevó de 1,037 a 2,30 US\$ (123% de aumento). Así, el transporte público, usado por el 75% más pobre de la población, paga

---

224 Ver un análisis de los mensajes racistas en las redes sociales en Guayaquil por parte de un periodista conservador, nada afecto al levantamiento de octubre, Martín Pallares, ¿Guayaquil da la espalda a los indígenas?, 4 Pelagatos, 14 de octubre de 2019, disponible en <https://4pelagatos.com/2019/10/14/guayaquil-da-la-espalda-a-los-indigenas/>

225 Sobre la importancia del mecanismo de la represión en la teoría psicoanalítica del inconsciente, cfr. Mario Cabanillas y Julieta Zapata 2017. El Origen de la represión y su impacto en la estructuración del aparato psíquico. En *Anuario de Investigaciones de la Facultad de Psicología*. Vol. 3. No. 1, 89-101.

el 78% de la eliminación del subsidio a los combustibles; mientras que el transporte privado, a disposición del 25% de la población más rica, financia tan solo el 22% del total. Al revés de la razón: el mayor costo del ajuste recae sobre los hombros de los más pobres.<sup>226</sup>

El alza de los combustibles formaba parte de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, que, en coherencia con sus tradicionales políticas de austeridad, exigía una drástica reducción del déficit fiscal previo a dar su aval para una línea de crédito conjunto con varios multilaterales por 4.200 millones de dólares. De hecho, una misión técnica del FMI había hecho, semanas antes, la segunda revisión de la situación del país y condicionó la aprobación del tercer desembolso comprometido (unos 250 millones de dólares) a la presentación de un paquete de reformas ante la Asamblea Nacional donde se cumplieran metas de reducción del déficit.<sup>227</sup> Se esperaba un alza del Impuesto al Valor Agregado (IVA, impuesto a las transacciones comerciales donde alimentos y medicinas están exentos), que podía pasar del 12% al 15%. Se estima que cada punto porcentual del IVA permite recaudar aproximadamente 500 millones de dólares adicionales al año. Sin embargo, dicha reforma requería una ley en la Asamblea Nacional donde la mayoría de partidos políticos se negaba a aceptar el costo político de semejante aumento de impuestos. La eliminación brutal, sin anestesia, sin gradualismo y sin compensaciones dignas de ese nombre, de los subsidios al combustible significaba el mismo ahorro fiscal que subir los impuestos y no requería la aprobación de la Asamblea. El FMI aplaudió la “valiente medida”, junto con un coro de economistas ortodoxos invitados por la mayoría de grandes medios de comunicación,

---

226 El mejor estudio que conozco sobre los multifacéticos efectos de la eliminación de los subsidios al combustible no solo en el déficit fiscal sino en la inflación y en la restricción del gasto de los hogares y empresas es el de Pablo Samaniego Ponce 2013. Los subsidios no son solo un problema fiscal. En *Gestión. Revista de economía y finanzas*. No. 232. Octubre. Disponible en [https://revistagestion.ec/sites/default/files/import/legacy\\_pdfs/232\\_005.pdf](https://revistagestion.ec/sites/default/files/import/legacy_pdfs/232_005.pdf)

227 “Ecuador pasa la segunda revisión económica con el FMI”, *El Universo*, 23 de septiembre de 2019, disponible en <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/09/23/nota/7532119/ecuador-pasa-segunda-revision-economica-fmi>; “FMI asegura que continuará colaborando con Ecuador tras medidas”, *El Universo*, 2 de octubre de 2019, disponible en <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/10/02/nota/7544629/fmi-asegura-que-continuara-colaborando-ecuador-tras-medidas>

que elogiaron el “sinceramiento” de la economía falseada por la intervención gubernamental.

Aunque la eliminación de los subsidios a estos combustibles era la medida económica más importante del paquete anunciado la noche del martes 1 de octubre de 2019, hay un conjunto de políticas y medidas adicionales. Entre las más importantes, unas reformas laborales en las que se flexibilizan las ya flexibles reglas de contratación de las empresas privadas, una reducción de aranceles a automóviles, laptops y celulares, y la reducción a la mitad de un impuesto a la salida de capitales. Otras medidas adicionales incluían un impuesto extraordinario por tres años a empresas con ingresos anuales mayores a 10 millones de dólares y algunos ajustes salariales en el sector público.<sup>228</sup> Varios economistas ortodoxos cercanos al círculo del actual ministro de economía, Richard Martínez, aseguran que no es suficiente: las reformas laborales deben ser más ambiciosas, todavía queda el subsidio al gas de uso doméstico, y, sobre todo, la reducción del empleo público debería ser más agresiva.<sup>229</sup> Las medidas significarían un ahorro total de algo más de 2 mil millones de dólares.

La eliminación del subsidio a los combustibles fue la medida más importante no solo por el monto del ahorro fiscal sino por la reacción que generó. Si era claramente una medida irreflexiva, socialmente injusta y poco preparada, es también evidente que el gobierno jamás esperó que luego de negociar el aumento de pasajes y fletes con los principales gremios de transportistas, el rechazo popular tuviera la insólita magnitud que adquirió bajo el liderazgo indiscutido de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE). Es probable que su cálculo fuera que la icónica organización ya había sido debilitada lo suficiente por el gobierno anterior, dirigido por Rafael Correa, y que no esbozaría más que una frágil reacción. En efecto, la sistemática política de división, cerco y judicialización llevada a cabo por el gobierno

---

228 Una revisión más detallada del conjunto de medidas económicas ver Alberto Acosta y John Cajas 2019. *Toda una vida ... de infame cinismo. Drama de un gobierno sumiso al FMI*, Ecuador Today, [7 de octubre], disponible en <https://ecuadortoday.media/2019/10/08/toda-una-vida-de-infame-cinismo/> 229

Ver una reseña en Susana Roa 2019. *Gas en la calle, gas en la discusión*, GK.city, 7 de octubre, disponible en <https://gk.city/2019/10/07/paquetazo-austeridad-ecuador-protestas/>

de Rafael Correa contra la CONAIE, especial pero no únicamente por su oposición a la promoción de la minería metálica a gran escala, llevó a muchos observadores a considerar que la organización había perdido, quizás para siempre, su capacidad de convocatoria.<sup>230</sup> Contra esos pronósticos equivocados, desde el jueves 3 y el viernes 4 de octubre, algunos cortes de ruta en provincias de mayoría indígena de la Sierra central y norte, acompañaron el paro de transportistas. Sobre todo, durante el fin de semana y entre el lunes 7 y el jueves 10 de octubre, la dimensión de la rebelión popular contra el “paquetazo” superó toda expectativa, incluso de los propios dirigentes indígenas.

El lunes 7 de octubre se produjo una toma multitudinaria de la gobernación de la provincia de Bolívar en la Sierra central ecuatoriana.<sup>231</sup> Las organizaciones indígenas de esta provincia, luego de una participación protagónica en los primeros años 1990, habían declinado en sus movilizaciones desde fines de los años 1990. El martes 8 de octubre llegaron a Quito entre 8 y 12 mil indígenas desde las provincias andinas al sur y al norte de la capital, mientras simultáneamente había una nueva toma multitudinaria de la gobernación de la provincia de Chimborazo, a 200 kilómetros al sur de la capital.<sup>232</sup> Ese mismo día se extendieron las protestas a las provincias amazónicas del Napo, en el norte amazónico, donde hubo 13 heridos de los 19 reportados por el Ministerio del Interior, a la sureña provincia amazónica de Morona Santiago, donde hay una resistencia antigua a las concesiones mineras, y a la provincia de Pastaza, en la selva central amazónica, donde hubo una nueva toma de la gobernación.<sup>233</sup> Al día siguiente, el miércoles 9 de octubre, con

---

230 Ver, entre otros, los trabajos de P. Clark y J. García 2019. Left populism, state building, class compromise, and social conflict in Ecuador's citizens' revolution. *Latin American Perspectives*, 46 (224): 230-246. <https://doi.org/10.1177/0094582X18807723> ; R. Lalander y P. Ospina Peralta 2012. Movimiento Indígena y Revolución Ciudadana en Ecuador, *Cuestiones Políticas*, 28(48): 13-50

231 Indígenas se apoderaron del edificio de la Gobernación de Bolívar, El Comercio, 7 de octubre de 2019, disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/indigenas-apoderaron-edificio-gobernacion-bolivar.html>

232 Miles de indígenas se toman la Gobernación de Chimborazo, 24 Ecuador, 8 de octubre de 2019, disponible en <http://www.24ecuador.com/nacional/miles-de-indigenas-se-toman-la-gobernacion-de-chimborazo/123610-noticias>

233 Indígenas se toman la Gobernación de Pastaza, *Ecoamazónico*, 8 de octubre de 2019, disponible en <https://ecoamazonico.com/indigenas-se-toman-la-gobernacion-de-pastaza/>

decenas de miles de indígenas ocupando la ciudad de Quito, y una huelga nacional convocada por las centrales sindicales obreras, la nor-teña provincia de Imbabura, de fuerte población indígena, llegaba a su séptimo día de paralización ininterrumpida.<sup>234</sup> Simultáneamente una inmensa manifestación cifrada en 7 mil personas se tomó las instalaciones de la gobernación del Cañar, pequeña provincia de la Sierra sur,<sup>235</sup> mientras en Latacunga, ciudad 100 kilómetros al sur de Quito, desde donde provenía el mayor contingente de indígenas que ocupaban la capital, había suficientes manifestantes adicionales para llenar diez cuadras de la ciudad.<sup>236</sup> Las demostraciones de rechazo no se limitaban a las zonas de mayoría indígena: hubo enormes manifestaciones en la sureña y andina ciudad de Cuenca, la cuarta del país, en Tulcán, al norte, en la frontera con Colombia y manifestaciones más pequeñas en las costeras ciudades de Guayaquil, Santo Domingo (con bloqueo de comunidades indígenas Tsachilas en la vía a Quevedo), en Durán, en comunas indígenas de Santa Elena y en Manabí, donde el paro de transportes se mantuvo y hay algunas marchas pequeñas de descontentos.<sup>237</sup> El sábado 12 de octubre la rebelión en los barrios populares de Quito se encendió quizás animada por el recrudecimiento de la represión la noche anterior en el lugar de descanso de los manifestantes y por el feriado del sábado. Lo cierto es que no se veía una participación urbana de semejante magnitud desde quizás las huelgas nacionales del

---

234 Marchan en Ibarra y las vías siguen bloqueadas en Imbabura, *La Hora*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.lahora.com.ec/noticia/1102278235/marchan-en-ibarra-y-las-vias-siguen-bloqueadas-en-imbabura>

235 Cerca de 7.000 manifestantes se tomaron la Gobernación de Cañar, *El Universo*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/10/09/nota/7553609/cerca-7000-manifestantes-se-tomaron-gobernacion-canar>

236 *Huelga nacional en Cotopaxi con presencia masiva*, *La Hora*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.lahora.com.ec/noticia/1102278242/huelga-nacional-en-cotopaxi-con-presencia-masiva>

237 Huelga Nacional: las protestas en Cuenca se agudizan, *Mercurio*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www2.elmercurio.com.ec/2019/10/09/las-protestas-empezaron-temprano-en-cuenca/>; Carchi se suma al paro nacional, *La Hora*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.lahora.com.ec/noticia/1102278240/carchi-se-suma-al-paro-nacional->; Marcha en el centro de Santo Domingo, *La Hora*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.lahora.com.ec/noticia/1102278228/marcha-en-el-centro-de-santo-domingo/>; Cómo transcurrió la huelga nacional en Manabí, *Revista de Manabí*, 8 de octubre de 2019, disponible en <https://revistademanabi.com/2019/10/09/como-transcurrio-la-huelga-nacional-en-manabi/>

año 1982 y 1983.<sup>238</sup> Ante dos hechos sospechosos, la quema de una parte del edificio de la Contraloría General del Estado y el ataque a dos medios de comunicación nacionales, el gobierno decretó el “toque de queda” y la militarización de la ciudad de Quito a las 15h00 del sábado 12 de octubre. La medida surtió efecto y las manifestaciones se apaciguaron ese día, aunque continuaron los cierres de rutas durante el domingo 13, mientras los dirigentes negociaban con el gobierno la derogatoria del alza de combustibles y el fin de la protesta.<sup>239</sup>

La dimensión de la revuelta, su extensión y su duración solo pueden compararse con los multitudinarios levantamientos de 1990 y 1994 liderados y convocados por la CONAIE, la más grande de las organizaciones indígenas del país. Una vez más, esta red organizativa de fuerte presencia en las zonas rurales de la Sierra y la Amazonía, desafía las premoniciones de estudiosos, observadores y políticos que la han dado por muerta en muchas ocasiones: cada vez que una convocatoria a la movilización fracasa, cada vez que enrostra un resultado electoral adverso con su movimiento político Pachakutik y cada vez que se hacen evidentes sus conflictos internos.<sup>240</sup> Pero la formidable red de dirigentes de base, de intelectuales y organizaciones comunitarias en el campo y la ciudad, persiste. Es posible afirmar que, en esta ocasión, como en los años 1990, la CONAIE se convirtió de nuevo en el polo de atracción de todas las fuerzas sociales y políticas que resisten el ajuste neoliberal. ¿Cómo pudo ocurrir algo semejante?

---

238 Un detalle de las vías cerradas, que no considera la enorme cantidad de bloqueos en los barrios populares sino solo los bloqueos de las grandes avenidas, en “Vías cerradas en Quito este 12 de octubre por protestas”, *Metro Ecuador*, 12 de octubre de 2019, disponible en <https://www.metroecuador.com.ec/ec/noticias/2019/10/12/paro-nacional-vias-cerradas-este-12-octubre-protestas.html>

239 Disponemos de una crónica muy detallada y documentada en *Wikipedia* sobre estas movilizaciones, cfr. «Manifestaciones en Ecuador de 2019», *Wikipedia*, disponible en [https://es.wikipedia.org/wiki/Manifestaciones\\_en\\_Ecuador\\_de\\_2019](https://es.wikipedia.org/wiki/Manifestaciones_en_Ecuador_de_2019)

240 Sobre la crisis organizativa de la CONAIE a partir de movilizaciones fallidas (por ejemplo, en septiembre de 2000) o de baja votación en elecciones (como en las nacionales de noviembre de 2006), ver, entre otros, Sara Báez Rivera y Víctor Bretón Solo de Zaldívar 2006. El enigma del voto étnico o las tribulaciones del movimiento indígena: reflexiones sobre los resultados de la primera vuelta electoral (2006) en las provincias de la sierra. En *Ecuador Debate*. No. 69. Diciembre. Quito: CAAP; José Sánchez Parga 2007. *El movimiento indígena ecuatoriano*. Quito: CAAP; y Luis Alberto Tuaza 2011. *Runakuna ashka shaikushka shinami rikurinkuna, ña mana tandanakunata munankunachu: la crisis del movimiento indígena ecuatoriano*. Quito: FLACSO.

En primer lugar, hay que detenerse a pensar en la dimensión de un aumento del 123% en el más inflacionario de los combustibles, el diésel. La rebelión de los “chalecos amarillos” en Francia fue una protesta inmensa y sostenida por un alza promedio entre el 15 y el 23% en las gasolinas. La enorme revuelta popular en los barrios de Quito en 1978 conocida como “la guerra de los cuatro reales” ocurrió por un alza del 40% en los pasajes; y la más gigantesca huelga nacional de la historia ecuatoriana en octubre de 1982 ocurrió por un alza del precio de los combustibles del 100%. Hoy, en 2019, luego de varios años de baja inflación, pero con una economía que ha convertido al Ecuador en un país caro, amenazado con la recesión por una dolarización que destroza la competitividad externa e interna, semejante alza se vuelve intolerable, especialmente para los más pobres.

Ante la dimensión de la protesta y la cantidad de población indígena que se dirigía a Quito (que permitió hacer relevos entre los manifestantes que viajaban a la capital y los que mantenían la agitación en provincias), el bloqueo militar de su arribo hubiera podido significar tragedias mayores. En un discurso filtrado con posterioridad, el Comandante en Jefe del Ejército, general Javier Pérez, reveló que las Fuerzas Armadas resistieron presiones para emplear las armas contra los manifestantes. No estaban dispuestas a dañar irreparablemente un prestigio social ganado en décadas de esfuerzos manchando la institución con la sangre de un número indeterminado de manifestantes:

Sí, hubo momentos difíciles: se perdió material, nos quemaron vehículos es cierto. Eso se puede recuperar, pero cuando uno cruza la prevención con las armas ya no hay vuelta atrás, solo hay un camino: emplear las armas. Entonces, nadie sabe qué hubiera pasado luego de eso: heridos, muertos y tal vez una animadversión en contra del Ejército irrecuperable como ha pasado en otros países.<sup>241</sup>

---

241 Javier Pérez, ex comandante en jefe del ejército; “Jefe militar que manejó el Ejército durante protestas: ‘Si reaccionábamos con cabeza caliente, estaríamos recuperando algunos cadáveres y no estamos para eso’”, El Comercio, 14 de noviembre de 2019, Disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/jefe-ejercito-protestas-reaccion-protestas.html>.

Las alusiones por parte del jefe militar son veladas pero parece claro que se refieren, a los ataques por parte de desconocidos a cinco cuarteles militares. Algo que hubiera podido desatar la airada reacción militar y que se encuentra entre los más extraños e inexplicables hechos durante las protestas. La represión quedó enteramente en manos de la policía, a pesar del estado de excepción y del toque de queda de los días 12 y 13 de octubre. En esas condiciones, se puede entender mejor que apenas terminadas las jornadas de rebelión, el presidente Lenin Moreno destituyera a Javier Pérez y al comandante del comando conjunto de las tres ramas de las Fuerzas Armadas, general Roque Moreira.

En ocasiones anteriores, gobiernos como el de Rafael Correa fueron mucho menos permisivos con la manifestación de solidaridad de las clases medias quiteñas en las universidades, que esta vez acogieron a los manifestantes, contribuyeron a su alimentación, al cuidado de los niños, y a su alojamiento.<sup>242</sup> El presidente Lenin Moreno prefirió, por recomendación de los militares, salir de Quito el lunes 7 de octubre, trasladar el gobierno temporalmente a Guayaquil y no interferir en los desplazamientos de los manifestantes que iban y venían entre las provincias de la Sierra central, la Amazonía y la capital. La relativa permisividad con que funcionó el centro de operaciones de la revuelta en la Casa de la Cultura Ecuatoriana, con sus multitudinarias asambleas, equidistante de las universidades y del local de la Asamblea Nacional, facilitó que la resistencia y la simpatía popular se expandieran conforme pasaban los días.

Los voceros gubernamentales, varios intelectuales neoliberales y representantes de los grandes medios de prensa han insistido en la existencia de una conspiración acaudillada por el ex presidente Rafael Correa. Incluso el presidente de la república, Lenin Moreno, llegó a culpar a

---

242 La crónica del trato mucho más violento de la toma de la Universidad Politécnica Salesiana en febrero de 2001 por parte del gobierno de Gustavo Noboa ha sido relatado en Acosta, Alberto et al 2001. "Nada solo para los indios". El levantamiento indígena del 2001: análisis, crónicas y documentos. Quito: Abya – Yala.

Nicolás Maduro, presidente de Venezuela.<sup>243</sup> Las evidencias esgrimidas para tales afirmaciones son el beneplácito correísta con las protestas, el pedido de elecciones adelantadas y la existencia de brotes de violencia inusuales y extraños, incluyendo saqueos de comercios, destrucciones de automóviles privados y de calles y calzadas. Desafiando la evidencia inocultable de que Rafael Correa fue uno de los peores enemigos de la CONAIE, que persiguió a sus dirigentes, que buscó dividir a sus organizaciones, que apeló a cortar su financiación, y que incluso intentó despojarla del local en el que funciona por tres décadas, se afirma que el correísmo manipula y utiliza a los indígenas. Era el mismo argumento que esgrimía Rafael Correa cuando la CONAIE lideraba movilizaciones contra sus políticas de promoción minera, las protestas contra los negocios con China o contra la firma del Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea que impulsó su gobierno: que estaban sirviendo a la derecha, que eran los títeres de los intereses de políticos pro-empresariales como Guillermo Lasso o Jaime Nebot. Es el costo de tratar de mantener una línea política obstinadamente autónoma: nunca la CONAIE aceptó que los enemigos de sus enemigos fueran sus amigos.<sup>244</sup> Las afirmaciones sobre la manipulación indígena destilan también la influencia del racismo dominante: los indígenas no se consideran capaces de actuar por su propia cuenta, debe haber alguien “detrás”, algún cerebro verdadero manipulándolos.

---

243 La acusación de conspiración extranjera es muy común en todos los gobiernos cercados por movilizaciones populares. La declaración de Lenin Moreno sobre la conspiración de Nicolás Maduro en Gerardo Lissardy, Crisis en Ecuador. Entrevista exclusiva a Lenin Moreno: “La mayoría de los manifestantes venía por mí”. En *BBC News Mundo*, 9 de octubre de 2019, disponible en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49981979>

244 La CONAIE siempre marcó distancia con el expresidente Rafael Correa. Lo más significativo fue que la organización indígena nunca pidió la renuncia de Lenin Moreno ni elecciones anticipadas; se mantuvo en la reivindicación exclusiva de la derogatoria del decreto de alza de los combustibles. Un ejemplo de esa distancia política en “Conaie tilda de ‘oportunismo’ a las declaraciones de Rafael Correa sobre fallecidos, heridos y detenidos”, *El Comercio*, 11 de octubre de 2019, disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/conaie-correa-twitter-declaraciones-manifestaciones.html>. Para quien desee hacer una comparación del discurso que Rafael Correa mantuvo contra las manifestaciones indígenas durante su gobierno, y el discurso del gobierno de Lenin Moreno, puede resultar instructivo leer Rafael Correa 2015. “Intervención del presidente Rafael Correa en el festival de la alegría, en la plaza grande”. Quito, 13 de agosto. Disponible en <https://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/10/FESTIVAL-DE-LA-ALEGRIA-.pdf> Los discursos de ambos mandatarios son virtualmente idénticos.

La violencia de las manifestaciones y de la represión fue sin duda mayor que en otras ocasiones. Unas pocas cifras.<sup>245</sup> Hasta la fines de octubre, la Defensoría del Pueblo confirmó la muerte de 11 personas, casi todas manifestantes (solo una murió atropellada en una zona de conflicto), y se identificaron no menos de 1340 personas heridas, ocho personas perdieron un ojo y una puede perder ambos, que fueron atendidas en centros de salud del Estado (sin contar los atendidos por voluntarios), 94 de ellos en el Hospital de la Policía por lo que podrían ser agentes, y cuatro de los civiles heridos estaban en cuidados intensivos. De las 1192 personas detenidas, la mayoría eran varones jóvenes, menores de 34 años.<sup>246</sup>

Este desate de la ira y el enfrentamiento en un país comparativamente escaso de violencia física abierta requiere alguna explicación. Esbozo unas hipótesis que combinadas podrían explicar una parte importante de lo que pasó. No hay que olvidar que el contexto general es el de la ferocidad del aumento del precio de los combustibles, que cuenta por mucho en la indignación popular luego de cinco años consecutivos de estancamiento económico, desde fines del año 2014. Había también importantes conflictos locales que venían acumulándose: conflictos anti-mineros en varias zonas de declive de la cordillera, un poderoso paro provincial en la fronteriza provincia del Carchi, disturbios en la Amazonía por la explotación petrolera y el desvío de ríos para proyec-

---

245 El más completo y detallado informe de las acciones de resistencia y represión, día por día, y con su distribución espacial, en Colectivo de Geografía Crítica del Ecuador 2019. "Análisis espacial de la resistencia, protesta social y represión vividas en Ecuador entre el 7 y 14 de octubre de 2019". [Quito], 21 de octubre de 2019, disponible en [http://www.cedhu.org/images/cedhu/publicaciones/investigaciones/pdfs/Informe\\_Geografi%CC%81aCri%CC%81tica\\_ParoEcuador-21OCT2019.pdf](http://www.cedhu.org/images/cedhu/publicaciones/investigaciones/pdfs/Informe_Geografi%CC%81aCri%CC%81tica_ParoEcuador-21OCT2019.pdf)

246 Defensoría del Pueblo 2019. "Séptimo Informe Ejecutivo personas detenidas. Paro Nacional – Estado de excepción. Ecuador". 14 de octubre. Quito. Disponible en [https://drive.google.com/file/d/1FMrfNu\\_11ZT-ZDpWURLYyQADmSGGwmRU/view](https://drive.google.com/file/d/1FMrfNu_11ZT-ZDpWURLYyQADmSGGwmRU/view) En este informe, la Defensoría habla de 8 muertos. La cifra de 11 se actualizó en una entrevista posterior: "10 muertes en el contexto de las protestas registra la Defensoría del Pueblo; ocho personas perdieron un ojo", *El Comercio*, 23 de octubre de 2019, disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/defensoria-pueblo-derechos-humanos-manifestaciones.html>

tos hidroeléctricos.<sup>247</sup> La explotación minera fue la principal fuente de conflicto y movilización social en zonas indígenas y no indígenas entre 2009 y 2018. La obsesión del gobierno anterior por promover la minería a gran escala, adecuar la legislación para facilitarla e incluso hacer concesiones fiscales y tributarias para asegurar las inversiones, fue continuada por el gobierno de Lenin Moreno, pero con menos fuerza y menos control de las decisiones judiciales. Las organizaciones que venían luchando por esos temas participaron activamente en la movilización social de octubre: muchas se desplazaron hacia Quito, pero otras aumentaron los bloqueos en las provincias del interior. A eso se sumaba la tensión coyuntural alrededor del empleo informal y formal en un año entero marcado para la necesidad de absorber una masiva inmigración venezolana cifrada en varios cientos de miles de personas. El gobierno ha insistido en que el vandalismo tiene que ver con grupos correístas. A mi juicio, la capacidad operativa de sus militantes y su organización está sobre-estimada. Sin embargo, seguramente existieron. Esto es más claro en ciertos episodios extraños, como el intento de toma del edificio de la Contraloría General del Estado y el posterior incendio de una parte de sus instalaciones: son los primeros candidatos a la sospecha. En efecto, el ente auditor del sector público nunca había sido objeto de ataques durante manifestaciones similares (a pesar de encontrarse físicamente al lado de la Asamblea Nacional, que sí ha sido objeto de la ira popular en otras ocasiones) y no tiene nada que ver con las reivindicaciones sociales. Ha sido, en cambio, protagonista central para sustentar los numerosos juicios de corrupción contra Rafael Correa y sus más estrechos colaboradores.<sup>248</sup> Pero en realidad el ataque

---

247 Sobre el masivo paro de una semana en la frontera con Colombia cfr. El paro provincial del Carchi finalizó y las vías están habilitadas, *El Comercio*, 30 de septiembre de 2019, disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/carchi-paro-mira-acuerdo-gobierno.html>; sobre los conflictos mineros ver un estudio general y comprensivo de la situación general en William Sacher 2017. *Ofensiva Megamiñera China en los Andes. Acumulación por desposesión en el Ecuador de la "Revolución Ciudadana"*. Quito: Abya – Yala; sobre el conflicto por el desvío del río Piatúa en la amazónica provincia de Pastaza, ver el reportaje de Susana Morán, Una hidroeléctrica preocupa a los habitantes del río Piatúa, En *Plan V*, 15 de julio de 2019, disponible en <https://www.planv.com.ec/historias/sociedad/una-hidroelectrica-preocupa-habitantes-del-rio-piatua>

248 Cfr. Diego Puente, "Pablo Celi señala que en ataque a Contraloría no participaron indígenas, sino una 'banda organizada'; Conaie rechaza al correísmo en su lucha", *El Comercio*, 8 de octubre de 2019, disponible en <https://www.elcomercio.com/actualidad/celi-ataque-contraloria-banda-correismo.html>

a la Contraloría podría ser obra de cualquier grupo delincencial implicado en cualquier juicio, no solo el correísmo. Esto es, sin embargo, casi anecdótico. Otros tres fenómenos de mayor profundidad pueden ser más relevantes.

El primero es que hay un creciente sector de activistas jóvenes y universitarios con una línea de conducta política y cultural que podríamos llamar “radicalismo abstencionista”. El fracaso de la alternativa electoral y reformista de los progresismos, de sus promesas y expectativas, encendió el rechazo a toda forma de participación electoral o lucha por reformas parciales. Se volvió frecuente que en las marchas de trabajadores se distinga la presencia de piquetes de jóvenes encapuchados dedicados a provocar violentamente a la policía, incluso en el tradicionalmente pacífico desfile del 1ro de mayo. Este fenómeno, común en manifestaciones y protestas de jóvenes en países como Chile, se asocia con una larga tradición de bloqueo en sistemas políticos impermeables.<sup>249</sup> No sería raro que grupos semejantes estén infiltrados y alentados por los servicios de inteligencia de la policía. El segundo fenómeno es más importante. La degradación de la situación económica de los pobres en estos últimos 5 años de estancamiento y los últimos 25 años de profundización de la precarización laboral, favoreció la proliferación de saqueos y el aumento de las pandillas juveniles y otros grupos de delincuencia organizada. Estas formas de estallido de la desesperación, parece ser más frecuente en la Costa, donde las sociedades locales carecen de redes comunitarias de contención y solidaridad que amortigüen los choques externos y brinden una canalización alternativa a la ira y la falta de alternativas. Sin embargo, respuestas semejantes han proliferado en todos lados. Es claro que la coyuntura de un levantamiento de las proporciones que tuvo esta sublevación popular, cuando se debilitan los controles policiales, es relativamente fácil enardecer los ánimos en medio del conflicto callejero y aprovecharlo a favor de pequeños grupos de delinquentes comunes. En otros casos,

---

249 Un buen reportaje sobre estos grupos en Chile en, Gideon Long, Quiénes son los encapuchados de las protestas en Chile, *BBC News*, 29 de mayo de 2013, disponible en [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/05/130524\\_chile\\_protestas\\_encapuchados\\_estudiantes\\_jp](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/05/130524_chile_protestas_encapuchados_estudiantes_jp)

sin una manifestación callejera de por medio, la delincuencia puede aprovechar sencillamente que la policía está ocupada en la represión de la revuelta, temerosa de salir a las calles y atacar objetivos desgarrados. No olvidemos que los saqueos ya fueron frecuentes durante el paro policial del 30 de septiembre de 2010: el desmoronamiento de la vigilancia policial, incluso sin revuelta social a su lado, los facilita.

Finalmente, tercero, es posible sugerir que contribuyó a la espiral de violencia el legado de diez años de gobierno de Rafael Correa. Este gobernante elevó el umbral de la represión aceptada y tolerada por el Estado, demandada por los medios de comunicación y por el conjunto de sectores que exigen orden. La conocida obsesión del líder de la revolución ciudadana en contra de la “anarquía”, el uso y abuso de la figura de “terrorismo” y “sabotaje” para judicializar el corte de rutas y la insistencia en el sacrosanto respeto a la majestad de la autoridad, parecen haber encontrado alojamiento permanente en la actitud, entrenamiento y rudeza de la policía anti-motines.<sup>250</sup> Durante diez años se “normalizó” la mano dura ante el desorden de manifestantes que se aduce que tienen derecho a protestar, pero sin incomodar a nadie: en el mejor de los casos, que protesten en las aceras y con carteles, sin hacer ruido. Semejante demanda de orden siempre existió, por supuesto, pero Correa la volvió religión de Estado. Es posible que esto haya contribuido por la vía de agitar la espiral de respuestas y contra-respuestas cada vez más encendidas.

¿Qué balance queda y qué escenarios parecen más probables en los próximos meses? El domingo 13 de octubre en la noche el gobierno de Lenin Moreno aceptó derogar el odiado decreto 883 que elevó el precio de los combustibles. Con ese triunfo inapelable, el paro nacional se levantó. Se formó una comisión integrada por las organizaciones indígenas y sindicales y el gobierno nacional para hacer una propuesta de nuevo decreto. Al momento de escribir estas líneas, no sabemos

---

250 Los relatos de brutalidad policial han sido muy bien pintados especialmente en el reportaje, “Las historias de la represión en Quito durante el paro”, *Plan V*, 7 de octubre de 2019, disponible en <https://www.planv.com.ec/historias/politica/historias-la-represion-quito-durante-el-paro>

todavía qué caminos alternativos surgirán de este nuevo proceso de negociaciones. Aventuro unas pocas premoniciones.

Es evidente que la CONAIE y en menor medida el Frente Unitario de Trabajadores (FUT), nacido en las grandes movilizaciones de los años 1975 a 1983 y que asocia a las centrales sindicales más antiguas del Ecuador, han salido enormemente fortalecidos. No pueden seguir siendo ignorados en los debates, las negociaciones y el cálculo gubernamental sobre las medidas económicas viables y aquellas que no lo son. Su peso político en los próximos meses crecerá junto con las nuevas responsabilidades que acarrea volver a ser el polo de atracción de todas las fuerzas que resisten el ajuste neoliberal. El gobierno de Lenin Moreno, por su parte, que ya era débil e incompetente, perdió margen de maniobra y quedó muy mal parado para avanzar en su agenda fondomonetarista de austeridad y recortes. No parece probable que la demanda de mayor rigor y agresividad que piden los economistas ortodoxos, tenga oportunidad inmediata.<sup>251</sup> El balance de fuerzas sociales y políticas en el país ha girado significativamente.

A un año del inicio de la campaña electoral por las presidenciales de febrero de 2021, Jaime Nebot, el alcalde de Guayaquil, inteligente abanderado de la derecha, buscó convertirse en el adalid de la demanda de orden y seguridad, que tanto exigen los medios de comunicación dominantes, en una marcha en “defensa de Guayaquil” contra la anarquía. Su apoyo al retiro del subsidio a los combustibles se matizó con la demanda de compensaciones suficientes. Es difícil saber qué tanto ganó y qué tanto perdió en sus aspiraciones presidenciales con esta dinámica de equilibrista. En todo caso, parece mejor ubicado que su rival en la derecha, Guillermo Laso, que apoyó sin matices a Lenin Moreno. La estrategia de Rafael Correa, por su lado, desde que se distanció de su antiguo vicepresidente, siempre fue apostar por la oposición radical al gobierno. Así, cualquier caída en la popularidad de su sucesor se

---

251 Esto, por supuesto, varió con la crisis de la pandemia del *Coronavirus*, que ha servido al gobierno para justificar algunas medidas más radicales de flexibilización laboral e incluso, nuevamente, de liberalización del precio de los combustibles. Sin embargo, ante la baja del precio internacional, esta liberalización no significa un alza inmediata del precio de venta al público.

debería acompañar naturalmente de la nostalgia por los buenos viejos tiempos de prosperidad de su antecesor. Mientras mayor fuera el descalabro de Moreno, mayor su beneficio político. No es una apuesta absurda y parece haber funcionado. Su éxito no es atribuible a la resistencia popular a las medidas sino al gobierno que las adoptó y se enterró. Sin embargo, el éxito de la estrategia correísta por el momento no parece suficiente para sus aspiraciones. Por un lado, hay un extendido rechazo a su figura que vuelve difícil que gane una segunda vuelta electoral. Puede ganar la primera, porque dispone de un electorado fiel en medio de una dispersión política acentuada, pero no la segunda, donde el voto de rechazo es más importante que el voto positivo. No obstante, más allá de cualquier cálculo electoral discutible, el problema más relevante de su movimiento es la absoluta dependencia personal que tienen de su máximo líder en un momento en que no hay perspectiva realista de corto plazo de que Rafael Correa pueda regresar al Ecuador en libertad. Así, puede capitalizar una parte del descontento que las políticas fondomonetaristas cosechen, pero todavía no ha podido encontrar una fórmula viable para romper con el “techo” de su apoyo electoral, que bajó dramáticamente desde el fin de su gobierno. Para que las organizaciones indígenas y sindicales puedan capitalizar plenamente esta victoria social ganada con tanto sacrificio humano y con tanto esfuerzo, hace falta que detallen plataformas concretas y alternativas frente a la crisis económica. No solo para los diferentes tipos de subsidios que quedan sino también un nuevo régimen laboral y de seguridad social, ambos amenazados. Sobre todo, se requiere una agenda económica alternativa para un país que adoptó el dólar como moneda propia en el año 2000 y que ahora sufre el peso de la re-apreciación de la moneda que adoptó, la devaluación de todas las monedas vecinas, el encarecimiento de su producción y el abaratamiento de las importaciones y de la producción de sus competidores. El déficit del sector externo es potencialmente catastrófico. ¿Hay alternativas a este dilema económico inmenso sin abandonar el dólar y enrostrar los desastres que acarrearía? En política no cuenta solo la fuerza acumulada sino la creatividad, la astucia y la imaginación. Ha habido mucho de

eso en las organizaciones sociales en el pasado; pero se necesita muchísimo más en el futuro.