

Universidad Andina Simón Bolívar

Sede Ecuador

Área de Estudios Sociales y Globales

Maestría de Investigación en Estudios Latinoamericanos

El Gran Guayaquil y la retórica de progreso, período 2017-2020

Ninoska Marisol Pico Solórzano

Tutor: Esteban José Nicholls Andrade

Quito, 2022

Trabajo almacenado en el Repositorio Institucional UASB-DIGITAL con licencia Creative Commons 4.0 Internacional

	Reconocimiento de créditos de la obra No comercial Sin obras derivadas	
---	---	--

Para usar esta obra, deben respetarse los términos de esta licencia

Cláusula de cesión de derecho de publicación

Yo, Ninoska Marisol Pico Solórzano, autor de la tesis intitulada “El Gran Guayaquil y la retórica de progreso, período 2017-2020”, mediante el presente documento dejo constancia de que la obra es de mi exclusiva autoría y producción, que la he elaborado para cumplir con uno de los requisitos previos para la obtención del título de Magíster en Estudios Latinoamericanos en la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador.

1. Cedo a la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador, los derechos exclusivos de reproducción, comunicación pública, distribución y divulgación, durante 36 meses a partir de mi graduación, pudiendo por lo tanto la Universidad, utilizar y usar esta obra por cualquier medio conocido o por conocer, siempre y cuando no se lo haga para obtener beneficio económico. Esta autorización incluye la reproducción total o parcial en los formatos virtual, electrónico, digital, óptico, como usos en red local y en internet.
2. Declaro que en caso de presentarse cualquier reclamación de parte de terceros respecto de los derechos de autor/a de la obra antes referida, yo asumiré toda responsabilidad frente a terceros y a la Universidad.
3. En esta fecha entrego a la Secretaría General, el ejemplar respectivo y sus anexos en formato impreso y digital o electrónico.

7 de octubre de 2022

Firma: _____

Resumen

La presente investigación se plantea explicar el significado del Gran Guayaquil y del discurso de progreso para el permanente ejercicio del poder del Partido Social Cristiano. A través de este proceso de reflexión, se buscó identificar conceptualmente al progreso, dispositivo, discurso, ciudad, conurbación como base teórica que nos permitiera comprender la idea del Gran Guayaquil. En este sentido, se hace un recorrido por los cantones que conforman la conurbación: Guayaquil, Daule, Samborondón y Durán, a través de la cual se refleja como el modelo de administración socialcristiano se ve replicado en cada uno de los cantones.

La idea del Gran Guayaquil tomó mayor relevancia desde 2016, con los planes para crear grandes obras que mejoren movilización entre los cantones que conforman la conurbación, sin embargo, desde las autoridades locales se manifestó abiertamente la negativa para constituir jurídicamente a esta conurbación como unidad administrativa. Situación que impulsó a interrogarnos sobre el significado de este proyecto, ante lo que el principal argumento es que el Gran Guayaquil es el dispositivo de poder del Partido Social Cristiano, que funciona a través del discurso del progreso. Situación que permite al PSC permanecer en ejercicio del poder y a su vez extender su rango de acción al contexto nacional.

Palabras clave: Gran Guayaquil, progreso, conurbación, dispositivo, discurso, Partido Social Cristiano

A mis padres, Marjorie y Eduardo, por inspirarme cada día, protegerme y dejarme ser.

A mi mami Delfa (+), por el amor, paciencia y sabiduría compartida conmigo.

A mi papi Pedro, porque su sonrisa ilumina mi vida.

A Joselyn y Camila, por acompañarme y hacer los días más alegres, tal vez no hay un sobrino aún, pero hay una tesis que me hace feliz y espero la lean.

A Sebas y Arlette, anhelo despertar inspiración en sus vidas.

A Jonathan Y., por ser como un hermano mayor y apoyarme en las exploraciones cantonales.

A David, por tu apoyo incondicional y aliento para que pudiera concretar esta meta.

Agradecimientos

Expreso mi sincero agradecimiento a la Universidad Andina Simón Bolívar- Sede Ecuador, al personal administrativo y docente que convirtieron esta experiencia en una de las más satisfactorias de mi vida.

A la profesora Angélica Ordoñez, quien fue la primera en brindarme confianza para cursar este programa de estudios.

A Sandra Avilés, secretaria del área, quien con gran calidez me ha orientado en cada proceso.

A la planta docente de la Maestría en Estudios Latinoamericanos, en especial al profesor Esteban Nicholls, quien con gran profesionalismo, seguridad y claridad me orientó de manera precisa para culminar esta investigación.

A Egis Caicedo, concejal de Guayaquil; y a mi gran amigo Orlando Ortiz, quienes con sus contribuciones han ayudado a fortalecer este trabajo.

A Andrés Madrid, quien luego de ser mi profesor se convirtió en un gran amigo que me enseñó a valorar la investigación e instó a cursar esta maestría.

Tabla de contenidos

Figuras y tablas	13
Introducción.....	15
Capítulo primero Elementos teóricos para la comprensión del progreso en la ciudad de Guayaquil.....	21
1. La historia del progreso	22
1.1. Progreso, libertad, poder	23
1.2. Del progreso al desarrollo.....	26
1.3. El progreso y la tradición oligárquica costeña ecuatoriana	29
2. Dispositivo y discurso	34
3. La ciudad	38
4. Ciudades en expansión: Conurbación, ciudades región	41
4.1. Conurbación.....	43
4.2. Ciudad-región	45
Capítulo segundo El progreso de las administraciones socialcristianas.....	49
1. ¿El progreso en Guayaquil?.....	50
2. Samborondón.....	56
3. Durán	63
4. Daule.....	68
Capítulo tercero El Gran Guayaquil y el discurso del progreso	75
1. Distrito Metropolitano de Guayaquil.....	76
2. El Gran Guayaquil	77
3. Fortalecimiento del Régimen Subnacional.....	79
4. El Gran Guayaquil como dispositivo de poder que funciona a través del discurso del progreso	82
Conclusiones.....	87
Obras citadas.....	91

Figuras y tablas

Figura 1. Mapa de Samborondón 2020.....	57
Figura 2. Sector Santa Ana- Samborondón, cerca del Camal. Se aprecian las características rurales de los recintos.....	60
Figura 3. Locales comerciales frente al edificio municipal.....	6161
Figura 4. Edificio municipal de Samborondón sobre el malecón.....	61
Figura 5. Mapa de Durán. Imagen de Google Maps	6363
Figura 6. Edificio municipal de Durán.	6666
Figura 7. Mapa de Daule. Imagen de Municipalidad de Daule.....	6868
Figura 8. Fuente de agua en la plaza central sobre el malecón.	7171
Figura 9. Edificio municipal Daule. Imagen de Ninoska Pico	72
Tabla 1. Población de Samborondón con referencia a nivel de pobreza.....	588
Tabla 2. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Samborondón.....	6462
Tabla 3. Población de Durán con referencia a nivel de pobreza	64
Tabla 4. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Durán	67
Tabla 5. Población de Daule con referencia a nivel de pobreza.....	69
Tabla 6. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Daule	71

Introducción

La ciudad de Guayaquil es el centro económico del Ecuador, durante los últimos 30 años, ha sido gobernada por un mismo partido político, el Partido Social Cristiano (PSC), cuya administración se ha visto caracterizada por la presencia de un líder a través del cual se trasmite el ideario partidario del progreso, este último se presenta sustentado a través de una obra pública ornamental. Frente a esto, también es visible como durante los últimos años, un proceso similar se reproduce en los cantones anexos a Guayaquil, tales como Daule, Samborondón y Durán, en donde la mayoría de las administraciones de la última década han sido socialcristianas.

En la actualidad, la relación y proximidad entre estos cantones ha llevado a la construcción de obras públicas en común, lo que representantes del socialcristianismo llaman “El Gran Guayaquil”. Este concepto, ha surgido a partir del discurso de alcaldes de Guayaquil, con énfasis en la expansión y desarrollo de obras que comuniquen de manera más rápida a la ciudad puerto con los cantones vecinos, los cuales durante las últimas décadas se han convertido en espacios residenciales para las personas que trabajan en Guayaquil, y que conforman una población flotante (Alcaldía de Guayaquil 2016b; El Comercio 2016). Por otra parte, al momento, los alcaldes elegidos para el período 2019-2023 tanto de Guayaquil, Daule, Durán y Samborondón son socialcristianos, situación que contribuye a la construcción de un proyecto en común.

Por ello, el presente trabajo investigativo se plantea una interrogante en torno al discurso del progreso socialcristiano aplicado en la ciudad de Guayaquil, el cual busca reproducirse en cantones aledaños: ¿Qué ha significado el Gran Guayaquil y discurso de progreso para el permanente ejercicio del poder del Partido Social Cristiano? Frente a este cuestionamiento, el principal argumento se centra en que el Gran Guayaquil es el dispositivo de poder del PSC, que funciona a través del discurso del progreso. De esta manera el Gran Guayaquil se convierte en la carta de presentación del PSC para gobernar localmente y expandir su rango de impacto hacia otros espacios territoriales.

Por cerca de tres décadas, la hegemonía del Partido Social Cristiano (PSC), se ha visto reflejada en Guayaquil principalmente, pero como auguramos mostrar en esta investigación, también en los cantones anexos y en la provincia del Guayas, si bien puede existir mucha literatura en torno a la ciudad puerto, el abordaje sobre este proyecto socialcristiano “El Gran Guayaquil” resulta de interés académico, ya que en los últimos

años existe un vacío analítico teórico desde la perspectiva de una conurbación, que se ha venido constituyendo como una extensión de la ciudad hacia las periferias limitantes. A través del ejemplo de administración en Guayaquil, el PSC busca consolidarse en otros espacios, por lo tanto, más allá de un análisis crítico sobre el discurso socialcristiano del progreso, al identificar la expansión de este proyecto, que empieza a trascender los límites locales, esta investigación también puede contribuir a establecer posibles escenarios de administración en otros lugares del país.

Trascendiendo la administración y ejecución política del PSC sobre los cantones que conforman el Gran Guayaquil, el principal objetivo de este trabajo es explicar el significado del Gran Guayaquil y del discurso de progreso para el permanente ejercicio de poder del Partido Social Cristiano. Para tal fin, los capítulos de esta investigación responderán a tres objetivos principales.

Dentro del capítulo primero, el objetivo específico apunta a identificar los principales elementos que fundamenten teóricamente el desarrollo de la investigación. En este apartado se realizará un recorrido sobre la idea de progreso como consecuencia de la modernidad, así como también se abordarán teóricamente los conceptos de dispositivo y discurso propuestos por Michel Foucault, además de los conceptos relacionados a la ciudad, conurbación y ciudad-región.

En este capítulo, pudimos identificar cómo la idea de progreso y de la ciudad moderna, se encuentran íntimamente ligados, siendo esta última producto de la segunda. La imagen de la ciudad pre-moderna, está ligada al desorden y desaseo, coincidiendo con las circunstancias de Guayaquil antes de la administración socialcristiana. De igual manera, el dispositivo y discurso desde una mirada foucaultiana, permiten identificar que el progreso y la ciudad se construyen en torno a un conjunto de prácticas, instituciones y personajes, lo cual nos brinda una visión conceptual amplia para el abordaje investigativo.

En este sentido, referirnos a dispositivo y discurso se vuelven claves para el desarrollo de este trabajo, porque amplían el rango de percepción sobre el desenvolvimiento del PSC. De acuerdo a Foucault el discurso trasciende el enunciado esencialmente oral, para comprenderlo es importante considerar las circunstancias contextuales en las que ese discurso se desarrolla, por lo que debe ser abordado a partir de la identificación de sus orígenes y limitaciones; considerando los personajes, instituciones o medios por los cuales es respaldado y reproducido, lo que contribuye a que el discurso cumpla con el fin de captar individuos que posteriormente serán sujetos que adoptarán determinadas formas de ser y pensar. En el caso del discurso de progreso,

este capta a la población guayaquileña a través del pronunciamiento de los principales líderes socialcristianos, bajo el soporte de los medios de comunicación, la publicidad, las obras literarias, música, obra pública, los personajes locales que gocen de cierto de reconocimiento o el respaldo de instituciones tradicionales de la ciudad.

El discurso del progreso ayuda a consolidar el proyecto del Gran Guayaquil, el que se transforma en el dispositivo partidario para trascender del ámbito local al nacional. El dispositivo será la herramienta material, que involucra prácticas discursivas y no discursivas, como el discurso de progreso, la obra municipal (desde la más mínima en un sector popular hasta las grandes construcciones arquitectónicas en zonas exclusivas de los cantones), leyes (ordenanzas), el manejo administrativo, las intervenciones de sus representantes, las instituciones, el pronunciamiento de los medios de comunicación, la publicidad, los servicios municipales, la educación que transmiten por medio de cursos de corto y largo alcance, entre otros mecanismos que se articulan para determinar que un ser humano adopte determinada forma de pensar y comportamiento.

El segundo capítulo, enlazado directamente al primero, como objetivo específico se propone caracterizar a los cantones que conforman el Gran Guayaquil, a través de la revisión teórica documental y estadística disponible, observación de campo y entrevista. En este apartado, se reconocerá a la ciudad de Guayaquil antes de la administración de León Febres Cordero, la cual se encontraba con problemas de desaseo, corrupción y desorden, lo que se convirtió en el campo de acción del socialcristianismo. De tal manera, que influyendo en el aumento de autoestima ciudadana y bajo el discurso de posicionar al puerto como una ciudad de orden mundial, las administraciones han venido recibiendo el respaldo ciudadano, sin importar la imposición de reglamentaciones, el control de comportamiento ciudadanos y hasta el intento de civilización elitista que se ha buscado imponer a la comunidad.

Guayaquil y los cantones vecinos, Durán, Daule y Samborondón, durante las administraciones socialcristianas se han consolidado como territorios que apuntan a la modernidad bajo el discurso del progreso, lo que le ha permitido respaldar todas las transformaciones fundamentadas en grandes obras de cemento y hierro, así como la construcción de ciudades que cada vez más desarticulan el espacio público y desvincula a los ciudadanos con sus semejantes. Encontramos espacios fraccionados entre ricos y pobres (ciudad fractal o neopolarizada), así como exópolis que empuja a sus habitantes a poblar sectores a los límites del territorio, alejándolos cada vez más del centro lo que genera que el vehículo se vuelva eje primordial en la dinámica citadina.

Al existir administraciones socialcristianas en los cantones aledaños a Guayaquil, como en Samborondón, Daule y Durán, se puede apreciar cómo durante varios períodos, en estos cantones se ha buscado emular el modelo urbanístico de Guayaquil. En los mencionados cantones se encuentran administraciones heredadas. Por ejemplo, en Durán y Samborondón, los alcaldes actuales han tenido de predecesores a sus padres. Mientras tanto, el modelo urbanístico es la principal carta de presentación, en todos los cantones coincide el exceso de cemento y la ausencia de vegetación nativa como parte del paisaje de ciudad, la polarización entre ricos y pobres se sustenta con la ubicación de zonas residenciales como La Puntilla y La Aurora, al mismo tiempo en el interior de las cabeceras cantonales las aceras, el adoquín, las grandes obras de hierro y cemento son los protagonistas que permiten reconocer el modelo socialcristiano.

El tercer capítulo, tiene como objetivo específico analizar el dispositivo Gran Guayaquil y el discurso de progreso para comprender cómo estos contribuyen al fortalecimiento del PSC. Este capítulo abordará el surgimiento de la idea de un Gran Guayaquil, como distrito metropolitano, conurbación, alternativa de fortalecimiento del régimen subnacional y como dispositivo de poder.

Los capítulos previos contribuyen a comprender que la réplica del modelo socialcristiano en los cantones aledaños ha ayudado al fortalecimiento de la conurbación, sin embargo, para las autoridades guayaquileñas actuales no es imprescindible la conformación de una unidad administrativa jurídica (un distrito metropolitano) que involucre al Gran Guayaquil, por lo que en este capítulo nos adentramos a analizar el verdadero significado de este proyecto socialcristiano, lo que nos llevó a la conclusión de que el GG se constituye como un dispositivo que permite que la presencia del partido se fortalezca.

Al observar al Gran Guayaquil como dispositivo de poder del PSC que funciona a través del discurso del progreso, podemos reconocer que la implementación de la obra pública, el modelo de gestión administrativo, las prácticas políticas que se desarrollan en los cantones en estudio conforman una red que permite al PSC consolidarse en el ejercicio del poder de determinadas localidades, además de ser la herramienta para buscar expandir su proyecto político a otros espacios del territorio ecuatoriano. A través del discurso del progreso, el PSC capta seguidores, lo cuales a través del proyecto del Gran Guayaquil se convierten en sujetos que ven a la conurbación como el lugar ideal para vivir, ya que ahí alcanzarán el tan anhelado progreso promovido por el PSC. El impacto es tal que aún sin

desempeñar ningún cargo público, el principal líder socialcristiano sigue apareciendo en el escenario político con propuestas de trascendencia nacional.

En relación al ámbito metodológico de este trabajo, podemos expresar que esta es una investigación de enfoque cualitativo y de tipo explicativa. De esta manera, nos permite profundizar en la comprensión y explicación de nuestro objeto de investigación, para mantener un diálogo constante entre los significados de diversos conceptos tanto el ámbito teórico como histórico, lo que nos ayuda a enriquecer este trabajo.

Debido a que este trabajo involucraba entender el origen y desarrollo de los conceptos del Gran Guayaquil y del progreso, fue fundamental que la recolección de datos se base en: revisión documental, se recurrió a revisión bibliográfica que nos brindara un acercamiento teórico e histórico a los conceptos requeridos, así mismo se recurrió a consulta de medios de comunicación como periódicos y noticieros de televisión desde la versión en línea, en algunos casos de consulta se requirió suscripción pagada; también se recurrió al análisis de discursos publicados por medios digitales en formato de video de alcaldes socialcristianos de los lugares estudiados; otra técnica aplicada fue la de observación de campo no participante en los cantones de Daule, Samborondón y Durán; finalmente también se presenta información de dos entrevistas realizadas a Egis Caicedo- Concejel de Guayaquil y Fausto López- ex secretario del PSC en Daule.

Capítulo primero

Elementos teóricos para la comprensión del progreso en la ciudad de Guayaquil

La ciudad de Guayaquil es una de las ciudades más grandes del Ecuador, durante los últimos 30 años ha sido administrada por un mismo partido político, el Partido Social Cristiano (PSC). Esta administración se ha caracterizado por la presencia de un líder por intermedio de quien se trasmite el ideario partidario del progreso, el cual se presenta sustentado a través de una obra pública ornamental que enfocada en beneficiar a un sector específico de la población. Frente a esto, también es visible como durante los últimos años, un proceso similar se reproduce en los cantones anexos a Guayaquil, tales como Daule, Samborondón y Durán, en donde la mayoría de las administraciones de la última década han sido socialcristianas.

A partir de la administración socialcristiana, la ciudad de Guayaquil ha sido objeto de análisis debido al modelo administrativo, cómo este ha impactado la vida de los ciudadanos con una perspectiva homogeneizadora, siendo “referente de gobernabilidad local”, interés en el ámbito empresarial y la privatización (Andrade 2007). Son precisamente estas características del manejo de la ciudad lo que sustenta la hegemonía del PSC. A través de diversas perspectivas, varios autores han analizado cómo el proceso de transformación que experimentó la ciudad a partir de la administración social cristiana se ha visto sustentada en un “conjunto de modificaciones, reglamentaciones, discursos y prácticas que conforman Guayaquil” lo cual ha contribuido a una formación ciudadana homogeneizadora, que bajo la premisa de la renovación urbana y el mantenimiento de esta, respalda la exclusión de población vulnerable, aquellos habitantes no urbanizados (Andrade 2007).

Considerando estos aspectos, este capítulo apunta a identificar aportes teóricos que nos permitan establecer un marco para la comprensión de los elementos que se presentan en el desarrollo de la investigación, es por ello que se ha seleccionado abordar dos ejes primordiales: la historia del progreso, y comprender cómo es el proceso de expansión de las ciudades en el mundo contemporáneo. También se hará una revisión teórica acerca de dos conceptos importantes como los son el dispositivo y el discurso de acuerdo a Foucault, lo cual será utilizado como una guía metodológica para rastrear su

funcionamiento en el modelo socialcristiano, en este mismo sentido se abordarán los conceptos de ciudad, conurbación y ciudad-región para entender cómo estas han ido evolucionando y cómo se ha vinculado con la idea de progreso.

1. La historia del progreso

En el proceso de investigación planteado, se busca analizar el progreso al que se refiere el PSC en el desarrollo de sus actividades políticas y como administradores locales que podría involucrarse en una lógica de desarrollo económico o gestión de obras públicas, sin embargo, para comprender a profundidad como opera, este que pudiese ser un objeto de discurso. Pensar en el progreso, está relacionado a que al slogan del PSC es “Progreso en Libertad”¹ y a su vez este concepto está ligado a la publicidad de obras públicas y como referente retórico en los pronunciamientos de sus líderes.

La palabra progreso tiene un vínculo con el surgimiento de la modernidad, debido a que involucra una superioridad de por medio, un espacio moderno se encuentra en mejores condiciones que otro. A partir del siglo XVIII que pudiese considerarse el período en que inicia la modernidad, con ideas de sociedades apuntando hacia el futuro, que involucraba la conquista de autonomía y libertad como factores preponderantes (Wagner 2017).

Por ello en Europa el surgimiento del progreso “como un concepto político evaluativo y global” (98) , que marcó la modernidad, representa una transformación de las sociedades con seres humanos capaces de ser autónomos y razonables, vinculados a un “avance” en un ambiente de libertad y justicia (Wagner 2017; Aguirre Castillo 2015). Con la modernidad se pensó en el desarrollo de la ciencia y la tecnología, de cierta forma este proceso de conquista de mejoras en las sociedades se volvió un modelo para los países de América Latina que, por la referencia con Europa, buscaban volverse equivalentes a los países europeos.

Frente a esto, es importante reconocer que Robert Nisbet en su obra *Historia de la Idea del Progreso* realiza una revisión histórica acerca de cómo este concepto ha ido evolucionando, indicando que este término ha resultado de gran importancia en Occidente, siendo que la “idea de progreso sostiene que la humanidad ha avanzado en el

¹ Progreso en Libertad es la expresión utilizado por los referentes del PSC para aludir las labores políticas que realizan, por lo general es utilizada en sus pronunciamientos públicos y la participación en redes sociales, por ejemplo, en la red twitter consta como un hashtag que se identifica con el partido.

pasado —a partir de una situación inicial de primitivismo, barbarie o incluso nulidad— y que sigue y seguirá avanzando en el futuro” (Nisbet 1998, 19).

Nisbet explica que el progreso no es nada más un concepto del siglo XVIII sino que viene enlazado con la historia de la humanidad, por ejemplo en la cultura griega esta idea estaba asociada con los dioses, sin embargo es a partir de 1750 cuando esta idea asocia términos como “libertad, igualdad y soberanía popular” se convierten en “objetivos que los hombres querían lograr en el futuro” (243).

Por ejemplo, la libertad durante los siglos XVIII y XIX fue transcendental para el progreso, porque a través de este principio las personas no sentían límites para pensar o crear, de tal manera esta debía ser una característica de la nación, esta tendencia también llevó a pensar en libertad económica, de ahí su vínculo con el liberalismo. Así mismo encontramos, que el poder surgió como un objetivo del progreso, pero se refería a un poder no limitante a las libertades humanas sino como capacidad de “dirigir y dar forma a la conciencia humana” (332) de esta forma era una conquista constante, sin suprimir los logros previos.

1.1. Progreso, libertad, poder

Según Nisbet, entre 1750 y 1900, el progreso contribuyó al fortalecimiento de principios como libertad, igualdad y soberanía popular se vieran reflejadas en la vida de los habitantes de países del centro global. En este mismo contexto confluyeron muchos autores clásicos que podían avizorar la historia de la humanidad con pequeños avances hacia un fin. Este período de tiempo, estuvo enmarcado en una disputa por el posicionamiento de la ciencia frente a la religión.

En primera instancia es partir de inicios del siglo XIX que la ciencia o el científico como tales empezaron a posicionarse, entre el dilema de fe e investigación dentro de la cotidianidad de los investigadores. A medida que la ciencia pudo adquirir reconocimiento, surgieron en torno a la idea de progreso asociaciones de similitud con términos como evolución o desarrollo. Todas las ciencias, tanto sociales como biológicas estaban condicionadas a la idea del progreso, la cual estaba inserta en las investigaciones o propuestas de la época, cita el autor obras como las de Darwin “El Origen de las Especies” o “Principios de Economía política” de John Stuart Mill.

De la misma forma otros autores reconocidos, promovieron con gran ímpetu el progreso como eje del avance social, científico, catapultando la libertad como gran logro. Por ejemplo, Turgot, con “veintitrés años”, en 1750 pronunciaba un discurso que afirmaba

que el avance es una “cadena de causas y efectos que vincula el actual estado del mundo con todo lo ocurrido anteriormente” dando especial énfasis en que este avance estaba gestionado por la ciencia, pero como causa única “la Providencia” a partir de lo cual se percibe ese énfasis religioso presente al momento (255). A la par, fue un impulsor de la libertad individual, de empresa, la autonomía, para el crecimiento económico, lo cual lo postula como uno de los principales economistas y filósofos en promoverlos, de tal forma que estos elementos serían mecanismos que evidencien el progreso.

En este mismo sentido, encontramos Adam Smith “como máximo defensor de la libertad económica individual” (265), a través de sus obras promovió el egoísmo individual como fuente de progreso. Ya que a través del egoísmo se concretaban ciertos beneficios individuales que terminaban influyendo en las condiciones de la sociedad.

Para Adam Smith, el motor del progreso humano —sobre todo el económico— es «el esfuerzo natural que hace cada individuo por mejorar su propia situación». Cuando nada impide que este esfuerzo natural pueda «ejercerse de forma libre y segura», él solo «sin ninguna ayuda» es capaz de «conducir la sociedad a la riqueza y la prosperidad» y hasta de «superar los mil impertinentes obstáculos con que la necesidad de las leyes humanas se opone a su actuación; aunque el efecto de esas obstrucciones siempre sea el de invadir parte de esa libertad o reducir su seguridad». (Nisbet 1998, 265)

Por otro lado, a través de la libertad y la mínima intervención gubernamental en las acciones del individuales se apostaba a la consecución del progreso social, (crecimiento) económico, etc. Smith le apostaba que la libertad otorgaba a la sociedad posibilidades de progreso, lo que a su vez no sólo beneficiaba a los ricos, sino mejoraba las condiciones de los pobres y trabajadores. Por ello alentaba a los gobiernos a dedicarse a actividades exclusivas como defensa, justicia y obras públicas concretas, distantes de la intervención en el mercado.

Más tarde, con la independencia estadounidense, el pensamiento de los “padres fundadores” sería importante en el fortalecimiento de la idea de progreso. Bajo el período de colonización, desde Europa provenían ideas como la innovación, la conquista de libertades y la creación de ciencia. Sin embargo, con la independencia, la intención de los norteamericanos fue demostrar que por ser una nueva nación no eran inferiores. “Franklin, Jefferson, John Adams y Benjamin Rush” reunieron “pruebas de todas clases —geológicas, botánicas, zoológicas, fisiológicas, etcétera” para mostrar “que América era joven y fuerte y que podía proporcionar una base de recursos mucho mayor que cualquier país europeo” (274).

El principal mensaje que querían transmitir los norteamericanos era que la nación podía seguir progresando y estar a la “vanguardia”. Ya que, a través del progreso logrado, habían traspasado la barbarie, y de esta forma mejorar las condiciones de vida. Por ejemplo, Nisbet cita a Jefferson, quien en un pasaje relata como en las montañas puede encontrarse a salvajes, y mientras se avanza al este puede hallarse producción ganadera, hasta llegar a las “ciudades más avanzadas”. Continúa Jefferson:

Este viaje equivale de hecho a una revisión en el tiempo del progreso del hombre desde la infancia de la creación hasta la actualidad. Y nadie puede decir dónde se detendrá este progreso. A lo largo de los siglos la barbarie ha ido retrocediendo conforme se iban dando nuevos pasos adelante, y confío que con el tiempo acabará por desaparecer de la tierra.(280)

Los cambios físicos, de transición de lo rural a urbano, fueron trascendentales para la calificación del progreso. Lo mismo estuvo vinculado al crecimiento económico que se daba en determinados espacios para que los cambios fueran visibles. Y de alguna manera, este tipo de crecimiento generaba una visión de evolución de la población, realizando la transición desde la barbarie a la civilización.

El siglo XX se convirtió en el escenario del progreso en su mejor esplendor. El avance de la industria, la comunicación, el transporte, la aplicación del liberalismo, envolvió a la población en un ambiente de constante transición. En las sociedades con mayor crecimiento económico el acceso a la información contribuía a que la idea del progreso se difundiera con mayor naturalidad. Es en este siglo en donde se explayan las libertades o conquistas individuales a las que se referían los científicos precursores del ideal del progreso, por lo que se impulsaba el sostener el progreso para conservar los logros alcanzados.

[Hayek]insiste en decir que la historia justifica la fe en el progreso, y que en nuestra época tenemos la obligación de sostener la realidad del progreso. «Para que podamos conservar la clase de civilización que conocemos hace falta que actúen unas fuerzas que son las que, en condiciones favorables, producen el progreso». Para Hayek, civilización es progreso, y viceversa. (Nisbet 1998, 414–15)

Bajo estas características la vigencia de “la fe en el progreso” fue un banderín que representaba los ideales en occidente con especial énfasis en Estados Unidos, en donde “[l]a filosofía del progreso aparece nítidamente, sobre todo en la raíz de la política exterior norteamericana”, a la par de esto se presentaba un escenario en las que se planteaba que los logros de occidente debían convertirse en modelo para aquellos países con diferentes

circunstancias a las sociedades occidentales; a donde dirigen su visión “organismos y fundaciones dedicadas a estudiar conceptos tales como el «subdesarrollo» o la «modernización» de otros países” como un “tributo” y “pervivencia” del progreso”.

El progreso también nos lleva a visualizar con claridad el “retraso”, siendo este el objeto de estudio y de transformación. De la misma manera este aspecto de contraste, presenta un escenario de descontento social, en donde la inequidad con la que vive la población toma gran relevancia, también cómo los avances tecnológicos desplazan la labor del ser humano, o cómo se comprometen recursos naturales para el progreso de la humanidad que finalmente sólo puede sostener a un pequeño grupo, en comparación a la población mundial. Estos son solo algunas de las aristas que llevan a comprender que, frente al rechazo en torno a la idea del progreso, una alternativa más humanizada puede ser la del desarrollo.

1.2. Del progreso al desarrollo

Diversos autores, no logran deslindar el abordaje del concepto de progreso del concepto de desarrollo². Si bien, no los encapsulan con una misma definición, tampoco las diferencias logran ser tan contundentes al respecto. Por ejemplo: Ricardo Ávila (2007) recoge los criterios de varios autores, en donde exponen al progreso como “superación”, “adelanto, perfeccionamiento, mejoramiento”, “con sentido deseable”, “evolución [...] avance en sentido positivo” (174). Mientras que las definiciones relacionadas con el desarrollo muestran una amplitud de lo que se busca conseguir: por ejemplo, puede referirse a “crecimiento”, la Enciclopedia Universal citada por Ávila lo refiere “como un proceso [...] que da lugar a un aumento en el bienestar económico de los ciudadanos de un país, entendiendo aquí el bienestar como un cierto grado de satisfacción de las principales necesidades humanas”; Thomas Barfield expresa “proceso de cambio por el cual una proporción creciente de los ciudadanos de una nación puede gozar de un nivel de vida material más alto, de mejor salud y una vida más larga, de más educación, mayor control y capacidad de elección sobre su forma de vida”, otro de los autores citados por Ávila expone que este cambio generado por el desarrollo “permite a un país dejar de ser tradicional, agrario y atrasado para convertirse en universal y moderno” (175), en general

² Se considera importante abordar la idea de desarrollo porque dentro de los pronunciamientos de personajes políticos se ha referencia al desarrollo y progreso como el mismo tema.

estas citas coinciden en que el desarrollo se presenta como un proceso que genera cambios en la vida de la población para que esta pueda gozar de mejores condiciones.

Cómo hemos visto previamente, el progreso estuvo enmarcado en el orden, la conquista de libertades, el avance científico, la evolución o transformación de las sociedades para alcanzar modelos en primera instancia europeos, y ya en el siglo XX el modelo promulgado como cima a ser alcanzada era el norteamericano. Para 1949 el nuevo término, para marcar un límite entre los países avanzados y no avanzados fue el desarrollo; esta nueva denominación entró en el lenguaje político con la doctrina del presidente norteamericano Harry Truman, quien en su discurso de posesión recalca cómo existían muchos países sumidos en la pobreza y eran los principales focos de recepción de apoyo para el desarrollo que ameritaban. Arturo Escobar (51) recoge un extracto de este discurso:

Más de la mitad de la población del mundo vive en condiciones cercanas a la miseria. Su alimentación es inadecuada, es víctima de la enfermedad. Su vida económica es primitiva y está estancada. Su pobreza constituye un obstáculo y una amenaza tanto para ellos como para las áreas más prósperas. Por primera vez en la historia, la humanidad posee el conocimiento y la capacidad para aliviar el sufrimiento de estas gentes... Creo que deberíamos poner a disposición de los amantes de la paz los beneficios de nuestro acervo de conocimiento técnico para ayudarlos a lograr sus aspiraciones de una vida mejor... Lo que tenemos en mente es un programa de desarrollo basado en los conceptos del trato justo y democrático... Producir más es la clave para la paz y la prosperidad. Y la clave para producir más es una aplicación mayor y más vigorosa del conocimiento técnico y científico moderno. (Truman 1964)

En el andamiaje histórico, este pronunciamiento fue punto de partida a la labor de diversos organismos, que promulgaban el bienestar de los países no desarrollados, y a partir de este tipo de intervenciones, tanto naciones ricas como organismos que se dedicaron a estudiar el subdesarrollo, crearon a través de los “discursos y prácticas” el llamado “Tercer Mundo”.

Por doquier se encontraba la realidad omnipresente y reiterativa del desarrollo: gobiernos que diseñaban y ejecutaban ambiciosos planes de desarrollo, instituciones que llevaban a cabo por igual programas de desarrollo en ciudades y campos, expertos de todo tipo estudiando el “subdesarrollo” y produciendo teorías ad nauseam. El hecho de que las condiciones de la mayoría de la población no mejoraran, sino que más bien se deterioraran con el transcurso del tiempo no parecía molestar a muchos expertos. (Escobar 2014, 51)

En el período de la segunda postguerra, se identificó con mayor claridad la pobreza tanto en los países devastados y aquellos menos favorecidos. La inversión norteamericana fue direccionada en mayor proporción hacia la reconstrucción de Europa

ya que consideraban que ese era el futuro mercado para su producción, mientras que bajo la misma consigna una inversión menor fue direccionada a los países de tercer mundo. De acuerdo a la pobreza de cada país, surgieron caracterizaciones relacionadas a la salubridad, “las clases populares comenzaron a ser percibida no en términos raciales como antes, sino como masas de enfermos, malnutridos, incultos y fisiológicamente débiles, requiriendo con ello acción social sin precedentes” (80).

Esta última percepción acerca de la población del tercer mundo, impulsó la generación del conocimiento en torno a lo social. Los países desarrollados comenzaron a incentivar la generación de conocimiento, a la par de que promovían la intervención a través de los programas de desarrollo para ayudar a transformar y mejorar las condiciones en que las sociedades vivían, lo que implicaba la exclusión de las prácticas y modos de vida propios de cada nación “subdesarrollada.” En este sentido, también se generaba un proceso de asentamiento de las bases del capitalismo, evitando así la afinidad que pudiesen sentir los países pobres hacia el comunismo.

Escobar (2014), en su obra *La invención del desarrollo* nos plantea que éste fue presentado al mundo a través de un discurso constituido por la creación de conocimiento, prácticas, participación de expertos, que empezaron a postular “la verdad”, lo cual trajo efectos en las culturas propias de los países del llamado “tercer mundo”, en el contexto de la época estas formas de vida debían ser “modernizadas” y aquí la modernización significaba la adopción de los valores “correctos”, es decir, los sustentados por la minoría blanca o la mayoría mestiza, y, en general, de los valores implícitos en el ideal del europeo culto” (95). De la misma manera lo que el autor denomina “profesionalización del desarrollo” fue el marco para el traslado de técnicas, herramientas relacionadas al “conocimiento especializado” (97), que introdujo el lenguaje y prácticas europeas en las formas de vida de los habitantes de los países subdesarrollados, con la expectativa de mejorar sus circunstancias de vida.

Tanto el progreso como el desarrollo se presentan como la promesa de alcanzar días mejores para la humanidad. Estos espacios, se han sustentado, a lo largo del tiempo, en las voces de expertos que han gozado de la credibilidad que les brinda su conocimiento más profundo sobre algún tópico, pero así mismo respaldado por los intereses políticos y sociales que los grupos de poder han perseguido.

A la vez, estos conceptos se acercan en la medida en que buscan modernizar a las poblaciones, augurándoles mejores oportunidades y expectativas para la vida, trascendiendo la pobreza, pero con una transformación implícita de sus circunstancias

culturales, las cuales se enfrentan a una normalización con eje en la cultura dominante, sea esta europea o norteamericana.

1.3. El progreso y la tradición oligárquica costeña ecuatoriana

A inicios del siglo XX, en Ecuador habían alrededor de un millón de habitantes. Las principales actividades económicas estaban vinculadas a la exportación de tejidos, sombreros de palma...cacao, café azúcar, arroz, algodón. Existía gran concentración de tierras en pocas manos, por ejemplo, “20 familias eras propietarias del 70% de la tierra en las regiones productoras de cacao”. En la Costa ecuatoriana durante este período el surgimiento de “elites dedicadas a la exportación” marcaron la creación de entidades bancarias, empresas de seguros y de exportaciones, las cuales generaron sus vínculos con ciudades y empresas extranjeras para satisfacer la necesidad de productos (Thorp 1998, 88–89).

En este contexto encontramos a la oligarquía, la cuál será la relación entre “hacendados y banqueros” cuya influencia les garantizará el manejo del poder. Esto nos presenta un escenario público en el que instancias estatales se encuentran manejadas por un grupo minoritario pudiente. Es decir, la oligarquía viene a ser un grupo pequeño de familias conformado por la clase terrateniente y por la clase burguesa cuyas relaciones de tipo social y familiar se constituirían en la “tendencia endogámica dominante” (Rosero Delgado 2013, 17–29).

El surgimiento de las oligarquías ecuatorianas tuvo una tradición postcolonial arraigada en las actividades económicas regionales. En la Sierra, los aristócratas de la colonia se convirtieron en terratenientes, mientras que en la Costa los grupos pudientes estuvieron vinculados al comercio, exportación y a las entidades financieras. Ambas fracciones estuvieron en “disputa por intervenir en la dimensión central... el gobierno”. Sin embargo, al no poder mantener “pactos”, empezaron a construir una visión y alianzas locales (35). Los terratenientes serranos se aliaron a la Iglesia y al ejército, mientras que los costeños establecieron alianzas entre “banqueros, exportadores y comerciantes” para constituir una oligarquía agro financiera y comercial” (36).

En primera instancia nos gustaría abordar esta característica solidaria que ha caracterizado a la oligarquía guayaquileña. De acuerdo a Burbano de Lara, este grupo social fue señalado por el populismo como el que sometía y oprimía al “bajo pueblo” sin embargo la “beneficencia social” presenta a la oligarquía como un conjunto de personas

solidarias, generosas y con “compromiso con los menesterosos”. La beneficencia ha sido una particularidad de la “identidad guayaquileña” con el fin de “suplir la ausencia del Estado”. De esta manera han podido atender espacios como salud, educación. La Junta de Beneficencia de Guayaquil es la principal muestra y entidad abanderada de esta labor a través de donaciones y voluntariado promueve este tipo de trabajo, para 2010 atendía un 40% del servicio de salud no solo de población guayaquileña sino de otros cantones (276).

La labor de beneficencia expone la filiación católica de los grupos pudientes guayaquileños, la que previamente no era abiertamente reconocida por el vínculo de esta población con el partido liberal, este contexto muestra la acción benefactora de las élites como una especie de responsabilidad social con los más necesitados. Así también esta solidaridad guayaquileña, expresada a través de la Junta, es la manera de mostrar la autonomía de la ciudad ante el poder central. Si bien la beneficencia es una especie de herramienta para los ricos se muestren protectores con los pobres, con una “preocupación paternal”, también es un capital social que brinda “distinción y prestigio” a quien participa dentro del ámbito de voluntariado”(278).

A pesar de la buena imagen que la beneficencia brinda a la oligarquía, esta última no se deslinda de las características propias de acumulación de gran capital económico en las manos de unos pocos, que por lo general están muy cerca de los espacios y cargos públicos para la toma de decisiones políticas, además de que la muestra de la aparente lucha por la autonomía nos acerca a la idea de que estos grupos de poder a constituir una identidad local aspiran a desconocer al gobierno central con el fin de controlar autoritariamente determinada localidad bajo sus propios parámetros evitando atender las demandas y reglamentaciones nacionales.

En la década de los 50's, gracias al auge cacaotero y posteriormente al boom bananero, Guayaquil se catapultó como la “capital económica del Ecuador” (Burbano de Lara 2010, 249), por su parte la oligarquía mantuvo fortalecidas sus redes a la par de que se volvieron blanco del populismo. En Guayaquil, particularmente surgió un partido político, con el fin de desarticular la fuerza política de la oligarquía. El partido Concentración de Fuerzas Populares buscó dar “fin al predominio liberal y oligárquico sobre la política de la ciudad”. Esta organización se caracterizó por:

- a) la naturaleza social e ideológica del grupo intelectual que lo formó, con Carlos Guevara Moreno a la cabeza;
- b) la retórica que usó para interpelar a los sectores populares y

denunciar a los grupos de poder; c) la forma de organización y movilización de sus bases sociales; d) la utilización del municipio como parte de una bien organizada maquinaria clientelar; y e) su capacidad para cuestionar la política nacional desde una dimensión local y regional, que profundizó el clivaje centro/periferia sobre el cual se ha constituido la estructura estatal ecuatoriana. (251)

Dentro del discurso a favor de los más pobres y en contra de la oligarquía, aparentemente buscaban dar cabida dentro de la política local a la clase media. La cual no contaba con un sistema de valores en particular y se encontraba subordinada a la clase pudiente. Sin embargo, este contexto no involucraba la inclusión de la clase media sino la sustitución de una antigua élite por una nueva.

Este partido tuvo gran acogida con los guayaquileños, sus bases se fortalecieron con población de las zonas urbano-marginales de la ciudad, a través una estructura vinculada al trabajo barrial, basada en los comités, los cuales les brindaron una identidad política a los sectores marginados. Además, el partido utilizó el municipio para fortalecer sus redes, realizaba contrataciones en puestos públicos para sus allegados, promovieron su accionar político a través de panfletos, marchas, aspectos que desencadenaban la intervención del gobierno central en el municipio.

En el período de surgimiento del CFP el Ecuador atravesó una etapa conocida como desarrollismo, entre los años 1945-1984. Este tipo de políticas estatales estuvieron vigentes en Latinoamérica entre la década de los 50 y 80, se caracterizó por generar un “modelo de desarrollo endógeno” con énfasis en la industrialización que sustituyera a las importaciones, “la ampliación del mercado interno y la integración de la sociedad nacional por medio de políticas redistributivas”. A estas políticas se alinearon las instituciones y actores políticos. La principal idea fue reemplazar “los mecanismos personalizados y tradicionales” propios del período oligárquico por el nuevo modelo Estado-céntrico. Este modelo, se materializó en las Constituciones de 1945 y 1946. En temas de participación, la primera Constitución en referencia buscó dar espacios políticos a los grupos no oligárquicos. Mientras que la segunda, promovida por Velasco Ibarra, devolvió a la oligarquía amplia participación en el Congreso, así como facultó al presidente a “promulgar decretos-leyes económicas de emergencia”. (Montúfar 2000, 21–22).

A partir de lo cual se generó un fortalecimiento de partidos de derecha y políticamente se propuso un modelo modernizante estatal en el cual se beneficiaron las

élites. En la presidencia de Galo Plaza se impulsó un “modelo de crecimiento” basado en modernizar la producción y exportación productos primarios, también se crearon agencias de fomento para las necesidades financiera del sector público, se crearon Juntas Provinciales de Progreso Local a través de las cuales se identificaban y presentaban proyectos de desarrollo (25–26).

En los gobiernos siguientes, la planificación fue central para la construcción de la obra pública (infraestructura, electricidad, industria). Durante los siguientes períodos “las élites económicas mantuvieron un estricto control del proceso de modernización del país utilizando al Estado y manipulando el sistema legal para recibir concesiones e incentivos” (28). En esencia las inversiones en proyectos de desarrollo aparentemente modernizaban al país, generaba mayores rentas a las élites dueñas de los medios de producción.

En 1972, con el gobierno militar de Rodríguez Lara, se dio importancia a una “intervención técnica y autónoma del Estado”, para marcar distancia de la influencia de las élites. Por lo cual se implementó una reforma agraria, inversión en salud, educación, infraestructura, en el sector público. La intervención estatal en el desarrollo agrario e industrial, implicaba el control de precios, lo que fue desagradable para las élites ya que las afectaba económica y políticamente, por lo cual presentaron su oposición fuertemente (30–32).

En 1984 estaría encabezando el ejecutivo, León Febres Cordero como el candidato del Partido Social Cristiano³. A través de este gobierno se concentraron a representantes de la derecha ecuatoriana, íntimamente ligados a los grupos de poder económicos de la Costa y Sierra. En este período, se dio prioridad a “la necesidad de transformar el carácter del Estado desarrollista” a través de la “disminución de la regulación estatal de la economía, recortes en el gasto público” e “incremento de incentivos... para el desarrollo de actividades productivas privadas” (58). A través de la labor gubernamental, se intentó dar el mensaje de vincular nuevamente a los intereses de las élites, quienes promovían el proceso de modernización del país.

La actividad proselitista de Febres Cordero para llegar al poder en 1984 se basó en contactar “caciques locales independientes para integrarlos a la maquinaria electoral” (60) además de “la demagogia populista con el fin de reconstruir o captar nuevas redes

3 El Partido Social Cristiano (PSC): fundado en 1951 como Movimiento Social Cristiano (MSC) por Camilo Ponce Enríquez y Sixto Durán Ballén, esta organización ha sido catalogada como heredera del conservadurismo, defensor de la Doctrina Social de la Iglesia. En 1978, fue reinscrito como Partido Social Cristiano, en este período sumó a sus filas a León Febres Cordero, quien orientó al partido a la Economía Social de Mercado.

clientelares sobre base de ofertas puntuales” (61). Este presidente, “recreo el proyecto oligárquico modernizante” (62) en defensa de los intereses del momento, se argumentaba que la intervención estatal previa había generado el desorden y crisis económica que atravesaba el país, y se posicionó la idea de que los representantes del sector empresarial eran los personajes ideales para dirigir el país, así el gobierno estuvo integrado por muchos de ellos.

Para nuestro caso de análisis es relevante identificar la participación política que tuvo Febres Cordero en el contexto nacional, porque a partir de ello, pudo aparecer en el contexto local guayaquileño, en 1992 como el representante del PSC. El partido como tal se posicionó en la urbe porteña, siendo esta su principal bastión, a partir de lo cual ha encontrado un espacio para fortalecer un régimen subnacional, sustentado en el apoyo de la oligarquía local.

La administración socialcristiana, desarticuló la estructura municipal promovida por las anteriores administraciones populistas. León Febres Cordero y posteriormente Jaime Nebot, tuvieron soporte en el aparataje articulado por las elites, el voluntariado y organizaciones de beneficencia, que históricamente habían venido desplazando al gobierno central como proveedor de servicios ciudadanos. Implementaron un sistema de privatización en la cual las llamadas fundaciones⁴, se manejaban como organizaciones privadas que ofrecían servicios ciudadanos, pero se administraban con fondos públicos. Las élites encontraron beneficios con la funcionalidad de la privatización de los servicios públicos (Eaton 2017). Por otro lado, las prácticas políticas dirigidas a captar a los sectores medios y pobres estuvieron enfocadas en atender áreas como vivienda, salud, educación, seguridad, trabajo social, etc.

Para el fortalecimiento del PSC en Guayaquil, esta organización política no se distanció de las prácticas de los partidos populistas. El trabajo en territorio, sostenido a través de operadores políticos ha sido fundamental para mantener su hegemonía en los sectores populares. Estos operadores son habitantes de los barrios, también conocidos

⁴ León Febres Cordero articuló al sector privado con las obligaciones del público, por ejemplo, invitó a los bancos a apadrinar el mantenimiento de un parque o espacio público, de tal manera que se aligeraba la responsabilidad del municipio en temas de presupuesto y el sector privado participaba en el desarrollo de la ciudad. Estableció la Fundación Malecón con la cual se modernizó la línea costera de la ciudad, estableciendo el mayor espacio público para recreación- Malecón Simón Bolívar o Malecón 2000. Posteriormente, Nebot estableció 8 fundaciones, corporaciones, concesiones que atendían espacios específicos, por ejemplo: atendieron transportación- Metrovía, obras públicas- F. Siglo XXI, renovación del terminal terrestre, Edúcate. Además de dar concesiones para administrar el puerto y aeropuerto al sector privado, y constituir Corporaciones como las de Registro Civil y la de Seguridad Ciudadana. (Eaton 2017, 111-16)

como líderes barriales, quienes son funcionarios del municipio de Guayaquil o al participar en la política comunitaria logran vincularse laboralmente al cabildo. La obra pública se convierte en el principal foco de atracción para estos líderes, quien en busca de mejoras en su sector se alinean a la dinámica partidista para conquistar mejoras, lo cual ha sido una práctica que se mantiene desde el apareamiento del CPF (Villarreal Velásquez 2015; Pico Solórzano 2018).

Los líderes barriales, conectan al barrio con los dirigentes del partido a través de los comités. En estos espacios, la comunidad expresa sus necesidades, además de que el Partido los utiliza como medios de difusión de sus candidaturas, propuestas, etc. Los líderes comunitarios, gestionan actividades y acercan a la comunidad los diversos servicios que oferta el municipio de Guayaquil por ejemplo: brigadas médicas, campañas de higiene, educación, capacitación en oficios, etc. En los sectores populares, cerca de tres generaciones han venido respaldando la labor socialcristiana debido a los beneficios de la asistencia social del municipio. El comité logra sostener la relación entre “partido-comunidad- municipio” (Pico Solórzano 2018, 41–43).

Las deficiencias en servicios públicos gestionadas desde el gobierno central, dieron cabida para que, las élites guayaquileñas fomentaran, bajo un escudo de solidaridad, que a través del sector privado se podía gestionar de mejor manera los recursos para proveer servicios públicos. A través de ese ejemplo, las administraciones socialcristianas consolidaron un prospecto neoliberal de administración, en donde el sector privado se ampliaba en la ciudad, promoviendo el discurso de la modernización y progreso de la ciudad, lo que ha permitido la hegemonía socialcristiana en la urbe.

2. Dispositivo y discurso

Las características identificadas en el progreso y el desarrollo, nos muestran que ambos conceptos se fueron fortaleciendo en el tiempo, pero tuvieron un momento histórico de surgimiento, fueron respaldados por intelectuales y trascendieron la manifestación oral de los conceptos, por ello en el siguiente apartado consideramos pertinente el abordaje de dos elementos abordados dentro de las propuestas teóricas del filósofo francés Michel Foucault.

Este autor, durante sus reflexiones abordó varias temáticas relacionadas a comprender el saber y el poder. Para fines de este trabajo, se considera importante comprender dos conceptos importantes, tales como dispositivo y discurso. Siendo el

primero un elemento teórico que considera al segundo parte de él. Este autor, no muestra con precisión la definición de cada uno de sus conceptos sin embargo se permite una lectura más clara acerca de ellos con una revisión exhaustiva de sus propuestas teóricas.

De acuerdo a la descripción del autor, el dispositivo es una red “que comprende discursos, instituciones, instalaciones arquitectónicas, decisiones reglamentarias, leyes, medidas administrativas, enunciados científicos, proposiciones filosóficas, morales, filantrópicas”, etc., sus partes pertenecen “a lo dicho como a lo no dicho”. La naturaleza del dispositivo debe ser identificada claramente, ya que el vínculo entre los elementos mencionados anteriormente puede variar, por ejemplo “ese discurso puede aparecer bien como programa de una institución, bien por el contrario, como un elemento que permite justificar y ocultar una práctica, para darle acceso a un campo nuevo de la racionalidad.” Por otro lado, es importante reconocer el surgimiento del dispositivo “en un momento histórico dado” en respuesta a una “urgencia”.

[L]os dispositivos constituirían a los sujetos inscribiendo en sus cuerpos un modo y una forma de ser. Pero no cualquier manera de ser. Lo que inscriben en el cuerpo son un conjunto de praxis, saberes, instituciones, cuyo objetivo consiste en administrar, gobernar, controlar, orientar, dar un sentido que se supone útil a los comportamientos, gestos y pensamientos de los individuos. (García Fanlo 2011, 1)

El rango de impacto del dispositivo es mucho más amplio. A través de esta herramienta, los diversos elementos que la conforman generan una red que ayuda ejercer el poder sobre determinado objetivo político.

[El dispositivo es]una herramienta para analizar o comprender la multiplicidad de fuerzas en movimiento que son, a la vez, contestadas e integradas; una herramienta para pensar el poder en su perpetua multiplicidad y dinámica en la vida social, un modo de acercarse al poder en ejercicio, sus múltiples dimensiones y aplicaciones. (Grinberg 2022, 53)

El dispositivo, va a abordar las prácticas discursivas, así como las no discursivas para capturar al sujeto. A través de diversas prácticas se legitiman y explican la autoridad de algo o alguien para ejercer el poder para constituir a un sujeto, determinando su modo y forma de ser, mientras que el discurso cumple la función de capturar al individuo en primera instancia, pero este es subjetivado en un proceso más largo, a través del dispositivo.

Para Foucault, el discurso trasciende la concepción del pronunciamiento realizado por un sujeto en particular, sino que es una práctica que involucra “un espacio de exterioridad donde se despliega una red de ámbito distintos” (Foucault 1978, 90)

identificando así que un discurso está contextualizado, y que, a través de esta articulación, identificada como la formación discursiva es como debe realizarse un estudio del discurso.

Este autor nos presenta una propuesta a través de la cual, habría que descartar las formas tradicionales de interpretación que se hacen entorno al discurso, las que han mostrado interés en buscar el “origen secreto” (39) o su vez la idea de que un “discurso manifiesto” es una muestra de un “semi silencio previo” que apunta a generar una “interpretación de lo ‘ya dicho’” (40). Explica Foucault “[n]o hay que devolver el discurso a la lejana presencia del origen; hay que tratarlo en el juego de su instancia” (41) de tal forma que se apunte a problematizar⁵ por qué estos discursos se mantienen vigentes sin ser cuestionados y son aceptados.

Dentro de esta perspectiva, este autor, se refiere a que hay que comprender que el discurso se envuelve en un “dominio inmenso” que se constituye por “enunciados efectivos (hablados o escritos), en su dispersión de acontecimientos y en la instancia que le es propia a cada uno.” Considerando que el espacio del discurso en general puede estar sustentado con la “ciencia, o con unas novelas, o con unos discursos políticos o con la obra de un autor, o incluso con un libro” involucrando una “multiplicidad de acontecimientos” (43). Por tanto, el ejercicio investigativo apunta a la identificación y descripción de las unidades que conforman los discursos y nos permite comprender cómo operan y por qué aparecen unos enunciados en lugar de otros.

Foucault, más allá de la referencia teórica sobre el discurso nos presenta una propuesta metodológica, planteando que la formación discursiva que es un:

haz complejo de relaciones que funcionan como reglas: prescribe lo que ha debido ponerse en relación, en una práctica discursiva, para que ésta se refiera a tal o cual objeto, para que ponga en juego tal o cual enunciado para que utilice tal o cual conjunto, para que organice tal o cual estrategia. Definir en su individualidad singular un sistema de formación es, pues, caracterizar un discurso o un grupo de enunciados por la regularidad de una práctica. (122)

Por lo cual esta guía metodológica propone realizar un análisis profundo, por ejemplo para la formación de objetos propone algunos factores de interés: a. localización

⁵ Foucault expone que problematizar es: “Volver a interrogar las evidencias y postulados, sacudir los hábitos, las maneras de actuar y de pensar, disipar las familiaridades admitidas, recobrar las medidas de las reglas y de las instituciones y, a partir de esta problematización (donde el intelectual desempeña su oficio específico), participar en la formación de una voluntad política (donde ha de desempeñar su papel ciudadano) citado por Martín Rojo (2020, 36).

de los orígenes,⁶ b. delimitación,⁷ c. analizar la especificación⁸ bajo la que se enmarcan los objetos, ya que estos tres parámetros permiten identificar “si se puede mostrar cómo cualquier objeto del discurso en cuestión encuentra en él su lugar y su ley de aparición; si se puede mostrar que es capaz de dar nacimiento simultánea o sucesivamente a objetos que se excluyen, sin que él mismo tenga que modificarse (72-73).

A la par, es importante resaltar que se presentan algunas observaciones que deben considerarse para analizar nuestro objeto de discurso, entre ellas están la consideración de que las condiciones históricas varían y son relevantes dentro de un conjunto de relaciones, estas últimas de establecen entre “instituciones, procesos económicos y sociales, formas de comportamiento, sistemas de normas, técnicas, tipos de clasificación, modos de caracterización” aspectos que precisamente no se encuentran “presentes en el objeto” sin embargo estas ayudan a que el objeto se constituya; encontraremos relaciones primarias y secundarias que pueden estar dentro del discurso.

Encontramos también las relaciones discursivas, que son externas al discurso pero que lo “limitan” de tal forma que le permite “hablar de tales y cuales objetos” y es a esta interacción a la que debemos dirigir nuestra búsqueda, ya que esta delimitación de las relaciones permite un análisis específico. Foucault, nos invita a pensar en el estudio del discurso con la siguiente interrogante “cómo es que ha aparecido tal enunciado y ningún otro en su lugar?” (2002, 44).

Frente a lo expuesto previamente, es importante reconocer que, para abordar el tema del discurso, hay que trascender el pronunciamiento de los personajes que pueden interactuar en el escenario próximo a investigarse, también es relevante realizar una revisión histórica, en donde a través del contexto se permitan identificar las discontinuidades que se presentan en el período que se pretende analizar. A través de lo cual se logren identificar prácticas, enunciados o dinámicas que se articulan para constituir la realidad que logramos apreciar en determinado momento.

⁶ Superficies de emergencia: “mostrar donde pueden surgir, para después ser designadas y analizadas, esas diferencias individuales que, según los grados de racionalización, los códigos conceptuales y los tipos de teoría, recibirán el estatuto de enfermedad, de enajenación, de anomalía, de demencia, de neurosis o de psicosis, etc” (Foucault 2002, 66–67).

⁷ Instancias de delimitación: Tomando como referencia a la medicina, la justicia, la autoridad religiosa, Foucault hace referencia a que las instancias de delimitación pueden ser “institución reglamentada, conjunto de individuos, saber o práctica” a través de la cual la sociedad se sustenta para aislar o designar un objeto, o se excluyen o privilegian ciertos saberes o prácticas (68).

⁸ Rejillas de especificación: Son los “sistemas según los cuales se separa, se opone, se entronca, se reagrupa, se clasifica, se hacen derivar unas de otras las diferentes locuras como objetos del discurso psiquiátrico” (69).

El análisis del campo discursivo se orienta de manera muy distinta: se trata de captar el enunciado en la estrechez y la singularidad de su acontecer; de determinar las condiciones de su existencia, de fijar sus límites de la manera más exacta, de establecer sus correlaciones con los otros enunciados que pueden tener vínculo con él, de mostrar qué otras formas de enunciación excluye. (Foucault 2002, 44)

Por ejemplo: “Los libros, las tecnologías, las relaciones entre los sujetos y las posiciones que ocupan socialmente” legitiman un enunciado, esta dinámica denomina Foucault “sistemas de exclusión del discurso”, los cuales consisten en “procedimientos internos y externos ligados a las relaciones de poder y de los deseos de cada sujeto. La posición en la sociedad y los objetos que acompañan al personaje que da el enunciado (por ejemplo, que sean personajes expertos en el área, políticos, científicos, etc.), toda la producción que se del entorno del enunciado, contribuirán a la permanencia y validez de ese discurso (Cordeiro y Luce Kruse 2014).

Para Foucault (2002, 180) el enunciado deja de formar parte del estudio lingüístico por la trascendencia que este llega a tener en el contexto en el que se lo utiliza porque tiene una “modalidad que le permite estar en relación con un dominio de objetos, prescribir una posición definida a todo sujeto posible, estar situado entre otras actuaciones verbales, estar dotado en fin de una materialidad repetible”. Además, este “enunciado circula, sirve, se sustrae, permite o impide realizar un deseo, es dócil o rebelde a unos intereses, entra en el orden de las contiendas, y de las luchas, se convierte en tema de apropiación o de rivalidad.”

A través del discurso, una institución, un personaje, un partido por ejemplo puede captar a un individuo a través de diversos elementos que incluyen o excluyen a quienes son aptos para referirse o sustentar determinados enunciados, para ser adherente a determinados estilos de vida, para respaldar o legitimar determinado proceso. Por ello para ampliar nuestro rango teórico, a continuación, nos planteamos revisar el concepto de la ciudad para junto con los conceptos abordados con anterioridad comprender el llamado progreso que ha defendido el PSC en la ciudad de Guayaquil.

3. La ciudad

La cotidianidad nos presenta a la ciudad con tanta familiaridad, sin embargo, dentro de este concepto podemos encontrar implícita la referencia a un espacio, a población, a tipo de trabajos, inclusión o exclusión, progreso o retroceso, modernidad o antigüedad, relaciones y prácticas sociales, etc.

“Una ciudad es una comunidad de asentamiento base sedentario”, refiriéndose a la residencia de un “colectivo humano” con prácticas propias del su desenvolvimiento, es te espacio encontraremos “diversos grupos domésticos”, donde no precisamente se producen los alimentos, pero si pudiesen realizarse con el procesamiento y consumo de estos productos que vienen desde el espacio rural. En general la ciudad “se caracteriza por la ubicación de lugares de encuentro, de espacios sociales singulares de carácter político y/o ideológico, donde se realizan prácticas sociales que involucran a otras comunidades, fundamentalmente a las comunidades no urbanas de su territorio” (Martínez et al. 2003).

Las dinámicas sociales es lo que termina dando rumbo a la constitución de una ciudad como tal, sin estas se hablaría de un asentamiento humano o de un espacio habitado más. “Al entender la ciudad como comunidad humana, [...] cuenta con lugares donde hacen realidad las prácticas sociales” (Martínez et al. 2003). En torno a las personas y las prácticas sociales que se desarrollan, es que las ciudades terminan estructurándose de determinadas maneras.

La atención en torno a la manera en que se encuentra organizada una ciudad, surge a partir de modernidad. Las ciudades de los países industrializados fueron el foco de la expresión de la modernidad (Robinson 2016, 168). En este espacio temporal en donde existía la promesa del progreso, “las ciudades parecían ser lo único que no se adecuaba a este ritmo galopante de cambios y promesas” (Greene 2005, 79).

El urbanismo surgió como la alternativa para transformar el desorden y caos en las ciudades de la época. Durante el siglo XVIII las primeras muestras de transformación de las ciudades surgieron en Francia o Londres, en donde las los cambios ciudadanos respondieron al aumento poblacional generado por la industrialización, comercio, y los espacios sociales se constituyeron alrededor de promover el “ocio recreativo y al consumo de lo urbano”, tales como cafeterías, bares, espacios para pasear, pensado en beneficio de la burguesía de la época, sin embargo por la caracterización pública y abierta de estos espacios dio acceso a todos los estratos al disfrute de lo urbano, dando realce a que la ciudad y lo urbano promovía el encuentro social en sin exclusión (Llano y Valencia 2004, 21).

De modo que aquella sociabilidad se basó en la integración urbana de individuos, grupos y clases sociales muy diferentes, que dotaron de un gran dinamismo urbano y diversidad social a la ciudad, que se expresaba de manera muy directa y en una dimensión muy humana, tanto, a través de formas organizadas y colectivas, como las fiestas populares, los desfiles militares, e incluso, con los conflictos políticos emergentes de las nuevas

contradicciones sociales, como, a través de los más pequeños y triviales momentos de vida la cotidiana, como los variados encuentros de carácter programados o espontáneos entre trabajadores, comerciantes, paseantes, viandantes, e incluso, de mendigos y errantes urbanos. Todo este espectro de eventos y personajes expresaban el pulso de la vida urbana teniendo como lugar de realización, las calles y distintos lugares públicos y semipúblicos de la ciudad. (21, 22)

En el siglo XX los cambios en la concepción urbana, se conectaron más con el pensamiento científico, en donde se buscó dotar de “mayor funcionalidad productiva (tematización y comunicación)” respondiendo a las demandas generadas por la industrialización. Esto generó “diferenciación espacial de las actividades urbanas” en los lugares en donde se aplicaban los cambios, se reflejaba “una vida urbana más segregada y atomizada” diferente a la del siglo anterior. Los cambios en la comunicación, transporte, la función de las calles, aparición de las autopistas, separación de espacios residenciales de los de ocio caracterizó a la ciudad moderna en este siglo, con los períodos de postguerra la “segregación social y la segmentación espacial” se convirtieron en problemas más profundos. En el siglo pasado, las redes de comunicación se generaban en el espacio público, en el compartir entre los vecinos espacios y eventos en común que involucraba a la comunidad; el distanciamiento, el incremento del uso de la máquina la implementación del hierro y el cemento en la ciudad, la tecnología, distanció las relaciones sociales aumentando la desconfianza e incertidumbre social.

Mientras que en América Latina⁹, en el siglo XIX se reflejaron estos cambios en Chile y Brasil, en donde el “objetivo fue regenerar las conductas y los hábitos de los ciudadanos, exiliando los vicios que se alojaban en los arrabales”, buscando sembrar “civilización” desde la perspectiva de las élites (Greene 2005, 79). Arrastrando la idea civilizatoria con la que vivían europeos, los latinoamericanos tuvieron expectativas de acercarse cada vez más a la cultura europea, en donde:

la idea de «civilización», entendida ésta como afirmación de la autoconciencia de occidente. Ser civilizados a fines del siglo XIX equivalía a estar integrado a una red por la que circulaban precisas pautas culturales de las que emanaban criterios sobre los cuales debía organizarse la ciudad-capital de un Estado nación, tanto en su faz material como poblacional. (Vallejo y Huertas 2012, 15)

⁹ En Latinoamérica se vio reflejada la idea del progreso y “civilización” en los símbolos nacionales de algunos países, por ejemplo: “en Brasil, por ejemplo, un “Orden y progreso” pretendía unir bajo la misma bandera un territorio gigante y dividido en razas, credos, lenguas y etnias; en Colombia, la “Libertad y orden” llamaba a construir un ciudadano nuevo y emancipado, pero también racional y moderno, mientras que en Chile, el lema “Por la razón o la fuerza” era más duro en su premisa pero igualmente certero al trazar un camino de desarrollo que debía seguirse como si estuviera escrito a fuego” (80).

Descartando las conductas bárbaras, y todo lo emitido por las clases trabajadoras o las provenientes de la ruralidad, haciendo “valer la supremacía del hombre blanco”, Latinoamérica mostraba un anhelo profundo: concretar el “blanqueamiento y hasta sustitución racial” (15).

En la década de los sesenta en América Latina, el neoliberalismo impulsaba la industrialización sin avances en “crecimiento y bienestar” y marcaba ampliamente los márgenes de pobreza en la población, la planificación urbana respondía a un modelo conocido como racionalista, el cual consistía en disponer sobre el diseño urbano desde una posición burocrática sin conocer las realidades locales, lo que resultaba perjudicial para el desarrollo de vida urbano de la población (Greene 2005, 80).

Frente a este escenario el modelo de planificación cambió, hacia un tipo conocido como planificación estratégica, que trabajaba sobre “piezas reducidas de la ciudad, al operar únicamente con plazos inmediatos e instantáneos, sus efectos distan mucho de ser relevantes”, dentro las críticas recibidas están las cuantiosas inversiones en renovación de espacios ciudadanos “diseñado por y para las élites” para promoción turística; así mismo bajo este modelo se aprecia la competencia de las ciudades por obtener recursos del Estado y la implementación del marketing para la competencia a nivel mundial, mostrando esos pequeños extractos de ciudad que la vuelven particular (82).

Como una expresión del postmodernismo, el urbanismo se direccionó a una aparente reducción de la segregación y exclusión social sin embargo este proceso por parte de los gobiernos no ha podido desvincularse de los intereses del mercado, por ello incremento de la propiedad privada sobre la pública. A la par, la comprensión de la ciudad ha trascendido la idea de que la dinámica de la ciudad pueda ser percibida como un sistema en el que sus partes son susceptibles a ser “programables” y organizadas de acuerdo a un modelo, y más bien se apunta a que puedan ser considerada como un rizoma con lo cual se entiende a que “[...]la ciudad deviene en el tiempo, involucrando o rechazando los sistemas o estructuras que se le imponen, pero movilizándolo en torno a ellos una serie de fuerzas, tensiones y situaciones materiales que no responden a ninguna lógica preestablecida” (28–29).

4. Ciudades en expansión: Conurbación, ciudades región

El estilo de vida moderno ha traído un sinnúmero de cambios e interacciones que involucran que los diversos territorios se proyecten con mayor potencia ante el mundo. Así mismo, estos procesos han traído desarrollo económico y tecnológico a los países y

ciudades que se vuelven centros de actividades comerciales e industriales. Esto último ha generado gran demanda en espacio y comunicaciones, ya que ha desencadenado la migración interna y externa, ante lo cual los servicios públicos, infraestructura, plazas laborables son algunas de las razones de la expansión de las ciudades.

Es por ello importante tomar en consideración las distinciones que presenta Edward Soja respecto a la forma en que se puede constituir una ciudad en un escenario postmoderno (Llano y Valencia 2004): Este autor, postula seis tipos de ciudades:

- Flexcity, caracterizada por la desindustrialización y el afloramiento de trabajos informales, disminución de la participación estatal, con decadencia de “planificación urbana” (14).
- Cosmópolis, en este modelo “[p]or un lado se produce una globalización de lo local; por el otro una localización de lo global. En este contexto, la globalización permite el crecimiento económico de la ciudad el cual contrasta con la pobreza reflejada en la población migrante. Con estos últimos en la Cosmópolis se generan “ciudades étnicas” en donde se manifiesta la segregación territorial/étnica”.
- Exópolis, corresponde al fenómeno urbano en el cual las ciudades se expanden hacia las periferias generando un “proceso de descentralización/suburbanización de la población residencial, las actividades comerciales, las productivas industriales y oficinas corporativas” (15).
- Ciudad fractal o neopolarizada, en este tipo de organización urbana se aprecia, de manera muy marcada, la “polarización entre ricos y pobres” en relación no solo a las relaciones sociales sino al acceso al territorio.
- El archipiélago carcelario, ante la presencia de violencia, inestabilidad, la respuesta es una urbanización caracterizada por la “fortificación y defensa cuasi-bélicas, de continua vigilancia e innovadores sistemas de control espacial y social”, reprimiendo los diversos tipos de manifestación o protestas contra la hegemonía impuesta por los grupos locales (17).
- Las ciudades de la simulación, responden a los cambios relacionados al desarrollo tecnológico, en donde se ofertan distintas alternativas como la “hiperrealidad y simulacros urbanos” con los cuales se puede experimentar la cotidianidad en la vida urbana como si fuera un “parque temático” y por otro

lado está el discurso en torno a lo que es la ciudad creada por “los medios de comunicación y las nuevas tecnologías” (18).

La tipología presentada previamente solo es un reflejo de los impactos de la “estructura productiva mundial” que acentúa la desigualdad, inequidad, violencia, exclusión de los grupos sociales en los territorios (Ramírez Kuri 2009, 170). Con esta realidad, podemos identificar que la ciudad no pueda ser comprendida desde un modelo prediseñado en el que se pretenda estandarizar las realidades. En el ejercicio de estudiar la ciudad encontraremos territorios ciudadanos que cumplan con las características de cada una de los tipos de ciudad presentados por Soja, así como que todas esas tipologías se encuentren en una sola ciudad.

Edward Soja (2005) nos propone una revisión de las ciudades que terminan presentándose como una región global, de acuerdo a la interacción con las condiciones de la globalización, siendo esta presentación de la ciudad como una “transición postmetropolitana” (46). Este proceso ha traído efectos internos y externos en el desarrollo de la urbe.

Para nuestro fin, nos encontramos con las ciudades-región que enfrentan expansión limítrofe, crecimiento poblacional y cultural de manera heterogénea, así como la concentración de “flujos globales de trabajo y de capital” aspectos que implican que las ciudades entren en procesos de reconfiguración espacial que influyen en la “planificación y toma de decisiones políticas” (47). Estas características presentan a una ciudad que posteriormente se presenta al mundo con interacciones transnacionales, a través de capitales, tecnología, comercio. Estas son algunas de las características de la urbe que nos permitirían distinguir una conurbación de una ciudad región.

4.1. Conurbación

En primera instancia, el crecimiento de las ciudades, se puede apreciar en razón de la expansión de sus límites territoriales, el que puede darse como un proceso de “acoplamiento interurbanos” que en algunos momentos pueden trascender los límites nacionales. Por el momento, mantengámonos en aquellos espacios dentro de un territorio nacional. Por ejemplo, Soja (2005) comenta que estos vínculos interurbanos trascienden la tradición entre ciudades vecinas, sino es que tienen el “objetivo [de] lidiar con asuntos de gran alcance como son la inversión transnacional, el comercio, el turismo, la producción industrial, o los intercambios culturales” (47).

Ante las características que puede tener la expansión citadina, tal vez se pueda hacer referencia a una conurbación. La cual, es un fenómeno mediante el cual dos o más ciudades se integran territorialmente, independientemente de su tamaño, de sus características propias y de la adscripción administrativa” (Jaramillo 2008) a la que pertenezcan, este término surge en 1915 como una propuesta del geógrafo Patrick Geddes, y refiere al crecimiento de la ciudades y como este proceso genera conexión entre ellas debido a los distintos intereses, en nuestro caso, vivienda, interacciones laborales, educativas, comerciales, etc.

Sin embargo, rescata Delgado que la conurbación es alguno de los cambios que se generan en el proceso de la expansión de las ciudades, además de “el desdoblamiento hacia las áreas intermedias de nuevos núcleos comerciales, grandes equipamientos, servicios públicos y conjuntos habitacionales”, espacios industriales, red para movilización o transporte (1993, 657).

La conurbación es el arquetipo clásico de la metropolización, y muchas veces se toma como sinónimo de ella, aunque sólo sea uno de sus cambios territoriales. Con la conurbación se hace más compleja la estructura tradicional de la ciudad: los antiguos poblados, por lo general rurales, se vuelven pronto nuevos subcentros y aparecen nuevos problemas que refuerzan la dinámica metropolitana. (Delgado 1993, 659)

A partir de esto, se puede comprender que la conurbación sólo es el primer paso o la manifestación de la extensión de la ciudad o la metropolización, desde donde una nueva articulación de la ciudad empieza a generarse. Por ejemplo, se comprenderán que se crearán nuevos sectores habitacionales, que bien pudiesen constituirse en zonas residenciales planificadas o espacios de invasiones poblacionales, lo que impulsa un nuevo reto para la organización territorial. Los espacios rurales, se convertirán en focos para la creación de espacios industriales, habitacionales, lo que impulsará un casco comercial diferente al establecido en la ciudad.

El centro citadino se traslada, o podría quedar como expresión turística, ya que la zona habitacional simplemente se muda a otros espacios, mientras que el centro se mantiene de como espacio de “paso o de trabajo” (668). El traslado de las viviendas, motiva la construcción de espacios para la educación, salud, proveedores de servicios básicos, así como la inversión estatal en infraestructura vial y de acceso. En este sentido, también es importante considerar la polarización social que puede generarse a partir de la expansión del territorio. El gobierno central o el local, ante la demanda, construirá caminos que permitan la comunicación en primera instancia, pero posteriormente la

implementación de grandes infraestructuras porque los sectores rurales al urbanizarse atraerán industria y comercio que tendrán mayores demandas.

Para nuestros fines investigativos, el concepto de conurbación es un aporte que se centra la expansión territorial, la unión de dos o más ciudades aledañas, pero a partir de eso se desencadenan aspectos relevantes para el estudio, sin embargo, es de interés propio acercarnos hacia la revisión de ciudad-región.

4.2. Ciudad-región

Es importante considerar que, desde una perspectiva amplia, muchos estudiosos han venido abordando la temática de las ciudades región considerando que las formas de vida actuales, han traído consigo el surgimiento de “asentamientos urbanos con estructuras económicas y sociales particulares y sus formas físicas asociadas”. Se plantea que estos asentamientos se constituyen por poblaciones de entre 2 a 32 millones de habitantes, en donde se puede visibilizar la “dispersión” del centro hacia zonas rurales o agrícolas (Hack, Barkin, y LeRoy 2007).

Podemos hallar ciudades globales planteadas por Saskia Sassen, quien plantea que esta debe ser concebida con una amplia interacción mundial, siendo un lugar estratégico para actividades comercio, política, cultura, industria, etc. Entre las principales funciones de estas ciudades globales encontramos: que son espacios desde donde “se dirige y organiza la economía mundial”, son “claves para las finanzas ante la hipermovilidad del capital”, centros de “localización de servicios del sector terciario avanzado”, se producen “de innovaciones de servicios”, también son “mercados” de estas innovaciones” (Boiser Etcheverry 2006).

Es tipo de asentamientos han tenido que enfrentar a retos, que involucran otro nivel de planificación. La migración es un factor asentado, local como transnacional; demanda laboral en donde las modalidades se vuelven diversas (distintos modos de contratación, trabajos por horas o parciales). Las distancias entre espacios habitacionales y lugares de trabajo han traído consigo que los viajes mínimos trasciendan los 45 minutos.

La presentación de Soja nos invita a pensar en las ciudades regiones con una perspectiva mayor a la integración de ciudades con intereses en común. Ya que la ciudad región se piensa a partir de un proceso histórico, que involucra un sin número de condiciones comerciales, demográficas, que a pesar de buscar responder las demandas, también responde a la inserción dentro del mundo globalizado, a través de la constante de

interrelación con espacios fuera de lo local, la inversión externa y el desarrollo tecnológico, volviéndose en algunos momentos ciudades especializadas en alguna área industrial o comercial en específico, por ejemplo Silicon Valley.

A través del concepto de ciudades región globales, la urbanización, la industrialización, y el desarrollo económico, social y político, se analizan de forma conjunta como procesos fundamentalmente de naturaleza espacial y regional. [...]La ciudad región global es todavía manifiestamente la expresión del capitalismo urbano industrial, ahora más vigoroso si cabe por el embate de una fuerza geográfica e institucional nueva cada vez más importante en la economía global. (Soja 2005, 53)

Es trascendental la lectura de una ciudad-región a partir de una perspectiva internacional. En este contexto encontramos escenarios en los que las autoridades locales deben tratar con temas como la atracción de inversión para innovación tecnológica, mejoras en el ámbito industrial, migración dentro de estas nuevas organizaciones territoriales. También, se encuentra como el sector empresarial demanda “infraestructura de alta tecnología”, lo cual puede generar optimización de recursos, pero también inseguridad laboral para los trabajadores. Esta es una sola muestra de la disparidad de oportunidades que tienen las poblaciones en torno del crecimiento o establecimiento de las ciudades región (Hack, Barkin, y LeRoyer 2007).

La tendencia actual de los gobiernos de las ciudades-región es prescindir de técnicas de planificación espacial complicadas, y en cambio ajustarse... a “las nuevas reglas de la propiedad y la política”. Sin embargo, esta filosofía deja una herencia de muchas contradicciones: entre las oportunidades para las élites y los pobres; entre los defensores de una mayor autonomía municipal y los comprometidos a patrones regionales emergentes de interdependencia; y entre políticas que favorecen el crecimiento en vez de la redistribución de recursos. Sin un sistema gubernamental eficaz, todas estas dicotomías tienen gran potencial de enfrentamiento. (Hack, Barkin and LeRoyer 2007, 20)

Este planteamiento nos deja visible una realidad en relación de las ciudades-región, si bien estas se presentan como una opción de progreso para las ciudades, las cuales crecen hacia las periferias (sectores que por lo general están vinculados a la ruralidad) en donde hay espacios para el funcionamiento y desarrollo de parques industriales, proyectos habitacionales, sectores comerciales o de servicios, etc. También se presenta una atmósfera en donde las decisiones sobre la distribución territorial están influenciadas por el poder adquisitivo, lo cual influye en remarcar la desigualdad con la que viven las comunidades autónomas de estas zonas periféricas.

Boisier, nos invita que reconozcamos que si bien la ciudad-región tiene características territoriales que hemos venido considerando, también presenta subsistemas:

el subsistema subliminal (capitales intangibles), el axiológico (valores), el de acumulación (factores del crecimiento económico), el procedimental (la función gubernativa de administración), el decisional (los actores y la matriz de poder), el organizacional (organizaciones públicas y privadas), todos los cuales requieren articulaciones sinápticas densas y direccionadas mediante la introducción de sinergia cognitiva. (Boiser Etcheverry 2006, 178)

Esta descripción que nos brinda Boisier acerca de la articulación de una red de mecanismos que podemos reconocer en la constitución de la ciudad región. El establecimiento de una ciudad-región también implica la articulación de instituciones, personajes, decisiones políticas y económicas que contribuyen a la aceptación y fortalecimiento de una nueva organización territorial. La consideración de estos aspectos nos invita a considerar aquellos aspectos dentro del proceso de investigación.

Emprender una comprensión más amplia sobre estos conceptos, ayudan en el ejercicio académico, porque permite distinguir que la ciudad región trasciende la unión o proximidad de varios territorios, su trascendencia es relevante por la capacidad de estos territorios para vincularse internacionalmente. Las también llamadas ciudades-globales tienen esa característica particular en la que se vuelven centros de conexión mundial para alguna actividad en específica, siendo referentes comerciales, tecnológicos, etc. Esta particularidad de ser centros con énfasis mundial nos limita a considerar este concepto para asociarlo a nuestro tema de estudio. Para el desarrollo de este trabajo se considera preciso mantener el término conurbación como característica para lo que llamaremos el Gran Guayaquil, porque de la unión de Guayaquil con sus vecinos cumple con la característica de integración territorial, comparten intereses en el ámbito habitacional, laboral, industrial, comercial, etc., sin que estos aspectos generen la proyección internacional o trascendencia global de este territorio.

Capítulo segundo

El progreso de las administraciones socialcristianas

El Partido Social Cristiano ha gozado de hegemonía en diversos cantones de la Costa ecuatoriana, especialmente en cantones cercanos a Guayaquil, ciudad que ha servido como referente de administración municipal para otros territorios ecuatorianos¹⁰. Es por ello que el propósito de este capítulo es identificar las acciones municipales bajo las cuales se encuentra sustentado discurso del progreso socialcristiano, a través de revisión teórica- documental para comprender el surgimiento del Gran Guayaquil.

En relación al ámbito metodológico de este trabajo, podemos expresar que esta es una investigación de enfoque cualitativo y de tipo explicativa. De esta manera, nos permite profundizar en la comprensión y explicación de nuestro objeto de investigación, para mantener un diálogo constante entre los significados de diversos conceptos tanto el ámbito teórico como histórico, lo que nos ayuda a enriquecer este trabajo.

Debido a que este trabajo involucraba entender el origen y desarrollo de los conceptos del Gran Guayaquil y del progreso, fue fundamental que la recolección de datos se base en: revisión documental, se recurrió a revisión bibliográfica que nos brindara un acercamiento teórico e histórico a los conceptos requeridos, así mismo se recurrió a consulta de medios de comunicación como periódicos y noticieros de televisión desde la versión en línea, en algunos casos de consulta se requirió suscripción pagada; también se recurrió al análisis de discursos publicados por medios digitales en formato de video de alcaldes socialcristianos de los lugares estudiados; otra técnica aplicada fue la de observación de campo no participante en los cantones de Daule, Samborondón y Durán; finalmente también se presenta información de dos entrevistas realizadas a Egis Caicedo- Concejel de Guayaquil y Fausto López- ex secretario del PSC en Daule.

Contextualizando la dinámica de la administración municipal en Guayaquil, es importante reconocer que, durante los últimos años, el proceso hegemónico del PSC se ha expandido a las ciudades anexas a Guayaquil, llevando a generar obras públicas en conjunto para la mejora de comunicaciones entre población flotante que interactúa entre vivienda y actividades laborales entre estas localidades, este espacio constituido se ha

¹⁰ En las elecciones del año 2019, el PSC en alianza con Madera de Guerrero, conquistó 14 municipalidades solo en la provincia del Guayas, mientras que a nivel de prefecturas ganó 8 de 23 a nivel de país (El Universo 2019a; 2019b).

denominado el Gran Guayaquil. En este apartado se hace un recorrido para identificar las características de las administraciones socialcristianas y reconocer las condiciones de los cantones que conforman la conurbación, para mejorar la comprensión acerca de cómo se refleja el progreso promovido por el PSC.

1. ¿El progreso en Guayaquil?

Los defensores del socialcristianismo en Guayaquil, atribuyen a los ex-alcaldes de Febres Cordero y Nebot, la renovación y recuperación de la ciudad. Las condiciones de la ciudad puerto, previo a las administraciones socialcristianas son comparadas al caos y desorden que vivían las ciudades europeas previo al surgimiento de la modernidad. Esta es la base del discurso del progreso sostenido por el PSC y la carta de presentación de su modelo.

La obra realizada en Guayaquil, es fácil de verse. Guayaquil es un cantón ejemplo de desarrollo y ejemplo de administración, nosotros invertimos el 85% del presupuesto en obras y servicios, solo el 15% en gastos corrientes. Tú puedes ver la obra de Guayaquil en cualquier lugar de la ciudad ... el crecimiento en la infraestructura de la ciudad es notorio en todo el proceso de desarrollo de la ciudad con el partido Social Cristiano. (Caicedo 2022)

Desde 1979 hasta 1992, a nivel de administración municipal, Guayaquil se enfrentó a un escenario político conflictivo que se caracterizó por “la gran inestabilidad institucional y administrativa, la duración promedio de un alcalde era de menos de dos años; y, la incapacidad e ineficiencia que estos mostraron durante su corta gestión” (Villavicencio 2012, 71).

La descripción de la ciudad antes de 1992 es la de una ciudad donde la basura en las calles no podía ocultarse, así como el deterioro de la obra pública, corrupción, desorden burocrático, etc.

León Febres-Cordero puso los pilares y Jaime Nebot se encargó del resto, Guayaquil es la ciudad más progresista del país, yo recuerdo que en las esquinas se acumulaban cerros de basura antes de que llegue la regeneración urbana y debía mandar a ver volquetas para que se la lleven. Roberto Gilbert Febres- Cordero. (El Universo 2017)

En el año 1992 el Partido Social Cristiano (PSC) ganó elecciones la alcaldía de la ciudad, en estos 30 años (2022) el partido ha posesionado a tres alcaldes (León Febres Cordero – 2 administraciones; Jaime Nebot- 4 administraciones; Cynthia Viteri- 1

administración en curso) cuyas administraciones han recibido aceptación frente a los cambios estructurales pero críticas en razón de los procesos de disciplinamiento ciudadano y la desigualdad con la que la población guayaquileña vive.

Al iniciar al administración socialcristiana, Febres Cordero aseguró que iba a “despertar el orgullo de ser guayaquileño” esta se destacó por la “estrategia hierro y cemento” que consistió en la creación de obras gran impacto estructural en la ciudad, tales como construcción de “viaductos y pasos a desnivel”, así como legalización de tierras, construcción del Malecón 2000, implementación de “Regeneración Urbana”, orden y disciplina en espacios comerciales a través de implementación de “red de mercados” y expulsión de los llamados trabajadores informales en el sector de la Bahía porque iban en contra de la regeneración planteada por el municipio (75). Con posterioridad la obra municipal se fortalece a través del proyecto de regeneración urbana en calles y sectores que conectan a la ciudad norte-sur-centro, zonas como el sur y el suroeste fueron atendidas con agua potable, alcantarillado, construcción de espacios de recreación.

La primera parte de la administración del PSC, asentó las bases para la llegada de la modernidad en la ciudad recién a finales del siglo XIX y comienzos del siglo XX. La ciudad se inició la carrera por intentar igualar las grandes urbes, con transformaciones que, si bien generaban aumento de la autoestima ciudadana, respondía la imposición de un orden y manera de pensar para normalizar el comportamiento ciudadano de acuerdo a lo aceptado y perseguido por las élites.¹¹ En este sentido, en Guayaquil también hubo una reducción del uso común del espacio público, los cambios en el urbanismo orillaron a los ciudadanos a desestimar la importancia de compartir el espacio público.

Desde el año 2000 hasta 2019, la ciudad estuvo administrada por Jaime Nebot, dentro de estas administraciones se consolidó el proyecto iniciado por Febres Cordero con la proyección hacia una ciudad como escenario económico, turístico y la construcción de la marca ciudad. Se desarrollaron “macro obras urbanísticas”, tales como malecones, puentes en sectores representativos, abastecimiento con servicios básicos a sectores populares, así como la implementación del sistema de transporte masivo Metrovía; además de programas con los cuales intervino en salud (hospitales del día- clínicas

¹¹ Xavier Andrade(2007), recalca como utilizando un programa promovido desde la municipalidad, “Aprendamos”, se buscaba disciplinar a la ciudadanía tanto local como migrante que reside en Guayaquil, para que ellos puedan modelar su comportamiento hacia la visión política de la administración.

móviles) educación (entrega de libros, uniformes, premios por desempeño académico, etc., capacitaciones a través de centros comunitarios, en televisión o en línea) (76).

Estos cambios en la apariencia estética de la ciudad, en palabras de los líderes socialcristiano, han generado en la población cierto aumento en la autoestima, lo cual se recalca constantemente en los discursos políticos.¹² Sin embargo, la ciudad se presenta de dos caras, por un lado, una vitrina de exposición con los espacios modernizados, buscando imitar a reconocidas ciudades y por otro, espacios de pobreza y exclusión. La población debe responder con adoctrinamiento respecto a las normas, para disfrutar de aquellos derechos de la modernidad. Xavier Andrade resalta lo siguiente:

Un cambio que es idolatrado con el culto a un espíritu de escaparate. La noción de autoestima ha sido la fórmula retórica bajo la cual el poder y sus discípulos terminan conjugando la magia comercial del poder local y del Estado. La lógica de la producción turística es la clave para entender la renovación urbana en el caso guayaquileño. El control, la vigilancia y la privatización del espacio público, acompañan la creación de simulacros de modernidad para el mero placer consumista. un placer que nunca ha sido muy democrático. (Andrade 2005, 167)

Si bien, el cambio estético de la ciudad, es la carta de presentación y un “proyecto [...] reconocido internacionalmente” (147) por la gestión gubernamental. Trae consigo lo que Andrade resalta como una “limpieza sociológica” arraigada en la exclusión. Si bien la retórica política de los administradores de turno ha traído inmersa la idea del acceso a mejores condiciones, desarrollo o progreso de los guayaquileños, el acceso al que se refieren va acompañado del cumplimiento de normativas excluyentes que “legitiman desde el control literal de los cuerpos hasta la anulación del espacio público.”

Se estipula cierto comportamiento en la población, para que cumpla la apariencia de urbanización y modernidad que implica la imagen turística que busca proyectar la ciudad. A través de cursos de ciudadanía o letreros en espacios públicos que indican reserva de derecho de admisión. Encontramos también, la implementación de obra pública para “promover la autoestima del ciudadano” alimentando el culto de los sectores populares que les impide comprender la realidad en la que viven.

Por ejemplo, en un discurso por Sesión Solmene de Guayaquil en 2016, bajo un contexto de crisis económica por la que atravesaba el Ecuador, el alcalde del momento, Jaime Nebot, recalca la importancia de la obra pública:

¹² En el discurso de la sesión solemne por la fundación de Guayaquil, en 2016, Jaime Nebot hacía referencia a la inauguración de obras en la urbe: “eso es historia, eso es turismo, eso es diversión gratuita, eso es autoestima para nuestros visitantes y sobre todo para nuestra gente y para nuestra gente pobre” (Alcaldía de Guayaquil 2016a). El alcalde refiere las obras como generadoras de autoestima en la población.

Hace pocas horas inauguramos un monumento muy significativo de esos que se hacen cada cien años, monumento a nuestro origen, el monumento a Guayas y Quil. Mañana estaremos inaugurando, un esfuerzo de la empresa privada, nuestra aliada, la iluminación del edificio The Point y después de dos o tres días, la inauguración de la gran rueda moscovita del tamaño de un edificio de dieciocho pisos. (Alcaldía de Guayaquil 2016a)

En primera instancia una obra pública de relevancia turística, exponía el monumento a Guayas y Quil, remontando al origen del pueblo guayaquileño, se encuentra en el norte de la ciudad, a la entrada de la misma, muchos turistas ecuatorianos, pueden apreciar su imponente cuando ingresan a la ciudad. De la misma manera, resalta la inauguración de la iluminación del edificio The Point¹³, obra arquitectónica ubicada en Puerto Santa Ana, al pie del río Guayas, posicionado como un sector exclusivo para residencias y oficinas comerciales, cerca también se resaltaba la iluminación de la rueda moscovita conocida como La Perla, atractivo ubicado en el Malecón 2000 donde confluyen turistas nacionales e internacionales. Por otro lado, resalta otro tipo de obras para impactar en los sectores populares:

Hace una semana, entregamos el segundo balneario artificial de Guayaquil en Saucos seis que permite su utilización simultánea para mil quinientas personas pobres, de esas que no tienen dinero para viajar al exterior ni siquiera a la playa y peor ahora. Y pasado mañana entregaremos otro parque de aguas, toboganes incluidos, en el sector popular de las cooperativas del ocho y medio de la vía Daule, eso es historia, eso es turismo, eso es diversión gratuita, eso es autoestima para nuestros visitantes y sobre todo para nuestra gente pobre. (Alcaldía de Guayaquil 2016a)

Mientras los sectores privilegiados gozan de espacios a los que se realizan importantes transacciones comerciales o atraen a turistas internacionales, el pobre debe agradecer y aumentar su autoestima por balnearios artificiales populares, con los cuales se recalca también, sus limitantes para viajar al extranjero o a espacios más cercanos como la playa. Estas ínfimas atenciones generarán una distracción pasajera en la mente de la población de estos sectores, a través de estas estrategias populistas, esperan mantener el apoyo en las urnas. Imaginemos el agravio que podría resultar que en el Malecón 2000 o en Puerto Santa Ana, se cree un balneario artificial y popular, ¿este espacio sería utilizado para que tanto “los pobres como los privilegiados tuvieran un espacio de encuentro?

¹³ Proyecto del grupo Pronobis, del Holding Nobis fundado por Isabel Noboa, quien es una de las empresarias más reconocidas del país. La hija del fallecido empresario Luis Noboa Naranjo ha desarrollado proyectos inmobiliarios importantes en la ciudad, entre ellos The Point, el centro comercial Mall del Sol, uno de los más grandes de la ciudad, así como vínculos hoteleros y proyectos inmobiliarios que se crearán en el contexto del Gran Guayaquil. (El Universo 2022; Nobis Holdings 2022)

El balneario en el sector popular sirve como un distractor, para que el ciudadano pobre se mantenga en su espacio restringido, y para que siga viendo desde lejos, como en una vitrina la “hermosa ciudad en la que vive” la del futuro. Sin considerar que a pesar de los cambios ornamentales que existen en la urbe, sus condiciones económicas no se transforman, el progreso no les llega, pero el partido político sigue siendo elegido.

La administración municipal y la dinámica partidaria del PSC se articulan en redes dentro de la ciudad para fortalecer los diversos territorios. A través de consejos barriales o comités, los empleados municipales quienes en ocasiones son líderes barriales o parroquiales generan capacitaciones sobre temáticas de interés ciudadano y político, además de ofertan servicios sociales municipales con los cuales atraen a la comunidad a mantenerse como aliados del alcalde de turno. Los llamados líderes barriales son intermediarios, que en rara ocasión pudiesen trascender a candidatos del partido, sin embargo trabajan para el “desarrollo del barrio” y serán replicadores del discurso político socialcristiano en la ciudad (Pico Solórzano 2018, 47).

En este contexto de lo repasado previamente, Guayaquil termina asociándose a las modalidades de ciudad revisadas en el apartado anterior, en primera instancia se la puede apreciar como ciudad fractal o neopolarizada, ya que, si bien la regeneración urbana busca mejorar el aspecto del territorio, esto no cambia las realidades de los pobladores sino más bien la diferencia entre ricos y pobres queda aún muy marcada. En Guayaquil, por ejemplo, encontramos sectores residenciales como Los Ceibos junto a un sector popular que es Mapasingue, en donde el contraste entre ricos y pobres es fuertemente marcado y separado por escasas cuadras.

Por otro lado, la manifestación de una exópolis, cada vez fue abarcando mayor espacio. Debido al crecimiento del uso del suelo, la ciudad se ha ido expandiendo hacia sus límites, por un lado, creció hacia el noroeste que dio cabida a la venta ilegal de tierras e invasiones en donde pobladores, muchos inmigrantes nacionales, encontraron una opción para asentarse en la ciudad¹⁴; así como el crecimiento hacia la Vía a la Costa y la

¹⁴ Los sectores periféricos de la ciudad crecen día a día sin el control y el apoyo del Estado, que es el que debe controlar un poco el crecimiento desordenado, porque son los que tienen la posibilidad de controlar las invasiones, sino al contrario, en muchas ocasiones hasta las fomenta. Nosotros en esta administración (2019-2023) hemos tratado de crear una unidad de asentamientos irregulares que vigila que la ciudad no crezca de una manera desordenada, hemos podido controlar el crecimiento de la ciudad. Por eso es que la planificación de Guayaquil no la puedes ver solamente desde el contexto histórico sino desde el contexto permanente de desarrollo. Cada vez que tú planificas un límite de la ciudad, como no tienes el apoyo de ninguno de los gobiernos de turno, la ciudad tú la planificas con un crecimiento poblacional o de vivienda de 2-3% anual, y resulta que año a año crece entre 8 o 10%, entonces la periferia se agranda. Esto hemos hecho en esta administración, tratar de controlar el crecimiento de la periferia, y apostar a la inversión fuerte de los sectores populares. A tal punto que los sectores del noroeste, que es el sector donde

Autopista Narcisca de Jesús en los límites ciudadanos, en donde mayoritariamente el crecimiento residencial ha sido direccionado hacia las clases medias y altas. Sin embargo, el crecimiento hacia las afueras ha generado que cada vez más distancia entre los ciudadanos y la ciudad.

El centro, las instituciones, los espacios de esparcimiento común cada vez son más descartados debido al distanciamiento residencial, a la par de que la ciudad cada vez responde a un modelo en donde el vehículo es eje como reflejo del distanciamiento como el espacio público, lo que nos lleva a resaltar que el modelo se acerca a la insistencia en emular ciudades como Los Ángeles o Miami.

Los Ángeles es una ciudad pensada a partir del automóvil como unidad de vinculación entre sus diferentes áreas urbanas especializadas: suburbios residenciales, áreas laborales y centros comerciales y recreativos que funcionan como células aisladas tejidas por una vasta red de autopistas, que, reducen la experiencia de vida en el espacio urbano al paso del automóvil. Se caracteriza por una urbanidad completamente desconectada del espacio público. Las relaciones e intercambios sociales se dan a través de una vasta red de asociaciones civiles privadas, grupos comunitarios o institucionales como las empresas privadas, las parroquias y los lugares de estudio (escuelas, institutos, universidades, etcétera). El espacio residencial es una trama de subdivisiones privadas (condominios y clubes) que ofrecen seguridad y equipamientos deportivos a grupos humanos homogéneos desde el punto de vista económico, étnico, etcétera, que segmentan la población en estratos sociales fuertemente diferenciados. (Llano y Valencia 2004, 25)

El crecimiento de Guayaquil ha tenido impacto en el país, con mayor énfasis en cantones cercanos a la ciudad, y mucho más en aquellos administrados por socialcristianos, que de cierta manera han buscado emular el proyecto administrativo.

Villavicencio (2012) nos invita a pensar en la ciudad como un espacio de redes, en donde los espacios de cualquier índole cada vez se ven conectado entre sí, por ejemplo, el “el flujo de población y actividades”, bajo el criterio del autor, nos propone descartar pensar en “centros y periferia” sino en “centros conectados entre sí” (70-71) que era un escenario que ya vivía Guayaquil desde hace más de una década. Por otro lado resaltaba que la labor del exalcalde, Nebot, “inici[ó] un modelo particular de gestión de la ciudad y de desarrollo urbano de tipo empresarial que se ha seguido posteriormente en varias ciudades intermedias y secundarias de la costa ecuatoriana, como Manta, Machala, Daule, Samborondón, entre otras”, con este ejemplo, nos muestra la trascendencia del modelo de ciudad y a su vez, considerando la cercanía de los cantones como Daule, Samborondón y

todavía la ciudad está creciendo de manera exagerada, lo estamos controlando y haciendo una inversión importante (Caicedo 2022).

Durán, las redes que se construyen entre ciudades para el fortalecimiento de un objetivo en común, el Gran Guayaquil.

2. Samborondón

El cantón Samborondón tiene una estrecha relación con Guayaquil. El 28 de julio de 1822 fue la primera cantonización, pero al integrarse Guayaquil a la Gran Colombia, perdió esta categoría. Posteriormente se convirtió en parroquia rural, más luego el 31 de octubre de 1955 fue declarado cantón nuevamente (GAD Municipal Samborondón 2020).

Durante 26 años, el cantón ha sido administrado por el Partido Social Cristiano. José Yúnez Parra estuvo por cinco períodos como alcalde (23 años), posteriormente fue sucedido por su hijo Juan José Yúnez Nowak. Aparentemente, la administración también ha sido familiar, ya que previo a la existencia del alcalde, Miguel Yúnez Zagia (padre de Yúnez Parra) fue el primer presidente del Concejo Municipal de Samborondón¹⁵ dentro del gobierno de José María Velasco Ibarra. En una entrevista con un medio de comunicación, José Yúnez relata como las candidaturas de él y posteriormente de su hijo Juan José Yúnez se gestionaron.

Inicialmente se reconoce el vínculo entre la familia Yúnez con los líderes históricos del socialcristianismo. Relata José Yúnez que su “papá poseía una hacienda hace unos cuarenta años y era en sociedad con el abogado Nebot [Saadi] y con el ingeniero Febres Cordero, de ahí viene esta amistad por trabajo con sociedad agrícola hace muchos años atrás” en uno de los encuentros de domingo en un ámbito rural, “León le pidió a [su] papá... [le]sugirió a ser candidato a alcalde en el año 1995, ahí empezó el tema político que hasta ahora [está], han pasado veintidós años en la alcaldía de Samborondón”. En este contexto el alcalde reconocía a Jaime Nebot y Febres Cordero como amigos aparte del vínculo político. En relación a la candidatura de su hijo, Juan José Yúnez defiende que no se trata de un proceso de herencia del puesto público puesto que: “En política y elección los votos no se heredan, los votos se ganan y se cuentan... Siempre le digo a él

¹⁵ Correspondería en determinado momento realizar una investigación respecto a los lazos familiares entre los sucesores de alcaldes en administraciones socialcristianas. Por ejemplo, en Samborondón, Durán y Machala encontramos de manera visible este patrón. En materia de candidatos, el PSC ha venido realizando una labor de formación política a través de comités barriales, la Escuela de formación para jóvenes llamada La Cantera, que pudiesen ser una respuesta hacia la diversificación de sus representantes, por ejemplo en 2018 se defendía que eran “pocos los puestos pocos los puestos que también por derecho se lo han ganado la gente que tiene recursos...pero la lista [de] partido por lo menos entre el 60 y 70% está conformada por dirigentes [barriales] (Pico Solórzano 2018, 48).

[a su hijo], tiene que mantener tres particularidades, ofrecer lo que va a cumplir, mantener una humildad y servir” (La Posta 2018). A partir de este relato podemos identificar como los vínculos familiares, de amistad y negocios pueden influir en la promoción de candidaturas al interior del partido. Considerando que además estos candidatos pertenecen a grupos de terratenientes, vinculados a los intereses de la oligarquía costeña.

Debido a la legislatura ecuatoriana, los partidos políticos deben regirse a procesos democráticos internos, pero como hemos visto las candidaturas pueden sugerirse de acuerdo a los intereses particulares de las figuras de la organización, además encontramos que en los últimos años el PSC ha buscado desarrollar formación política interna para encontrar líderes que puedan figurar como candidatos, siendo estos últimos originarios de las bases partidarias, como ejemplo tenemos a La Cantera de la 6 (Pico Solórzano 2018).

Guayaquil, Durán y Samborondón, conforman la zona 8, de acuerdo la Secretaría Nacional de Planificación- SEMPLADES. Más allá de esta organización administrativa, los cantones han compartido administraciones políticas. Juan José Yúnez rescataba que



Figura 1. Mapa de Samborondón 2020

Fuente: GAD Municipal del Cantón Samborondón. Elaboración propia

Este cantón en 2010, de acuerdo al Censo de población y vivienda contaba con una población de 67 302 habitantes, quienes se distribuían entre las parroquias Samborondón y Tarifa; las principales actividades a las que se dedican son agricultura, silvicultura y pesca, comercio, industrias manufactureras, actividades de los hogares como empleadores.

Tabla 1
Población de Samborondón con referencia a nivel de pobreza

Parroquia	Población según nivel de pobreza			Población según nivel de pobreza	
	Población no pobres	Población pobres	Total	% población no pobres	% población pobres
Samorondón	31 476	19 886	51 362	61,3%	38,7%
Tarifa	918	15 022	15 940	5,8%	94,2%
Total	32 394	34 908	67 302	48,1%	51,9%

Fuente: INEC- CPV 2010

Elaboración propia

En este cantón se refleja uno de los grandes ejemplos del modelo de crecimiento de ciudad que ha promulgado el PSC, el contraste entre las zonas residenciales para las clases pudientes y las zonas populares (en este caso la cabecera cantonal) en donde la pobreza y tardanza para acceso a servicios públicos es visible. La carta de presentación turística de Samborondón es La Puntilla, la llamada parroquia urbana con la que tiene el primer contacto los visitantes que vengan desde Guayaquil, Durán o Daule. Sin embargo, este sector presenta las características propias de la ciudad moderna:

Crecimiento urbano de la parroquia la puntilla, cantón Samborondón: problemas y estrategias. Se obtuvo el punto de vista de los peatones respecto a su experiencia en la vía a Samborondón. La mayoría de los encuestados aseguraron que se desplazan en carros debido a la falta de seguridad y espacio destinado a aceras. Además, los encuestados opinaron que en la vía hace falta mayor atención en la vegetación local, debido a que la palmera tiene más predominancia que los árboles nativos de copa frondosa, los cuales son los que realmente se necesitan en el sector debido al clima húmedo cálido de la costa. (Orozco Ganan, Guimaraes Roman, y Hidalgo Molina 2021, 39)

En este sector, se ubican las zonas residenciales de mayor plusvalía, así como centros comerciales, teatros, instituciones educativas, hospitales con características de las grandes ciudades de cemento, en donde este tipo de crecimiento ha desplazado al campo, a la ruralidad propia de este sector antes de la “rurbanización” (49).

Debido al tipo de crecimiento urbano que ha recibido esta parroquia, se pueden reconocer algunos problemas que coinciden con las problemáticas de la ciudad en torno

a las demandas de la modernidad. Este sector responde al uso del vehículo como principal opción de transporte, pero el exceso de estos medios genera contaminación auditiva: también se encuentra el sentimiento de inseguridad que esto puede provocar en los habitantes sumándole que no cuentan con espacios públicos para recreación; además de que los espacios naturales, tales como paisaje, vegetación se ven secuestrados por las ciudadelas privadas.

Enfrentando estas circunstancias entorno a la avenida principal de la Puntilla, en 2014, el alcalde José Yúnez expresaba como el problema del tráfico no era solo de Samborondón, sino que implicaba al Gran Guayaquil, “no es un problema aislado, es un tema de tráfico Guayaquil, Durán, Daule”. Para enfrentar esta situación se planteaban el implemento de nuevas obras como puentes que unan estos cantones, que finalmente se inauguró uno entre Guayaquil y Samborondón (Telorama 2014).

Las atenciones a esta parroquia responden hacia la atracción turística que oculte la pobreza que puede existir a kilómetros de distancia implícitos en la misma administración. La idea de progreso sigue respondiendo al bienestar de las élites. Se promueve el crecimiento urbano artificial contra el natural prevaleciendo los intereses de los grupos pudientes con quienes la administración pueda devengar en impuestos. Mientras la población rural no es atendida de la misma manera.

En el otro extremo del cantón, encontramos la Cabecera cantonal, Samborondón junto a la parroquia Tarifa, en donde la realidad es muy distinta, la ruralidad cubre la mayor parte del territorio. El camino poco tradicional para ingresar a Samborondón es el que se conecta con el cantón Salitre. En un recorrido de campo, desde Daule hasta Samborondón (implica llegar al sector conocido como la T) se pudo constatar que el trayecto hasta la cabecera cantonal es de una hora y treinta minutos aproximadamente, a pesar de que la estimación de un servicio de GPS indicaba que sería de aproximadamente cuarenta y cuatro minutos.

En este camino interno, las viviendas son de caña, madera, algunas de construcción mixta entre cemento y madera. Encontramos grandes espacios de cultivos de arroz en su mayoría, con pocos animales de consumo tales como aves de corral, ganado vacuno y porcino con apariencia de mayor producción.

La señalética de los recintos es algo elemental, sin embargo, es útil para identificarlos, así como la identidad del Cerro Santa Ana es visible para reconocer que es una reserva protegida. La señal del internet en el sector es bastante deficiente, mientras que la telefónica es intermedia, por lo menos permite el contacto. Existen tuberías para

agua potable, así como una cisterna de almacenamiento y distribución de agua potable, provista por el Municipio para la comunidad, sin embargo, en los exteriores de las casas se aprecian tanques de agua para reservorio particular, estas reservas generalmente se encuentran descubiertas, lo que establece una duda respecto al estado del agua que se utilizan en los hogares.

Por otro lado, la vía que atraviesa los diversos recintos (La Patricia, Nueva Angélica, Santa Rosa, La Sequita, El paraíso, etc.) es un camino tortuoso para quienes lo utilizan, para conductores es de difícil tránsito debido al estado, es una vía asfaltada en la que hay baches de gran tamaño y otros espacios en los que los baches se han rellenado con piedras que generan molestia en la utilización del camino, lo que puede justificar el aumento del tiempo en transitar ese camino; para los peatones, también genera dificultad por la gran cantidad de polvo que se levanta en el carretera; además es importante mencionar que el alumbrado público aparenta deficiencia en la cobertura del camino. En relación a los medios de transporte, encontramos pocos caballos, mayoritariamente la presencia de bicicletas, motos y tricimotos, en el transcurso de una hora pasaron solo 3 buses en dirección de Samborondón a Salitre, ninguno en sentido contrario; previo al Cerro Santa Ana, encontramos la salida de volquetas que transportaban piedras extraídas de una elevación.



Figura 2. Sector Santa Ana- Samborondón, cerca del Camal. Se aprecian las características rurales de los recintos

Fuente y elaboración propias

Las circunstancias del centro de Samborondón son diferentes en relación a las circunstancias en las que se perciben en los recintos, existe la intervención municipal mucho más pronunciada. Este espacio comparado con la zona urbana de la puntilla parece un barrio con muchas carencias, en el que encontramos ciertos sectores con atención municipal como las vías que conecten con la carretera principal, el malecón que bordea el río, el palacio municipal, algunos centros de recreación como coliseos o canchas de fútbol. Sin embargo, las edificaciones en general son de máximo dos o tres pisos de altura. Mientras que los locales comerciales se ubican en casa adaptadas para este fin.



Figura 3. Locales comerciales frente al edificio municipal.
Fuente y elaboración propias

El edificio municipal busca representar la modernidad y progreso que la administración transmite en La Puntilla mientras que en frente y en los sectores aledaños, se percibe el desorden en la provisión de servicios públicos como electricidad y alumbrado; el malecón busca atraer la vista hacia el río Babahoyo, este lugar se vuelve artificial el espacio natural con la poca presencia de vegetación y prevalecía de esculturas y distracciones metálicas o de cemento.



Figura 4. Edificio municipal de Samborondón sobre el malecón.
Fuente y elaboración propias.

La salida del cantón es por el ingreso oficial, que conecta con la parroquia Tarifa, que a pesar ser un espacio rural, difiere con la zona rural de Santa Ana previamente descrito. En Tarifa, la señalética es un poco más elaborada, las vías están en buenas condiciones ya que el tránsito de vehículos livianos y pesados es frecuente, así mismo en este sector encontramos viviendas de cemento, algunas mixtas, y también la presencia de industrias.

Tabla 2
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Samborondón

Sector	Indicador	Población	Porcentaje
	Población ocupada en agricultura, silvicultura, caza y pesca	6,685.00	9.93%
Características	Población ocupada en comercio al por mayor y menor	5,127.00	7.62%
Económicas	Población ocupada en construcción	1,589.00	2.36%
	Población ocupada en el sector público	1,881.00	2.79%
	Población ocupada en manufactura	1,914.00	2.84%
Características	Población femenina	34,088.00	50.65%
Generales	Población masculina	33,502.00	49.78%
	Población total	67,590.00	100.43%
Educación	Tasa de analfabetismo	5.84	0.01%
Pobreza	Personas pobres por NBI	34,908.00	51.87%
	Pobreza por NBI (personas)	51.87	0.08%
Salud	Población menor a 1 año	1,129.00	1.68%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	10,288.00	-
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	8,824.00	-
Vivienda	Viviendas con servicio de energía eléctrica	16,598.00	-
	Viviendas que disponen de computadora	7,104.00	-
	Viviendas que disponen de internet	6,223.00	-
	Viviendas que disponen de servicio telefónico	7,578.00	-
	Viviendas que eliminan la basura por carro recolector	12,605.00	-

Fuente: Sistema Nacional de Información (SNI)- SEMPLADES- CPV 2010
Elaboración propia

Estos territorios con características excluyentes muy marcadas, nos muestra las ambivalencias que puede existir en un cantón que tiene una misma línea administrativa desde hace más de veinticinco años. Donde más de la mitad de la población es pobre, de acuerdo al último Censo de Población y Vivienda alrededor del 10.288 viviendas cuentan

con agua por red pública¹⁶, mientras que 16 mil viviendas contaban con energía eléctrica, con gran parte del territorio es rural sin embargo el turismo y la carta de presentación va direccionado a realzar la cara bonita de los sectores privilegiados que se convierten en distractor para el visitante externo, quién no puede percibir una realidad que es oculta en los medios informativos.

3. Durán

Desde 1902, Durán fue una parroquia rural de Guayaquil, hasta que 10 de enero de 1986 fue denominado como Cantón, en la presidencia de León Febres Cordero (El Comercio 2014).

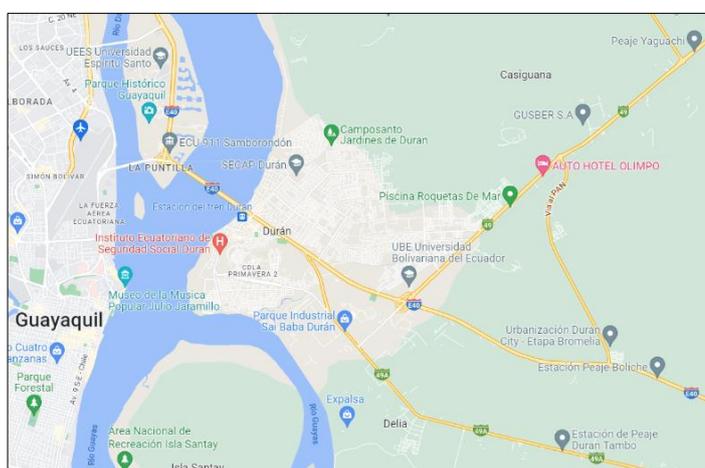


Figura 5. Mapa de Durán. Imagen de Google Maps
Fuente: Google Maps. Elaboración propia

En el escenario de la administración municipal de Durán, las filas socialcristianas han liderado este cantón desde 1992 por cuatro periodos. Los alcaldes del PSC que han estado frente al cantón fueron: Luis Santos Martínez 1992-1996, quien fue el primer alcalde del cantón; posteriormente fue sucedido por un militante del extinto Partido Roldosista Ecuatoriano; más tarde, Mariana Mendieta 2000- 2005, 2005-2008 del PSC, en su último período tuvo que abandonar su cargo debido a un proceso por supuesto

¹⁶ La información en mención tiene como fuente los datos del Censo de Población y Vivienda recolectada por el SIN, sin embargo, en 2014 el alcalde José Yúnez, comentaba que cerca del 70% de la población, cerca de “15 recintos... zonificados” ya que de acuerdo a lo que expresaba el alcalde lo difícil que es acceder a algunos territorios para proveer los servicios básicos. (Telerama 2014)

peculado, en su reemplazo se posesionó su hijo¹⁷ Dalton Narváez, quien ha estado en la alcaldía durante los siguientes periodos 2008-2009, 2009-2014 y 2019 hasta la actualidad.

De acuerdo al INEC, con la información recopilada en el Censo de Población y Vivienda 2010, la población de este cantón es de 233 844 habitantes, en 2018 se proyectaba una población de 300 488 con un incremento anual del 9,02 %. Las principales actividades a las que se dedica la población son las de industrias manufactureras y al comercio (Córdova Orrala, Sorhegui Ortega, y Sanchez Marquez 2019).

Tabla 3
Población de Durán con referencia a nivel de pobreza

Parroquia	Población según nivel de pobreza			Población según nivel de pobreza	
	población no pobres	población pobres	Total	% población no pobres	% población pobres
Eloy Alfaro (Duran)	75 256	158 588	233 844	32,2%	67,8%
Total	75 256	158 588	233 844	32,2%	67,8%

Fuente: INEC- CPV 2010

Elaboración propia

La principal obra que se ha promovido entre Guayaquil y Durán, es la aerovía el medio de transporte aerosuspendido tipo teleférico, que tenía como principales aspiraciones transportar a cuarenta mil pasajeros diariamente entre ambos cantones. Con una inversión de 114 millones de dólares como préstamo de la Agencia Francesa de Desarrollo. El costo de transportación es de 0,70 centavos de dólar, justificando que el viaje que normalmente duraría una hora, sería compensado por un promedio de 15 y 20 minutos entre estas ciudades atravesadas por un río. A pesar de presentar algunas características atractivas, las propuestas iniciales de que este servicio se vincularía con líneas de transporte terrestre no se han gestionado oportunamente, y el uso cada vez es menos frecuente.

Algunos de los concejales hemos hablado sobre la preocupación de su bajo funcionamiento y en buscar maneras para estimular el flujo de pasajeros, con el complemento que pueda aportar el ser un atractivo turístico. Ojalá esto mejore y los

¹⁷ La relación parental en las administraciones municipales del cantón, también es algo que se ha podido observar en Machala- El Oro. Sin ser objeto de esta investigación, este es un aspecto que debe ser indagado a mayor profundidad en futuros trabajos, ya que esta situación pudiese responder a la omisión que los partidos políticos hacían de la ley electoral para elegir a sus candidatos, y a la gran influencia que existía en los espacios locales de “liderazgos personalistas y caciques regionales” (Freidenberg 2010, 122).

guayaquileños confíen en la seguridad que la Aerovía puede darnos. (Andrés Gushmer, citado por Sotomayor 2022)

Los informes acerca de las reales condiciones del uso de la aerovía no son expuestas públicamente, algunos concejales¹⁸ muestran su preocupación al respecto, y plantean alternativas como la promoción turística del medio de transporte. Existe inconformidad ciudadana respecto al silencio acerca de procesos de auditoría sobre la rentabilidad del sistema, acechando la idea de que esta obra finalmente se convierta en un elefante blanco. Esta última referencia corresponde a la historia de antiguo reino de Siam (actual Tailandia) en donde los reyes poseían elefantes blancos como símbolos de poder, a mayor cantidad de elefantes mayor estatus, sin embargo “cuando un rey... no estaba contento con súbdito, le regalaba un elefante”, cuidar estas especies involucraba una gran inversión y responsabilidad. Por lo cual, en el contexto occidental el término elefante blanco es utilizada para “posesiones que tienen un coste de manutención mayor que los beneficios que aportan o aquellas que proporcionan beneficio a otros pero que a su propietario únicamente le ocasionan problemas”(Seisdedos 2008, 8–9).

Las condiciones de la aerovía en la actualidad, no solo muestran la deficiente articulación entre las autoridades de ambas localidades, sino una realidad que muestra las condiciones en que el cantón Durán (con administración socialcristiana) se encuentra¹⁹. La estación final del sistema aerosuspendido conecta con un extracto de malecón, que cumple con las características generales del modelo socialcristiano en los cantones pequeños, un espacio al margen del río con cerramiento de hierro en cual se recrean jardines con especies externas, adicionando asientos y juegos infantiles. Los alrededores de la estación cuentan con una unidad policial en extremo pequeña que parecería una cabina tipo contenedor, y algunos negocios de comidas, espacios que no generan atracción turística.

¹⁸ En relación con las condiciones de la aerovía, el concejal Egis Caicedo, recalca: “la administración [de la aerovía] es privada, quienes deben preocuparse de que eso sea rentable es el [sector]privado, mas no el municipio de Guayaquil”(Caicedo 2022)

¹⁹ La aerovía no solo depende del cantón Guayaquil. El cantón Guayaquil ha hecho todo para que la aerovía funcione muy bien, lo lugares en donde llega la aerovía son de primera, todas sus vías son de primer orden, conectadas con el centro de la ciudad, no pasó lo mismo en Durán, que hay obras alternativas que han dejado, que no las han podido ejecutar bien, no le han dado el dinamismo que la aerovía se merece. Hemos invertido a tal punto que si tú estás en Durán y cojes un carro que te lleva a la aerovía con el mismo pasaje del carro, tú no pagas el pasaje si vas a la aerovía o con el tiquete de aerovía no pagas el pasaje urbano en Durán, entonces estamos tratando de que el otro cantón que tiene autonomía y que tiene libertad de decisión haga lo que le corresponde hacer para que mejore la rentabilidad para la empresa que la administra; pero eso no es una preocupación municipal sino una preocupación que debe salir desde la empresa administradora (Caicedo 2022).

Algunas de las críticas hacia el sistema se fundamentan en la falta de comunicación comunitaria acerca del proyecto, una estrategia urbanística sin participación ciudadana puede estar efectuando el desuso de una obra multimillonaria. Considerando, además, de que el cantón Durán es en la actualidad foco de episodios de violencia e inseguridad de la conurbación, lo que contribuirá al descarte ciudadano de este medio como estrategia turística. En los exteriores de las estaciones de la aerovía, tanto en Guayaquil como en Durán se aprecian carteles que recitan la leyenda “Si usas la aerovía el bus en Durán es gratis”. A pesar de ello la concurrencia para este medio de transporte no es alta. Podríamos especular que la zona residencial de Durán se expande cada vez más, y al encontrarse la estación final de la aerovía en el extremo del cantón, el tiempo se extendería para el usuario que vive hacia el norte u oeste de Durán. Lo cual en aspectos económicos no resultaría tan rentable para el ciudadano común, porque el bus compensaría en presupuesto lo que el tiempo no.

De los últimos veintidós años, durante catorce, el cantón Durán ha tenido administración socialcristiana. Sin embargo, el cantón no puede compararse con una urbe en progreso. El aspecto de sus edificaciones tiene apariencia antigua, construcciones en el centro aún pueden apreciarse con características mixtas, la altura máxima de las viviendas de 3 pisos, los edificios no tienen gran representatividad. La edificación municipal, la que se esperaba tuviera una apariencia moderna, en razón de la dimensión territorial y habitantes del cantón, tiene una apariencia ciertamente básica.



Figura 6. Edificio municipal de Durán.

Fuente y elaboración propias

El complejo municipal, es otro reflejo del modelo de administración, en donde las palmeras y el adoquín se utilizan para decorar los espacios ciudadanos que requieren realzar, mientras que los demás espacios contrastan con escasez y pobreza. En el siglo XXI, tiempo en el cual el transporte innovador como la aerovía puede tener cabida en un cantón con la mayoría de su población en pobreza, el agua siendo un elemento y servicio público indispensable aún es el gran problema de la ciudadanía de este cantón.

El 48 % de la población de Durán recibe agua en sus viviendas a través de tanqueros de agua, siendo un costo que deben cubrir, en muchos casos un costo adicional al que pagan por la planilla de agua que reciben. Durante décadas el cantón tiene un problema que no logra resolver, existen sectores que no cuentan con un sistema de tuberías para agua potable, mientras que otros sectores se encuentran habilitados, pero no reciben el suministro debido al problemas relacionados a la poca presión del sistema de bombeo. Desde una administración previa de 2014-2019 (de Alexandra Arce, representante del Movimiento Alianza País) hasta la actual 2019-actualidad (Dalton Narváez- PSC) se han realizado millonarios préstamos y desembolsos para resolver un problema que simplemente se agudiza.

Tabla 4

Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Durán			
Sector	Indicador	Población	Porcentaje
Características Económicas	Población ocupada en agricultura, silvicultura, caza y pesca	2,909.00	1.24%
	Población ocupada en comercio al por mayor y menor	24,174.00	10.34%
	Población ocupada en construcción	7,185.00	3.07%
	Población ocupada en el sector público	8,298.00	3.55%
	Población ocupada en manufactura	10,196.00	4.36%
Características Generales	Población femenina	119,368.00	51.05%
	Población masculina	116,401.00	49.78%
	Población total	235,769.00	100.82%
Educación	Tasa de analfabetismo	3.31	0.00%
Pobreza	Personas pobres por NBI	158,588.00	67.82%
	Pobreza por NBI (personas)	67.82	0.03%
Salud	Población menor a 1 año	3,846.00	1.64%
	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	26,426.00	-
Vivienda	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	26,710.00	-
	Viviendas con servicio de energía eléctrica	55,567.00	-
	Viviendas que disponen de computadora	14,402.00	-
	Viviendas que disponen de internet	7,856.00	-
	Viviendas que disponen de servicio telefónico	25,415.00	-
	Viviendas que eliminan la basura por carro recolector	51,308.00	-

Fuente: Sistema Nacional de Información (SNI)- SEMPLADES- CPV 2010

Elaboración: NPS

Mayoritariamente, la población no goza de acceso a servicios como alcantarillado y agua potable, servicios que corresponden ser atendidos por la municipalidad. Comparando los tiempos en los que se recolectó la información censal con los reportes que siguen siendo visibles en 2022, la población sigue con grandes necesidades por ser atendidas, realidad que impulsa el cuestionamiento, de a qué intereses defienden las

parroquias rurales: Los Lojas, Juan Bautista Aguirre, El Laurel, Limonal; y dos parroquias urbanas: Daule, que es la cabecera cantonal, y La Aurora. Esta última es el territorio que enlaza a Guayaquil y Daule con la idea de un Gran Guayaquil. (Municipalidad de Daule 2022)

Tabla 5
Población de Daule con referencia a nivel de pobreza

PARROQUIA	POBLACIÓN SEGUN NIVEL DE POBREZA			POBLACIÓN SEGUN NIVEL DE POBREZA	
	POBLACIÓN NO POBRES	POBLACIÓN POBRES	Total	% POBLACIÓN NO POBRES	% POBLACIÓN POBRES
Daule	28 979	57 827	86 806	33,4%	66,6%
Juan Bautista Aguirre	-	5502	5502	-	100,0%
Laurel	613	9251	9864	6,2%	93,8%
Limalonal	234	8534	8768	2,7%	97,3%
Los Lojas	23	8637	8660	0,3%	99,7%
Total	29 849	89 751	119 600	25,0%	75,0%

Fuente: INEC- CPV 2010
Elaboración propia

Daule al igual que Guayaquil, previo a un gobierno local socialcristiano, estuvieron administradas por el Partido Roldosista Ecuatoriano. Dicha administración dejó atenciones pendientes hacia la población dauleña.

El Partido Roldosista ecuatoriano, dominó cerca de 12 años sin la mayor gloria. Los problemas de Daule seguían, principalmente en lo que se refiere a obras de infraestructura, como el alcantarillado sanitario y fluvial, y el agua potable que nosotros [administración de Pedro Salazar Barzola] teníamos que traer desde La Toma, a través de ECAPAG en esa época, después tomó otro nombre Interagua (López 2018)²⁰.

Durante 18 años, desde el año 2000, Pedro Salazar Barzola se desempeñó como alcalde de Daule, en representación del Partido Social Cristiano, su sucesor fue Wilson Cañizares, de la misma organización política. Al iniciarse una administración socialcristiana en el cantón, se encontraron circunstancias asociadas a deudas y espacios que debían ser atendidos con diligencia, inicialmente se planteaba reproducir la acción de cerrar el municipio para poner orden en el lugar, tal como se hizo de Guayaquil.

Primeramente, nos indicaron que debíamos, por lo menos unos tres meses, cerrar el municipio hasta organizarnos, pero nosotros optamos por iniciar desde el 10 de agosto

²⁰ Entrevista realizada a Lcdo. Fausto López en el año 2018, quien fue asesor del alcalde de Daule, Pedro Salazar Barzola, además se desempeñó como Secretario y Tesorero del PSC en el cantón Daule.

nuestra gestión del año 2000 y fue una lucha muy dura, muchos esfuerzos tuvieron que hacerse para sacar adelante los primeros años. El alcalde con una visión futurista, una visión progresista a través de muchas gestiones, autogestiones ha llegado a culminar las obras tan importantes que la ciudadanía anhelaba como es el agua potable y alcantarillado, Daule la ciudad tiene su total alcantarillado sanitario y fluvial, tiene su propia planta de agua potable que es la segunda después de La Toma de Guayaquil; con eso nosotros tenemos el agua para llevarla a otros sectores, inclusive el cantón Lomas de Sargentillo, a través de tuberías se abastece del agua que le damos (López 2018).

A lo largo de la administración de Salazar Barzola, el municipio implementó ideas del socialcristianismo teniendo como modelo a Guayaquil, en primera instancia promovieron la implementación de red de servicios básicos, y la llamada regeneración urbana del cantón. De acuerdo a lo expresado por López, en 2018 las cuatro parroquias del cantón contaban con agua potable, además de la regeneración de la cabecera cantonal, en donde también se desarrolló un malecón al borde del río que es un eje turístico para la ciudad.

Existe una conexión entre el municipio para la implementación de la obra pública de acuerdo a las necesidades de la población y para que esta logre responder a favor del partido en época de elecciones, también se traduce en la labor realizada desde los comités barriales.

Los comités barriales: ellos son la conexión que tenemos con ellos (las comunidades) porque ellos son contadores de las inquietudes de sus representados en cada comunidad. Por el trabajo que se hace, a través de ellos, de las comunidades rurales, hay un gran aprecio de la mayor parte de los sectores rurales del cantón Daule que fueron totalmente abandonados, hoy se sienten respaldados por una labor municipal que llega hasta los últimos rincones del cantón Daule. (López 2018)

De acuerdo al censo de Población y Vivienda del año 2010, aspectos como el agua potable y alcantarillado llegaban entre el 20 y 30% de la población aproximadamente, sin embargo con el paso del tiempo las declaraciones municipales referían a que la mayor parte del cantón contaba con estos servicios (Daule Visión y Desarrollo 2013). Para 2018, en época de elecciones, entre las tareas pendientes con el cantón estaban la necesidad de un hospital e incluso de una universidad (El Universo 2018).

Tabla 6
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel de parroquias de Daule

Sector	Indicador	Población	Porcentaje
Características Económicas	Población ocupada en agricultura, silvicultura, caza y pesca	13,743.00	32.5 %
	Población ocupada en comercio al por mayor y menor	7,090.00	16.77 %
	Población ocupada en construcción	1,886.00	4.46 %
	Población ocupada en el sector público	3,279.00	7.76 %
	Población ocupada en manufactura	2,472.00	5.85 %
Características Generales	Población femenina	60,131.00	-
	Población masculina	60,195.00	-
	Población total	120,326.00	-
Educación	Tasa de analfabetismo	-	9.76 %
Pobreza	Personas pobres por NBI	139,927.00	73.32 %
Pobreza	Pobreza por NBI (personas)	78.64	75.04 %
Vivienda	Viviendas con abastecimiento de agua por red pública en su interior	10,848.00	34.47 %
	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	6,699.00	21.28 %
	Viviendas con servicio de energía eléctrica	29,541.00	93.86
	Viviendas que disponen de computadora	5,855.00	18.3
	Viviendas que disponen de servicio telefónico	7,542.00	23.96
	Viviendas que eliminan la basura por carro recolector	16,481.00	52.37

Fuente: Sistema Nacional de Información (SNI)- SEMPLADES- CPV 2010

Elaboración: NPS

Lo que encontramos al recorrer la capital arrocera del Ecuador, como es conocido este cantón, es una avenida principal característica del modelo de la autoestima socialcristiana. Una avenida de cuatro carriles con una jardinera central con pequeños árboles, los cuales de acuerdo a las llamada reforestación que hace la alcaldía pueden responder a especies tales como “Pechiche, Guachapelí, la Seca y Laurel Negro” (Alcaldía de Daule 2020), muchas luminarias públicas que acompañan en su longitud esa avenida que se extiende en el ingreso y salida del cantón.



Figura 8. Fuente de agua en la plaza central sobre el malecón.
Fuente y elaboración propias

Una vez más encontramos la duplicidad del modelo. Este malecón es una construcción urbanística a orillas del río, con gran artificialidad, desde la iluminación, hasta juegos infantiles, plazoletas, torres para avistamiento, predominancia del cemento, estructuras de hierro, por supuesto el adoquín e incluso hasta césped artificial.

Frente al edificio municipal encontramos la plaza central que, desde tiempos coloniales, conecta con algunas de las instituciones principales del cantón, la iglesia principal, un banco estatal, el cuerpo de bomberos. En el centro de esta localidad se haya a los referentes históricos del cantón relatados a través de esculturas y paneles informativos. La dinámica cantonal, muestra el uso de transporte público cantonal e intercantonal, así como el uso particular de motos, bicicletas y tricimotos para movilización interna.



Figura 9. Edificio municipal Daule
Fuente y elaboración propias

Las edificaciones tienen una altura promedio de cinco pisos de altura, mientras que las calles asfaltadas se encuentran en un buen estado, en algunos espacios adentrándose al cantón no existe aceras. Existe un centro comercial con características citadinas (*mall*), mientras que en el centro las actividades comerciales se dan en locales en las plantas bajas de las viviendas, adaptados para esta modalidad.

Al ingresar al cantón desde Nobol, que es la localidad previa, en el camino con Guayaquil se pueden observar plantaciones de arroz a lo largo de la carretera, así como a la salida del cantón por la parroquia Juan Bautista Aguirre que conecta con Salitre, las grandes hectáreas de cultivo, respaldan el sobrenombre de la localidad como capital arrocera, debido a esta actividad se pueden observar ciertas fincas e incluso industrias en las principales zonas de acceso.

La Parroquia La Aurora se encuentra ubicada sobre la Av. León Febres Cordero, esta avenida era la extensión de la Av. Perimetral de Guayaquil, pero con jurisdicción de Daule. Entre 1986-19988 se construyó la avenida, que a su alrededor cuenta con alrededor de 56 urbanizaciones cerradas que serán la caracterización principal de este sector, en donde muchos de los residentes son guayaquileños que no encontraron cobertura habitacional en la ciudad (González 2017).

Esta se vuelve una muestra real, de la extensión de la ciudad, pero también de aquellos aspectos que distancian y congelan las relaciones sociales que solían cultivarse en la ciudad. Este tipo de residencias, sectores amurallados, responden a la inseguridad y desconfianza que el ciudadano común siente en relación a sus semejantes, por lo general este tipo de ciudadelas olvidan los espacios y especies autóctonas de tal manera que reemplazan o reconstruyen sectores urbanizados con especies importadas desde otras regiones. La distancia entre las residencias y los lugares de trabajo fortalece el uso de vehículos para acortar los tiempos para llegar al punto correspondiente.

En 2018 se estimaba que alrededor de treinta mil vehículos entraban a Guayaquil desde Daule y Samborondón en las horas picos, considerando que esa cantidad de vehículos transportaba a unas setenta mil personas. Lo cual llevó a resaltar la importancia de construir puentes, una gran obra de cemento, que conecte y lleve progreso al sector de La Aurora. El puente Vicente Rocafuerte, conecta a Guayaquil, desde la autopista Narcisca de Jesús, con La Aurora, en la Urbanización La Joya se inauguró en 2020, fue gestionado por los dos municipios, Guayaquil aportó con veinticinco millones de dólares, mientras que Daule contribuyó con treinta y seis millones setecientos mil dólares. Fue una de las grandes obras promovidas por el Bicentenario de Independencia del Puerto Principal, se esperaba con esta construcción dar un respiro a la congestión del tráfico que se genera en esta zona.

En este sector, precisamente el tráfico y la percepción de la urbanidad a través del vehículo, se convierte en un limitante ante el disfrute de las actividades humanas corrientes. Por ejemplo, el cruzar avenidas para aquellos que utilizan transporte público se vuelve un problema que puede llevarlos más de media hora para cruzar una avenida por la falta de pasos peatonales, semaforización o presencia de agentes de tránsito. El comentario de una habitante de la Urbanización de la Joya nos da una idea del tipo de dinámicas que deben vivir los habitantes del sector: “Voy por el carro. Este caos te obliga a ser parte del estrés vial”, detalló Delia López (Arias Castillo 2022). El sistema impide al ciudadano disfrutar del espacio público, realizar un paseo, utilizar las vías disponibles

para caminata o ciclismo, por la incertidumbre que puede provocar el exceso de vehículos y la falta de iluminación. Este tipo de realidades muestra las características de la ciudad moderna y la manifestación del progreso.

Las características de las administraciones socialcristianas en el Gran Guayaquil, traen consigo ciertas características que las envuelven dentro del discurso del progreso. El tipo de construcciones tales como los grandes sectores residenciales en los extremos de las ciudades, con espacios amurallados y de rápida atención a la ciudadanía (por ejemplo, en la Aurora y en la Vía a la Puntilla, hay oficinas municipales para que el habitante de las urbanizaciones privadas evite acercarse a la cabecera cantonal que queda muy distante. El tipo de arborización que utilizan las administraciones tradicionalmente eran las palmeras, probablemente por las críticas respecto al uso de especies externas al hábitat, han empezado a utilizar especies de árboles nativos²¹.

Para los socialcristianos existe progreso porque las donde antes eran zonas rurales ahora se han habitado para constituir ciudadelas privadas, porque aquellos a los que antes un predio que constaba mil dólares, que en primera instancia fue una invasión, luego de la obra pública se puede proyectar hasta en veinte mil dólares. Sin embargo, sus intervenciones no logran erradicar la distinción que hay entre ricos y pobres, bajo la premisa de que incidir en los rangos de pobreza no es una competencia de la municipalidad.

¿A quiénes responde este tan elogiado progreso? Responde a una visión de las élites, quienes desde su experiencia en ciudades en extranjeras buscaron emular el modelo urbanístico de ciudades como Los Ángeles o Miami, ciudades pensadas en el vehículo, donde las grandes construcciones se volvieron íconos y las relaciones sociales entre sus habitantes cada vez se vuelven más frías debido al distanciamiento y falta de espacios públicos comunes cercanos a los espacios residenciales. A partir de esta visión, las élites partidistas y ciudadinas se ha ofertado la idea del progreso enlazándola a enaltecer la autoestima de un ciudadano que conoció una ciudad desordenada para luego vivir en una en la que las grandes obras, las reglamentaciones presentan una idea de bienestar, sin que esto ayude a transformar profundamente las condiciones de vida de sus habitantes.

²¹ Por ejemplo, en 2020, Samborondón resaltaba que se sembrarían: “guayacán, fernán sánchez, pechiche, pigío, laurel, algarrobo, ébano, cascol, caoba, guachapelí, seca o pepa de vaca.” (Municipalidad de Samborondón 2020). Por su parte Daule en el mismo año informaba que en espacios de recreación se sembraban “Pechiche, Guachapelí, la Seca y Laurel Negro”(Alcaldía de Daule 2020). Mientras que Guayaquil reporta que utiliza especies como “Fernán Sánchez, caoba, colorado, laurel y roble” junto a espacios que antes eran sedes de las tan famosas palmeras socialcristianas.

Capítulo tercero

El Gran Guayaquil y el discurso del progreso

Tomando en consideración las observaciones de los capítulos anteriores, en este apartado nos gustaría reflexionar acerca de un punto importante en esta discusión el propósito de construir la idea de un Gran Guayaquil. Los medios de comunicación, los personajes políticos, la ciudadanía en general vincula a la conurbación conformada por Guayaquil, Daule, Durán y Samborondón con el Gran Guayaquil, que en el futuro pudiese proyectarse como una propuesta de organización territorial que trasciende la de distrito metropolitano.

Si las autoridades de Guayaquil, en su momento referían que la constitución de un Gran Guayaquil como unidad administrativa no era viable y lo útil eran las obras en común, entonces cuál podría ser el fin de la promulgación de esta idea. En nuestro proceso de investigación consideramos que el Gran Guayaquil de las obras, era la preparación del terreno para la propuesta que Jaime Nebot, en 2022, hizo acerca de convertir al país en un estado federal. En las administraciones de Jaime Nebot, constantemente se hizo énfasis en el reclamo por la autonomía de la ciudad. A partir de iniciativas políticas, de grandes manifestaciones en apoyo de la alcaldía, las autoridades y élites locales promovían que cada vez más Guayaquil pudiese administrar sus rentas de la manera que las autoridades de turno consideraran la mejor opción, estar sometida al estado central ha sido el obstáculo para fortalecer el régimen subnacional.

En este capítulo se busca explicar de manera más amplia como el discurso del progreso socialcristiano ha ayudado a fortalecer el dispositivo del Gran Guayaquil. El PSC constantemente busca extender ramas hacia un rango más allá de la urbe porteña, para ejercer poder en instancias nacionales. El Gran Guayaquil puede ser esta herramienta, ese dispositivo de poder que se ha constituido con el discurso del progreso, este último capta individuos que legitiman y defienden la expansión del modelo socialcristiano en otros espacios del territorio nacional.

1. Distrito Metropolitano de Guayaquil

La referencia a la idea de un Gran Guayaquil aparece con la alternativa para que la ciudad puerto, Guayaquil, pueda organizarse territorialmente como un distrito metropolitano. Con la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, vigente, (EC 2008), se presenta en el esquema jurídico el distrito metropolitano como una opción de organización territorial, de acuerdo al art. 247 de la ley fundamental: “El cantón o conjunto de cantones contiguos en los que existan conurbaciones, con un número de habitantes mayor al siete por ciento de la población nacional podrán constituir un distrito metropolitano²²” (Expresiones 2018). Las particularidades de Guayaquil y los cantones aledaños convergían para promover a estos territorios a un distrito metropolitano, porque cuentan con las características demográficas y de conurbación, los cuales serían requisitos sostenidos dentro del Código Orgánico de Organización Territorial- COOTAD (EC 2010).

En razón de la referencia poblacional con la que cuenta Guayaquil, esta hubiese podido organizarse como un distrito metropolitano sin la asociación con otros cantones. Esta nueva formación administrativa requeriría una articulación de diversas instituciones, si se considerara la anexión de otros cantones, esta articulación sería más compleja. En general, esta no es una alternativa considerada por las autoridades de la urbe porteña.

El proyecto debe ser presentado como una propuesta desde el Concejo Municipal, para posteriormente este sea considerado por el presidente de la República, quien lo remitirá al legislativo, en donde se revisará la pertinencia y se aprobará según corresponda, de acuerdo a lo establecido en la normativa vigente. Simultáneamente debe presentarse un estatuto de autonomía para la consideración por la Corte Constitucional, documento en el que se deberán declarar símbolos, “competencias, bienes, rentas y recursos propios”. Luego de que las instancias correspondientes hayan aprobado las

²² De acuerdo al COOTAD, en el “Art. 73.- Distritos Metropolitanos Autónomos. - Los distritos metropolitanos autónomos son regímenes especiales de gobierno del nivel cantonal establecidos por consideraciones de concentración demográfica y de conurbación, los cuales ejercerán las competencias atribuidas a los gobiernos municipales y las que puedan ser asumidas, con todos los derechos y obligaciones, de los gobiernos provinciales y regionales” y en el art. 83.- “Naturaleza jurídica. - Los gobiernos de los distritos metropolitanos autónomos descentralizados son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutivas previstas en este Código y el estatuto de autonomía para el ejercicio de las funciones y competencias que les corresponden y las que asuman de los otros niveles de gobierno autónomo descentralizado” (EC 2010, preprint 73).

propuestas, la ciudadanía debe hacerlo también a través de una consulta popular (EC 2010, art. 77).

Debido a las características de Guayaquil, en relación a población, crecimiento económico, instituciones, etc, esta ciudad difiere mucho en circunstancias con los cantones aledaños, lo que puede influir en el proceso de integración. Porque estas condiciones desiguales, dejarían al puerto principal como centro de este distrito.

2. El Gran Guayaquil

El Gran Guayaquil, es un concepto que puede ser rastreado desde el año 2011, promovida por el ex alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot. Desde los medios de comunicación y políticos de turno se han referido así, a la relación entre Guayaquil y los cantones vecinos como Daule, Durán y Samborondón. El Gran Guayaquil se manifiesta como una conurbación que de manera general responde al crecimiento de la principal ciudad y extensión hacia las periferias, que en inicio eran espacios rurales pero que han servido como territorios para el establecimiento de espacios residenciales o industriales, que de alguna manera cambian la dinámica citadina.

El gran Guayaquil es como el gran Buenos Aires²³. La ciudad de la cual (Mauricio) Macri es alcalde tiene 2'500.000 habitantes, pero el gran Buenos Aires tiene 8 millones más. Independientemente de que se pongan barreras geográficas, Durán, Daule y Samborondón son parte del gran Guayaquil. Si no existiera el núcleo de Guayaquil, ¿cree que a alguien se le ocurriría ir a vivir a esos cantones? (El Universo 2011)

Esta idea del Gran Guayaquil, responde a la constitución de una conurbación al igual que como se desarrolla en otros lugares del mundo, en los cuales las ciudades se expanden hacia las periferias o sectores rurales, debido al crecimiento poblacional y demanda de espacios de asentamiento. Para una mejor administración política estos lugares pueden organizarse, de acuerdo a la Constitución, como un distrito metropolitano o región metropolitana, así como una ciudad-región de acuerdo a la discusión académica.

Para efectos de esta investigación, la existencia de una región a partir de la conurbación no es una opción predilecta para las autoridades guayaquileñas. En 2018, Jorge Rodríguez, quien se desempeñaba como vocero del Municipio señaló que: “como

²³ “el Gran Buenos Aires como excrecencia de una ciudad capital que se desentendió de los procesos de expansión urbana que ella misma había generado—, sea que se lo asuma como un orden natural ante el que se deben perfeccionar las barreras de protección, lo cierto es que ambas versiones obstaculizan por igual la percepción de un fenómeno mucho más complejo y variado” (Gorelik 2015, 22).

concepto jurídico, la administración actual no cree en el distrito metropolitano. En cambio, propone un escenario amplio de Guayaquil metropolitano para llegar al Gran Guayaquil. Por eso la aerovía o los puentes. Eso sí nos conviene” (Expresiones 2018).

Se encuentra referencia académica del Gran Guayaquil, como un territorio conformado por “Guayaquil, Daule, Durán, Isidro Ayora, Lomas de Sargentillo, Milagro, Nobol, Samborondón, Playas, Salitre y Yaguachi” (Córdova Orrala, Sorhegui Ortega, y Sanchez Marquez 2019, 40), sin embargo localizando los orígenes de este concepto, reconocemos que Jaime Nebot consideraba solo a Guayaquil junto a Durán, Daule y Samborondón. Debido a la población flotante que comparten estos cantones, existen vías de comunicación entre estas localidades para facilitar a los habitantes realizar las actividades cotidianas relacionadas a hábitat, estudios, turismo, etc. Por ello, en el contexto de este trabajo se considerará al Gran Guayaquil como la conurbación de Guayaquil, Daule, Durán y Samborondón con énfasis con las obras en común que han desarrollado las actuales administraciones de estos cantones, descartamos el concepto de ciudad-región ya que para que este sea aplicable la ciudad debe tener incidencia a nivel global lo cual no corresponde a nuestro caso de estudio por el momento.

El crecimiento constante de los habitantes de Guayaquil y la demanda de viviendas, encontraron alternativas de asentamiento y de espacios laborales en las localidades aledañas. Luego de Durán y Samborondón, las opciones de vivienda en ciudadelas privadas se generaron en el sector de La Aurora- Daule y vía Salitre. Estas han sido de las principales aristas que, desde 2016, ha consolidado la idea del Gran Guayaquil; sustentado visiblemente en grandes obras, grandes puentes que unen a estos cantones, acortan las distancias y disminuyen el tráfico vehicular (2 fueron inaugurados entre 2019 y 2020). Estas obras que sustentan el progreso local, involucraron inversión de ambos gobiernos locales, además de promover el desarrollo de nuevas zonas comerciales e inversión de viabilidad y servicios públicos, así como el incremento en cobro de impuestos (Paucar 2020; El Comercio 2016; Primicias 2020). En 2016, el ex alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot Saadi, enfatizaba en:

El concepto del Gran Guayaquil se hace realidad, el puente que une Samborondón con Guayaquil va a tiempo, dentro del presupuesto ya estamos en etapa de hincar pilotes; el que unirá Daule- Sector de la Aurora se licita este mes, y la aerovía que transportará decenas de miles de personas de Durán a Guayaquil, en pocos minutos, en un tercio de lo que hoy toma ya se adjudicó a una de las firmas más grandes del mundo, estamos negociando con el gobierno francés el respectivo crédito y en diciembre-enero firmamos el contrato. (Alcaldía de Guayaquil 2016b)

El proyecto del Gran Guayaquil, a través de la obra pública se catapultó como otra propuesta de administración concebida por el modelo socialcristiano. En estos espacios predominan las obras de cemento con cierto aire ornamental, con distancia a concretar una unidad administrativa (el distrito metropolitano), lo que involucraría considerar opciones institucionales que respondan a diversas áreas que deben ser atendidas por los municipios.

Atendiendo la movilidad intercantonal de los habitantes, las obras relacionadas a transporte caracterizaron el fortalecimiento de la idea de un Gran Guayaquil. Aquellas obras se han desarrollado en trabajo conjunto con las administraciones municipales de cada cantón, pero con la distancia de la autonomía de cada localidad.

“Tenemos hoy las competencias que queremos y creemos que podemos administrar eficientemente. La idea de convertirnos en distrito metropolitano no nos genera ningún beneficio, no lo hemos pensado y no lo vamos a hacer”, resaltaba Rodríguez en 2018 (Expresiones 2018). Este mensaje despierta la idea de que el Gran Guayaquil se puede presentar como una táctica política, la alianza entre cantones que comparten la misma línea administrativa ayuda al fortalecimiento de régimen guayaquileño, ya que suma fuerzas a su proyecto.

3. Fortalecimiento del Régimen Subnacional

Antes de la llegada de Rafael Correa al poder, el PSC gozaba de gran influencia a nivel nacional, Guayaquil era un modelo referencial, y sus alcaldes podían influir en la política nacional. Frente a la propuesta política de Correa, Guayaquil y sus administradores debieron persistir para que prevalezca el modelo neoliberal de administración de la ciudad, mientras que la fortaleza del PSC a nivel nacional fue decayendo.

Las características históricas del crecimiento de Guayaquil consolidaron las bases para que esta se constituyera en un régimen subnacional. La aparición histórica de élites en Guayaquil, que proporcionalmente fueron reemplazando las funciones estatales de atención a servicios, tales como salud, servicios básicos, infraestructura, seguridad, educación, por medio de llamados servicios de voluntariado, es una de las características que ha permitido el predominio de esta estructura de régimen subnacional (Eaton 2017).

Siguiendo a Gibson, reconocemos que las élites tienen algunas estrategias con las cuales fortalecen un régimen subnacional, constituyendo mecanismos que puedan

determinar o no algunas decisiones de impacto nacional. Entre estas encontramos la parroquialización, la nacionalización y la monopolización.

La parroquialización del poder se va a caracterizar, porque los regímenes subnacionales buscan establecer sus límites territoriales, a fin de mantener un control sobre ellos. Lo que genera que los conflictos internos sean manejados a puertas cerradas, que haya poca o cada vez menor interferencia desde las instituciones nacionales. Esta estrategia trae consigo el trabajo interno, de fortalecer los ámbitos culturales en relación, con interés en una construcción de identidad local, ajena a estímulos externos nacionales, lo que termina contribuyendo a que la defensa de la cultura local, sea un mecanismo que utilizan las élites políticas para fortalecer su legitimidad.

En cuanto a la nacionalización de la influencia, esta estrategia nos muestra como el escenario local se vuelve la plataforma de presentación e impulso para la participación nacional de los líderes, o viceversa, los líderes que tienen una posición a nivel nacional, la gestan o mantienen a fin de no perder su control a nivel local, provincial o regional.

Este posicionamiento a nivel nacional, lleva implícito que el líder, termine involucrado en situaciones que ameritan atenciones nacionales, que lo distancien del poder local. Dando una oportunidad a sus adversarios políticos para tomar ventaja y destruir progresivamente la hegemonía local. Pero a pesar de este posible riesgo el líder local, trabajará en pro de gestar un espacio nacional, ya que este le permite desarrollar y mantener la parroquialización del poder.

La monopolización de los vínculos entre lo nacional y lo subnacional, está condicionado a comprender que los vínculos pueden manifestarse como materiales o inmateriales, con una institución o una relación, por ejemplo. Los cuáles generan una interdependencia, “una red de intercambio entre centro y periferia” (208).

Esta monopolización de vínculos, va enfocada a que las élites locales, logren obtener la mayor cantidad de beneficios posible desde el centro, a fin de neutralizar a la oposición. Estas necesidades por parte de las élites, traerá consigo “prácticas formales e informales para la nominación de representantes a instituciones nacionales, sea para instituciones legislativas u otra clase de instituciones nacionales” (Gibson 2006, 219).

La implementación de estas estrategias, nos muestran como las élites, se valen de diversos mecanismos para fortalecer su poder y mantener los límites territoriales del espacio bajo su control. El trabajo realizado por las élites, va desde una intervención directa con la población hasta involucramiento en actividades de corte nacional.

Considerando este caso de estudio, el concepto del Gran Guayaquil, responde a la idea de parroquialización a la que nos acerca Gibson, ya que, a través de la extensión discursiva del territorio guayaquileño, sus representantes establecen límites mucho más amplios al territorio para utilizarlo como escudo para enfrentar situaciones de diversa índole en relación con el espacio nacional. Dentro de este proceso, es importante considerar el origen oligárquico, terrateniente de las principales figuras socialcristianas (alcaldes) que desempeñan cargos públicos en los municipios, además que la hegemonía partidaria en el régimen subnacional guayaquileño, ha buscado mantener una línea discursiva que le ha permitido profundizar la construcción de una identidad cultural, como parte de la construcción del nacionalismo mencionado por Gibson, que se ha venido promoviendo a través de programas televisivos, reglamentos u ordenanzas que direccionan el comportamiento de un buen guayaquileño.

Bajo la idea de fortalecer la autoestima ciudadana, tanto del pobre como del rico, el modelo socialcristiano fortalece esa identidad guayaquileña, al crear el vínculo y respaldo al modelo, los guayaquileños comparan su localidad con otros espacios del país y se enorgullece de vivir en una ciudad moderna, que progresa. Este maquillaje que recibe la ciudad se da gestionando las principales avenidas de todos los cantones del Gran Guayaquil, las cuales son la carta de presentación para el turismo nacional y extranjero. En esta presentación hacia el exterior, las ciudades presentan en sus centros y zonas residenciales los mayores atractivos con apariencia de primer mundo con construcciones mucho más modernas; paralelamente en los barrios con menor poder adquisitivo, sus habitantes siguen siendo pobres sin capacidad para acceder a servicios o bienes de las zonas de escaparate propias del neoliberalismo y de la ciudad moderna.

A lo largo de los años, también el escenario guayaquileño, ha sido un modelo para que las figuras locales busquen trascender al ámbito nacional, así como las figuras que han crecido dentro del partido han regresado al ámbito local para ejecutar funciones de cabildo. Contamos con el caso de actual alcaldesa de Guayaquil, quien fue asambleísta nacional y candidata a la presidencia, o el ex alcalde de Samborondón José Yúnez quien es Vice prefecto del Guayas.

En diversas oportunidades Guayaquil, ha sido el centro de concentraciones que se han utilizado para frenar la implementación de políticas nacionales, así como se ha involucrado para la defensa de regímenes centrales, como la participación de las paralizaciones de octubre de 2019. Las prácticas estratégicas del régimen subnacional guayaquileño, lo pone en foco para ver su nivel de influencia en el país, y ciertamente

ofrece una perspectiva parcial del por qué el partido constantemente se esfuerza en mantener la hegemonía local, buscando limitar el desarrollo de opositores.

4. El Gran Guayaquil como dispositivo de poder que funciona a través del discurso del progreso

En el desarrollo de este proceso de investigación, se han revisado las principales características del modelo socialcristiano, aplicado inicialmente en Guayaquil y posteriormente expandido hacia el Gran Guayaquil, circunstancias que nos han llevado a plantear, que la trascendencia de los límites cantonales para emular la obra municipal ha contribuido a fortalecer el régimen subnacional guayaquileño, sin embargo también este trabajo invita a plantearse al Gran Guayaquil como un dispositivo de poder que funciona a través del discurso del progreso.

Para iniciar esta discusión podemos rastrear el concepto de dispositivo, el cual es una propuesta de Foucault que cuenta con varios niveles de problematización, entre los cuales corresponde reconocerlo como una red, comprender la naturaleza de esa red y del acontecimiento. En ocasiones suele asociarse el concepto de dispositivo a una institución, sin embargo, lo que sí es el dispositivo es una “relación o red de saber/poder” (García Fanlo 2011, 2) dentro de la cual podemos encontrar la participación de prácticas discursivas o no, así como instituciones claramente establecidas. “A la vez, dado que esa red dispone determinados efectos y no otros para lograr un objetivo político se deduce que lo que está en juego en esta relación es un poder” que requiere un orden específico para garantizar su funcionamiento, así como también necesita “de un conjunto de saberes que describen, explican, legitiman, aseguran o respaldan la autoridad de ese poder” (3).

Un dispositivo no es algo abstracto. En tanto red de relaciones de saber/poder existe situado históricamente —espacial y temporalmente— y su emergencia siempre responde a un acontecimiento que es el que lo hace aparecer, de modo que para hacer inteligible un dispositivo resulta necesario establecer sus condiciones de aparición en tanto acontecimiento que modifica un campo previo de relaciones de poder. (3)

Comprendiendo a qué nos referimos al utilizar el término dispositivo, pensemos en el Gran Guayaquil. El GG se manifiesta como un dispositivo porque la idea de esta conurbación ha sido constituida lejos del aparataje jurídico, con bases en el discurso del progreso de las ciudades que lo conforman, se ha armado y fortalecido una red de relaciones que permite el fortalecimiento de esta propuesta.

[En referencia a quienes critican el modelo socialcristiano en Guayaquil] Quien no conoce la ciudad, dice eso, porque no sabe la dinámica de crecimiento y el esfuerzo sobre humano que hay que hacer para controlar una ciudad que es la esperanza y el sueño de desarrollarse del resto de la población ecuatoriana. Esto es como que tú sueñas, y mucha gente que viene desde los sectores periféricos, del campo o de otras ciudades que no tienen posibilidad de desarrollo sueñan en venir a Guayaquil, y por eso crece todos los días la periferia de Guayaquil, porque creen que aquí es el único lugar en donde pueden tener algún tipo de posibilidad para mejorar su condición de vida. (Caicedo 2022)

Para los representantes del socialcristianismo, Guayaquil es el lugar ideal para vivir de los ecuatorianos. Porque el discurso del progreso de Guayaquil ha ahondado fuertemente en el imaginario de los ecuatorianos para considerar que viviendo en la ciudad o en los sectores aledaños van a lograr el gran sueño de mejorar sus condiciones de vida. De esta manera, los seguidores del PSC fortalecen sus enunciados respecto al modelo de administración y reciben a nuevos defensores a sus filas. Finalmente, ese progreso es el que ayuda a consolidar el Gran Guayaquil como un dispositivo del socialcristianismo para seguir ejerciendo el poder local.

El Gran Guayaquil surge como una propuesta de la alcaldía socialcristiana de Guayaquil, apuntando a este vínculo con los cantones aledaños durante el gobierno de Rafael Correa de quién el PSC era su mayor opositor, por lo que en dicha época se propiciaron varias marchas en la urbe porteña en rechazo al gobierno con el fin de mostrar la hegemonía de las autoridades socialcristianas y de las élites guayaquileñas.

La hermandad entre los cantones y la posibilidad de cooperar de manera libre y voluntaria, extendiendo el modelo de desarrollo de Guayaquil en todo su entorno periférico y limítrofe, esa es la idea del Gran Guayaquil. Donde tú sientas que estás en Guayaquil, aunque estés en Samborondón o estés en Daule porque encuentras los mismos estilos, los mismos modelos de parques, los mismos modelos de calles, el entorno eco amigable y la posibilidad de desarrollarte en cualquiera de las otras tres ciudades, compartiendo la inversión de infraestructura que nos une con los diversos lugares de frontera. (Caicedo 2022)

El hecho de que las autoridades de los cantones que conforman la conurbación sean actualmente adherentes del Partido Social Cristiano ha contribuido a la articulación de una red que permita que dependencias institucionales, modelo de ciudad, posturas e intereses políticos se hayan replicado. Los parques, las calles y grandes avenidas, los sectores residenciales de clase media alta, generan la sensación de vivir en un mismo lugar sin identificar los límites territoriales.

Este dispositivo que es el Gran Guayaquil, si bien no está jurídicamente constituido, se ve insertado en la identidad de sus habitantes, quienes se sienten parte de

un mismo lugar, y confluyen en la idea de que el modelo aplicado en la conurbación es la mejor opción por asociarlo al progreso promulgado por el socialcristianismo. Un discurso²⁴ acerca del progreso que se encuentra sustentado en la obra municipal y la presentación de que quien llegue a Guayaquil encuentra mejores oportunidades. Sin embargo, al comparar los cantones aledaños con Guayaquil, nos lleva a ver que, a pesar de los años de administración socialcristiana en todos los cantones, de acuerdo a las estadísticas disponibles, la mayor parte de sus poblaciones viven en pobreza, lo que involucra la exclusión y falta de oportunidades sociales a las que sobreviven, a pesar de que el progreso siga siendo la bandera de este tipo de administraciones.

Al fortalecer constantemente este dispositivo, los socialcristianos reciben legitimación de su obra desde diversos sectores ciudadanos, lo cual trasciende la influencia en lo local, para buscar conquistar espacios fuera de su bastión, insertándose en el ámbito nacional. Es así como encontramos a un presidente vitalicio sin desempeñar una función pública sigue proponiendo alternativas nacionales, como la consulta popular que desde las filas del PSC se espera realizar para transformar al Ecuador en un Estado Federal, descartando por completo la idea de constituir un distrito metropolitano conocido como el Gran Guayaquil.

Porque nosotros no estamos pensando en ser un distrito metropolitano. Nosotros estamos pensando realmente en un estado federal donde nosotros podamos generar y ser los verdaderos partícipes de nuestro desarrollo y de nuestro crecimiento sostenible y no depender de la voluntad del Estado central. Sin buscar, ni tener afán divisionista ni separacionista, sino lo que queremos es autodeterminarnos para poder generarle condiciones de seguridad, salud, desarrollo para todos los sectores periféricos. Nosotros no tendríamos que estar pensando en cómo el Estado es inactivo, no hace nada con la seguridad porque nosotros tendríamos ya a la orden a la policía. No estaríamos pensando en políticas pequeñas económicas, sino que nosotros tenemos el aval y la confianza de los organismos multilaterales, que nos dan a nosotros, confían más en Guayaquil que en el mismo Estado para hacer inversiones, más plata nos dan a nosotros que a algunos organismos estatales, por la capacidad que tenemos.

Para nosotros el metropolitanismo no es mayor que el federalismo porque nos daría la capacidad de administrarnos de manera independiente contribuyendo al Estado central que va a dictar las políticas macroeconómicas y las políticas que tengan que ver con el parlamentarismo internacional y todo lo que tiene que ver con las relaciones exteriores. Pero en cambio, [el federalismo] nos daría la posibilidad de crecimiento y de que este modelo de ciudad se pueda esparcir por todas partes siguiendo con la política de gasto de 85/15 [85% obra pública, 15% gasto corriente]. (Caicedo 2022)

²⁴ De acuerdo a García Fanlo (2011) "Para Foucault los discursos se hacen prácticas por la captura o pasaje de los individuos, a lo largo de su vida, por los dispositivos produciendo formas de subjetividad; los dispositivos constituirían a los sujetos inscribiendo en sus cuerpos un modo y una forma de ser. Pero no cualquier manera de ser. Lo que inscriben en el cuerpo son un conjunto de praxis, saberes, instituciones, cuyo objetivo consiste en administrar, gobernar, controlar, orientar, dar un sentido que se supone útil a los comportamientos, gestos y pensamientos de los individuos" (2).

Al concretarse la idea de un Estado Federal, el Gran Guayaquil sería un territorio mucho más fuerte que pudiese administrarse autónomamente. El entramado político al momento ya está constituido, alcaldes que responden a los intereses partidarios con un sólido apoyo ciudadano que pudiese garantizar la permanencia partidaria en los sillones municipales. Además, es importante reconocer que si bien el Gran Guayaquil no se proyecta como una ciudad-región, ya que no cumple con la condición de vínculos e importancia internacional, si cumple con otras características de la conurbación. El crecimiento poblacional y poder adquisitivo ha llevado a que en medida en que se extienden los límites territoriales se fortalezcan los espacios de comercio, industria que sostienen la economía local.

[La conformación de la conurbación del Gran Guayaquil como un estado federal] Depende de los cantones aledaños, por eso te hablamos de progreso en libertad, si la población de cada uno de estos cantones dice eso, porque han ganado gente del partido Social Cristiano en los cantones aledaños, piensa así y siente que ese es el modelo nosotros no tendríamos problemas para no pensar en el gran distrito metropolitano sino que pensar en un estado federalista que pueda unir a estos cantones hermanos para que el modelo se pueda radicalizar más y que la capacidad que tiene Guayaquil para generar recursos, puedan justamente tenerla también los otros cantones. Eso haría que ya no estuviéramos hablando de Daule, Samborondón, Durán, sino que estaríamos hablando del Gran Guayaquil Federal. (Caicedo 2022)

El Gran Guayaquil desde las características actuales ya es un dispositivo a través del cual el PSC legitima su poder local y le permite mover hilos para influir en la política nacional. A través de la articulación de su modelo e instituciones, puede normalizar un comportamiento identificado con una economía neoliberal, en donde los ciudadanos cada vez rescaten la importancia del mercado, la privatización, descartando el distanciamiento de las relaciones humanas y el esparcimiento. De la misma manera el modelo socialcristiano impulsa un llamado proceso civilizatorio, que empuja a que los emigrantes del campo o zonas urbanas periféricas corrijan comportamientos para adaptarse a las exigencias *civilizatorias* de la vida cotidiana en la ciudad.

La existencia del Gran Guayaquil como estado federal, daría mayores facultades a la administración socialcristiana, para gestionar políticas en educación, salud, seguridad, etc. Espacios en los que desde las alcaldías han abordado, sin tener la competencia, por ejemplo, la articulación de una policía metropolitana que funciona principalmente para el *control y orden* de lo informal, así como los centros de salud municipales, tales como hospitales del día o unidades móviles; o los centros artes y oficios

municipales. El estado federal, respondería a la línea de pensamiento social cristiana que, bajo el discurso del progreso, respalda el orden, la vigilancia y normalización del comportamiento ciudadano.

Adicionalmente, la trascendencia del modelo socialcristiano del Gran Guayaquil, también nos invita a reconocer el manejo de las ciudades se da desde una perspectiva de la herencia del poder primero desde el principal líder a su subalterno predilecto, y al interior de los cantones a una herencia familiar, lo que nos deja prever que las relaciones de afinidad, son aspectos que pueden trascender la participación ciudadana y democratización que tanto defiende el neoliberalismo.

Más allá de los principios de progreso en libertad, el PSC quiere promover con sus seguidores, sus prácticas políticas, discurso y dispositivo, los cuales apuntan hacia un ejercicio del poder liderado por élites. Dentro de este contexto, los enunciados promulgados por sus líderes en razón de la atención a los más pobres y necesitados se quedan en retórica de convencimiento para obtener un voto que les permita período tras período mantener una administración en donde la homogenización, la inequidad sigan siendo características de los cantones administrados.

Conclusiones

El presente trabajo de investigación se planteó explicar ¿Qué ha significado el Gran Guayaquil y el discurso de progreso para el permanente ejercicio del poder del Partido Social Cristiano? Frente a este cuestionamiento, el principal argumento se centra en que el Gran Guayaquil es el dispositivo de poder del PSC, que funciona a través del discurso del progreso. De esta manera el Gran Guayaquil se convierte en la carta de presentación del PSC para gobernar localmente y expandir su rango de impacto a nivel nacional. Por lo cual se presentan las siguientes conclusiones.

“Progreso en libertad” es un eslogan utilizado por el PSC para promover sus actividades políticas, a partir de ello, esta investigación se planteó reconocer los orígenes y evolución del concepto. Encontrando que este tan comentado concepto fue construido a partir de modernidad por intelectuales de la época cada uno concediendo un vínculo con el orden, la política, la economía, la libertad, el poder, la innovación científica, la evolución y la civilización. En este sentido, el desarrollo sería la versión más actualizada del progreso. Por las características de las definiciones de progreso y desarrollo se encontró relevante revisar los aportes teóricos de Foucault en relación al dispositivo y discurso.

Para el filósofo francés Michel Foucault, el dispositivo es una herramienta conformada por una red o relaciones entre lo discursivo y no discursivo, a través de la cual se puede legitimar, explicar y gobernar. Mientras que el discurso trasciende los pronunciamientos orales, se rastrea a través del surgimiento histórico buscando identificar qué permite su surgimiento, así como las prácticas, objetos y personajes que ayuda a su posicionamiento, finalmente el discurso es un elemento para constituir el dispositivo.

También se identificó la evolución de las ciudades a partir de la modernidad y los cambios estructurales que estas tuvieron con base en la idea del progreso. Llegando hasta las actuales propuestas de conurbación que responden a unión de varios territorios conexos que responden a relaciones cotidianas entre sus habitantes y diversos espacios tanto residenciales como laborales que comparten; también pudimos identificar a la propuesta sobre ciudades- región que de forma general es la proyección en tamaño de la conurbación con la principal característica de que este tipo de territorios tienen influencia e impacto a nivel internacional. Por ello fue el concepto de conurbación el que más se adaptó al diálogo dentro de esta investigación.

En el transcurso de 30 años, la ciudad de Guayaquil ha estado bajo administración socialcristiana, al ser el principal bastión del partido, es ahí donde ha existido un gran énfasis en promover el progreso como el efecto más trascendental de la administración local. A través de la implementación de una idea del progreso asociada a la modernidad, la ciudad ha tenido grandes transformaciones a nivel de obras públicas que caracterizan el modelo, tales como grandes construcciones (pasos elevados, edificaciones, malecones), transporte público, malecones, aceras adoquinadas, proveer servicios básicos, etc., así como la respuesta ante el crecimiento poblacional de construir ciudadelas amuralladas en los extremos de la ciudad, que distancian cada vez más a los habitantes del centro y de los espacios públicos de recreación común.

La expansión de los lugares habitacionales, ha trascendido los límites de la ciudad formando, junto a los cantones de Daule, Durán y Samborondón, el Gran Guayaquil. Esta conurbación se ha fortalecido a través de obra pública en común con cada cantón, buscando dar respuesta a la movilización y ahorro del tiempo para que los habitantes de los cantones se conecten fácilmente con la ciudad puerto.

En los cantones vecinos de Guayaquil, se puede apreciar cómo el modelo administrativo socialcristiano es la marca en la gestión de la ciudad. El mismo estilo de avenidas, espacios recreativos como los parques y malecones, las mismas atenciones a las urbanizaciones privadas, el embellecimiento de sectores estratégicos que son visibles ante la mirada turística, mientras que los espacios de sectores periféricos y/o rurales son reflejo de la pobreza de sus habitantes. Sin embargo, el discurso de progreso es la carta de presentación para el posicionamiento del socialcristianismo en el imaginario de los habitantes de cada cantón.

Haciendo una revisión acerca de conurbación conocida como el Gran Guayaquil, identificamos que este mecanismo tenía una base jurídica sustentada en a la constitución de la República del Ecuador, la posibilidad de establecerse como Distrito Metropolitano, sin embargo, esta alternativa fue descartada por las administraciones socialcristianas. El Gran Guayaquil nos permite observar como el modelo socialcristiano se reproduce en los cantones, a través de la obra pública, la polarización entre ricos y pobres, la proyección turística de las principales zonas de cada localidad, y la herencia que se da en el cargo público.

Debido al aparente progreso de cada localidad, el Gran Guayaquil, se posiciona como el fortalecimiento del régimen subnacional guayaquileño, como una futura región autónoma en donde los líderes locales pudiesen administrar sin restricciones del Estado

central. Ante estas características la investigación concluye que el Gran Guayaquil es un proyecto socialcristiano que funciona como dispositivo para el ejercicio del poder que funciona a través del discurso de progreso. A través del discurso del progreso de los diversos cantones, el PSC logra captar individuos y convertirlos en sujetos que respalden las prácticas, instituciones, enunciados, comportamientos promovidos por las administraciones socialcristianas. Siendo el Gran Guayaquil la herramienta que transmite el modelo a través del cual el PSC consolida el ejercicio del poder local y se proyecta hacia otros sectores territoriales del país.

Esta investigación contribuye a profundizar el conocimiento acerca de las herramientas utilizadas por los sujetos para ejercer el poder a través de largos períodos de tiempo, bajo la llamada democratización. En el contexto latinoamericano y local, estudiar el caso del Gran Guayaquil contribuye a comprender que, si bien dentro de las ciencias sociales existen términos universales para asociarlos a determinadas manifestaciones, cada espacio y población tiene sus propias particularidades que requieren ser ahondadas en detalle. Además, es importante considerar que cuando las organizaciones políticas logren ejercer el poder por largos períodos de tiempo, estas ameritan ser estudiadas en diversos momentos porque surge la implementación de nuevas herramientas que les permiten alcanzar sus objetivos.

Este proceso de investigación puede ser un punto de partida para investigaciones relacionadas a los modelos de administración que se dan en diversas localidades del Ecuador apuntando a comprender que prácticas discursivas o no discursivas logran sustentarlas. También pudiese apuntar a interrogantes relacionadas a proyecciones sobre la calidad de vida, requerimientos urbanísticos de las diversas ciudades en consideración de la participación de sus habitantes. En relación a las administraciones socialcristianas, si bien estas se caracterizan por la ornamentalidad de ciudades, en los últimos años han mostrado interés en darle cierto giro eco-amigable a las administraciones, que sería prudente abordar para futuras investigaciones y comprender el verdadero impacto que este giro puede tener; además sería relevante analizar la herencia de los cargos públicos gestionado por las organizaciones políticas. Coincidiendo con los miembros del tribunal revisor de este trabajo considero importante que en un futuro se pueda investigar sobre la visión de que Guayaquil haga un salto hacia la consolidación de estado federal en lugar de buscar previamente el establecimiento de un distrito metropolitano, buscando contrastar con el caso de Quito.

Finalmente, esta investigación deja un aspecto que se hubiese querido cubrir con mayor exactitud, lo referente a cifras y estadísticas, las cuales se encuentran disponibles con exactitud de territorios urbanos y rurales hasta el año 2010.

Obras citadas

- Acosta, Alberto, y Brand Ulrich. 2018. *Salidas del laberinto capitalista: Decrecimiento y Posextractivismo*. 2.^a ed. Quito: Fundación Rosa Luxemburgo.
- Agencia AFP. 2018. “Nuevo puente que conectará a Guayaquil y Daule tardará 480 días en construirse”. *El Comercio*, 14 de julio. <https://www.elcomercio.com/actualidad/mundo/puente-guayaquil-daule-contrato-contruccion.html>.
- Aguirre Castillo, Jesús. 2015. “La evolución histórica de la idea de progreso en el contexto del desarrollo regional”. *Revista Mexicana de Ciencias Agrícolas* 2: 375–80. <https://www.redalyc.org/pdf/2631/263141553047.pdf>.
- Alcaldía de Daule. 2020. “50 especies nativas fueron sembradas en el parque inclusivo”. *Daule*. 11 de diciembre. https://www.daule.gob.ec/documents/20124/319088/Boleti%CC%81n+92_1112_2020_siembra+de+50+especies+nativas.pdf.
- Alcaldía de Guayaquil, 2016a. *25 de Julio 2016 Sesión Solemne Ab. Jaime Nebot*. Video de YouTube. 28 de julio. https://www.youtube.com/watch?v=SbS_xhad_IQ.
- , 2016b. *9 de octubre 2016 Sesión del Consejo e intervención del alcalde Jaime Nebot*. Video de YouTube. 10 de octubre. <https://www.youtube.com/watch?v=iZotQL7piSw>.
- . 2022. “Dirección de Ambiente sembró 100 árboles en la Vía Perimetral”. Alcaldía de Guayaquil. 3 de julio. <https://www.guayaquil.gob.ec/direccion-de-ambiente-sembro-100-arboles-en-la-via-perimetral/>.
- Andrade, Pablo. 2022. “El Estado, la Ciudad y el Virus: Una explicación política de la crisis del COVID-19 en Guayaquil”. *Iberoamericana–Nordic Journal of Latin American and Caribbean Studies* (51): 1.
- Andrade, Xavier. 2007a. “Guayaquil, miradas críticas sobre el espacio urbano y la esfera pública”. *ICONOS. Revista de Ciencias Sociales* (11): 49–50.
- . 2007b. “La domesticación de los urbanitos en el Guayaquil contemporáneo”. *ICONOS. Revista de Ciencias Sociales* (11): 51–64.
- . s. f. “Guayaquil: renovación urbana y aniquilación del espacio público”. *Regeneración y revitalización urbana en las Américas: hacia un estado estable*, 147–67.

- <https://files.goraymi.com/2015/09/21/3079fc75cfdff478a41c5d756db023de.pdf>.
- Arias Castillo, Paul Sebastian. 2022. “Cruzar ocho metros de calle, el dilema diario en La Joya”. *Expreso*, 27 de julio. <https://www.expreso.ec/guayaquil/cruzar-ocho-metros-calle-dilema-diario-joya-132463.html>.
- Ávila, Ricardo. 2007. “Sobre el progreso y el desarrollo. A modo de extroducción”. *Progreso y Desarrollo*, 173-212.
- Boiser Etcheverry, Sergio. 2006. “Algunas reflexiones para aproximarse al concepto de ciudad -región”. *Estudios Sociales*, 168–90. <http://148.202.18.157/sitios/publicacionesite/ppperiod/esthom/esthompdf/esthom22/173.pdf>.
- Bull, Benedicte. 2020. “Élites y capacidad estatal en América Latina: una perspectiva basada en recursos sobre los cambios recientes en El Salvador”. En *Nuevos Enfoques para el estudio de los Estados Latinoamericanos*, 139–68. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Castro-Martínez, Pedro V., Joaquim Oltra, María Encarna Sanahuja Yll, y Trinidad Escoriza Mateu. 2003. “¿Qué es una ciudad? Aportaciones para su definición desde la prehistoria”. *Scripta Nova: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales* 7 (146). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=668467>.
- Cordeiro, Franciele Roberta, y Maria Enriqueta Luce Kruse. 2014. “Análisis del discurso desde la perspectiva de Michel Foucault: contribuciones y posibilidades para la investigación cualitativa en Enfermería”. *Revista Enfermería Actual en Costa Rica*, n° 27: 1-10. <https://www.redalyc.org/pdf/448/44832162009.pdf>.
- Córdova Orrala, Karen Janeth, Rafael Antonio Sorhegui Ortega, y Fidel Sánchez Marquez. 2019. “Capítulo 2: Estudio sobre el índice del potencial de desarrollo del Gran Guayaquil”. En *Desarrollo Local en el Gran Guayaquil. Conceptos y Casos*, 39-76. Samborondón: Universidad ECOTEC. https://www.researchgate.net/profile/Fidel-Marquez-Sanchez/publication/353358538_Desarrollo_local_en_el_Gran_Guayaquil_Conceptos_y_casos/links/610740d81e95fe241aa17005/Desarrollo-local-en-el-Gran-Guayaquil-Conceptos-y-casos.pdf#page=42.
- Delgado, Javier. 1993. “Querétaro: hacia la ciudad- región”. *Estudios demográficos y urbanos*, 655–99. <https://www.jstor.org/stable/40314717>.
- Eaton, Kent. 2017. *Territory and Ideology in Latin America. Policy Conflicts between National and Subnational Governments*. Oxford: Oxford University Press.

- EC. 2008. *Constitución de la República del Ecuador*. Registro Oficial 449. 20 de octubre.
- . 2010. *Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD)*. Registro Oficial Suplemento 303, 19 de octubre.
- EFE. 2020. “Guayaquil inaugura su moderna Aerovía para 40.000 usuarios”. *Ecuavisa*, 20 de diciembre. <https://www.ecuavisa.com/noticias/ecuador/guayaquil-inaugura-su-moderna-aerovia-40000-usuarios-DHEC674711>.
- El Comercio. 2012. “Los primeros pasos de Febres Cordero al mando de Guayaquil”. *El Comercio*, 21 de agosto. <https://www.elcomercio.com/actualidad/politica/primeros-pasos-de-febres-cordero.html>.
- . 2014. “Durán celebra 28 años como cantón”. *El Comercio*, 10 de enero. <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/duran-celebra-28-anos-canton.html>.
- . 2016. “El ‘Gran Guayaquil’ se expande hacia las zonas periféricas”. *El Comercio*, 24 de julio. <https://www.elcomercio.com/actualidad/expansion-granguayaquil-guayaquil-periferias-vivienda.html>.
- . 2021. “Las fallas en el suministro de agua potable generan protestas en Durán”. *El Comercio*, 15 de junio. <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/duran-protestas-agua-potable-municipio.html>.
- El Noticiero, 2021. “La complicada situación que viven en Durán por falta de agua”. *TC Televisión*, 14 de junio. <https://www.tctelevision.com/video/la-complicada-situacion-que-viven-en-duran-por-falta-de-agua>.
- El Universo. 2011. “Nebot: El gran Guayaquil abarca a Durán, Daule y Samborondón”. *El Universo*, 9 de octubre. <https://www.eluniverso.com/2011/10/09/1/1445/nebot-gran-guayaquil-abarca-duran-daule-samborondon.html/>.
- . 2017. “Roberto Gilbert Febres-Cordero: Guayaquil se transformó y es la ciudad más progresista”. *El Universo*, 27 de julio. <https://www.eluniverso.com/noticias/2017/07/27/nota/6300247/roberto-gilbert-febres-cordero-guayaquil-se-transformo-es-ciudad/>.
- . 2018a. “En Daule también habrá relevo en Alcaldía”. *El Universo*, 8 de agosto. <https://www.eluniverso.com/noticias/2018/08/08/nota/6896141/daule-tambien-habra-relevo-alcaldia/>.

- . 2018b. “Puentes de acceso a Guayaquil mueven a unas 70 mil personas por día”. *El Universo*, 7 de octubre. <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2018/10/07/nota/6986738/puentes-acceso-guayaquil-mueven-70-mil-personas-dia/#:~:text=El%20puente%20Vicente%20Rocafuerte%20marca%20el%201%20C3%ADmite%20entre,Daule%2C%20en%20el%20norte%20de%20la%20conglomeraci%C3%B3n%20urbana.>
- . 2018c. “En 16 meses estará listo puente que unirá La Aurora y Guayaquil”. *El Universo*, 4 de septiembre. <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2018/09/04/nota/6937436/16-meses-estara-listo-puente-aurora-guayaquil/>.
- . 2019a. “La Aurora celebra sus 18 años de parroquialización”. *El Universo*, 8 de agosto. <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2019/08/08/nota/7460997/aurora-celebra-sus-18-anos-parroquializacion/>.
- . 2019b. “Éxito de José Yúnez en la Alcaldía de Samborondón lleva a su hijo a ocupar el cargo”. *El Universo*, 28 de marzo. <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2019/03/28/nota/7255271/exito-jose-yunez-alcaldia-samborondon-lleva-su-hijo-ocupar-cargo/>.
- . 2021. “El agua potable de Durán, 2014-2025”. *El Universo*, 29 de junio. <https://www.eluniverso.com/opinion/editoriales/el-agua-potable-de-duran-2014-2025-nota/>.
- . 2022. “Pronobis lanzará su primer proyecto de casas en zona del Gran Guayaquil después de 25 años de edificaciones y departamentos”. *El Universo*, 19 de agosto. sec. Economía. <https://www.eluniverso.com/noticias/economia/pronobis-lanzara-su-primer-proyecto-de-casas-en-zona-del-gran-guayaquil-tras-25-anos-de-edificaciones-y-departamentos-nota/>.
- . 2018. “En 16 meses estará listo puente que unirá La Aurora y Guayaquil”. *El Universo*, 4 de septiembre. sec. Comunidad. <https://www.eluniverso.com/guayaquil/2018/09/04/nota/6937436/16-meses-estara-listo-puente-aurora-guayaquil/>
- Escobar, Arturo. 2014. *La invención del desarrollo*. 2.^a ed. Popayán- Colombia: Universidad del Cauca.
- Expresiones. 2018. “Guayaquil metropolitano, un escenario aun distante”. *Expreso*, 25 de febrero. <https://imagenes.expreso.ec/actualidad/guayaquil-metropolitano->

- escenario-distante-39247.html.
- Foucault, Michel. 2002. *La Arqueología del Saber*. Argentina: Siglo XXI Editores Argentina S.A.
- GAD Municipal Samborondón. 2020. “Samborondón”. *GAD Municipal Samborondón*. 2020. <https://www.samborondon.gob.ec/informacion-local/>.
- García, Alexander. 2020a. “Guayaquil inauguró la Aerovía, servicio aerosuspendido que conecta con el vecino cantón de Durán”. *El Comercio*, 21 de diciembre. <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/guayaquil-inauguracion-aerovia-duran-viteri.html>.
- . 2020b. “La Aerovía de Guayaquil, un hito para la movilidad”. *El Comercio*, 20 de diciembre. <https://www.elcomercio.com/actualidad/guayaquil/aerovia-guayaquil-hito-movilidad-inauguracion.html>.
- García Fanlo, Luis. 2011. “¿Qué es un dispositivo?: Foucault, Deleuze, Agamben”. *A Parte Rei. Revista de Filosofía* 74: 1-8. <https://philarchive.org/rec/FANQE>.
- Gibson, Edward L. 2006. “Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos”. *Desafíos*, 204–37. <https://www.redalyc.org/pdf/3596/359633159007.pdf>.
- González, Jorge. 2017. “Parroquias La Aurora y La Puntilla con gran expansión”. *El Comercio*, 4 de enero. <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/parroquias-laaurora-lapuntilla-poblacion-expansion.html>.
- . 2018. “La población de Durán es la que más crece en la provincia de Guayas”. *El Comercio*, 7 de noviembre. <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador/poblacion-duran-crecimiento-guayas-inec.html>.
- Gorelik, Adrián. 2015. “Terra incógnita. Para una comprensión del Gran Buenos Aires como Gran Buenos Aires”. En *El Gran Buenos Aires*, 21–69. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: UNIPE: Editorial Universitaria.
- Greene, Ricardo. 2005. “Pensar, dibujar, matar la ciudad: orden, planificación y competitividad en el urbanismo moderno”. *Revista Eure* 31 (94): 77–95. https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0250-71612005009400005&script=sci_arttext.
- Grinberg, Silvia. 2022. “El dispositivo: un concepto metodológico”. En *Silencios que gritan la escuela. Dispositivos, espacio urbano y desigualdades*, 53-70.

- CLACSO. <https://doi.org/10.2307/j.ctv2v88d24>.
https://www.jstor.org/stable/j.ctv2v88d24.6#metadata_info_tab_contents.
- Hack, Gary, David Barkin, y Ann LeRoy. 2007. “Ciudades-región: en búsqueda de puntos de coincidencia”. En *Perspectivas urbanas: Temas críticos en políticas de suelo en América Latina*. Cambridge: Lincoln Institute of Land Policy.
- Llano, José, y Marco A. Valencia. 2004. “Breve Genealogía de los discursos urbanísticos. Tradición y crisis del pensamiento sobre la ciudad moderna”. *Diseño Urbano y Paisaje* 1 (3): 2-33. <http://dup.ucentral.cl/pdf/004.pdf>.
- Martín Rojo, Luisa. 2020. “Michel Foucault: Discurso y política”. *AGlo. Anuario de Glotopolítica* (3): 35-56.
https://www.academia.edu/43926548/Michel_Foucault_Discurso_y_pol%C3%ADtica.
- Montúfar, César. 2000. “La reconstrucción neoliberal: Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador, 1984-1988. Quito. Universidad Andina Simón Bolívar/ Abya-Yala.
- Municipalidad de Daule. 2022. “Datos Generales”. *Daule*.
<https://www.daule.gob.ec/web/guest/datos-generales>.
- Municipalidad de Samborondón. 2020. “600 árboles nativos se reforestarán en Samborondón”. Samborondón GAD Municipal. 20 de noviembre.
<https://www.samborondon.gob.ec/600-arboles-nativos-se-reforestaran-en-samborondon/>.
- Navia Antezana, Cecilia. 2007. “El análisis del discurso de Foucault”. *Investigación Educativa Duranguense* 6: 58–63.
- Nisbet, Robert. 1998. *Historia de la idea de progreso*. España: Gedisa.
- Orellana Henríquez, Julio Andrés. 2016. “Distrito Metropolitano de Guayaquil”. Tesis de pregrado, Universidad Católica Santiago de Guayaquil.
<http://repositorio.ucsg.edu.ec/bitstream/3317/4929/3/T-UCSG-PRE-JUR-DER-10.pdf>.
- Orozco Ganán, Carla, Arianna Guimaraes Roman, y Daniela Hidalgo Molina. 2021. “Crecimiento urbano de la parroquia La Puntilla, cantón Samborondón: problemas y estrategias”. *Revista Contribuciones a las Ciencias Sociales* 1 (junio): 38–59. doi: <https://doi.org/10.51896/CCS/IGCK3446>.
- Paucar, Elena. 2020. “El puente entre Guayaquil y Daule impulsa inversión”. *El Comercio*, 19 de octubre. <https://www.elcomercio.com/actualidad/puente->

- guayaquil-daule-construccion-inversion.html.
- Pico Solórzano, Ninoska Marisol. 2018. “El proceso de formación política de la militancia del Partido Social Cristiano, en la ciudad de Guayaquil, en los últimos 10 años, período 2007-2017”. Pregrado, Guayaquil: Universidad de Guayaquil. <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/35960/1/El%20proceso%20de%20formaci%C3%B3n%20pol%C3%ADtica%20de%20la%20militancia%20del%20PSC-%20Ninoska%20Pico%20Sol%C3%B3rzano.pdf>.
- Ponce, Juan Daniel. 2020. “Guayaquil y Daule inauguran puente que pretende aliviar el tránsito vehicular”. *Expreso*, 19 de octubre. <https://www.expreso.ec/guayaquil/daule-inauguran-puente-pretende-aliviar-transito-vehicular-92052.html>.
- Primicias. 2020. “Impuesto por diez años para pagar puente Daule- Guayaquil que costó USD 60 millones”. *Primicias*, 8 de octubre. <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/impuesto-diez-anos-puente-daule-guayaquil-60-millones/>.
- Ramírez Kuri, Patricia. 2009. “La ciudad y los nuevos procesos urbanos”. *Cultura y representaciones sociales* 3 (6): 163–87. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S2007-81102009000100008&script=sci_arttext.
- Robinson, Jeniffer. 2016. “Ciudades en un mundo de ciudades: el gesto comparativo”. *Andamios* 13 (32): 163–210. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-00632016000300163&script=sci_arttext.
- Santander, Pedro. 2011a. “Por qué y cómo hacer Análisis de Discurso”. *Cinta moebio* (41): 207–24. <https://doi.org/10.4067/S0717-554X2011000200006>.
- Soja, Edward W. 2005. “Algunas consideraciones sobre el concepto de ciudad región globales”. *Ekonomiaz: Revista vasca de economía* (58): 44–75. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2008983>.
- Sotomayor, Diana. 2020a. “La Aerovía es inaugurada en Guayaquil”. *Expreso*, 21 de diciembre. <https://www.expreso.ec/guayaquil/aerovia-inaugurada-95719.html>.
- . 2020b. “La Aurora: La promesa de los puentes quedó solo en palabras”. *Expreso*, 10 de enero. <https://www.expreso.ec/guayaquil/aurora-promesa-puentes-queda-palabras-3064.html>.
- . 2022a. “Las autoridades callan frente al estado real de la Aerovía”. *Expreso*, 9 de agosto. <https://www.expreso.ec/guayaquil/autoridades-callan-frente-real->

- aerovia-133363.html.
- . 2022b. “Una mayoría cómplice del silencio que rodea a la Aerovía”. *Expreso*, 11 de agosto. <https://www.expreso.ec/guayaquil/mayoria-complice-silencio-rodea-aerovia-133506.html>.
- Torre, Patricia de la. 1996. “El poder simbólico de la Junta de Beneficencia de Guayaquil”. *Procesos: Revista Ecuatoriana de Historia* 1 (8): 119–38. <https://doi.org/10.29078/rp.v1i8.409>.
- Vallejo, Gustavo, y Rafael Huertas. 2012. “La ciencia en el disciplinamiento de la ciudad moderna”. *Dynamis* 32 (1): 13-9. <https://dx.doi.org/10.4321/S0211-95362012000100001>.
- Vera, Pamela. 2022. “Dos millonarios contratos que ‘se hicieron agua’ en Durán”. *Expreso*, 21 de agosto. <https://www.expreso.ec/guayaquil/dos-millonarios-contratos-hicieron-agua-duran-134140.html>.
- Villavicencio, Gaitán. 2012. “Políticas públicas y renovación urbana en Guayaquil: las administraciones social cristianas (1992-2000)”. *Universitas: Revista de Ciencias Sociales y Humanas* (17): 69–88. <https://www.redalyc.org/pdf/4761/476147385004.pdf>.
- Wagner, Peter. 2017. “Progreso y modernidad: el problema con la autonomía”. *Sociología Histórica* (7): 95–120. <https://revistas.um.es/sh/article/view/243631>.